7–8 декабря 2023 года
Санкт-Петербург

МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
АССОЦИАЦИЯ ПОЛЯРНИКОВ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ

АРКТИКА

НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

ИТОГОВАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

О международном форуме «Арктика: настоящее и будущее» и общественной Резолюции . . . 2

Структура Резолюции . . . 7

Статистика предложений Резолюции . . . 9

Предложения по вопросам социально-экономического развития арктической зоны Российской Федерации . . . 17

1. НОВАЯ ЭКОНОМИКА АРКТИКИ . . . 17
- 1.1. Поддержка малого и среднего предпринимательства и развитие института самозанятых . . . 17
- 1.2. Создание условий для привлечения инвестиций . . . 22
- 1.3. Настройка особых экономических зон российской Арктики . . . 28
- 1.4. Содействие диверсификации экономики и роль ESG . . . 31
- 1.5. Развитие креативных индустрий . . . 35
- 1.6. Повышение доступности туризма . . . 38
- 1.7. Развитие электроэнергетического комплекса . . . 41
- 1.8. Развитие межрегиональной кооперации . . . 43

2. БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ЖИЗНИ . . . 46
- 2.1. Развитие механизмов северного завоза и выстраивание новой системы снабжения Крайнего Севера . . . 46
- 2.2. Воспитание и образование подрастающего поколения . . . 49
- 2.3. Социально-экономическое развитие и защита прав коренных народов . . . 52
- 2.4. Сохранение языков коренных малочисленных народов . . . 60
- 2.5. Арктическое просвещение и продвижение . . . 63
- 2.6. Развитие НКО в Арктике и поддержка волонтерского движения . . . 67
- 2.7 Развитие арктической медицины . . . 69
- 2.8. Развитие программы «Арктическая ипотека» и улучшение жилищных условий . . . 77
- 2.9. Расширение участия женщин в социально-экономическом развитии АЗРФ . . . 80

3. ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС И ИНФРАСТРУКТУРА . . . 82
- 3.1. Развитие Северного морского пути и создание условий для перехода к круглогодичной навигации . . . 82
- 3.2. Решение новых задач для арктического судостроения . . . 91
- 3.3. Обеспечение доступного авиасообщения . . . 93
- 3.4. Развитие наземного транспорта и инфраструктуры . . . 96

4. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО . . . 101

5. МОЛОДЕЖЬ, КАДРЫ И КОМПЕТЕНЦИИ . . . 105
- 5.1. Привлечение кадров и формирование компетенций для потребностей бизнеса . . . 105
- 5.2. Совершенствование молодежной политики . . . 115
- 5.3. Развитие института педагогов и наставников как залога устойчивого будущего . . . 117

6. ОСВОЕНИЕ РЕСУРСНОЙ БАЗЫ . . . 120
- 6.1. Поиск оптимальных моделей освоения природных ресурсов . . . 120
- 6.2. Проведение геологоразведочных работ . . . 121

7. НАУКА, ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ . . . 124
- 7.1. Синхронизация работы и потребностей науки и бизнеса . . . 124
- 7.2. Содействие цифровой трансформации и телекоммуникационному обеспечению . . . 126
- 7.3. Строительство в условиях деградации вечной мерзлоты . . . 128
- 7.4. Расширение использования беспилотных и робототехнических решений . . . 132

8. ПРИРОДОСБЕРЕЖЕНИЕ И КЛИМАТ . . . 134
- 8.1. Обеспечение экологического благополучия Арктики . . . 134
- 8.2. Изучение и адаптация к глобальным климатическим изменениям . . . 138
- 8.3. Сохранение биологического разнообразия Арктики . . . 147
- 8.4. Создание экономики замкнутого цикла Крайнего Севера . . . 155
- 8.5. Ликвидация накопленного вреда и рекультивация территорий . . . 159

9. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ . . . 161
- 9.1. Новые возможности для агропромышленного комплекса и традиционной хозяйственной деятельности . . . 161
- 9.2. Развитие отрасли пищевых лесных ресурсов (дикоросов) . . . 163
- 9.3. Создание условий для рыбопромышленной отрасли Севера и Дальнего Востока . . . 167

10.РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ . . . 170
- 10.1.Социально-экономическое развитие населенных пунктов, разработка и реализация мастер-планов . . . 170
- 10.2.Формирование комфортной городской среды . . . 177
- 10.3.Обеспечение финансовой устойчивости субъектов АЗРФ . . . 179

11.АРХИТЕКТУРА КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ . . . 182

СПИСОК ИНИЦИАТОРОВ . . . 185

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ
АРКТИКА
НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

О XIII МЕЖДУНАРОДНОМ ФОРУМЕ «АРКТИКА: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ» И ОБЩЕСТВЕННОЙ РЕЗОЛЮЦИИ ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЗРФ ЗА 2023 ГОД

Проект Общественной резолюции по вопросам социально-экономического развития АЗРФ за 2023 год сформирован по итогам XIII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» (далее — Форум), который состоялся в Санкт-Петербурге 7–8 декабря 2023 г. Организатор Форума — МОО «Ассоциация полярников».

В Проект Резолюции вошли инициативы и предложения, выработанные в результате дискуссий Форума на пленарных заседаниях и рабочих секциях, структурированных по тематическим направлениям организованной общественной дискуссии.

Итоговая Резолюция дополнена предложениями органов государственной власти субъектов РФ, муниципальных органов власти АЗРФ, заинтересованных участников повестки социально-экономического развития Арктики, направленными на совершенствование как общестратегической, так и региональной и муниципальной составляющих развития Арктики, укрепление межрегиональной кооперации и международного сотрудничества, развитие проектов и продвижение лучших практик.

Форум с 2011 года традиционно подводит итоги социально-экономического развития АЗРФ и является международным общественным мероприятием, объединяющим усилия для обеспечения устойчивого развития Арктики.

В работе Форума приняли участие представители гражданского общества и экспертного сообщества, члены Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, Совета Федерации ФС РФ, Государственной Думы ФС РФ, представители федеральных министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов РФ, руководители ведущих арктических компаний и учреждений. Общее число участников Форума превысило 2000 человек из регионов России и 20 зарубежных стран.

Деловая программа Форума охватила основные цели и направления развития АЗРФ и прошла по 11 тематическим направлениям: новая экономика Арктики; благоприятные условия для жизни; наука, техника и технологии; транспортно-логистический комплекс и инфраструктура; природосбережение и климат; международное сотрудничество; молодежь, кадры и компетенции; освоение ресурсной базы; архитектура комплексной безопасности; региональное и муниципальное развитие; продовольственная безопасность.

Всего в рамках деловой программы прошло 50 сессий, в которых выступили 425 спикеров. В числе новых тем Форума: создание условий для запуска круглогодичной навигации по Северному морскому пути; взгляд внерегиональных государств на возможности Арктики; формирование циклической экономики за полярным кругом; развитие опорных городов и разработка мастер-планов; воспитание и образование подрастающего поколения и становление института наставничества на Севере; новые подходы к решению кадрового дефицита. Состоялась сессия: «Дикоросы Севера и Дальнего Востока: развитие отрасли пищевых лесных ресурсов», посвященная значению дикоросов в обеспечении продовольственной безопасности России, сырьевого суверенитета фармацевтической отрасли, достижении самообеспеченности регионов органическими продуктами питания.

Поддерживая привлечение кадров в Арктику, Форум открыл двери не только для взрослых, но и для детей. На площадках и стендах партнёров Форума был проведен очередной этап просветительского проекта «Встреча поколений», организованного Международным гуманитарно-просветительским центром «Полюса Земли» МОО «Ассоциация полярников», направленного на профориентацию подростков, обеспечение в будущем притока высококвалифицированных кадров в регионы АЗРФ, районы Крайнего Севера и приравненные к ним территории. На стендах ведущих арктических работодателей 400 школьникам 7–8 классов посредством интерактивных мероприятий рассказали о востребованных профессиях и возможностях для самореализации в Арктике. По итогам этапа 20 победителей конкурсной части мероприятия получат возможность посетить арктические регионы.

Обращаясь к участникам Форума, глава межведомственной комиссии Совета безопасности РФ по вопросам обеспечения национальных интересов России в Арктике, зампредседателя Совбеза **Дмитрий Медведев** подчеркнул роль мероприятия в консолидации усилий: *«Многолетняя плодотворная работа этой дискуссионной площадки — итог совместных усилий всех, кто вносит значимый вклад в созидательное развитие Арктической зоны, сохранение её уникальной экосистемы. Форум традиционно объединяет авторитетных представителей органов власти и бизнеса, научных, образовательных и общественных организаций. Наша совместная цель — добиться, чтобы Арктика была территорией мира и сотрудничества, безопасности и стабильности. Уверен, что Форум придаст импульс многим перспективным идеям и начинаниям».*

Заместитель председателя Правительства Российской Федерации — полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе **Юрий Трутнев** отметил роль Резолюции Форума в совершенствовании государственной политики: *«Развитие АЗРФ — приоритет государственной политики. В перечне ключевых задач в этом регионе: повышение качества жизни людей, сохранение окружающей среды, освоение шельфа, создание транспортной инфраструктуры, запуск круглогодичной навигации по Северному морскому пути.*

Форум "Арктика: настоящее и будущее" — инструмент, помогающий нам эти задачи решать. Резолюция Форума консолидирует общественные инициативы и является надёжным инструментом для получения обратной связи на проводимые нами мероприятия».

Представители Государственной Думы обратили внимание на приоритетность АЗРФ в государственной политике и законодательной работе, а также на значимость предложений, вырабатываемых в ходе Форума. **Ирина Яровая,** заместитель Председателя Государственной Думы ФС РФ: «*Традиционно в Санкт-Петербурге мы собираемся, чтобы обсуждать вопросы развития Арктики. Сегодня на уровне парламента уже принят ряд важнейших решений, которые позволят развернуть горизонт будущего для нашей Арктики. Так, совершенно недавно были приняты решения по льготной ипотеке, и мы фактически переносим преференциальные режимы, которые были созданы для Дальнего Востока — на Арктику»*. Председатель Комитета по развитию Дальнего Востока и Арктики **Николай Харитонов** акцентировал внимание на том, что площадка Форума, неразрывно связанная с именем Артура Чилингарова, вновь объединяет для решения стратегических задач и конкретных *вопросов, связанных* с развитием арктического региона, и подчеркнул, что «*В свете новых вызовов ключ к развитию российской экономики лежит в арктических территориях — это площадка для социально-экономического рывка*».

Специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта **Сергей Иванов** обозначил важность баланса экологического и экономического развития: *«Темы, которые предстоит обсудить ведущим российским и иностранным экспертам — действительно очень важны и актуальны. Ведь Северная полярная область Земли — это территория исключительного экономического значения, бесценная кладовая природных ресурсов, регион, обеспечивающий запас экологической прочности нашей планеты, естественная лаборатория по изучению глобальных изменений климата, бесценный источник уникальных научных знаний. Мы все обязаны заботиться о её поступательном всестороннем развитии».*

Заместитель председателя Правительства Российской Федерации **Виктория Абрамченко** выделила значимость вовлечения подрастающего поколения в природоохранную деятельность: *«В зоне особого внимания — вовлечение молодёжи в сохранение окружающей среды Арктики. Юные участники Форума, резиденты проекта "Встреча поколений", активно участвуют в дискуссиях по вопросам развития Арктики».*

Губернатор Санкт-Петербурга **Александр Беглов** рассказал о вкладе города, принимающего Форум, в развитие Арктики: *«Санкт-Петербург был и остаётся ключевым центром арктических компетенций, способным решать самые сложные стратегические задачи и достойно отвечать на все вызовы. Участие в арктических инициативах позволяет городу расширять горизонты развития, свои компетенции, наращивать инвестиционный потенциал во многих сферах. Сотни петербургских предприятий и тысячи наших специалистов из разных отраслей занимаются вопросами развития российской Арктики, воплощают в жизнь самые передовые арктические проекты, повышают эффективность использования Северного морского пути».*

Пленарное заседание **«Не Крайний Север: как меняются подходы к развитию и что такое Арктика для России сегодня»** было посвящено обсуждению роли Арктической зоны для нашей страны и актуализации федеральных стратегий по обеспечению социально-экономического роста северных территорий. Пленарное заседание началось с приветственных слов председателя оргкомитета Форума, президента Ассоциации полярников, специального представителя Президента РФ по международному сотрудничеству в Арктике и Антарктике **Артура Чилингарова**, представленных первым вице-президентом Ассоциации **Михаилом Слипенчуком**: *«Нас объединяет общая цель: мы все неравнодушны к судьбе российской Арктики. Мы понимаем, какую роль играет устойчивое развитие этого макрорегиона не только для тех, кто там проживает и трудится, но и для страны, и даже для мира в целом».*

Представители федеральных структур подчеркнули стратегическое значение Арктики для всей России, необходимость актуализации подходов к её освоению и развитию с учётом текущих реалий, а также использования возможностей для новых отраслей экономики. В АЗРФ уже реализуется множество проектов не только в сфере транспорта и добычи ресурсов, но и туризма, строительства, социального развития, экологии, сохранения культур коренных народов и другие.

«Создание в 2020 году системы экономических преференций в Арктической зоне России привело к тому, что к реализации на этой территории уже заявлены 766 инвестпроектов. Объём инвестиций составит 1,75 трлн рублей, будет создано порядка 40 тысяч рабочих мест. На сегодняшний день более 13 тысяч рабочих мест уже есть. На данный момент по объёму инвестиций первое место занимает горнорудная промышленность — реализуется 44 проекта на 862 млрд рублей. Если говорить про отраслевую структуру, то среди 766 резидентов лидирует сфера услуг — это 197 проектов, строительная отрасль и девелопмент — 143 проекта, а в сфере туризма реализуется 127 проектов», — рассказал первый заместитель Министра РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики **Гаджимагомед Гусейнов**.

«Более 36 млн тонн грузов будет перевезено в 2023 году по Северному морскому пути, что является абсолютным рекордом в истории перевозок по СМП. Госкорпорация «Росатом» в сотрудничестве с грузоотправителями прорабатывает обоснование строительства дополнительных четырёх атомных ледоколов для работы на Северном морском пути», — заявил спецпредставитель Госкорпорации «Росатом» по вопросам развития Арктики **Владимир Панов**. На площадке Форума состоялась специальная двухдневная конференция «Северный морской путь-365?». В ходе дискуссии спикеры обсудили перспективы развития важнейшей транспортной артерии Арктики и условия, необходимые для запуска круглогодичной навигации в её акватории. В круг обсуждаемых вопросов вошли: повышение экономической эффективности и развитие инфраструктуры, повышение предсказуемости навигации и безопасности судоходства, обеспечение арктических проектов необходимым количеством судов высокого ледового класса.

Губернатор Мурманской области **Андрей Чибис**, возглавляющий рабочую группу Госсовета по развитию Арктики, рассказал о проделанной работе. На реновацию ЗАТО АЗРФ на ближайшие три года были утверждены 30 млрд рублей. Кроме того, определены опорные населённые пункты Арктики, запущена льготная программа «Арктическая ипотека», расширены критерии для программы «Приоритет.2030».

«Мы стараемся делать так, чтобы поменять качество жизни в наших арктических субъектах», — заверил Андрей Чибис. В программе Форума также прошли отдельные сессии, посвященные формированию предложения по дальнейшему развитию опорных населенных пунктов, созданию мастер-планов и комфортной городской среды с учетом северной специфики

Арктические территории имеют огромный потенциал для обеспечения суверенитета по добыче редких металлов и ухода от импортозависимости. На Пленарном заседании был представлен проект, объединивший компетенции ПАО «ГМК "Норильский никель"» и ГК «Росатом» для создания фундамента литиевой отрасли в нашей стране — предприятие «Полярный литий». *«Мы видим растущий интерес к Арктике и сотрудничеству в регионе со странами-членами БРИКС, ШОС, Латинской Америки, Ближневосточного региона, а также стран Азиатско-Тихоокеанского региона»*, — подчеркнул посол по особым поручениям МИД России **Николай Корчунов**. Три сессии Форума были посвящены новому вектору международного сотрудничества. В обсуждении приняли участие представители научного сообщества и общественных организаций Норвегии, США, КНР, Индии, Австралии и других стран. Эксперты подчеркнули важность общественной дипломатии и выстраивания горизонтальных связей в условиях текущей геополитической ситуации. Дипломаты из Сингапура, Уругвая, Уганды, Бахрейна, Бразилии представили видение внерегиональных стран на сотрудничество с Россией по реализуемым в Арктике проектам.

Второй день форума и региональное Пленарное заседание **«Россия для Арктики: в поисках универсальных и уникальных механизмов для повышения притягательности регионов АЗРФ»** были посвящены поиску ответа на вопрос, что необходимо самой Арктике для реализации масштабных проектов. Эксперты отметили, что данный процесс невозможен без удержания молодёжи и притока специалистов из других регионов страны.

Заместитель Министра РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики **Эльвира Нургалиева** отметила, что отдельная ставка делается на сферу креативной экономики в Арктической зоне, что позволяет многим ребятам, ориентированным на творческие профессии, не уезжать в другие регионы и реализовываться на родине.

Губернатор Ненецкого автономного округа **Юрий Бездудный** заверил, что любой человек, переезжающий в регион, будет обеспечен работой, а также отметил значимость утверждения программы «Арктическая ипотека» для сохранения профессиональных кадров.

В ходе деловой программы также прошли несколько сессий, посвящённых формированию крупнейшими компаниями и органами власти новых подходов к молодёжной и кадровой политике. Первый заместитель Министра просвещения РФ **Александр Бугаев** отметил значимость модернизации школьной инфраструктуры и поддержки работы педагогов. Представители ПАО «ГМК "Норильский никель"» рассказали о системе управления талантами «Новые люди для новых производств», ГК «Росатом» представили проекты по созданию молодёжных сообществ. Данная работа содействует удержанию подрастающего поколения в регионах за счёт вовлечения их в социальную активность.

СТРУКТУРА РЕЗОЛЮЦИИ

В условиях геополитических изменений и структурной трансформации экономики особое значение приобретает актуализация государственной политики и нормативно-правовых документов. Общественная резолюция является универсальным механизмом развития общественного диалога в Арктике и получения обратной связи от общества. Резолюция системно объединяет инициативы всех участников деятельности в Арктике и позволяет усилить вовлечённость инициаторов в реализацию предложений, повысить адресность этих предложений и их ориентированность на практический результат.

Итоговая Резолюция направляется в Правительство Российской Федерации, Федеральное собрание Российской Федерации, Государственную комиссию по развитию Арктики, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики и другие профильные федеральные органы власти для совершенствования законодательства и государственной политики, а также ключевым участникам деятельности в Арктике для учета рекомендаций при реализации арктических проектов.

Аналитическая обработка и структурирование предложений Резолюции проведены с акцентом на практическую реализацию задач, предусмотренных Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и положений, предусмотренных Стратегией развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности до 2035 года.

В ходе аналитической обработки инициативы Резолюции также классифицированы по следующим направлениям, отражающим актуальные запросы общества:

I. В соответствии с направлением применения:

1. Прикладные — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов
2. Методологические — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. Международный уровень
2. Федеральный уровень
3. Региональный уровень
4. Муниципальный уровень

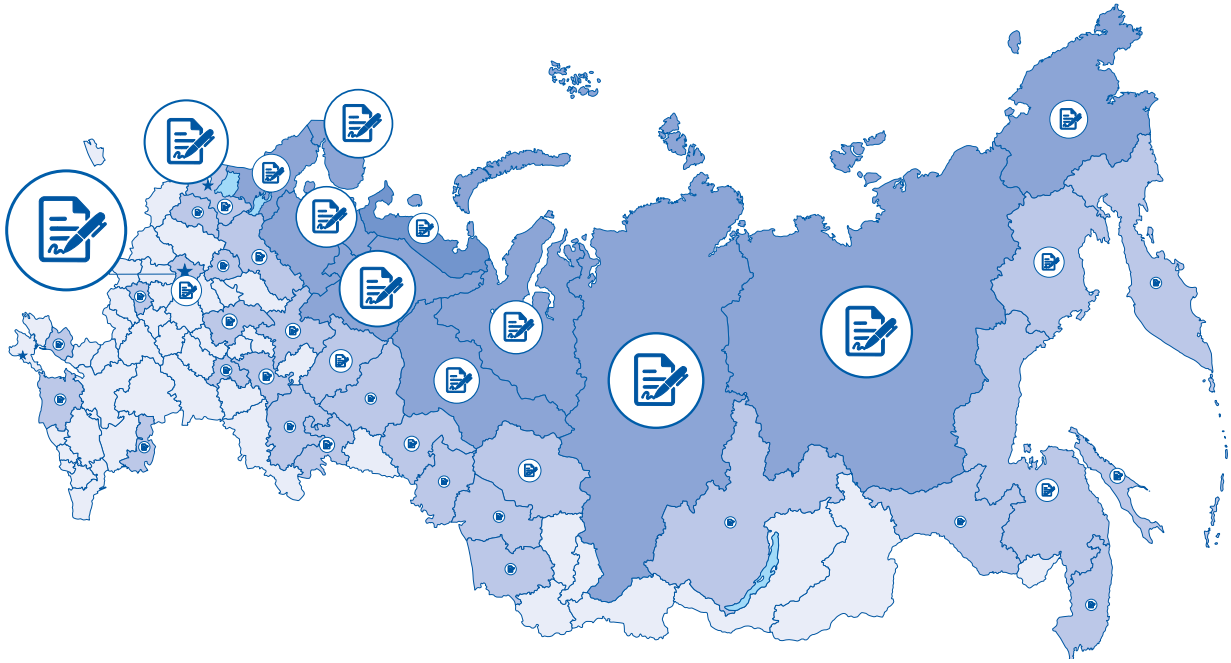
III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы 🏛

МОО «Ассоциация Полярников» обращается к федеральным органам власти с предложением изучить, оценить целесообразность и принять в работу инициативы, вошедшие в состав Резолюции, и приглашает авторов инициатив принять участие в реализации предложений.

ЭЛЕКТРОННАЯ ВЕРСИЯ ИТОГОВОЙ РЕЗОЛЮЦИИ ДОСТУПНА ПО ССЫЛКЕ:

https://www.forumarctic.com/resolution-2023/

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОХВАТ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ КООПЕРАЦИЯ В ПРЕДЛОЖЕНИЯХ РЕЗОЛЮЦИИ



КОЛИЧЕСТВО ПРЕДЛОЖЕНИЙ В РЕЗОЛЮЦИЮ 1044

ОТ РЕГИОНОВ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 568

Красноярский край 125
Республика Саха (Якутия) 112
Республика Коми 84
Мурманская область 68
Архангельская область 49
Ямало-Ненецкий автономный округ 47
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра 27
Республика Карелия 22
Чукотский автономный округ 18
Ненецкий автономный округ 16

ОТ УЧАСТНИКОВ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ КООПЕРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 476

Москва 268
Санкт-Петербург 98
Магаданская область 16
Московская область 13
Пермский край 11
Томская область 11
Хабаровский край 8
Нижегородская область 4
Тюменская область 4
Вологодская область 3
Кировская область 3
Ленинградская область 3
Республика Татарстан 3
Сахалинская область 3
Челябинская область 3
Астраханская область 2
Новосибирская область 2
Омская область 2
Орловская область 2
Приморский край 2
Республика Башкортостан 2
Свердловская область 2
Ульяновская область 2
Ярославская область 2
Алтайский край 1
Амурская область 1
Запорожская область 1
Иркутская область 1
Камчатский край 1
Краснодарский край 1
Новгородская область 1

ПОДДЕРЖКА РЕЗОЛЮЦИИ

- Белгородская область
- Брянская область
- Владимирская область
- Волгоградская область
- Воронежская область
- Донецкая народная республика
- Еврейская автономная область
- Забайкальский край
- Ивановская область
- Кабардино-Балкарская Республика
- Калининградская область
- Калужская область
- Карачаево-Черкесская Республика
- Кемеровская область - Кузбасс
- Костромская область
- Курганская область
- Курская область
- Липецкая область
- Луганская народная республика
- Оренбургская область
- Пензенская область
- Псковская область
- Республика Адыгея
- Республика Алтай
- Республика Бурятия
- Республика Дагестан
- Республика Ингушетия
- Республика Калмыкия
- Республика Крым
- Республика Марий Эл
- Республика Мордовия
- Республика Северная Осетия - Алания
- Республика Тыва
- Республика Хакасия
- Ростовская область
- Рязанская область
- Самарская область
- Саратовская область
- г. Севастополь
- Смоленская область
- Ставропольский край
- Тамбовская область
- Тверская область
- Тульская область
- Удмуртская Республика
- Херсонская область
- Чеченская Республика
- Чувашская Республика - Чувашия

СТАТИСТИКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОДЕРЖАНИЮ

1. НОВАЯ ЭКОНОМИКА АРКТИКИ

- 36 Поддержка малого и среднего предпринимательства и развитие института самозанятых
- 39 Создание условий для привлечения инвестиций
- 30 Настройка особых экономических зон российской Арктики
- 41 Содействие диверсификации экономики и роль ESG
- 32 Развитие креативных индустрий
- 20 Повышение доступности туризма
- 18 Развитие электроэнергетического комплекса
- 10 Развитие межрегиональной кооперации

2. БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ЖИЗНИ

- 25 Развитие механизмов северного завоза и выстраивание новой системы снабжения Крайнего Севера
- 20 Воспитание и образование подрастающего поколения
- 41 Социально-экономическое развитие и защита прав коренных народов
- 14 Сохранение языков коренных малочисленных народов
- 15 Арктическое просвещение и продвижение
- 25 Развитие НКО в Арктике и поддержка волонтерского движения
- 39 Развитие арктической медицины
- 17 Развитие программы «Арктическая ипотека» и улучшение жилищных условий
- 8 Расширение участия женщин в социально-экономическом развитии АЗРФ

3. ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС И ИНФРАСТРУКТУРА

- 44 Развитие Северного морского пути и создание условий для перехода к круглогодичной навигации
- 14 Решение новых задач для арктического судостроения
- 19 Обеспечение доступного авиасообщения
- 26 Развитие наземного транспорта и инфраструктуры

4. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

СТАТИСТИКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОДЕРЖАНИЮ

5. МОЛОДЁЖЬ, КАДРЫ И КОМПЕТЕНЦИИ

- 64 Привлечение кадров и формирование компетенций для потребностей бизнеса
- 21 Совершенствование молодежной политики
- 12 Развитие института педагогов и наставников как залога устойчивого будущего

6. ОСВОЕНИЕ РЕСУРСНОЙ БАЗЫ

- 15 Поиск оптимальных моделей освоения природных ресурсов
- 13 Проведение геологоразведочных работ

7. НАУКА, ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ

- 10 Синхронизация работы и потребностей науки и бизнеса
- 20 Содействие цифровой трансформации и телекоммуникационному обеспечению
- 15 Строительство в условиях деградации вечной мерзлоты
- 11 Расширение использования беспилотных и робототехнических решений

8. ПРИРОДОСБЕРЕЖЕНИЕ И КЛИМАТ

- 21 Обеспечение экологического благополучия Арктики
- 43 Изучение и адаптация к глобальным климатическим изменениям
- 70 Сохранение биологического разнообразия Арктики
- 31 Создание экономики замкнутого цикла Крайнего Севера
- 14 Ликвидация накопленного вреда и рекультивация территорий

СТАТИСТИКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОДЕРЖАНИЮ

9. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

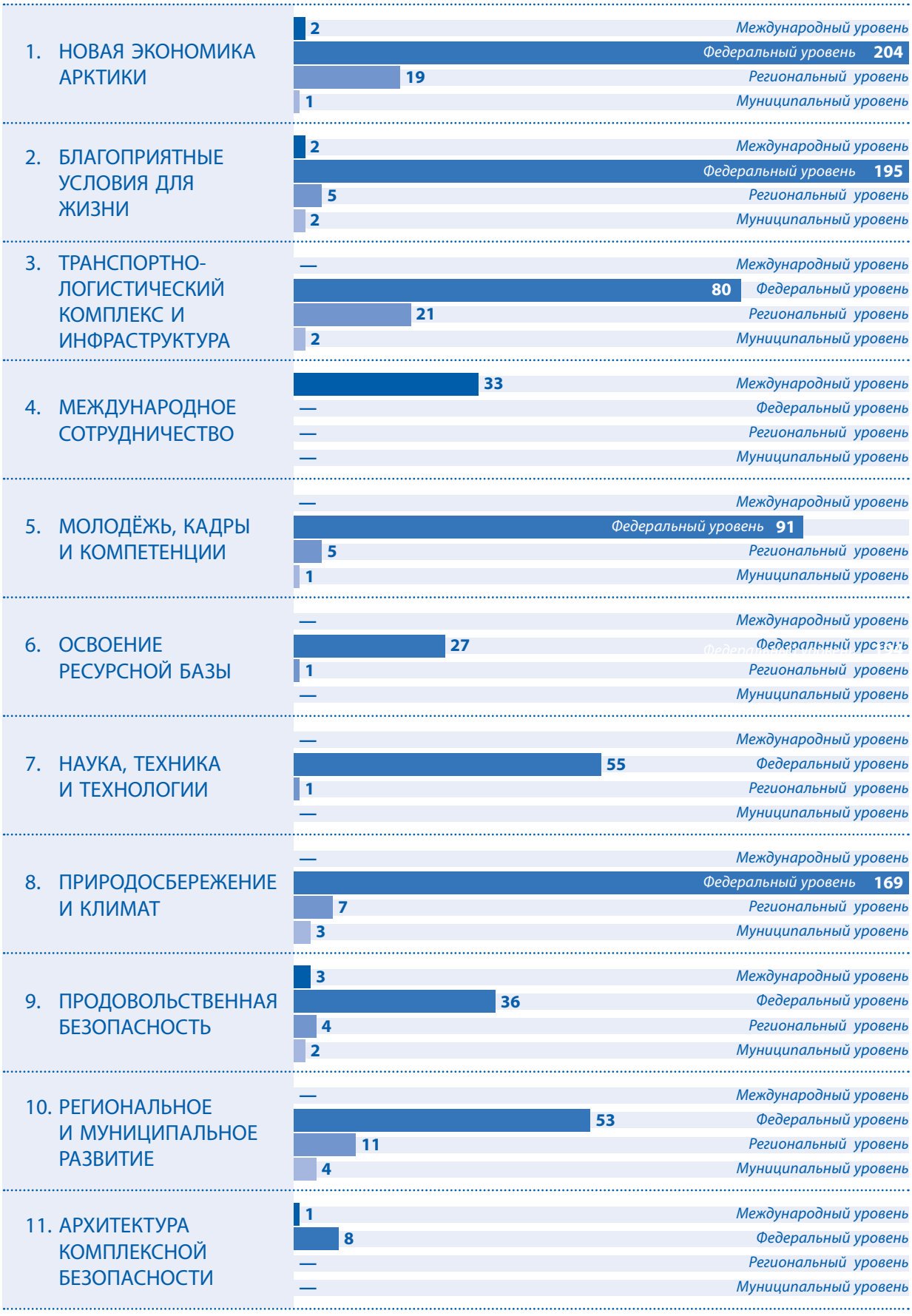
- 14 Новые возможности для агропромышленного комплекса и традиционной хозяйственной деятельности
- 20 Развитие отрасли пищевых лесных ресурсов (дикоросов)
- 11 Создание условий для рыбопромышленной отрасли Севера и Дальнего Востока

10. РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

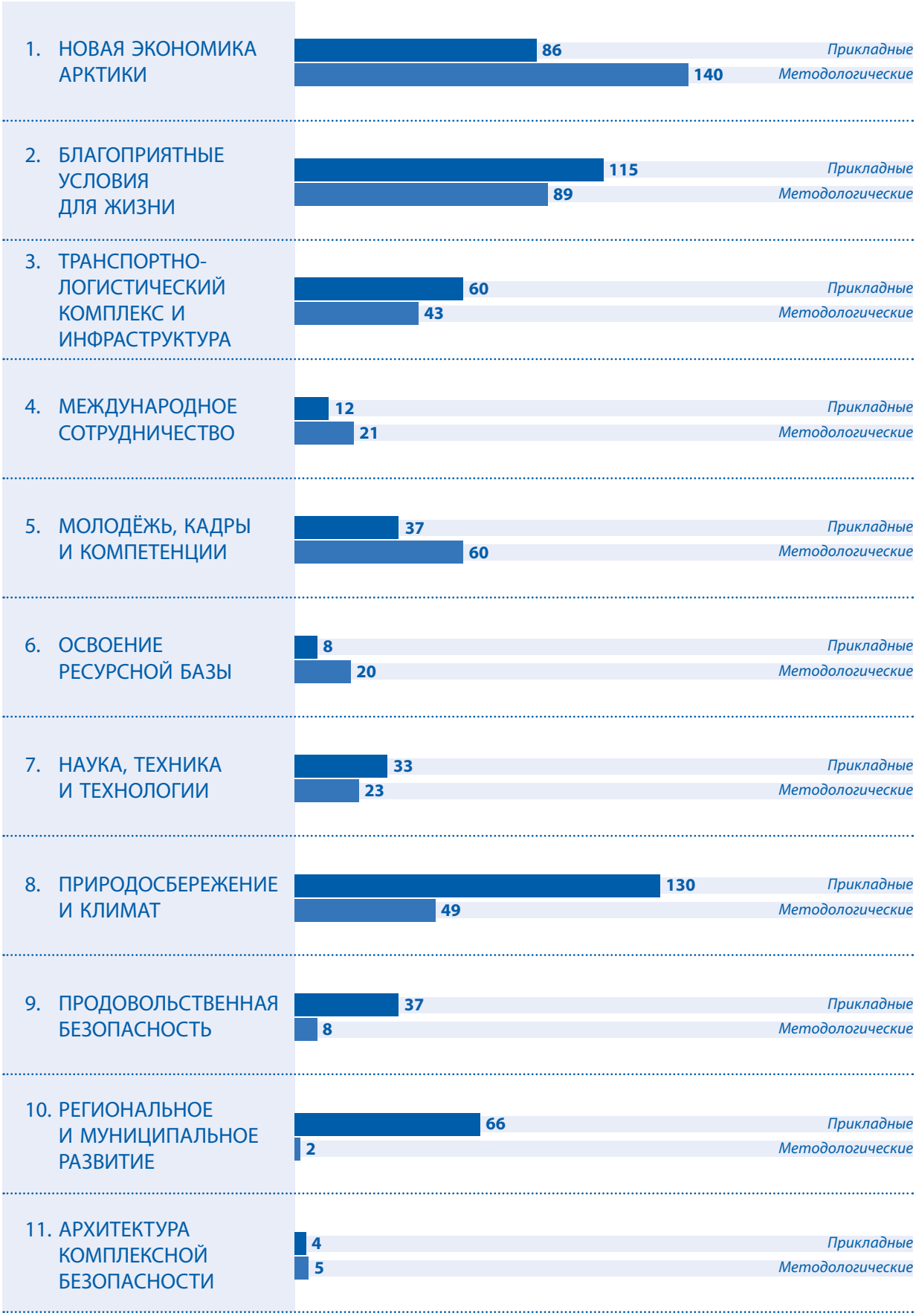
- 43 Социально-экономическое развитие населенных пунктов, разработка и реализация мастер-планов
- 11 Формирование комфортной городской среды
- 16 Обеспечение финансовой устойчивости субъектов АЗРФ

11. АРХИТЕКТУРА КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

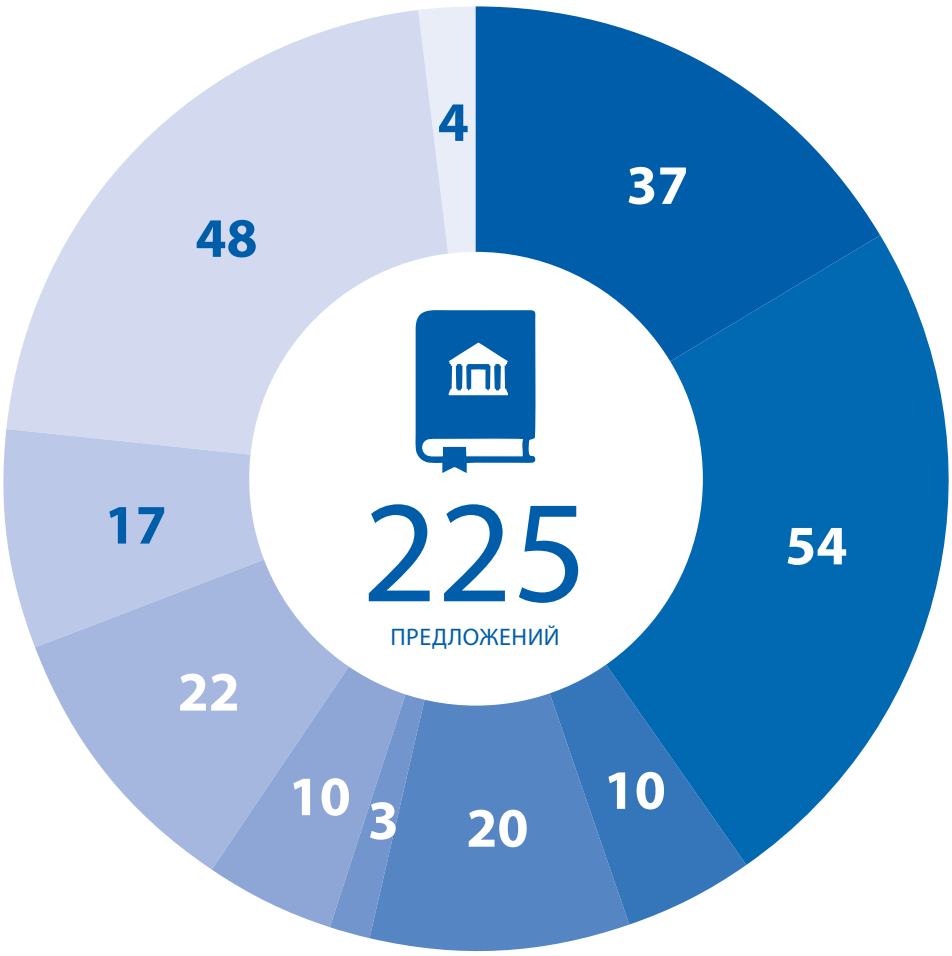
СОСТАВ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В СООТВЕТСТВИИ С УРОВНЕМ ПРОБЛЕМАТИКИ



СОСТАВ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В СООТВЕТСТВИИ С НАПРАВЛЕНИЕМ ПРИМЕНЕНИЯ

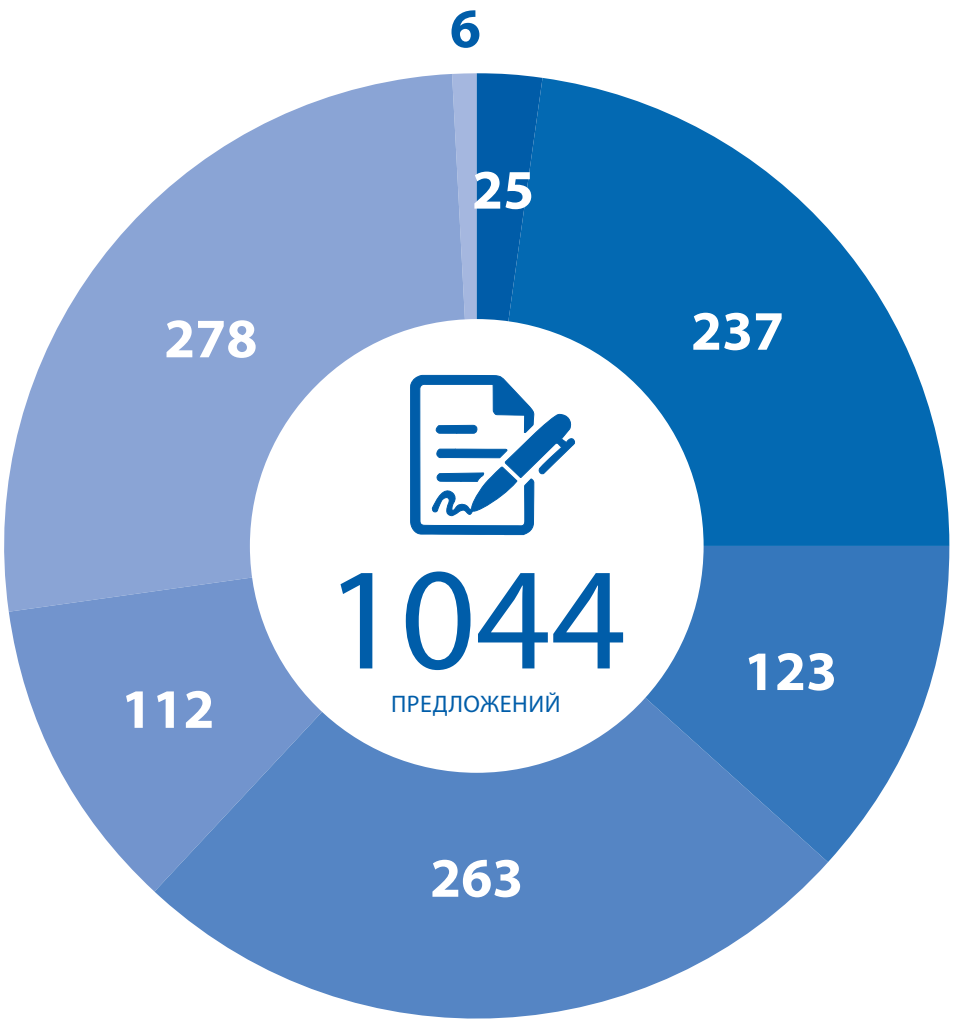


ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ РФ В РАЗРЕЗЕ НАПРАВЛЕНИЙ АРКТИЧЕСКОЙ ПОВЕСТКИ



■	37	Новая экономика Арктики
■	54	Благоприятные условия для жизни
■	10	Транспортно-логистический комплекс и инфраструктура
■	20	Молодежь, кадры и компетенции
■	3	Освоение ресурсной базы
■	10	Наука, техника и технологии
■	22	Природосбережение и климат
■	17	Продовольственная безопасность
■	48	Региональное и муниципальное развитие
■	4	Архитектура комплексной безопасности
□	—	Международное сотрудничество

СТРУКТУРА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В РЕЗОЛЮЦИЮ ПО ИНИЦИАТОРАМ В РАЗРЕЗЕ СЕКТОРОВ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ



25	Федеральные органы власти и подведомственные организации
237	Региональные органы власти и подведомственные организации
123	Муниципальные органы власти и подведомственные организации
263	Некоммерческие организации
112	Бизнес-структуры
278	Научные и исследовательские организации
6	Международные организации

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

1. ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов
2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы: 🏛

1. НОВАЯ ЭКОНОМИКА АРКТИКИ

1.1. Поддержка малого и среднего предпринимательства и развитие института самозанятых

1.1.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях получения объективной оценки состояния и планирования инструментов развития малого и среднего предпринимательства (далее — МСП) рекомендуется осуществить проектирование и формирование комплексной базы данных для постоянного мониторинга и оценки факторов развития предпринимательских экосистем в условиях АЗРФ.

В целях построения предпринимательской экосистемы и поддержки развития МСП в АЗРФ рекомендуется:

🏛 1.1.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать механизмы повышения уровня конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности МСП — нерезидентов;

🏛 1.1.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России, Государственной Думе ФС РФ распространить предусмотренные Федеральным законом от 13 июля 2020 года N 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в АЗРФ» льготы по налогам, возмещения части расходов по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и установленные иные меры поддержки резидентов Арктической зоны на всех малых и средних предпринимателей Арктической зоны, не являющихся резидентами.

При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть, что иным вариантом поддержки МСП является установление пониженной ставки по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды для резидентов АЗРФ взамен субсидирования резидентам части затрат на уплату страховых взносов.

🏛 1.1.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установить дополнительные преференции для субъектов МСП, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории моногородов АЗРФ;

1.1.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предоставить субсидии субъектам МСП, зарегистрированным на территории опорных городов АЗРФ, на возмещение из федерального бюджета части затрат транспортных расходов на доставку товаров (грузов) ж/д, речным и морским транспортом в районы АЗРФ;

1.1.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России разработать новые меры государственной поддержки МСП, снижающих нагрузку на МСП в части обязательных платежей за жилищно-коммунальные услуги, в том числе за услуги естественных монополий;

1.1.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Отнести субъекты МСП, осуществляющие экономическую деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к категории потребителей электроэнергии, приравненных к населению, с целью распространения на них применения соответствующих более низких тарифов на электроэнергию для снижения затрат, включаемых в себестоимость производимой продукции;

1.1.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России, Минэкономразвития России разработать комплекс мер по активизации взаимодействия власти и бизнеса в рамках механизма ГЧП в целях повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности МСП, в том числе инновационной и социальной сферы;

1.1.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России, Минэкономразвития России, Российской венчурной компании разработать стимулирующие меры по обеспечению инновационного развития МСП АЗРФ. Важным является создание возможностей для развития МСП в Арктике по инновационному сценарию путем развития венчурного инвестирования;

1.1.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть опыт ЯНАО по стимулированию предпринимательства через поддержку франчайзинговых проектов — компенсация части затрат предпринимателей на покупку франшиз проверенных федеральных компаний через Фонд «Мой бизнес»;

1.1.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России, Минэкономразвития России рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее — Закон № 209-ФЗ) путем дополнения статьи 4 пунктом об увеличении предельного значения до 500 человек среднесписочной численности работников средних предприятий — хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, осуществляющими свою деятельность в Арктической зоне, в портах Северного морского пути, обеспечивающими северный завоз, в целях его стабильного обеспечения, выделения дополнительных средств на развитие портовой инфраструктуры, реализации инвестиционных проектов в портовой сфере.

В настоящее время в соответствии со статьей 4 Закона № 209-ФЗ ограничивающим фактором для отнесения организаций к субъектам среднего предпринимательства является порог численности сотрудников не более 250 сотрудников.

Анализ норм Закона № 209-ФЗ показывает, что к субъектам среднего предпринимательства, оказывающим услуги в морских портах Арктической зоны, при увеличении предельной численности до 500 человек могут быть отнесены операторы морских терминалов, расположенных в Чукотском административном округе.

При этом, операторы морских терминалов, расположенные в портах Анадырь, Эгвекинот, Провидения, не являются резидентами территории опережающего развития и Арктической зоны и не могут воспользоваться мерами поддержки со стороны государства для развития портовой инфраструктуры. В то же время, данные порты обеспечивают завоз грузов, необходимых для жизнедеятельности населения, функционирования организаций социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики.

В 2023 году Ассоциация морских торговых портов неоднократно обращалась с предложением о внесении изменений в Закон №209-ФЗ в федеральные органы исполнительной власти, однако поддержки не получила.

В целях формирования предпринимательской экосистемы МСП рекомендуется:

1.1.12. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать критерии эффективности принимаемых органами государственной власти решений для развития МСП, построения предпринимательских экосистем в условиях АЗРФ. Учитывая, что органы государственной власти играют важнейшую роль в формировании предпринимательской экосистемы, необходима разработка механизмов по повышению эффективности системы государственного и муниципального управления арктическими территориями с предоставлением необходимых ресурсов и полномочий на региональном и местном уровнях для создания и развития предпринимательских экосистем;

1.1.13. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Использовать методологию проектного управления в качестве эффективного инструмента управления, создания и развития предпринимательских экосистем;

1.1.14. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Учитывать и внедрять механизмы достижения Целей устойчивого развития (ЦУР), разработанные Организацией Объединенных Наций (ООН) в рамках построения «Зеленой экономики», в качестве приоритета в построении предпринимательских экосистем в Арктике с непосредственным участием государства;

1.1.15. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России, Минэкономразвития России для обеспечения эффективности принимаемых решений по освоению Арктики учитывать проблематику обеспечения экономической безопасности арктических территорий. Среди мер в системе обеспечения экономической безопасности — разработка количественных и качественных параметров состояния экономики, выход за пределы которых вызывает угрозу экономической безопасности;

1.1.16. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать комплекс механизмов поддержки МСП с учетом контроля соблюдения санитарно-эпидемиологических условий жизнедеятельности граждан при реализации продукции, ремесел, народного творчества коренных малочисленных народов для повышения эффективности управления рисками для МСП и для потребителей продукции, услуг с учетом специфики Арктики.

В целях эффективной организации внутренних процессов МСП рекомендуется:

1.1.17. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать предложения по повышению уровня корпоративного управления и корпоративной культуры как внутренних факторов повышения эффективности МСП в условиях Арктики;

1.1.18. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать механизмы по повышению эффективности управления рисками в целях обеспечения инвестиционной привлекательности МСП с учетом специфики Арктики.

В целях организации эффективного и взаимовыгодного взаимодействия МСП и крупного бизнеса рекомендуется:

1.1.19.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать пакет мер по стимулированию крупного бизнеса к сотрудничеству с МСП, использованию малых предприятий в деятельности крупных предприятий топливно-энергетического комплекса и модели такого взаимодействия;

1.1.19.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить (способствовать включению) в регламенты закупок крупных компаний ТЭК обязательные преференции для местных производителей (представителей МСП и объединений МСП), поставляющих продукты питания и продукцию традиционных видов хозяйственной деятельности;

1.1.19.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить недопущение нарушения прав или дискриминации МСП путем предъявления необоснованно завышенных требований к участникам торгов, в т.ч. финансовых, объединения лотов или манипуляциями с номенклатурой товаров и/или услуг, посредством внесения соответствующих поправок в антимонопольное законодательство.

В целях привлечения дополнительного финансирования в проекты МСП рекомендуется:

1.1.20. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минэкономразвития России, ЦБ РФ рассмотреть возможность развития национального и регионального фондового рынка как инструмента предпринимательской экосистемы и трансформации сбережений в инвестиции в качестве альтернативного источника финансирования малого и среднего бизнеса и важной составляющей механизма его стимулирования в условиях Арктики;

1.1.21. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России, Минэкономразвития России, Российской венчурной компании разработать модель «Арктический венчур» в качестве высокотехнологичного инструмента развития инноваций.

В целях формирования устойчивого МСП рекомендуется:

1.1.22. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать механизмы обеспечения высокого уровня социальной и экологической ответственности МСП АЗРФ, внедрения Принципов Сети Глобального договора ООН по социальной ответственности бизнеса, создания эффективных форм социальной и экологической ответственности для МСП и органов государственной власти;

1.1.23. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России, Государственной Думе ФС РФ сделать обязательным к исполнению «Стандарт ответственности резидентов АЗРФ во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в АЗРФ», утвержденный приказом Минвостокразвития России от 23.11.2020 № 181, утвердить его законодательно. На данный момент данный стандарт носит рекомендательный характер.

В целях развития ключевых отраслей МСП рекомендуется:

1.1.24. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Стимулировать и развивать местные производства, традиционные направления жизнедеятельности и ведения МСП для коренных малочисленных народов арктических территорий;

1.1.25. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать «вытягивающую» сеть товаров для продвижения продукции традиционных видов хозяйственной деятельности КМНС (пушнина, шкуры оленя, рыбка, ягоды, грибы), в т.ч. на внешних рынках. Например, в виде сети факторий с научным экономическим обоснованием расположения закупочных (логистических) пунктов.

1.1.26. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Развивать арктический туризм как одно из перспективных направлений малого и среднего предпринимательства.

1.1.27. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения государственной поддержки сельскохозяйственных организаций, относящихся к субъектам МСП и осуществляющих деятельность в АЗРФ, рекомендуется внести изменения в статью 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», предусматривающие исключение необходимости проведения государственной экологической экспертизы федерального уровня проектной документации объектов капитального строительства сельскохозяйственного назначения, перечень которых устанавливается Правительством РФ, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять субъектами МСП за пределами ООПТ.

Предлагаемые изменения будут способствовать снятию существующих барьеров и стимулированию реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции объектов сельскохозяйственного производства сельскохозяйственными организациями, относящимися к субъектам МСП, осуществляющими деятельность в АЗРФ.

1.1.28. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения уровня квалификации предпринимателей и работников МСП рекомендуется разработать меры по решению на государственном уровне вопросов профессиональной подготовки и переподготовки предпринимателей и их наемных работников с учетом специфики освоения арктических территорий для создания и развития предпринимательских экосистем.

В целях повышения эффективности специального налогового режима для самозанятых граждан в регионах АЗРФ Минвостокразвития России, Минфину России рекомендуется внести следующие изменения в законодательство:

1.1.29.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Изменить параметры налога на профессиональный доход (НПД) для самозанятых, ведущих деятельность в регионах АЗРФ;

1.1.29.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Производить ежегодную индексацию предельного годового размера выручки для самозанятых;

1.1.29.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Провести повышение порога дохода самозанятых с учетом районного коэффициента территорий АЗРФ и Крайнего Севера, а также приравненных к ним местностей.

В целях поддержки участников программы «Гектар» в Арктике рекомендуется:

1.1.30.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить необходимой инженерной инфраструктурой предоставляемых участков в рамках программы «Арктический гектар»;

1.1.30.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предоставить субсидии гражданам в целях строительства объектов на земельных участках, предоставленных в рамках программы «Гектар в Арктике»:

1.1.30.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить земли лесфонда, не используемые в деятельности организаций, в программу Арктический гектар.

1.2. Создание условий для привлечения инвестиций

В целях эффективного планирования стратегического развития АЗРФ рекомендуется:

1.2.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличить временной период стратегического планирования развития региона до 50 лет;

При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть, что в связи с ускорением научно-технического прогресса и макроэкономической нестабильности субъектам РФ предлагается самостоятельно определять горизонт планирования, руководствуясь Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

1.2.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проводить оценку социально-экономического вклада реализуемых в АЗРФ проектов и потенциала заявляемого проекта в строительстве необходимой социальной инфраструктуры (жилье, городскую среду и т.д.).

В целях поддержки компаний, реализующих социальные проекты в АЗРФ, рекомендуется:

1.2.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить компаниям поддержку со стороны государства по реализации социальных проектов посредством механизма налогового социального вычета без обязательства передачи объекта государству. В таком случае компании могли бы сохранить за собой объект, нести издержки по его эксплуатации с ожиданием налогового вычета в размере 50% понесенных затрат;

1.2.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Субсидировать процентную ставку под важные реализуемые проекты в АЗРФ.

В целях поддержки деятельности арктических предприятий рекомендуется:

1.2.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Возобновить программы поддержки арктического бизнеса (Постановление Правительства РФ от 21.12.2020 № 2186 (ред. от 02.06.2023) «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий Российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным резидентам АЗРФ для реализации инвестиционных проектов на территории АЗРФ»; Постановление Правительства РФ от 04.05.2022 № 811 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным на цели реализации инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и АЗРФ, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»);

1.2.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть в качестве меры поддержки механизм вхождения органов государственной власти (например, АО «КРДВ») в акционерный капитал проекта;

1.2.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Использовать механизмы поддержки Фонда развития промышленности РФ для опорных проектов в Арктике;

1.2.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать меры государственной финансовой поддержки по выделению субсидии на подведение коммуникаций и технологическое присоединение к сетям электро-, водо- и теплоснабжения в целях создания обеспечивающей инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов;

1.2.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Способствовать выводу экономической деятельности, относящейся к традиционным видам хозяйственной деятельности (далее — ТВХД) КМНС, из теневого сектора;

1.2.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Законодательно поддержать естественное формирование рынка продукции ТВХД, привлекательную норму рентабельности и приемлемую степень инвестиционных / предпринимательских рисков.

1.2.11. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях построения модели гармонизации промышленного освоения и развития комплекса традиционных видов деятельности рекомендуется поручить Росстандарту разработку комплексного Арктического стандарта как

комплексного нормативного документа, в котором должны быть определены основные требования, принципы и подходы к развитию территории, сохранению экологии природно-ландшафтной среды, взаимодействия с животным миром, традиционных условий проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, обеспечению коммуникативной, медицинской и образовательной инфраструктурой.

Создание Арктического стандарта подразумевает:

- Формирование методологии разработки инвестиционных паспортов муниципальных образований в части актуализации участия МСП в региональных программах развития перспективных видов деятельности;
- Подготовку проектов управленческих инструментов и механизмов для эффективного внедрения программ поддержки и инвестирования субъектов МСП для создания и развития производств, в том числе по глубокой переработке продукции традиционных видов деятельности коренных малочисленных народов.
- Разработку Инвестиционного паспорта минерально-сырьевой базы субъекта АЗРФ — комплексного документа, включающего сведения о ресурсном потенциале территории и наличии преференциальных режимов, значимых для принятия инвестиционных решений и привлечения отраслевых инвесторов с целью сбалансирования программ развития территории;
- Установление природоохранных ограничений на объекте недропользования (наличие ООПТ, охраняемых лесных насаждений, санитарно-защитных зон водных объектов, краснокнижных объектов флоры и фауны, археологических объектов и объектов культурного наследия).

В целях повышения инвестиционной привлекательности арктических регионов посредством развития транспортной сети рекомендуется:

1.2.12.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России, Минтрансу России разработать программу развития меридиональных транспортных коридоров (Обский, Енисейский, Ленский), включающую создание новой и модернизацию имеющейся портово-логистической инфраструктуры, обеспечивающей перевозку грузов Сибирских и Арктических регионов Северным морским путем;

1.2.12.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть в программе использование инструментов ГЧП в целях привлечения частного инвестиционного капитала;

1.2.12.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить в качестве пилотного проекта создание мультимодального транспортного коридора (МТК) по маршруту ст. Ачинск — порт Лесосибирск — порт Игарка — порт Диксон.

Создание меридиональных транспортных коридоров является очевидным и значимым механизмом для экономического развития Сибири, северных территорий и Арктики. МТК может стать существенным элементом трансграничного транспортного партнерства ассоциации БРИКС + и Евразии и иметь серьезные перспективы:

На федеральном уровне:

- Как механизм реализации государственной программы экономического развития Арктики и северных территорий;
- Как способ увеличения потенциала Севморпути;
- Как элемент разгрузки восточного направления РЖД и порта Владивосток;
- как альтернатива по исключению из схемы доставки стран транзитеров.
- На региональном уровне:
- Как стимул к созданию перерабатывающих производств северной продукции по трассе маршрута;
- Уход от демпинга единственного по факту покупателя (в основном Китай);
- Развитие географии экспортных продаж.

1.2.12.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России, Минтрансу России в целях обеспечения реализации проекта меридиональных транспортных коридоров в круглогодичном сообщении скорректировать программу развития ледокольного флота в части строительства ледоколов класса «река-море» в целях круглогодичного судоходства по северным рекам.

В целях повышения инвестиционной привлекательности минерально-сырьевой отрасли АЗРФ рекомендуется рассмотреть следующие меры:

1.2.13.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддержать инициативу Дальневосточного геологического института ДВО РАН и организовать разработку комплексного геологического паспорта и инвестиционного паспорта минерально-сырьевой отрасли субъекта АЗРФ. Поручить Ассоциации НП «Горнопромышленники России» координацию работ по разработке инвестиционных паспортов* минерально-сырьевой отрасли субъектов ДФО и СФО, входящих в АЗРФ (Ассоциация НП «Горнопромышленники России», главы субъектов ДФО, СФО, Дальневосточный геологический институт ДВО РАН, АО «КРДВ»).

* Комплексный документ, включающий сведения о ресурсном потенциале территории и наличии преференциальных режимов, значимых для принятия инвестиционных решений и привлечения отраслевых инвесторов (структура и методика инвестиционных паспортов разработана ДВГИ ДВО РАН и одобрена на заседании Высшего горного совета от 30.05.2023);

1.2.13.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рекомендовать администрациям субъектов арктической зоны ДФО и СФО организовать работу по разработке Инвестиционных паспортов минерально-сырьевой отрасли на территориях;

1.2.13.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рекомендовать администрациям субъектов, входящих в АЗРФ, организовать работу по актуализации ресурсной базы минерального сырья на территориях с учетом современных технологий комплексной глубокой переработки сырья с привлечением профильных институтов ДВО РАН.

В целях повышения инвестиционной привлекательности арктических регионов рекомендуется:

1.2.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддержать реализацию Пилотного проекта комплекса традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, реализуемого в Красноярском крае, в форме прямых инвестиций в инфраструктуру логистики и переработки сырой продукции традиционных видов хозяйственной деятельности на период 2025-2027 гг.

В целях обеспечения инвестиционной привлекательности регионов АЗРФ рекомендуется рассмотреть следующие меры:

1.2.15. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать единую статистическую и информационно-аналитическую систему мониторинга социально-экономического развития Арктической зоны;

1.2.16. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность дополнительного субсидирования инвестиционных проектов из средств федерального бюджета;

1.2.17. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предоставить субсидии на возмещение затрат, связанных с реализацией инвестиционных проектов, а также налоговые льготы, льготы по арендной плате за использование земельных участков;

1.2.18. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Пересмотреть условия кредитования;

1.2.19. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличить лимит доходов для налогоплательщиков Арктической зоны, в пределах которого возможно применение упрощенной системы налогообложения;

1.2.20. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установить льготные тарифы на оплату коммунальных и транспортных услуг;

1.2.21. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить проведение отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории АЗРФ, в целях предоставления государственной инфраструктурной поддержки;

1.2.22. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить улучшение дорожно-транспортной инфраструктуры;

1.2.23. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать механизм финансового обеспечения социально-экономического развития Арктической зоны за счет налоговых поступлений от реализации новых инвестиционных проектов;

1.2.24. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и реализовать план мероприятий, направленных на привлечение иностранных инвесторов к участию в реализации в Арктической зоне экономических (инвестиционных) проектов;

1.2.25. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и утвердить общие принципы реализации в Арктической зоне инвестиционных проектов, в том числе с участием иностранного капитала.

В целях поддержки отдельных отраслей экономики АЗРФ представителями муниципальных образований АЗРФ рекомендуется:

1.2.26. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Реализовать программу геологического и геофизического изучения Арктической зоны;

1.2.27. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить специальные условия для осуществления некоторых видов деятельности (сельское хозяйство);

1.2.28. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Провести анализ ресурсного потенциала твердых полезных ископаемых в целях определения возможности диверсификации экономики Ненецкого автономного округа на его основе;

1.2.29. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить государственную поддержку развития угольных минерально-сырьевых центров на базе Печорского угольного бассейна и нефтегазовых минерально-сырьевых центров на базе Тимано-Печорской нефтегазовой провинции;

1.2.30. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить государственную поддержку разработки Коровинского и Кумжинского газоконденсатных месторождений, Ванейвисского и Лаявожского нефтегазоконденсатных месторождений;

В целях поддержки лесной отрасли рекомендуется рассмотреть возможность:

1.2.31. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внесения изменений в Лесной кодекс РФ в части необходимости развития лесной инфраструктуры (лесных дорог) и определения прав арендаторов лесных участков, занимающихся созданием и эксплуатацией лесных дорог, определения возможности строительства лесных дорог за пределами арендуемых лесных участков, а также неприменения норм о запрете сплошных рубок в защитных лесах на особо защитных участках леса в случае проектирования лесных дорог в целях планировки трассы лесной дороги через особо защитные участки леса (ручьи, малые реки) в условиях избыточного наличия водных объектов на лесных участках в целях снятия ограничений по транспортировке древесины и развитию лесной отрасли;

1.2.32. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Повышения приоритетности перевозок лесопромышленной продукции при перевозке;

1.2.33. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включения кодов Единой тарифно-статистической номенклатуры грузов, соответствующих кодам группы 44 ТНВЭД: 091 (пиломатериалы), 111 (пеллеты, брикеты), 094 (фанера), 122 (ДСП, ЛДСП), в распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р для возможности фиксации действующих тарифов, сборов и платы при перевозках железнодорожным транспортом общего пользования;

1.2.34. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Активизации переговоров с Правительствами Индии и Турции по вопросу отмены импортных пошлин на российскую фанеру (около 30% от стоимости товара). Данная мера обеспечит рост производства и повышение конкурентоспособности лесопродукции.

1.3. Настройка особых экономических зон российской Арктики

1.3.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях совершенствования процедур включения новых резидентов в реестр резидентов АЗРФ и недопущения рисков для бюджетов РФ рекомендуется закрепить специальные налоговые полномочия за субъектами РФ по установлению дополнительных условий и требований к резидентам АЗРФ при предоставлении им налоговых льгот.

В целях развития системы резидентства, увеличения количества резидентов и запуска новых инвестиционных проектов Минвостокразвития России, Минфину России, региональным органам государственной власти регионов АЗРФ рекомендуется:

1.3.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить введение всех налоговых и неналоговых преференций во всех регионах АЗРФ, причитающихся согласно федеральному законодательству резидентам Арктики;

1.3.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Провести аудит со стороны федеральных органов региональной власти за решениями органов исполнительной и законодательной власти регионов АЗРФ в части предоставления всех причитающихся налоговых и неналоговых мер поддержки резидентов Арктики;

1.3.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить предоставление земельных участков для предпринимательской деятельности вне программы «Арктический гектар»;

1.3.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Учесть все меры поддержки арктических резидентов в новой редакции Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» для снижения административных барьеров и стимулирования инвестиций.

В 2023 г. произошел значительный рост количества резидентов Арктики, однако, значительную часть от общего количества дали менее половины регионов. Такая ситуация присуща регионам, которые не ввели все причитающиеся согласно Федеральному закону от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в АЗРФ» налоговые и неналоговые преференции. Кроме того, существует необходимость расширения спектра преференций. В противном случае в 2024–2026 гг. существует вероятность спада количества новых инвестиционных проектов.

В целях настройки инструментов государственной поддержки в Арктике, связанной со стратегическими целями развития России и с текущим социально-экономическим положением арктических регионов, рекомендуется:

1.3.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в абзац пятый подпункта «в» пункта 17 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным резидентам АЗРФ для реализации инвестиционных проектов на территории АЗРФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2020 года № 2186, в части уменьшения суммы всех затрат по инвестиционному проекту до 1 млн рублей (на текущий момент от 10 млн рублей);

1.3.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

«Донастроить» налоговые механизмы АЗРФ, ТОСЭР, СПИК, в т.ч. формирование чётких критериев эффективности;

1.3.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать налоговый механизм для развития опорных населенных пунктов АЗРФ (от точечных, разрозненных мер к системной основе);

1.3.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать отраслевые налоговые стимулы для бизнеса в Арктике;

1.3.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать налоговые стимулы для развития человеческого капитала;

1.3.11. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Упростить налоговое и таможенное администрирование:

1.3.11.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Освободить компании от налоговых проверок на определённый период;

1.3.11.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Ограничить количество запросов проверяющих органов;

1.3.11.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Унифицировать перечень запрашиваемых документов;

1.3.11.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Упростить административные процедуры, повысив клиентоцентричность;

1.3.11.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сократить срок и упростить процедуры перевода земельных участков лесного фонда в иную категорию;

1.3.11.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Усвершенствовать законодательство об экологической экспертизе;

1.3.11.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предоставить резидентам АЗРФ имущество (здания, строения, сооружения), находящееся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов;

1.3.11.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Субсидировать затраты на электроэнергию;

1.3.11.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Запустить программу льготного лизинга для резидентов АЗРФ;

1.3.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать «единое окно» — действующие меры поддержки по «арктическому» направлению в одном месте, создание интерактивных сервисов;

1.3.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внедрить систему ключевых показателей эффективности (КПЭ увязать с премиями руководителей) и ввести ответственность в случае невыполнения закрепленных обязательств и показателей;

1.3.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать единую информационную среду мер господдержки для Арктики (единый ресурс/единую информационную платформу в помощь бизнесу, гражданам, органам государственной власти для облегчения взаимодействия и обмена информацией);

1.3.15. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить сопровождение бизнеса в Арктике — налоговое сопровождение, привлечение экспертов, представителей АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» по земельным вопросам и проектированию; информационное сопровождение;

1.3.16. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Ввести субсидии на грузоперевозки для резидентов АЗРФ;

1.3.17. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предоставить гранты юридическим лицам (стартапам) на приобретение основных средств производства (деятельности) и льготный лизинг.

Предложенный комплекс мер позволит решить следующие проблемы:

- Преференциальные режимы не встроены в систему стратегического планирования;
- Отсутствие системы ответственности (в том числе финансовой) субъектов РФ, институтов развития и управляющих компаний в случае невыполнения закрепленных обязательств и показателей;
- На территориях АЗРФ действует несколько преференциальных режимов, что затрудняет оценку эффективности функционирования режима;
- Недостатки современных методов оценки эффективности: методики оценки эффективности преференциальных режимов АЗРФ не утверждены (отсутствует единая методика эффективности преференциальных режимов, разноуровневые документы для каждого режима).

В целях повышения динамики роста количества резидентов Арктики, увеличения инвестиционных проектов рекомендуется Росреестру:

1.3.18. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать единый реестр земельных участков для ведения бизнеса в АЗРФ;

1.3.19. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Провести мониторинг земель, требующих перевода федеральных земель в региональную и муниципальную собственность.

1.3.20. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях оказания помощи резидентам АЗРФ в выборе территории для реализации инвестиционных проектов Минвостокразвития России рекомендуется создать социально-экономическую интерактивную карту всех территорий АЗРФ с особенностями ведения бизнеса и проживания, планами развития территории для выбора потенциальным резидентом Арктики муниципального образования для инвестирования.

В настоящее время потенциальным инвесторам — резидентам Арктики достаточно сложно выбрать проект для инвестирования в территории АЗРФ в связи с отсутствием или неэффективной работой инвестиционных карт регионов и муниципалитетов.

1.3.21. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях поддержки резидентов АЗРФ рекомендуется рассмотреть возможность предоставления налоговых и кредитных льгот для семей, переселившихся из других регионов страны, в том числе из новых субъектов РФ.

1.4. Содействие диверсификации экономики и роль ESG

В целях поддержки проектов, направленных на диверсификацию экономики Арктической зоны, рекомендуется:

1.4.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить неприменение в отношении несырьевых проектов АЗРФ условий, ухудшающих или создающих дополнительные барьеры или расходы на реализацию проектов на длительное время;

1.4.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность снижения налоговой нагрузки для реализуемых и планируемых к реализации несырьевых проектов;

1.4.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность при налогообложении компании уменьшения суммы доходов от текущей деятельности на сумму расходов, затраченную на реализацию несырьевых проектов в АЗРФ;

1.4.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать программы льготного кредитования для ключевых несырьевых отраслей АЗРФ;

1.4.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать меры поддержки компаний, реализующих проекты переработки сырья в АЗРФ;

1.4.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать государственные фонды прямых инвестиций в приоритетные несырьевые сектора экономики Арктики;

1.4.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить снижение транспортных тарифов для ввоза и вывоза товаров, необходимых для функционирования несырьевых компаний на территории АЗРФ;

1.4.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить понижение коэффициента к тарифам электроэнергии.

В целях развития несырьевых проектов АЗРФ рекомендуется:

1.4.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предоставить льготные условия технологического присоединения для новых производств;

1.4.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Распространить практику создания технопарков в АЗРФ;

1.4.11. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить возможности для широкого использования механизма ГЧП для несырьевых проектов.

В целях развития инновационных производств АЗРФ рекомендуется:

1.4.12. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать меры поддержки компаниям, реализующим и поддерживающим инновации и научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее — НИОКР);

1.4.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Стимулировать развитие научно-инновационной деятельности посредством введения налоговых льгот, в частности отмены налога на добавленную стоимость (далее — НДС) для компаний в области НИОКР. Согласно налоговому законодательству Российской Федерации НДС является федеральным налогом и регулируется законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Все элементы налогообложения НДС, а также операции, не подлежащие налогообложению НДС, устанавливаются Налоговым кодексом Российской Федерации. В соответствии со статьей 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые доходы, поступившие в счет уплаты НДС, подлежат зачислению по нормативу 100 % в федеральный бюджет. В соответствии с подпунктами 16, 16.1 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации от НДС освобождаются отдельные виды НИОКР. В иных случаях, когда НИОКР не попадают под действие вышеуказанных норм или когда исполнитель отказался от применения данных льгот, операции по выполнению НИОКР подлежат обложению НДС в общеустановленном порядке по налоговой ставке — 20 %.

Данное предложение позволит, с одной стороны, активнее развиваться инновационным стартапам, с другой — будет стимулировать инновационную деятельность действующих предприятий, и, в целом, способствовать формированию благоприятных условий для развития инновационной деятельности.

1.4.14. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Применять кластерный подход для производств в Арктической зоне, что позволит ускорить развитие региона и обеспечить формирование устойчивых связей бизнеса, научных организаций и исполнительных органов государственной власти;

1.4.15. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать меры поддержки компаний, взаимодействующих с организациями научно-технической и инновационной деятельности по развитию несырьевых проектов в АЗРФ;

1.4.16. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Развивать региональные центры профессиональной подготовки для получения навыков, необходимых в новых отраслях;

1.4.17. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

ВЭБ.РФ совместно с научно-образовательным центрами мирового уровня, действующими на территории Арктики и Дальнего Востока, Минобрнауки России, ЦБ РФ обеспечить разработку программ кредитования инновационных проектов полного цикла, где заемщиком выступает проектная компания (стартап) — дочерние организации вузов, НИИ под поручительство индустриальных партнеров (заказчики технологий — компании крупного и среднего бизнеса), поручительство грантополучателей научно-исследовательских центров (с частичным обеспечением использованием гарантийного депозита).

В целях стимулирования спроса на товары и услуги несырьевых отраслей АЗРФ рекомендуется:

1.4.18. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проводить мероприятия по информационному продвижению в СМИ федерального и регионального уровней товаров и услуг, ориентированных на массового потребителя;

1.4.19. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Субсидировать часть затрат по участию в российских и международных специализированных выставках.

В целях устойчивого развития АЗРФ при продлении или принятии новой Стратегии развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2050 года рекомендуется рассмотреть следующие предложения:

1.4.20. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Стратегия должна быть долгосрочной и индикативной, разрабатываться с учетом текущей геополитической и макроэкономической ситуации, с новым концептуальным встраиванием целей устойчивого развития и ESG — трансформации, с корреляцией со Стратегией низкоуглеродного развития России до 2050 года и с учетом обязательств России по Парижскому соглашению;

1.4.21. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

На региональном уровне Стратегия развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2050 года должна обеспечить размещение производительных сил на основе кластерного анализа, диверсификацию экономики регионов АЗРФ, специализацию экономики региона АЗРФ, межотраслевой баланс по отраслям региональной экономики и встраивание МСП в региональную специализацию регионов АЗРФ.

В целях устойчивого развития АЗРФ рекомендуется рассмотреть следующие мероприятия в сфере поддержки совершенствования корпоративного управления:

1.4.22. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В рамках научной школы «Совершенствование системы корпоративных отношений» совместно с Российским сообществом корпоративных директоров и научным сообществом арктических регионов предлагается разработать механизмы надлежащего корпоративного управления и предотвращения рисков для компаний, которые осваивают Сибирь и Арктику;

1.4.23. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить эффективное управление социально-экономическим развитием Сибири и Арктики путем совершенствования корпоративного управления как одного из институциональных условий экономического роста. В настоящее время низкий уровень корпоративного управления и недостаточная инвестиционная активность организаций является одной из фундаментальных проблем качественного экономического развития Сибири и Арктики.

В целях устойчивого развития АЗРФ рекомендуется рассмотреть возможность поддержки распространения и реализации следующих механизмов:

1.4.24. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать Арктический ESG-стандарт для предприятий с учетом повышенной ответственности организаций при реализации проектов в регионе;

1.4.25. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать рабочую группу по разработке Арктического ESG-стандарта с привлечением профессиональных сообществ и бизнес-объединений, обладающих компетенциями в области продвижения ESG и повестки устойчивого развития;

1.4.26. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать меры стимулирования компаний по ведению деятельности в соответствии с Арктическим ESG-стандартом;

1.4.27. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить комплекс мер по поддержке компаний, подтверждающих намерения вести деятельность согласно ESG-стандарту и внедряющих лучшие практики и технологии устойчивого развития;

1.4.28. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать комплекс мероприятий по софинансированию из региональных бюджетов не только традиционных отраслей, но и местного производства, круглогодично обеспечивающего население товарами первой необходимости, так как в большинстве случаев территории, относящиеся к АЗРФ, характеризуются транспортной недоступностью в определённые периоды года;

1.4.29. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить поддержку производителям устойчивых товаров и услуг в системе государственных закупок;

1.4.30. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать систему мер поддержки компаниям, вовлекающим партнеров в устойчивое развитие региона и отдающим предпочтение товарам и услугам устойчивых предприятий;

1.4.31. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить в Арктический ESG-стандарт обязательство по учету культурных и исторических особенностей арктических территорий, включая их этнологическую экспертизу;

1.4.32. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить представленность КМНС в совещательных и наблюдательных органах компаний, ведущих свою деятельность в АЗРФ;

1.4.33. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить в наблюдательные советы представителей КМНС исключительно после прохождения образовательных программ на базе аккредитованных российских программ у образовательных учреждений, имеющих специализацию по КМНС и ESG (МГИМО, Герцена), для выполнения данной функции.

1.4.34. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать систему аккредитации юридических лиц (некоммерческих и консалтинговых организаций), уполномоченных на проведение экспертизы и верификации отчетов и показателей по ESG и устойчивому развитию, опирающихся на наличие отраслевой и территориальной компетентности указанных лиц.

При рассмотрении предложения рекомендуется учесть, что современная геополитическая и международная ситуация создает целый ряд барьеров и проблем для развития национальной экономики при использовании ESG-стандартов. Внедрение Арктических ESG-стандартов должно рассматриваться индивидуально по отношению к конкретным регионам и объектам промышленной деятельности. В том числе, для этих целей необходимо разработать программу, учитывающую национальные и региональные особенности производственных циклов, применительно к условиям арктических территорий и районов Крайнего Севера, желательно, по видам добывающей и перерабатывающей отрасли.

1.4.35. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность обязательного раскрытия отчетности об устойчивом развитии компаниями, работающими в АЗРФ. При рассмотрении данного предложения рекомендуется определить оптимальный формат отчетности, учитывающий ресурсоемкость создания такой отчетности и важность сведений;

1.4.36. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать механизм компенсации банковской процентной ставки для реализации зеленых, адаптационных и климатических проектов;

1.4.37. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддержать ESG-трансформацию субъектов АЗРФ;

1.4.38. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Росстату рассмотреть возможность разработки национальных и глобальных стандартов региональных показателей устойчивого развития, включив в них в приоритетном порядке показатели человеческого развития коренных народов, утвержденные Росстатом в рамках расширения национального набора показателей ЦУР;

1.4.39. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность предоставления на льготных условиях средств федерального бюджета субъектам АЗРФ на реализацию проектов устойчивого развития;

1.4.40. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить меры поддержки со стороны государства для проектов по предотвращению, переработке, использованию, улавливанию и закачке углекислого газа в природные пустоты и отработанные нефтеносные пласты (технологии CCUS);

1.4.41. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать арктические кластеры инновационных технологий для реализации целей устойчивого развития Арктики.

1.5. Развитие креативных индустрий

В целях улучшения условий создания среды для развития креативных индустрий и привлечения креативных кадров в АЗРФ рекомендуется рассмотреть следующие меры:

1.5.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать систему поддержки креативных кадров в привлечении и удержании талантов в области креативных индустрий;

1.5.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать архивы фольклорно-этнографических экспедиций и обеспечить их сохранность. Необходимо разработать правовую защиту этих архивов; заложить финансирование на сбор архивов, находящихся в частных коллекциях, коллекциях институтов, находящихся за границей.

1.5.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обновить образовательные форматы в сфере креативных индустрий, внедрив проектный подход в образовании. Создать интерактивную среду, где интегрируются образовательный процесс, исследования, проектные разработки,

бизнес, экспертно-аналитическая деятельность, площадки профессионального и общественного обсуждения, реализация креативных проектов социальных инноваций;

1.5.3.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внедрить такие формы обучения как реальные проектные разработки, исследовательские и прикладные проекты и мастер-классы ученых, практиков и представителей креативных индустрий;

1.5.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Объединить креативных предпринимателей из разных регионов посредством создания экосистемы по развитию креативного бизнеса, задача которой — привлекать партнеров, гранты, заказы, инвестиции для роста;

1.5.4.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить развитие креативных пространств и кластеров, позволяющих конвертировать творческую энергию в прибыльные работающие бизнесы;

1.5.4.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предоставить помещения, а также поддержать ремонт зданий для креативных кластеров и пространств;

1.5.4.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Распространить опыт создания и работы продюсерских центров — проектных команд, которые умеют привлекать исполнителей, партнерства, консорциумы, коллаборации из числа резидентов и управлять реализацией проектов;

1.5.4.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Распространить программу обучающих сессий, тренингов и мастер-классов в сфере креативных индустрий, помогающей в создании новых объектов малого и среднего предпринимательства тем, кто желает повысить свои компетенции и развить творческий потенциал;

1.5.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить поддержку культурным центрам;

1.5.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить создание современной спортивной среды;

1.5.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить поддержку и трудоустройство молодых выпускников в креативной сфере;

1.5.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Способствовать продвижению услуг и продуктов креативных индустрий Арктики;

1.5.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проводить образовательные семинары, акселераторы и культурно-массовые мероприятия совместно с МСП в сфере креативных индустрий;

1.5.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить создание современной образовательной и досуговой среды;

1.5.11. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Обеспечить создание «Школьной Арктической лиги», предусматривающей разные этапы — поселенческий, районный, окружной — «Арктический этап»;

1.5.12. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить поддержку и масштабирование арктических фестивалей креативных индустрий;

1.5.13. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить повышение компетенций библиотекарей в сфере креативных индустрий, обмен опытом по проектной деятельности, запуск совместных межрегиональных и межведомственных проектов, направленных на развитие креативных индустрий через библиотеки;

1.5.14. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Создать в г. Красноярске на базе Сибирского федерального университета мастерскую-лабораторию по обучению и коммерциализации народного декоративно-прикладного искусства КМНС с филиалами в п. Тура, г. Дудинке и с. Хатанга;

1.5.15. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минспорту России, Минцифре России, региональным органам исполнительной государственной власти регионов АЗРФ внести изменения в существующие федеральные и региональные программы по реализации инновационных проектов для молодежи в закрытых помещениях (например, гонки беспилотных воздушных судов, спортивное программирование, лазерный бой и прочее) в рамках реализации региональных стратегий социально-экономического развития.

1.5.16. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России, Минкультуре России, Федерации креативных индустрий РФ организовать образовательные курсы в сфере креативных индустрий в АЗРФ, в том числе по внедрению новых технологий.

В целях развития киноиндустрии и кинообразования в АЗРФ рекомендуется:

1.5.17. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать орган по взаимодействию кинокомиссий для обмена опытом;

1.5.18. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать проведение кинолабораторий, которые позволят создать возможности для профессионального роста, трудовой занятости и развития креативных индустрий Арктики;

1.5.18.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Распространить практику проведения кинолаборатории, которая направлена на профориентацию творческих подростков и молодежи, выявление и поддержку талантов, проведение просветительских и образовательных мероприятий в сфере кинематографии в Чукотском автономном округе на другие регионы АЗРФ;

1.5.19. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Распространить практику создания кинорезервов творческой молодежи по примеру Санкт-Петербургского государственного института кино и телевидения, где после завершения обучения выпускники вносятся в базу специалистов своего региона на портале.

Цель проекта заключается в поддержке талантливых молодых людей, уже связанных с местным кинопроизводством, но не имеющих достаточного профессионального образования, включая специальности «среднего» звена.

Основная идея проекта — повышение социального статуса молодых людей и предоставление им дополнительных возможностей для профессионального роста, что в результате увеличит уровень занятости молодежи в регионах, связанных с производством кино- и медиапроектов;

1.5.20. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить поддержку и развитие кинопроизводства в Арктике;

1.5.21. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить развитие и поддержку медиаэкспедиций, в ходе которых создаются имиджевые документальные видеоролики о регионах Арктики.

Развитие данного формата формирует благоприятный имидж субъектов АЗРФ, продвигает региональные туристические бренды в социальных сетях, формирует условия для развития внутреннего туризма на разных уровнях. Медиаэкспедиции являются востребованным и актуальным инструментом, позволяющим распространять знания об Арктике и повышать туристическую привлекательность субъектов. В качестве участников медиаэкспедиций могут привлекаться туристы, молодежь и блогеры.

В целях развития креативных индустрий КМНС рекомендуется:

1.5.22. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить поддержку мастеров КМНС;

1.5.23. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать современный инструмент коммуникации между мастерами, которые сохранили традиционные техники предков, и брендами, которые желают производить этническую одежду — онлайн-площадку, которая объединит работы всех мастеров КМНС и позволит обмениваться опытом по примеру единой торговой площадки «Сделано на Чукотке»;

1.5.24. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить места для обучения и работы специалистов узких направленностей: этнографов, фольклористов, лингвистов на базе центров традиционной культуры КМНС с возможностью обучения в дистанционном формате;

1.5.25. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить создание детских этнических стойбищ на отдаленных и труднодоступных территориях в условиях естественной среды для изучения языка, культуры, истории и уклада жизни (данная практика является эффективной для субъектов АЗРФ);

1.5.26. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить внедрение уникальной системы нестандартной формы этнообразования детей Севера с внедрением самобытного уклада в повседневную жизнь КМНС (включая хозяйственно-бытовую деятельность, межличностные, семейные и общественные отношения).

1.6. Повышение доступности туризма

В целях повышения качества туристских услуг и развития соответствующей инфраструктуры в АЗРФ, увеличения количества туристов и популяризации туристической привлекательности арктических регионов рекомендуется:

1.6.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить консолидацию всех уровней государственной власти, а также имеющихся ресурсов в сфере туризма;

1.6.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить привлечение студентов-стажеров в сферу туризма АЗРФ по примеру Мурманской области;

1.6.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Составить по два сценария поведения туриста на уровне каждого муниципалитета: посещение региона с проживанием или без, возможные туристические маршруты, места для досуга, которые помогут учесть существующие недостатки в логистике или культурно-развлекательной программе посещения региона по примеру Мурманской области;

1.6.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить упор на развитие событийного туризма в муниципалитетах АЗРФ, а также на региональном, федеральном и международном уровнях.
В качестве примера: в г. Белоярский ежегодно проводится международный фестиваль культур коренных народов мира «Сияние Севера». В целях популяризации культуры КМНС необходимо масштабировать успешный опыт данного мероприятия на другие территории АЗРФ;

1.6.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать уникальные подходы позиционирования каждого муниципалитета;

1.6.5.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Использовать «легенды» в качестве механизмов PR-продвижения регионов. В качестве примеров можно выделить Мурманскую область, которая выстраивает туристическое позиционирование региона при помощи северного сияния, и Республику Саха (Якутия), позиционирующую себя как территорию с самым суровым северным климатом;

В качестве такой «легенды» Чукотскому автономному округу, например, рекомендуется использовать наличие в регионе 180 меридиана. Позиционирование региона может выстраиваться следующим образом: «Чукотский автономный округ как единственное место в мире на суше, где пересекаются меридиан, который делит землю на восточное и западное полушарие и полярный круг»;

1.6.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Позволить муниципалитетам АЗРФ заключать международные соглашения о сотрудничестве в туризме;

1.6.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить развитие программы «Больше, чем путешествие» до формата научно-познавательных туристических поездок для старшеклассников и молодых людей в АЗРФ для знакомства со средой жизни и особенностями работы и проживания в Арктике;

1.6.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Усилить развитие экотуризма при помощи социального предпринимательства на территории ООПТ;

1.6.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать «Дом дружбы народов Арктической зоны»;

1.6.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Учесть особенную специфику субъектов АЗРФ, включающую короткий строительный сезон, и отразить ее в нормативно-правовых актах, касающихся критериев федеральных мер поддержки туристической отрасли, в том числе по национальному маршруту (в котором одним из показателей является ежегодный прирост в 25%, являющийся непосильным для АЗРФ);

1.6.11. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддерживать развитие конкуренции в туристическом бизнесе, реализуемом субъектами МСП непосредственно в точках туристического притяжения;

1.6.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть создание Фонда развития туризма в целях выделения бюджетных средств субъектам МСП на реализацию проектов в сфере развития внутреннего туризма (софинансирование проектов по созданию привлекательной туристической среды и предоставление целевых займов с низкими процентными ставками), что будет способствовать развитию новых туристических направлений, созданию новых рабочих мест, вовлечению сельских и природных территорий в экономику арктических регионов, притоку прямых инвестиций;

1.6.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Продолжить реализацию программы туристического кэшбека (частичной компенсации отдыха туристов) с целью привлечения туристов и увеличения туристского потока на территориях АЗРФ;

1.6.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях осуществления информационной поддержки значимых туристических мероприятий и проектов, реализуемых регионами АЗРФ, размещать информацию на официальных сайтах учреждений сферы туризма Санкт-Петербурга в разделах «Новости туриндустрии»;

1.6.15. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить финансирование разработки мастер-планов туристических кластеров и создания туристской инфраструктуры;

1.6.16. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддержать закупку туристических судов для регионов (использование как гостиниц, в качестве обучения и поощрений, а также для обмена туристами с другими государствами);

1.6.17. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Поддержать развитие Кемско-Беломорской агломерации как одного из центров развития арктического туризма.

1.6.18. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях увеличения количества качественных инвестиционных проектов в области туризма и коллективных средств размещения, сокращения сроков окупаемости и формирования дополнительного перечня заинтересованных инвесторов рекомендуется разработать и внедрить механизм предоставления капитального гранта на строительство гостиничной и туристской инфраструктуры, сформировав перечень критериев к проектам в АЗРФ, приоретизируя проекты строительства отелей уровня не ниже 3 звезд с номерным фондом не менее 80 номеров (или не менее 3500 кв.м). Капитальный грант может определяться в абсолютной цифре (млн рублей на 1 строящийся номер) и выделяться инвестору после ввода объекта в эксплуатацию (для стимулирования сокращения сроков строительства).

1.6.19. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях увеличения туристического и инвестиционного потоков рекомендуется способствовать финансированию просветительской и издательской деятельности в регионах.

1.7. Развитие электроэнергетического комплекса

В целях повышения надежности электроснабжения арктических территорий Правительству РФ, Минэнерго России, Минвостокразвития России рекомендуется:

1.7.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принять нормативные правовые акты, направленные на компенсацию экономических потерь субъектов РФ, вызванных межтарифной разницей при применении мер тарифного регулирования на электрическую энергию для населения в изолированных зонах электроснабжения за счет средств федерального бюджета;

1.7.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать комплексный план модернизации локальной энергетики в изолированных территориях электроснабжения АЗРФ;

1.7.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность применения комбинированного использования источников генерации энергии, включая угольный метан;

1.7.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Распространить механизм выравнивания тарифов на электроэнергию на Дальнем Востоке на неценовую зону оптового рынка для субъектов, которые были присоединены к Единой национальной системе России не ранее 2019 года;

1.7.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить аренду сетей «последней мили» от ПАО «Федеральная сетевая компания — Россети» региональным сетевым организациям в Республике Саха (Якутия) по примеру Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской области, Еврейской автономной области.

Возврат крупных потребителей в региональный котел по тарифам ВН1 (по тарифам выше чем у ПАО «Федеральная сетевая компания — Россети» не более чем на 70%) увеличит товарную выручку котлового тарифа, за вычетом дополнительных услуг ПАО «Федеральная сетевая компания — Россети». Такой рост расходов на электроэнергию не окажет сильного влияния на рост себестоимости конечного товара (услуги) крупных потребителей. Такое решение позволит решить проблему недостаточности тарифов к 2028 году.

1.7.5.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести соответствующие изменения в статью 8 Федерального закона от 26 марта 2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

1.7.5.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать федеральную межведомственную рабочую группу с включением в нее представителей от Якутии для совместного комплексного решения проблемы;

1.7.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В рамках реализации инвестиционных проектов недропользователей министерству тарифной политики Красноярского края, министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, министерству финансов Красноярского края, группе компаний Восток Ойл присоединить труднодоступные населенные пункты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района к энергетической инфраструктуре недропользователей путем строительства линий электропередач;

1.7.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рекомендовать нефтегазодобывающим компаниям при обращении исполнительных органов государственной власти субъекта РФ оказывать содействие в подключении удаленных населенных пунктов к «ведомственным» сетям электроснабжения и газификации потребителей данных населенных пунктов с соблюдением требований действующего законодательства (получение статусов гарантирующего поставщика (электроснабжение), газораспределительной организации). При этом, в случае отсутствия у действующих ресурсоснабжающих организаций квалифицированного персонала взять на себя обязательство по эксплуатации вновь построенной инфраструктуры (хотя бы на первый пятилетний период).

1.7.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях увеличения надежности и пропускной способности линий электропередачи указывать в технических заданиях при проектировании новых и реконструкции существующих ВЛ применение неизолированных проводов алюмо-циркониевого сплавов в приоритетном порядке.

1.7.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях поддержки программ по повышению качества жизни рекомендуется распространить механизм выравнивания тарифов на электроэнергию на Дальнем Востоке на предприятия отрасли жилищно-коммунального комплекса и бюджетных потребителей.

1.7.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях решения проблемы надежного, экономически эффективного, автономного энергоснабжения населенных пунктов и промышленных объектов, использования в АЗРФ современных, безопасных и экологически чистых источников энергии предлагается рассмотреть вариант применения атомных станций малой мощности (далее — АСММ):

Для предоставления более выгодного тарифа для потребителей:

- Повысить долю Фонда национального благосостояния в структуре финансирования проекта;
- Субсидировать процентную ставку банковского финансирования.

Для формирования технических решений и нормативной базы, отличающихся от разработанных для больших АЭС стандартов:

- Проводить поиск новых подходов к сооружению АСММ;
- Сотрудничать с Ростехнадзором по их обоснованию.

1.7.11. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях развития энергосистемы арктических регионов рекомендуется применять Концепт дифференциации потребителей по величине необходимой энергии и соответствующей ей мощности производства на конкретной территории, а также рационального комбинированного (гибридного) использования минеральных и возобновляемых источников энергии, исходя из природных возможностей данной территории. Предлагается:

1.7.11.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать условия частичного замещения использования первичных углеродсодержащих источников энергии (уголь, нефть, мазут) на экологически чистые («зеленые») первичные источники;

1.7.11.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Привести в соответствие масштаб потребления объектами хозяйственной деятельности к масштабу генерации энергии на этой территории, которая позволит кардинально снизить строительные и эксплуатационные затраты ЛЭП и минимизировать потери в энергетических сетях, в том числе на счет обледенения проводов;

1.7.11.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Применять способ комбинированного использования источников генерации энергии, включая возобновляемые;

1.7.11.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить потребности поселений народов Севера электроэнергией, которые в большинстве своем размещаются на берегах рек, за счет использования мини и микроГЭС и солнечной энергии;

1.7.11.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принять Федеральную программу привлечения специалистов, имеющих патенты на изобретения в области создания технологий мини и микроГЭС.

Перспективы развития мини и микро ГЭС:

- В отличие от больших ГЭС, экологический ущерб от малых ГЭС минимальный.
- Использование мини и микроГЭС позволяет обеспечить энергоснабжение труднодоступных и изолированных районов, каковыми являются Арктические регионы
- По сравнению с другими возобновляемыми источниками энергии, строительство малых и микроГЭС требуют относительно небольших капитальных затрат при быстром возврате вложенных средств (в пределах пяти лет).
- Предложенный Концепт позволит обеспечить приемлемый экологический риск, связанный с нарушениями «чувствительных» биологических систем Арктики и среды обитания народностей Севера, исключая необходимость реализации «климатической повестки» путем энергоперехода на «зеленую энергию».

1.8. Развитие межрегиональной кооперации

1.8.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения участия неарктических субъектов в социально-экономическом развитии АЗРФ рекомендуется разработать платформу для обмена информацией между субъектами различной социально-экономической деятельности о потребностях и предложениях. Для регионов АЗРФ может быть предусмотрена возможность по блокам отражать свои потребности в науке, научных изысканиях, образовании и подготовке кадров; развитии предпринимательства; необходимости в технических средствах и морских судах. В свою очередь, остальные регионы могли бы выставлять свои предложения регионам АЗРФ в зависимости от потребностей и размещать свои предложения в различных блоках, которые могли бы изучаться субъектами деятельности

регионов АЗРФ, что способствовало бы более точечному и обстоятельному взаимодействию, направленному на эффективное взаимодействие и решение существующих проблем;

1.8.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях развития межрегиональной кооперации и поставки в регионы АЗРФ продуктов питания АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» рекомендуется обеспечить строительство оптово-распределительных центров продуктов питания, в первую очередь, в портовых городах, с перспективой создания мощностей по переработке и хранению северной продукции — оленины, рыбы и дикоросов. Данное предложение является одним из инструментов обеспечения продовольственной безопасности арктических территорий, увеличения объемов производства продукции агропромышленного комплекса, налоговых поступлений.

В целях развития межрегиональной кооперации рекомендуется рассмотреть и поддержать следующие инициативы неарктических субъектов РФ:

1.8.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Учесть потенциал Москвы в выработке совместных решений, направленных на мониторинг и принятие мер по снижению загрязнения арктических территорий «черным углеродом»;

1.8.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Учесть возможности Алтайского края в развитии Арктики путем поставок продукции следующих отраслей: химической, композитной, энергомашиностроения, транспортного машиностроения и пищевой промышленности;

1.8.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Учесть предложение Комитета по культуре и туризму Ленинградской области включения в план мероприятий по сохранению культурного КМНС, организацию и проведение Всероссийского фестиваля художественного творчества малочисленных финно-угорских и самодийских народов «Напевы северного ветра» (далее — Фестиваль). В настоящее время данный Фестиваль реализуется ФГБУК «Государственный Российский Дом народного творчества им. В.Д.Поленова» совместно с подведомственным Комитету ГБУК ЛО «Дом народного творчества» при поддержке Минкультуры России. Периодичность проведения — один раз в два года. Местом проведения выступает Санкт-Петербург и Ленинградская область;

1.8.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Учесть возможности сотрудничества Запорожской области с субъектами АЗРФ в рамках инвестиционных проектов в сфере туризма, образования, реабилитационной и восстановительной медицины. В Запорожской области на побережье Азовского моря расположены два крупных бальнеологических курорта — Кирилловский (Мелитопольский район) и Бердянский.

Лечебные ресурсы Кирилловского бальнеологического курорта: сульфидно-иловые грязи, рапа, сульфидные хлоридно-натриевые минеральные воды, которые используются для лечения заболеваний опорно-двигательного аппарата, центральной и периферической нервной системы, сердечно-сосудистой системы, кожи и органов дыхания, гинекологических заболеваний. Ресурсы Бердянского бальнеологического курорта богаты сульфидно-иловыми грязями, слабощелочной йодобромной и хлоридно-натриевой водами.

Также предлагается рассмотреть возможность создания условий для формирования межрегиональных консорциумов в различных сферах экономики (инвестиционные проекты Запорожской области, направленные на развитие инновационного образовательного пространства, развитие партнерства в секторах промышленности, машиностроения и агропромышленного комплекса). Правительство Запорожской области готово рассмотреть и другие направления взаимодействия и сотрудничества;

1.8.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Учесть потенциал Краснодарского края в развитии АЗРФ в части обеспечения арктических субъектов Российской Федерации высококачественными продовольственными товарами, оказания санаторно-курортного и медицинского обслуживания жителей АЗРФ на курортах Краснодарского края, а также подготовки квалифицированных специалистов для работы в арктических условиях;

1.8.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Учесть потенциал предприятий Новгородской области в поддержке развития Арктической зоны в части поставки уникального производимого оборудования: сильфонных сборок для трубопроводной арматуры, сильфонных компенсаторов, радиоэлектронного оборудования, механообрабатывающих работ по защите поверхностей гальваническим и лакокрасочным способами, специальных дросселей для систем погружной телеметрии, применяемых для контроля работ погружного насоса нефтедобывающей скважины, а также в испытании машин и оборудования;

1.8.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Учесть возможность сотрудничества Тамбовской области с регионами АЗРФ в части взаимодействия с единственным в РФ наукоградом сельскохозяйственного профиля — городом Мичуринском в сфере обеспечения продовольственной безопасности арктических регионов. Для детальной проработки возможности сотрудничества необходима информация о наличии потребности арктических регионов в продукции АПК;

1.8.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях формирования устойчивых взаимовыгодных торгово-экономических межрегиональных отношений учесть возможность сотрудничества Ульяновской области в машиностроительной, лесной и деревообрабатывающей отраслях, производстве электрического и светотехнического оборудования, производстве экологически чистых товаров пищевой промышленности. В 2017 году по инициативе Минпромторга России был сформирован базовый каталог высокотехнологичной про мышленной продукции и услуг для нужд АЗРФ. В перечень каталога вошла продукция нескольких промышленных предприятий Ульяновской области: ООО «УАЗ» — автомобиль УАЗ 3163 (Патриот), УАЗ 23632 (ПИКАП), УАЗ 390995, УАЗ 390945, УАЗ 315195, УАЗ 23602; ГК «Фирма «Русь» — нательное термобельё (бельё нательное, бельё начёсное).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

1. ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов
2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы:

2. БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ЖИЗНИ

2.1. Развитие механизмов северного завоза и выстраивание новой системы снабжения Крайнего Севера

В целях дальнейшего совершенствования организации северного завоза рекомендуется на федеральном уровне рассмотреть целесообразность и поддержать реализацию следующих мероприятий:

2.1.1.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Формирование Единого регионального оператора северного завоза и выстраивание вертикальной структуры по организации завоза в регионах;

2.1.1.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Строительство и модернизация транспортной инфраструктуры, в том числе проведение дноуглубительных работ и берегоукрепительных работ;

2.1.1.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создание привлекательных условий для авиакомпаний в целях поддержки регулярных грузовых перевозок;

2.1.1.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Формирование межрайонных и внутрирайонных транспортных комплексов с использованием вездеходов, амфибийной техники, малой авиации и организацию регулярных сквозных маршрутов завоза грузов;

2.1.1.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Строительство заправочных станций на длительных маршрутах между населёнными пунктами;

2.1.1.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Модернизация нефтебаз (значительная часть из которых не ремонтировалась с 1991 года);

2.1.1.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установление особого преференциального режима, в рамках которого сэкономленные за счет использования местного топлива средства при разработке месторождений полезных ископаемых направлять на дальнейшее развитие инфраструктуры северных территорий;

2.1.1.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечение топливно-энергетическими ресурсами, горюче-смазочными материалами, социально значимыми продовольственными товарами, непродовольственными товарами народного потребления первой

необходимости, лекарственными средствами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания по установленным ценам без учета транспортных затрат, субсидируемым за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета в рамках организации северного завоза.

2.1.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения финансовой устойчивости системы северного завоза предлагается предусмотреть для предприятий, участвующих в организации северного завоза, субсидируемые кредиты.

В целях стабилизации стоимости топливно-энергетических ресурсов и преодолении кассового разрыва ресурсоснабжающих организаций жилищно-коммунального комплекса, в том числе поставляемых по программе северного завоза, рекомендуется:

2.1.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в законодательство, позволяющие в связи с опережающим ростом цен на топливно-энергетические ресурсы, изменять топливную составляющую в экономически обоснованном тарифе ресурсоснабжающих организаций ЖКХ в текущем периоде регулирования, либо ограничивать предельный рост цен на топливо для нужд жилищно-коммунального хозяйства прогнозными индексами Минэкономразвития России на соответствующий год с последующей компенсацией производителям топлива до рыночных значений из средств федерального бюджета. В случае невозможности принятия данных предложений для всех организаций ЖКХ предлагалось принять подобные решения, по крайней мере, для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов;

2.1.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть возможность заключать договоры социального партнерства органам местного самоуправления с угледобывающими и нефтяными компаниями, предусматривающие диверсификацию условий оплаты в зависимости от размера превышения реальной стоимости топлива от размера топливной составляющей в экономически обоснованном тарифе.

2.1.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Выделять дополнительные средства дальневосточным регионам из федерального бюджета на компенсацию расходов организациям жилищно-коммунального комплекса, связанных с ростом цен на топливно-энергетические ресурсы.

В целях поддержки реализации северного завоза предлагается рассмотреть следующие мероприятия:

2.1.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установление преференциального режима «северный завоз» (как для резидентов АЗРФ);

2.1.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создание налоговых льгот для организаций, обеспечивающих северный завоз (торгово-логистических центров, сервисных организаций, предприятий, обеспечивающих содержание инфраструктуры и ресурсоснабжающих

организаций, поддержка объектов речной инфраструктуры и др.). При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть позицию Правительства Магаданской области, отмечающего, что принятие налоговых льгот для организаций, обеспечивающих северный завоз, может привести к снижению налоговых доходов субъектов, что, в свою очередь, может отразиться на обеспечении полномочия по субсидированию межтарифной разницы ресурсоснабжающих организаций;

2.1.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Освобождение от НДС (0%);

2.1.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обнуление НДС (0%) — услуг, оказываемых при перевозках продукции северного завоза в РФ — Северо-Восток (по утвержденному перечню). НДС (0%) — услуг и работ, имеющих отношение к доставке продукции в районы Арктики;

2.1.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Ввозные таможенные пошлины (0%);

2.1.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установление временных нулевых ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС (на социально значимые товары по установленному перечню).

2.1.12. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях стимулирования повышения качества жизни в АЗРФ Минвостокразвития России, Минтрансу России, государственным органам власти АЗРФ в качестве меры, направленной на увеличение привлекательности Арктики для молодых специалистов и членов их семей, рекомендуется ввести в рамках северного завоза субсидирование затрат на авиаперевозку скоропортящейся продукции, локальные аналоги которой отсутствуют, и перевозку консолидированных грузов маркетплейсов для последующей передачи в пункты выдачи заказов. Доставка таких грузов для удаленных поселков возможна методом десантирования груза.

В целях поддержки реализации северного завоза рекомендуется рассмотреть следующие мероприятия:

2.1.13. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить проведение дноуглубительных работ на реках, по которым осуществляется доставка продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, за счет средств федерального бюджета;

2.1.14. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Провести обследование и необходимый ремонт береговых объектов сооружений инфраструктуры водного транспорта, в том числе гидротехнических сооружений (причалы, перегрузочные комплексы) в целях обеспечения уровня их безопасности для подхода судов, безопасной стоянки судов, их загрузки, разгрузки и обслуживании при осуществлении завоза грузов в навигационный период;

2.1.15. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Повысить конкурентоспособность речного транспорта посредством принятия мер государственной поддержки по стимулированию обновления грузовых и транспортных судов;

2.1.16. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения эффективности реализации и правоприменения Федерального закона от 04 августа 2023 года № 411-ФЗ «О северном завозе» рекомендуется проводить строительство локальных хабов и оптово-распределительных центров для хранения товаров и продуктов питания. Данные хабы могут быть использованы в качестве логистической точки притяжения для местных производителей, в т.ч. экспортеров продуктов питания в другие страны. До настоящего времени северные территории в вопросе обеспечения продуктовыми ресурсами решают эту проблему самостоятельно, а производители из регионов не имеют возможности выйти на рынки территорий АЗРФ для реализации своей качественной продукции. Проблемы и барьеры, с которыми сталкиваются потенциальные поставщики продукции АПК, в основном связаны с отсутствием сформированного государственного заказа на продовольствие (объемы и условия закупок), подходов по транспортировке и, соответственно, тарифной политики.

2.1.17. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях повышения экономической эффективности системы снабжения Крайнего Севера предусмотреть возможность использования логистического хаба и портовой инфраструктуры Санкт-Петербурга в качестве одной из опорных точек системы.

2.1.18. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях сокращения прямых финансовых, материальных и временных ресурсов для реализации стратегически важных проектов, несущих в себе экономическую значимость для бюджета государства и частных компаний, рекомендуется организовать быстровозводимые полевые склады горючего (ПСГ) на территориях с ограниченным сроком завоза грузов в условиях Крайнего Севера. Из-за сложных географических и природно-климатических условий создание быстровозводимых объектов по хранению ГСМ может стать постулатом в отраслях недропользования и промышленного строительства, а также на территориях с ограниченным сроком завоза грузов, где возведение капитальных сооружений иногда является технически невозможным или крайне дорогим решением. Также данное решение будет способствовать ежегодному уменьшению общих бюджетных ассигнований, направленных на поддержание опорных сетей за счёт малой амортизации данного оборудования.

2.2. Воспитание и образование подрастающего поколения

2.2.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения эффективности распределения субсидий на реализацию мероприятия «Обеспечение отдыха и оздоровление детей, проживающих в АЗРФ» рекомендуется учитывать существенные инфраструктурные ограничения субъектов Арктической зоны (труднодоступность территорий, среднюю стоимость проезда от центров субъектов России до места отдыха и обратно).

2.2.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения отдыха и оздоровления детей Арктики Минобрнауки России рекомендуется включить контингент обучающихся по общеобразовательным программам с 1 по 11 классы в мероприятия, связанные с отдыхом и

оздоровлением детей в опорных городах АЗРФ. В соответствии с действующим законодательством реализация мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, проживающих на территории регионов АЗРФ, возможна только для обучающихся с 5 по 8 классов.

При реализации данного предложения также можно оставить в силе действующие Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на отдых и оздоровление детей в части категории обучающихся (с 5 по 8 класс).

2.2.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях организации отдыха детей рекомендуется обеспечить строительство летних лагерей отдыха для детей.

2.2.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения горячим питанием всех категорий обучающихся Минобрнауки России рекомендуется рассмотреть вопрос о внесении дополнений в ст. 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части обеспечения бесплатным горячим питанием всех категорий обучающихся, получающих начальное, основное общее и среднее общее образование в образовательных организациях, расположенных в опорных городах и населенных пунктах регионов, расположенных в АЗРФ.

2.2.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях расширения знаний об АЗРФ Минпросвещения России рекомендуется рассмотреть возможность издавать за счет средств федерального бюджета Арктическую азбуку для всех первоклассников арктических территорий РФ.

Арктическая азбука — авторское пособие, разработанное ямальскими авторским коллективом с привлечением центра изучения Арктики и издаваемая с 2022 года. В Азбуке представлен животный и растительный мир всей Арктики, поэтому она может быть распространена на все регионы Арктической зоны страны.

Книга приурочена тематическому году: в 2022 г. — Году экологии на Ямале; в 2023 г. — Году знаний на Ямале. Через знакомство первоклассников со своеобразием родного региона книга показывает нашу большую страну с её богатой историей, природой и культурой. Помимо первоклассников Арктическую азбуку в подарок получают все школьные библиотеки округа, а также детские оздоровительные лагеря, где отдыхают ямальские школьники; первоклассники Волновахского района ДНР.

Дети с первого класса будут вовлечены в экологическое просвещение, патриотическое воспитание и исследовательскую деятельность.

2.2.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях патриотического воспитания подрастающего поколения, сохранения исторической памяти и формирования единого культурного пространства Российской Федерации рекомендуется рассмотреть возможность распространения практики по организованному посещению школьниками из удаленных регионов Крайнего Севера культурных и музейных центров России, в том числе Санкт-Петербурга, за счет средств региональных и федерального бюджетов.

2.2.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях расширения знаний об АЗРФ организовать консолидированные меры, направленные на воспитание и образование подрастающего поколения и основанные на примерах путешественников, спортсменов, ученых, учителей, музыкантов, видных деятелей культуры, нефтяников, и т.д. посредством продвижения проекта «Герои Арктики. Золотые имена Арктики».

2.2.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях стимулирования развития спорта, ремесленных мастерских по обучению всех детей навыкам и освоению ремесел, языка, традиций, обрядов народов Арктики рекомендуется предусмотреть создание мер, направленных на увеличение количества спортивных и творческих мероприятий, музыкальных фестивалей.

2.2.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях поддержки и развития детей Арктики рекомендуется предусмотреть возможность реализации специального направления в рамках проекта «Дети Арктики», предусматривающего участие детей, проживающих на территории АЗРФ, в тематических сменах Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых», проводимых во всероссийских детских центрах.

2.2.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях расширения знаний об АЗРФ рекомендуется проводить ежегодно Арктический диктант во всех регионах РФ, привлекая к участию обучающихся образовательных организаций всех уровней образования (предусмотрев разработку отдельных наборов вопросов для детей и подростков), а также приурочить ко дню проведения Арктического диктанта в образовательных организациях классные часы по теме «Русская Арктика и ее ценность для нашего государства».

2.2.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях создания условий для поддержки и развития способностей и талантов детей, проживающих в АЗРФ, Минвостокразвития России предусмотреть финансирование транспортных расходов для участия детей в мероприятиях в области искусства, интеллектуальной, спортивной и художественно-эстетической направленности с места проживания до места проведения мероприятия и обратно.

2.2.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях усовершенствования материально-технической базы образовательных организаций АЗРФ Минпросвещения России предусмотреть строительство модульных быстровозводимых зданий по типовым проектам для арктических малокомплектных школ с дошкольными группами на 30–50 детей.

2.2.13. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения педагогическими кадрами малокомплектных образовательных организаций АЗРФ Минобрнауки России предусмотреть возможность внедрения профессиональных образовательных программ в учреждения среднего и высшего профессионального образования для подготовки учителей широкого профиля.

В целях поддержки воспитания и образования проживающих в АЗРФ детей рекомендуется рассмотреть следующие меры:

2.2.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Субсидировать расходы на обучение детей в вузе;

2.2.15. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить строительство детских садов, школ, спортивных объектов (в т.ч. ледовых дворцов);

2.2.16. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличить размер материнского капитала, обеспечить повсеместное «сопровождение» семей в части материальной поддержки;

2.2.17. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Распространить право на получение материнского капитала до окончания 2030 года, а в дальнейшем — бессрочно;

2.2.18. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Расширить направление использования средств материнского капитала для многодетных семей направлением «Приобретение автомобиля»;

2.2.19. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предоставить ежемесячное пособие беременным женщинам без учета нуждаемости в максимальном размере. На данный момент пособие предоставляется малоимущим беременным, вставшим на учет в ранние сроки беременности, в дифференцированном размере;

2.2.20. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить организацию ежегодного летнего отдыха для детей и его ежегодную оплату за счет средств федерального бюджета.

2.3. Социально-экономическое развитие и защита прав коренных народов

В целях совершенствования законодательства на федеральном и региональном уровнях Совету Федерации ФС РФ, Государственной Думе ФС РФ, Правительству РФ, Минвостокразвития России, ФАДН России рекомендуется:

2.3.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнительно регламентировать вопрос образования и использования территорий традиционного природопользования. Утверждение данных территорий рекомендуется возложить на федеральные органы власти или переложить в региональную зону ответственности;

На данный момент после принятия Федерального закона от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» ни одной новой территории традиционного пользования федерального значения образовано не было.

2.3.1.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»:

- в части определения порядка природопользования в границах территорий традиционного природопользования, и в правовой режим приоритетного пользования малочисленными народами природными ресурсами на создаваемых территориях традиционного природопользования;
- в части закрепления порядка образования таких территорий и управления ими.

2.3.1.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в ст.7 Земельного Кодекса РФ в части включения в него категории земель традиционного пользования;

Понятие земель традиционного пользования в Земельном Кодексе РФ отсутствует. В связи с чем органы, регистрирующие земельные отношения, (например, в Карелии, Министерство земельных отношений) не могут выделить земельные участки под ТТП в связи с тем, что такая категория земель отсутствует в законодательстве.

При рассмотрении данного предложения рекомендуется также учесть позицию ФГАОУ ВО «Казанский (приволжский) федеральный университет» (КФУ) о том, что:

- существует Федеральный закон от 07 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Именно его необходимо актуализировать, включив в него Арктическую зону и определив понятие земель традиционного пользования;
- намечается тенденция в сторону перехода от категориальности земель к зонированию территорий. Поэтому земли традиционного пользования нужно определить в качестве зон землепользования при территориальном планировании. В Классификаторе видов разрешенного использования земель нужно выделить такие виды, как земли традиционного использования для сельскохозяйственных целей и строительства жилья;
- представляется необоснованным предложение о внесении изменения в ст. 105 Земельного кодекса РФ, включив в перечень земель с особыми условиями территории традиционного пользования. В этой статье под зонами с особыми условиями использования территорий понимаются, прежде всего, охранные и санитарно-защитные зоны вокруг отдельных объектов, в том числе, природных объектов, имеющих охранно-защитные цели, направленные на ограничение хозяйственного и иного использования земель.

2.3.1.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в ст.105 Земельного Кодекса РФ, включив в перечень земель с особыми условиями территории традиционного пользования;

Территории традиционного пользования в данном перечне отсутствуют, в связи с чем рассматривать вопросы по территориям традиционного пользования можно только на местном уровне, на уровне сельских поселений, где депутатами закрепляется определенная земля.

2.3.1.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность внесения в Земельный кодекс РФ изменений, касающихся передачи лицам, относящимся к КМНС и их общинам, в безвозмездное пользование земель для ведения оленеводства.

Согласно Земельному кодексу РФ, лицам, относящимся к КМНС и их общинам, земельные участки предоставляются в безвозмездное пользование только для размещения зданий, сооружений, необходимых для сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов.

2.3.1.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Изучить возможность восстановления и внесения понятия «оленьи пастбища» в ГОСТ 26640-85 как отдельный вид угодий.

Требуется решение федеральной проблемы закрепления пастбищ за оленеводческими хозяйствами, т.к. сегодня понятие «оленьи пастбища» исключено из ГОСТ 26640-85 «Земли. Термины и определения». Ввиду отсутствия данного термина в современной законодательной базе, невозможно правильно организовать процедуру закрепления соответствующих земель за оленеводами.

2.3.1.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Синхронизировать перечень районов проживания КМНС в целях установления социальной пенсии по старости, утвержденный постановлением Правительства РФ от 01 октября 2015 года № 1049, и перечень мест традиционного проживания КМНС, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 08 мая 2009 года № 631-р.

2.3.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в существующее законодательство в части возмещения ущерба коренным малочисленным народам, причинённого в результате хозяйственной деятельности организаций всех форм собственности в вопросе освобождения от уплаты налогов на доход, полученный в ходе возмещения такого ущерба;

2.3.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Уточнить порядок реализации прав КМНС в природоресурсном законодательстве:

- Облегчить доступ коренных жителей к природным ресурсам для охоты, рыболовства, оленеводства;
- Решить вопрос приоритетного доступа коренных жителей в леса в Ханты-Мансийском автономном округе.

Существует неравномерное распределение доступа в леса для сбора дикоросов между коренными жителями и временными трудовыми мигрантами;

2.3.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принять федеральный закон «О северном домашнем оленеводстве», который позволит установить правовые, экономические и социальные основы северного домашнего оленеводства, сохранение и развитие традиционного образа жизни и культуры КМНС Республики Саха (Якутия), для которых оленеводство является традиционным видом хозяйственной деятельности, и обеспечит население продукцией домашнего северного оленеводства.

2.3.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При продлении действующей или разработке новой Стратегии развития АЗРФ, учесть интересы КМНС.

В целях повышения эффективности реализации государственной политики в отношении коренных и малочисленных народов, обеспечения гарантии соблюдения их прав, стратегического планирования развития территорий проживания этносов Совету Федерации ФС РФ, Государственной Думе ФС РФ, Минвостокразвития России, ФАДН России рекомендуется:

2.3.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддержать принятие федерального закона об этнологической экспертизе;

2.3.6.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и принять на федеральном уровне законодательную норму об обязательной этнологической экспертизе до начала хозяйственной деятельности на территориях традиционного проживания КМНС;

2.3.6.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установить порядок проведения этнологической экспертизы хозяйственных проектов при промышленном освоении территорий, которые затрагивают среду обитания и традиционный образ жизни КМНС;

2.3.6.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать критерии оценки и законодательно утвердить необходимость компенсации наносимого ущерба исконной среде обитания малочисленных народов, в случае такового;

2.3.6.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать для каждого региона индивидуальную программу по этноэкспертизе, сочетающую социальную и экологическую экспертизы;

В настоящее время есть отдельные только региональные программы.

2.3.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Распространить Стандарт ответственности недропользователей перед коренными жителями регионов на все крупные ПАО, ведущие хозяйственную деятельность в АЗРФ;

2.3.7.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить в данный стандарт СМП.

2.3.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать систему мер контроля соблюдения Стандарта ответственности недропользователей перед коренными жителями регионов деятельности компаний.

2.3.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях получения полной и достоверной информации, необходимой для расчета федерального бюджета на трехлетний период, и субсидий, дающихся на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов и субсидий и субвенций, которые просчитываются по социальному блоку, рассчитываемые на численность населения, на каждого человека, статистику КМНС рекомендуется проводить не на добровольных основах, а сделать обязательной государственной функцией, на основе которой могут быть получены объективные данные;

2.3.9.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Формировать региональную статистику о составе и численности представителей КМНС раз в 4–5 лет.

В настоящее время региональная статистика о составе и численности представителей КМНС проводится раз в 10 лет и носит необязательный характер. Результаты статистического подсчета должны быть критерием совершенствования законодательства на федеральном и региональном уровнях.

В целях совершенствования Программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, осуществляемой в АЗРФ, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 15 апреля 2021 года № 978-р (далее — Программа), рекомендуется:

2.3.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Уточнить формулировку, часто встречающуюся в тексте Программы, «с участием лиц из числа коренных малочисленных народов», установив норму -соотношения наличия в штате представителей КМНС. Предлагается формулировка о преобладающем количестве на предприятии представителей КМНС, т.е.- от 50 %.

В настоящее время субсидию, размер которой и получателей, распределяют власти субъекта, может получать юридическое лицо, у которого работает или числится хотя бы один представитель КМНС.

2.3.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Исключить положение о субсидиях для туристических компаний, осуществляющих деятельность на территориях компактного проживания КМНС (в Мурманской области таких территорий несколько), даже без «участия лиц из числа коренных малочисленных народов»;

2.3.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить употребляемый в Программе термин «субсидия», что означает частичное (неизвестно в каком размере и отдаленное по срокам) возмещение понесенных затрат, терминами «льготное кредитование» или «льготное налогообложение» для кооперативов и предприятий КМНС.

Необходимо вносить изменения и дополнения, особенно в определении того, какие именно кооперативы, предприятия, и при соблюдении каких условий, могут обращаться и получать субсидию. Выработать механизмы действительного стимулирования производства и промыслов КМНС.

В целях поддержки традиционной хозяйственной деятельности КМНС, осуществляемой в АЗРФ, рекомендуются следующие экономические меры:

2.3.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Стимулирование создания кооперативов (предприятий), к которым, при достижении общей численности работающих от 10 человек, относить те, где не менее половины являются лицами из числа КМНС;

2.3.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Освобождение в первые 3-5 лет после регистрации от уплаты всех налогов при условии, если более половины численности работающих составляют представители КМНС, а в последующие годы распространить на них льготное налогообложение;

2.3.15. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предоставление льготных кредитов ниже ставки ЦБ РФ общинам КМНС, учрежденным им предприятиям, а также кооперативам и предприятиям, в которых половина и более численности составляют представители КМНС;

2.3.16. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Правительству РФ совместно с Государственной Думой ФС РФ изучить возможность внесения поправок в Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в АЗРФ» от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ, дающих общинам КМНС возможность получения статуса резидентов АЗРФ или рассмотреть возможность предоставления общинам КМНС аналогичных преференций, предоставляемых резидентам АЗРФ.

В настоящее время общины КМНС не могут заниматься основным сезонным промыслом без получения статуса предпринимателя, так как основная форма организации — «семейно-родовая община» — по закону считается некоммерческой. Для того, чтобы заниматься добычей и сбытом сельхозпродукции, общины вынуждены создавать крестьянско-фермерские хозяйства, ИП или ООО.

Таким образом, сложилась ситуация, что общины создаются только для получения льгот, без возможности стать резидентами Арктической зоны.

2.3.17. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установить по всей АЗРФ единый размер государственных субсидий и дотаций на сельхозпродукцию для предприятий, занятых в области оленеводства, рыболовства, собирательства и переработки продукции.

На сегодняшний день размер субсидии разнится. Например, в Мурманской области, в качестве частичного возмещения расходов на содержание животных, на каждую условную голову оленя, выплачивается субсидия в размере 750 рублей, а в ЯНАО — 385 рублей только за 1 кг живого веса животного, т.е. в 10 раз больше.

При обсуждении данного предложения поступили несколько мнений, которые рекомедуется учесть.

Так, была представлена позиция, что установить единый размер государственных субсидий и дотаций на сельскохозпродукцию для предприятий, занятых в области оленеводства, рыболовства и переработки представляется невозможным. Государственная поддержка традиционных отраслей Севера осуществляется из регионального бюджета на основе программно-целевого метода, на основании государственных программ, принятых в отдельно взятом регионе, а также сложившихся условий в отраслях.

При рассмотрении предложения рекомендуется учесть позицию Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа, отмечающего, что сравнение ЯНАО с Мурманской областью некорректно (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2019 года № 2468-р предельный уровень софинансирования из федерального бюджета для Мурманской области составляет 94%, для ЯНАО — 14%). Софинансируемым за счет средств федерального бюджета направлением государственной поддержки оленеводческих хозяйств (юридических лиц, ИП, КФХ) являются субсидии на поддержку северного оленеводства. За основу расчета ставок субсидий принимаются: данные бухгалтерской отчетности потенциальных получателей субсидий о затратах на содержание поголовья; общий лимит доведенных бюджетных ассигнований, в том числе федеральных средств; установленные плановые значения показателя результативности (количество голов на конец финансового года). Ставки субсидии дифференцируются в зависимости от категории получателей.

В 2023 году общий лимит финансирования составлял 173,975 млн рублей, из них средства федерального бюджета — 15,189 млн рублей или 8,7% (при установленном предельном уровне софинансирования — 14%. Установленный показатель результативности по соглашению с Минсельхозом России — 90 тыс. голов. Соответственно, в 2023 году минимальная ставка была установлена на уровне 433,68 руб./голову; максимальная — 2168,39 руб./голову.

По планам на 2024 год общий лимит финансирования на поддержку северного оленеводства составит 169,326 млн рублей, из них средства федерального бюджета — 10,540 млн рублей или 6,2%; установленный показатель результативности — 66 тыс. голов (уровень софинансирования и показатель результативности ниже 2023 года). Плановая расчетная минимальная ставка субсидии на 2024 год — 1 112 руб./голову; максимальная — 2 135 руб./голову.

Отдельным направлением государственной поддержки, финансируемым исключительно за счет средств окружного бюджета, является субсидирование предприятий, осуществляющих деятельность по заготовке мяса северного оленя (имеющих сертифицированные убойные комплексы). Установленные ставки субсидии дифференцированы в зависимости от категории мяса: 385 руб/кг — за мясо категории «свободная реализация»; 120 руб/кг — за мясо категории «промышленная переработка».

Одним из основных требований для получателей субсидии является обеспечение своевременных расчетов с оленеводческими хозяйствами (организованными и частными) на уровне не ниже установленных Правительством ЯНАО закупочных цен: 450 руб./кг — за мясо категории «свободная реализация»; 150 руб./кг — за мясо категории «промышленная переработка». Соответственно, через «заготовителей» осуществляется субсидирование оленеводческих хозяйств, что обеспечивает стабильный и гарантированный доход от сдачи оленей на мясо, в том числе частным и малооленным хозяйствам; а также увеличение объемов и качества заготовленного мяса (сырья) для региональной мясопереработки.

Кроме того, при рассмотрении предложения рекомендуется также учесть позицию Ассоциации Совет муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа, отмечающую, что указанный пример субсидии в автономном округе относится к отдельному направлению государственной поддержки, финансируемому исключительно за счет средств окружного бюджета. В данном случае это субсидирование предприятий, осуществляющих деятельность по заготовке мяса северного оленя. Установленные ставки субсидии дифференцированы в зависимости от категории мяса. Данная мера поддержки сельхозпредприятиям утверждена Постановлением Правительства ЯНАО от 21 июня 2021 года № 539-П. В свою очередь софинансируемым за счет средств федерального бюджета направлением государственной поддержки оленеводческих хозяйств являются субсидии на поддержку северного оленеводства. Поддержка осуществляется в рамках постановления Правительства ЯНАО от 15 июня 2021 года № 500-П. По данному направлению из общего лимита финансирования в 2023 году средства федерального бюджета составили 8,7%.

2.3.18. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях улучшения жилищно-бытовых условий лиц из числа КМНС, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность Правительству РФ совместно с региональными органами государственной власти АЗРФ рекомендуется разработать механизм субсидирования или возмещения части расходов на приобретение горюче-смазочных материалов.

В настоящее время стоимость нефтепродуктов для оленеводческих хозяйств доходит до 140 рублей за 1 литр, что приводит к тому, что большая часть доходов уходит на приобретение горюче-смазочных материалов, и это в свою очередь тормозит устойчивое развитие КМНС.

В целях поддержки традиционной хозяйственной деятельности КМНС, осуществляемой в АЗРФ, рекомендуются следующие организационные меры:

2.3.19. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создание природных парков с зонированием разрешенной деятельности, установленными (разрешенными) маршрутами, пунктами входа и выхода из парка, запрещением охоты и организацией на некоторых территориях исключительно организованного туризма. Режим на территории природного парка, в местах выпаса северных оленей, должен быть согласован с оленеводческими хозяйствами;

2.3.20. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Введение запрета на движение тяжелой техники вне установленных (разрешенных) маршрутов как в летнее, так и в зимнее время;

2.3.21. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создание при руководителе субъекта федерации коллегиального органа — Совета общин и предприятий коренных малочисленных народов с представительством в нем именно лиц из числа КМНС;

2.3.22. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть возможность реэвакуации — доставки лиц, ведущих традиционный образ жизни КМНС и проживающих на отдаленных и труднодоступных территориях, после окончания их лечения к местам проживания (кочевий).

В целях повышения эффективности мероприятий по сохранению традиционного образа жизни и культуры КМНС рекомендуется:

2.3.23. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличить объем средств федерального бюджета по предоставлению субсидий бюджету субъекта РФ рамках заключенного соглашения с Минвостокразвития России на следующие мероприятия:

- Обеспечение оленеводческих хозяйств системами контроля стад (квадрокоптеры) в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края;
- Предоставление субсидий (грантов) юридическим лицам для поддержки проектов в области развития этнотуризма в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС в Красноярском крае;
- Реализация проекта «Школа оленевода»;
- Реализация акселерационной программы «Арктический стартап».

2.3.24. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть опыт иностранных государств в области сохранения традиционного образа жизни и культуры КМНС;

2.3.25. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность включения Воркуты в перечень районов проживания КМНС для назначения социальной пенсии малочисленным народам, проживающим в воркутинском районе;

2.3.26. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Прировнять народы Коми, ведущие кочевой образ жизни, к КМНС и наделить их гарантиями и правами малочисленных народов Российской Федерации;

2.3.27. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Оказать финансовую поддержку созданию музейно-этнографического комплекса «Сердце ягельной земли».

В целях устранения недостаточности социально-экономического развития АЗРФ Правительству РФ, федеральным и региональным органам власти, заинтересованным организациям рекомендуется:

2.3.28. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Ускорить разработку стандарта кочевого и чумового вида профессий с последующим внесением их в общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР);

2.3.29. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Стимулировать развитие социально-значимой инфраструктуры: центры традиционной культуры КМНС для реализации научно-методических, культурно-просветительских и образовательных проектов в области народной культуры, библиотеки, дома культуры, семейные театры.

2.4. Сохранение языков коренных малочисленных народов

Коренные народы являются хранителями и носителями редких языков и культур. Международное десятилетие языков коренных народов мира (2022-2032) призывает привлечь внимание к уязвимому положению языков коренных народов, в силу их малочисленности, мобилизовать заинтересованные стороны и ресурсы для их сохранения, возрождения и продвижения, сосредоточив совместные усилия всех заинтересованных сторон на укрепление потенциала самих коренных малочисленных народов и их сообществ в их деятельности по сохранению, развитию и укреплению родных языков и культуры.

В целях сохранения языкового, культурного, этнического разнообразия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ рекомендуется:

2.4.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Устанавливать партнёрства и развивать сотрудничество академической и прикладной наук с носителями языков и культур коренных народов;

2.4.1.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможности и вариации взаимодействия с вузами, в которых реализуются направления, связанные с изучением КМНС. Определить траектории взаимодействия с обозначенными университетами в рамках обмена опытом и создания условий для обучения языкам КМНС всех заинтересованных лиц;

2.4.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Осуществлять общие действия в интересах и силами различных заинтересованных сторон, при этом помнить, что ведущая роль должна оставаться за самими пользователями этих языков. Их активное и постоянное вовлечение во все процессы и будет определять успех в общей работе по сохранению языков коренных народов;

2.4.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принимать меры по повышению статуса родного языка КМНС в части расширения условий для его функционирования в официальной и социальной практике, в средствах массовой информации, расширение его использования в электронном информационном пространстве;

2.4.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Содействовать в обеспечении стимулирования и социальной поддержки семейных династий, сообществ коренных народов, обеспечивающих непрерывность межпоколенческих связей и устойчивость самобытных языковых и культурных традиций КМНС в процессе традиционного воспитания детей, трансляции традиционной культуры и ее интеграции в современный социокультурный контекст;

2.4.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создавать общедоступные ресурсы для сохранения и развития языков и культур, а также привлекать общественное внимание к проблеме утраты этнического разнообразия, национального самоопределения, языкового и культурного наследия;

2.4.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Включить в план мероприятий по сохранению культурного наследия КМНС организацию и проведение Всероссийского фестиваля художественного творчества малочисленных финно-угорских и самодийских народов «Напевы северного ветра».

В настоящее время данный Фестиваль реализуется ФГБУК «Государственный Российский Дом народного творчества им. В. Д. Поленова» совместно с подведомственным Комитету ГБУК ЛО «Дом народного творчества» при поддержке Минкультуры России. Периодичность проведения — один раз в два года. Местом проведения выступает Санкт-Петербург и Ленинградская область.

2.4.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дестигматизировать коренные культуры и коренные языки. В настоящее время многие относятся к «коренному», как к чему-то «устаревшему».

Требуется глубокое и систематическое изучение населения Севера с точки зрения социальных и гуманитарных наук для развития человеческого потенциала Арктики.

Результаты Всероссийской переписи населения-2020 говорят о резком сокращении количества носителей языков КМНС. Некоторые языки на сегодняшний день утратили свою коммуникативную функцию. Также, согласно Всероссийской переписи населения 2020 г., сократилось и количество представителей КМНС в отдельных случаях в десятки раз.

2.4.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях расширения знаний о языках КМНС рекомендуется разработать комплекс образовательных мероприятий с кратковременным проживанием в семьях малых народов для изучающих языки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

В целях объединения усилий и интеграции имеющихся ресурсов координаторам крупных проектов «Цифровизация языкового и культурного наследия коренных народов Арктики» и «Интерактивный атлас коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока», заинтересованным федеральным органам исполнительной власти совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ рекомендуется:

2.4.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обсудить возможность объединения данных информационных цифровых ресурсов о языковом и культурном наследии коренных народов в единый электронный сервис, включая возможное интегрирование разрозненных проектов схожей тематики;

2.4.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать рабочую группу для распределения зон ответственности среди головных исполнителей по имеющимся ресурсам;

2.4.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Оказывать организационную и финансовую поддержку инициатив, реализуемых в рамках проектов «Цифровизация языкового и культурного наследия коренных народов Арктики», «Интерактивный атлас коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока»;

2.4.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Определить финансирование проекта РФ в Арктическом совете «Цифровизация языкового и культурного наследия коренных народов Арктики».

В настоящее время активно создается много цифровых ресурсов в целях сохранения и развития языков и культуры коренных народов Арктики. Проблема заключается в том, что они все разрозненны и во многих случаях труднодоступны. Имеется два крупных проекта, реализуемых в этом направлении: это проект Арктического совета «Цифровизация языкового и культурного наследия коренных народов Арктики» (лидер проекта Российская Федерация, исполнитель — Северо-Восточный федеральный университет) и проект «Интерактивный атлас коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока».

В рамках базовой федеральной геоинформационной системы ФГИС ЕЦП НСПД создан комплексный электронный сервис по развитию Арктики, включающий информацию по следующим вопросам:

- Языки и культурное наследие коренных народов Арктики;
- Информация о государственных программах и мерах поддержки, реализуемых в Арктическом регионе, включая инструменты поиска (единая витрина данных федеральных и региональных программ);
- Инструменты поиска и анализа информации для исследователей (возможность планирования экспедиций, визуализации результатов полевой работы на карте);
- Платформа для международного сотрудничества в Арктике (дневники и маршруты экспедиций, размещение медиаколлекций, точек размещения международных исследовательских станций в Арктике).

2.4.13. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях сохранения языков КМНС рекомендуется рассмотреть возможность реализации всероссийского проекта, направленного на разработку цифровых приложений, игр для освоения разных языков, создание графического планшета с алфавитом языков КМНС, продвижение культуры, языка КМНС среди местной молодёжи, туристов и филологов разных образовательных организаций.

2.5. Арктическое просвещение и продвижение

В целях популяризации Арктики, информирования о ней населения и привлечения инвестиций и людей в северные регионы рекомендуется:

2.5.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать единые стандарты в продвижении бренда Арктики;

2.5.1.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В качестве составляющих при развитии бренда Арктики внедрять и использовать:

1. уникальные туристические продукты;
2. сезонные мероприятия и фестивали;
3. экотуризм и устойчивый туризм;
4. интерактивные и образовательные программы;
5. маркетинг и реклама;
6. создание рабочих мест;
7. сотрудничество с туристическими агентствами и партнерами;
8. развитие тематических туров;
9. использование цифровых презентаций;
10. создание сувенирной продукции;
11. сотрудничество с экологическими и средними организациями;
12. программы лояльности;
13. развитие арктического гастрономического туризма;
14. виртуальные туры;
15. тематические круизы;
16. фото- и видеоконкурсы;
17. экологические фестивали;
18. образовательные программы;
19. гастрономические туры;
20. коллаборации с инфлюенсерами и блогерами;
21. развитие снегоходного туризма;
22. ледовые отели;
23. партнерства с туристическими агентствами;
24. международные научные конференции;
25. арктические музеи и выставки;
26. праздники и традиции;
27. создание документальных фильмов;
28. социальные медиа-кампании;
29. онлайн-вебинары и лекции,
30. международные экологические кампании,
31. сотрудничество с университетами;
32. арктические спортивные события, в том числе, спортивные мероприятия и турниры на снегу и льду;
33. популяризация через книги и литературу;
34. международные арт-проекты,
35. праздники света и северного сияния;
36. интерактивные карты и приложения;

37. эко-волонтёрство и программы стажировок;
38. подводные экскурсии и дайвинг;
39. сотрудничество с авиакомпаниями по специальным предложениям;
40. развитие «холодного» пляжного отдыха;
41. арктические научно-популярные выставки,
42. проведение международных художественных работ;
43. партнерство с киностудиями
44. развитие яхтенного туризма;
45. арктические тематические парки;
46. программы посещения для студентов и преподавателей;
47. международные кулинарные фестивали;
48. 48.публичные лекции и семинары;
49. создание арктических брендов одежды и аксессуаров,
50. туристические приложения с дополненной реальностью;
51. сотрудничество с экспедиционными компаниями;
52. арктические научно-туристические станции;
53. программы для пенсионеров и резидентов,
54. создание международной арктической сети;
55. участие в международных туристических выставках;
56. создание арктической туристической онлайн-платформы;
57. создание тематических сувениров и продукции;
58. взаимодействие с образовательными учреждениями для школьных экскурсий;
59. уличные выставки и публичные инсталляции;
60. сотрудничество с кинофестивалями и кинопоказами;
61. организация симпозиумов и воркшопов по арктической тематике;
62. разработка арктических игр и квестов;
63. программы арктического велнеса и спа;
64. создание арктической тематической экспозиции на международных выставках;
65. разработка арктических видеоигр и VR-приложений;
66. международные фотовыставки и арт-проекты;
67. сотрудничество со спортивными федерациями, предлагающими программы развития новых зимних видов спорта.

2.5.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Использовать опыт создания геоинформационного портала «Россия — от моря до моря».

ГИС-портал «Россия — от моря до моря» — это информационная платформа, представляющая собой интерактивную карту, которая обеспечивает сбор, анализ, хранение и визуализацию обработанных данных. Каждый объект представлен графическим элементом, нанесенным в соответствии с координатами. К объекту привязана атрибутивная таблица, в которой отражены основная информация и историческая справка. Портал позволяет популяризировать и привлекать внимание молодого поколения, научного сообщества и общественности к истории Арктики. Развитие и распространение таких порталов, являющихся общедоступными платформами и хранящими достоверные сведения о развитии Арктики, станут эффективными механизмами в популяризации знаний об Арктике и привлечении населения в арктические регионы;

2.5.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть возможность создания единой федеральной базы данных об исследованиях Арктики на официальном сайте Государственной комиссии по вопросам развития Арктики;

2.5.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить организацию образовательных программ и культурных мероприятий, направленных на сохранение и продвижение традиций и образа жизни коренных народов, а также на повышение осведомленности общественности о проблемах региона;

2.5.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить проведение общественных консультаций, диалогов и дискуссий по вопросам развития Арктической зоны с участием представителей гражданского общества для выявления наиболее актуальных проблем и разработки совместных решений, включая обсуждение стратегий устойчивого развития, охраны окружающей среды, экономического роста и социальной защиты населения;

2.5.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить изменение маркетинговой политики университетов в условиях новых медиа;

2.5.6.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Привлекать и закреплять талантливую молодежь в макрорегионе на основе применения новых инструментов маркетинговой и молодежной политики в цифровой среде по примеру Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, в котором данные меры привели к росту числа обучающихся из других субъектов РФ, доли молодых исследователей среди НПР, а также численности лиц, прошедших обучение по дополнительным профильным программам. Среди каналов размещения научно-популярного контента в цифровой среде СВФУ использовались: YouTube-канал, Rutube-канал, Telegram-канал, группа в «Вконтакте», Яндекс Дзен, а также федеральные СМИ;

2.5.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддержать идею распространения знаний об Арктике в формате мультимедийного интерактивного автобуса-музея «Каникулы в Арктике» и рассмотреть возможность использования единственного в стране арктического передвижного музея-автобуса в качестве практического пособия для школьников и студентов, изучающих дисциплины, связанные с российской Арктикой. Это могут быть как интерактивные лекции по профильным направлениям непосредственно в мультимедийном пространстве, так и базовая площадка для создания проектных студенческих работ;

2.5.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить государственную поддержку в сфере просвещения и развития креативных индустрий, которая должна включить:

- Формулирование самого запроса с обращением обеспечить необходимый результат для решения национальных задач в Арктике;
- Административный, информационный и финансовый ресурсы в формате курирующей организации.

В целях улучшения качества информированности населения и привлечения кадров в районные редакции средств массовой информации рекомендуется:

2.5.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установить льготные тарифы на коммунальные услуги и электроэнергию для районных редакций средств массовой информации, освещающих новости муниципального района;

2.5.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Способствовать финансированию средств массовой информации и издательской деятельности в регионах;

2.5.11. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечивать и оснащать специальными техническими средствами районных редакций государственных учреждений средств массовой информации, в том числе — оказание социальной поддержки кадров районных редакций;

2.5.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях развития культуры регионов АЗРФ организовать бесплатные киноклубы на базе городских библиотек или иных центров культуры. Работа киноклубов должна включать в себя просмотр отечественных и зарубежных фильмов с обсуждением после просмотра. Формировать репертуар с включением фильмов про Арктику. В соответствии с текущим законодательством некоммерческий показ фильмов в просветительских целях в организациях образования возможен без получения разрешения и уведомления правообладателя.

Первые показы можно строить с предварительным показом коротких фильмов о создании фильмов или тематических программ (изучить архив канала «Культуры» или «Центрального телевидения»). Далее организовывать вступительную лекцию силами участников киноклуба на добровольных основах. Возможно привлечение создателей фильма или профессионалов индустрии, в том числе с использованием цифрового ресурса Газпром-Медиа холдинга.

2.5.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях решения проблемы информационного взаимодействия научных и образовательных структур с федеральными центрами и государственными органами власти создать единую информационную платформу по мониторингу баз данных отраслевых направлений научных и научно-образовательных исследований для АЗРФ.

В настоящее время взаимодействие осуществляется в рамках нескольких автоматизированных информационных систем, не связанных единой архитектурой. Требуемая информация, как правило, избыточна. Вследствие этого возникает перезагрузка системы, а также уменьшается время для анализа и решения научных и научно-образовательных задач, связанных непосредственно с достижением основных профессиональных целей. Информационное взаимодействие профессиональных структур с федеральными центрами на основе создания единой интегрированной информационной платформы является одной из основ эффективного многоуровневого развития АЗРФ. Потребность в организации единой информационной платформы, объединяющей базу данных по совершенствованию технологических, социокультурных, экономических и медицинских областей даст возможность повысить эффективность управления реального взаимодействия государства и промышленных корпораций. Кроме того, позволит повысить степень подготовки интеллектуального ресурса, обеспечив достойный уровень жизни квалифицированных специалистов в условиях Крайнего Севера. Научный и образовательный потенциалы как развитие собственного ресурса Арктического региона также должны быть учтены в общей структуре взаимодействия с государственными ведомствами.

2.6. Развитие НКО в Арктике и поддержка волонтерского движения

В целях обеспечения развития НКО и формирования комфортных условий для жизни в АЗРФ рекомендуется:

2.6.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить создание и поддержку общественных объединений и НКО, направленных на защиту прав коренных народов, охрану окружающей среды, развитие социокультурной сферы и поддержку уязвимых групп населения в арктической зоне, содействие сохранению языков и традиционных обычаев КМНС;

2.6.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддержать социально-ориентированные некоммерческие организации (далее — СОНКО) для обеспечения доступа к качественным социальным услугам для всех жителей Арктической зоны, независимо от их места проживания и социального статуса, в том числе развитие телемедицины и дистанционного обучения;

2.6.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Содействовать выходу СОНКО из соседних регионов на рынок услуг в социальной сфере в регионах АЗРФ, что будет способствовать повышению качества услуг за счет развития конкурентных механизмов в социальной сфере;

2.6.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Содействовать развитию волонтерского движения и гражданских инициатив (гражданского активизма), включая программы по защите окружающей среды, проведение акций по благоустройству территории, участию в экологических и социальных проектах, помощи малоимущим и поддержке социально уязвимых групп;

2.6.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Содействовать МСП в освоении преимуществ социального предпринимательства и ориентации на создание общественной ценности посредством:

2.6.5.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создания программ поддержки социального предпринимательства, включая финансовую помощь, консультации и ресурсы для развития социальных проектов;

2.6.5.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внедрения социальных и экологически устойчивых практик в бизнес-процессы компаний, таких как устойчивое производство, снижение отходов и улучшение условий труда;

2.6.5.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Продвижения социальных инициатив и проектов через маркетинговые кампании и общественные коммуникации, чтобы привлечь внимание общественности и потенциальных клиентов;

2.6.5.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сотрудничества представителей МСП с неправительственными организациями, общественными и благотворительными фондами для реализации совместных социальных проектов, которые могут быть выгодны и для бизнеса, и для общества.

2.6.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить приоритеты финансирования НКО с учетом результатов мониторинга актуальности проблем в регионах и отдельных населенных пунктах в соответствии с целевыми ориентирами, определяемыми в Указе Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация;

2.6.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить развитие механизмов соучаствующего управления, таких как инициативное бюджетирование, для обеспечения наиболее полного учета мнений и потребностей различных групп населения;

2.6.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Содействовать развитию НКО в АЗРФ путем расширения их цифровых возможностей и компетенций;

2.6.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Содействовать участию НКО и активистов в международном сотрудничестве и обмене опытом с другими странами, а также в работе международных арктических организаций и форумов.

В целях поддержки волонтерского движения в АЗРФ рекомендуется рассмотреть следующие меры:

2.6.10.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Юридически закрепить статус волонтеров Арктики;

2.6.10.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить квоты волонтерам Арктики при поступлении в вузы;

2.6.10.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить приоритетные возможности для волонтеров Арктики при трудоустройстве в компании, чья деятельность ведется в АЗРФ;

2.6.10.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать дорожную карту волонтеров Арктики, в которой обозначить преференции для волонтеров в части научной карьеры, трудоустройства в арктических компаниях и других областях.

2.6.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях привлечения волонтеров в АЗРФ и совершенствования их деятельности рекомендуется разработать методики работы волонтеров, например, для проектов по уборке территорий.

В целях обеспечения роста эффекта от работы волонтеров рекомендуется рассмотреть возможность:

2.6.12. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать условия для формирования региональных партнерств бизнеса, НКО и правительственных организаций;

2.6.13. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить возможности для расширения многостороннего сотрудничества;

2.6.14. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить продвижение и обмен лучшими практиками корпоративного волонтерства в стране;

2.6.15. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Стимулировать расширение региональных представительств и взаимообмен экспертизой;

2.6.16. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Развивать компетенции для повышения эффективности деятельности региональной сети;

2.6.17. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать систему оценки эффективности деятельности в области корпоративного волонтерства;

2.6.18. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить усиление мер поддержки волонтерских проектов, организаций во взаимосвязи с усилением мер, направленных на предотвращение антропогенных последствий для экосистемы Арктики с учетом обязательного расчета допустимого количества волонтеров в год для посещения ООПТ с целью санитарного содержания, обеспечивающего сохранение ООПТ в соответствии с целями и задачами их создания и природными особенностями.

2.7 Развитие арктической медицины

В целях реализации «Основ государственной политики РФ в Арктике на период до 2035 года», «Стратегии развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» согласно Единому плану, утвержденному Распоряжением Правительства РФ от 15 апреля 2021 г. № 996-р, рекомендуется:

Минздраву России и Минобрнауки России поручить профильным подведомственным научным организациям в рамках государственного задания на проведение научных исследований в 2025 г.:

2.7.1.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проработать вопросы включения в программы диспансеризации населения, проживающего в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в программы проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах во вредных и (или) опасных условиях труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, исследование по количественной оценке функциональных резервов организма с применением аппаратно-программных комплексов типа «Здоровье-экспресс», используемых в Центрах здоровья в соответствии с Приказом Минздрава России от 29 октября 2020 г. N 1177н для установления факторов риска развития стресс-индуцированных заболеваний и разработки индивидуальных программ их коррекции с целью повышения устойчивости организма к сочетанному действию комплекса экстремальных природно-климатических факторов Крайнего Севера и профилактики распространенных болезней системы кровообращения.

2.7.1.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обосновать предложения по пересмотру нормативов финансирования медицинской помощи в сторону увеличения на данных территориях с учетом реальных затрат на оказание медицинской помощи (расходы на заработную плату, уплату налогов и страховых взносов, расходы на содержание медицинских организаций, приобретение лекарственных средств и медицинских изделий, расходных материалов, инвентаря, продуктов питания, проведение лабораторных и инструментальных исследований, другие необходимые расходы в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи), а также средств, получаемых организациями в рамках системы обязательного медицинского страхования посредством выделения субвенции территориальным фондам обязательного медицинского страхования из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, рассмотреть возможность введения дополнительных коэффициентов, учитывающих особенности регионов, в том числе географическое положение, плотность населения и структуру заболеваемости.

2.7.1.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проработать целесообразность введения интегрального показателя «дискомфортность проживания населения по медико-биологическим параметрам», учитывающего не только климато-географические характеристики окружающей среды, но и возможное негативное влияние этих факторов на организм человека, в обязательный перечень характеристик, учитываемых при районировании северных и арктических территорий.

2.7.1.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать программы дополнительного образования для медицинских специалистов разного уровня, формирующие компетенции в области использования современных технологий оказания дистанционной медицинской помощи жителям отдаленных и труднодоступных территорий.

2.7.1.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проработать целесообразность и возможность распространить меры социальной поддержки и льготы, положенные врачам, работающим в АЗРФ на молодых преподавателей медицинских вузов и факультетов подготовки врачей, расположенных в арктических регионах.

Минздраву России и Федеральному медико-биологическому агентству России поручить профильным подведомственным организациям:

2.7.2.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать комплекс мер, регулирующих подготовку специалистов и оказание ими расширенного объема мероприятий необходимой первой помощи, в том числе с применением лекарственных препаратов, пострадавшим и больным на судах Росатомфлота;

2.7.2.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать комплекс мер, регулирующих подготовку спасателей и оказание ими расширенного объема мероприятий первой помощи, в том числе, с применением лекарственных препаратов, пострадавшим и больным при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в АЗРФ;

2.7.2.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать комплекс мер, регламентирующих комплектование, оснащение, подготовку специалистов мобильных медицинских формирований ФМБА России, действующих в составе Аварийных спасательных центров МЧС России в АЗРФ;

2.7.2.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать комплекс мер, регламентирующих выполнение медицинской эвакуации и маршрутизацию пострадавших и больных при чрезвычайных ситуациях силами и средствами лечебных медицинских организаций ФМБА России в АЗРФ.;

2.7.2.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

С участием организаций, подведомственных МЧС России и Росатомфлоту, разработать комплекс мер, регламентирующих совместное применение медицинских сил и средств, авиационного, морского, а также наземного транспорта для медицинской эвакуации и в интересах спасения жизни и сохранения здоровья пострадавших в ЧС.

Минздраву России поручить профильным подведомственным организациям:

2.7.3.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать комплекс мер по оснащению государственных учреждений здравоохранения, находящихся на территории АЗРФ, качественным и современным медицинским оборудованием, предназначенным для диагностики, лечения, реабилитации и ухода за пациентами, в т.ч. для обеспечения передвижных (мобильных) форм оказания медицинской помощи;

2.7.3.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обосновать и разработать предложения для внесения изменений в Классификатор работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденный Приказом Минздравом России от 19 августа 2021 г. №866н «Об утверждении классификатора работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность» в части лицензирования и организации первичной специализированной, специализированной медицинской помощи мобильными медицинскими бригадами населению, проживающему в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

2.7.3.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность включения отдельных подушевых дифференцированных нормативов объема медицинской помощи и их финансового обеспечения для передвижных (мобильных) форм оказания медицинской помощи в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

2.7.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения доступности первичной медико-санитарной помощи по месту проживания, сокращения сроков получения консультаций специалистов, в том числе, в рамках профилактических осмотров, диспансерного наблюдения, Минздраву России рекомендуется рассмотреть целесообразность создания и использования в субъектах АЗРФ «умных мини-поликлиник», учитывающих особенности организации медицинской помощи в условиях арктических территорий, которые определяются низкой плотностью расселения, сезонным присутствием в месте расположения подразделений медицинских организаций представителей КМНС, ведущих кочевой образ жизни, представленность инфраструктуры системы здравоохранения в поселениях, как правило, фельдшерско-акушерскими пунктами и фельдшерскими здравпунктами, удаленностью поселений от центров оказания врачебной специализированной медицинской помощи, а также возможным дефицитом квалифицированных кадров в подразделениях медицинских организаций.

Создание и эксплуатация «умных мини-поликлиник» позволит получать часть медицинских обследований, оценку показателей здоровья в дистанционном формате за 1 посещение, решить проблему нехватки узких специалистов, привлекать для консультаций пациентов квалифицированных специалистов в дистанционном формате, в том числе, из других регионов, а также оптимизирует поток пациентов в специализированные медицинские организации. Экономически данная модель для Арктической зоны представляется целесообразной за счет применения комплекса современных цифровых технологий, сокращения расходов в связи с необоснованным направлением к специалистам, сокращения расходов гражданина, связанных с проездом и проживанием в период обследования за пределами территории проживания. Данное решение может быть реализовано при участии компаний-партнеров либо при принятии соответствующей целевой программы оснащения подразделений медицинских организаций, расположенных в АЗРФ.

2.7.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения доступности лекарственной помощи для жителей удаленных поселений Государственной Думе ФС РФ рекомендуется ускорить принятие законопроекта № 912246-7 «О внесении изменений в ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и изменение в ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» (в части совершенствования лекарственного обеспечения граждан);

2.7.5.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При принятии указанного закона, закрепляющего понятие «передвижной аптечный пункт», рекомендуется внести изменения в Положение о лицензировании фармацевтической деятельности, утвержденное постановлением Правительства РФ от 31 марта 2022 года №547 в части соответствия лицензионным требованиям с учётом условий деятельности и оснащения выездных специализированных мобильных бригад.

В настоящее время мобильные бригады, работающие в АЗРФ, не имеют собственного специализированного транспорта, передвигаются, как правило, на обычных авиа-, авто- и речном транспорте. Поэтому при установлении лицензионных требований необходимо учитывать специфику деятельности мобильных медицинских бригад, работающих в условиях полного бездорожья.

Данные меры позволят жителям удаленных поселений получать лекарственные препараты непосредственно на приёме у специалиста, который еще раз разъяснит необходимость лекарственной терапии, что повысит комплаентность и, как следствие, эффективность лечения; мобильные медицинские бригады будут выполнять адресную социальную функцию по улучшению доступности лекарственной помощи (льготнику не надо отправлять рецепты в улусный центр, просить родных получить и отправить лекарства).

В целях обеспечения жителей удалённых районов Республики Карелия, в том числе арктических районов, а также других субъектов РФ, где зафиксированы аналогичные проблемы, специализированной медицинской помощью быстрее и ближе к месту жительства, Минздраву России, как регулятору правоотношений в сфере лицензирования медицинской деятельности, рекомендуется:

2.7.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дать разъяснения по порядку предоставления лицензии на медицинскую деятельность в случае отсутствия в Государственном реестре тех медицинских изделий, которые указаны в Стандартах оснащения медицинских кабинетов;

2.7.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Исключить из Стандартов оснащения медицинских кабинетов те изделия, которые не требуют регистрации в Государственном реестре медицинских изделий, перенеся их в раздел «Прочие»;

2.7.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дать разъяснение по поводу существующей системной проблемы — отказа в предоставлении лицензий на медицинскую деятельность соискателям таких лицензий — медицинским организациям Республики Карелия.

В соответствии с существующими требованиями соискатели лицензии на медицинскую деятельность должны соответствовать обязательным требованиям:

- Иметь в наличии медицинские изделия на праве собственности или ином законном праве для выполнения заявленных работ (услуг) согласно Стандартам оснащения медицинских кабинетов по разным сферам медицинской деятельности, утверждённых Приказами Минздрава России (далее — Стандарты, Стандарты оснащения медицинских кабинетов);
- Медицинские изделия, указанные в Стандартах, должны быть зарегистрированы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ч. 4 ст. 38 Федерального закона № 323-ФЗ и внесены в федеральную информационную систему — Государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (далее — Государственный реестр медицинских изделий).

Вместе с тем, соискатели лицензии на медицинскую деятельность не могут выполнить в полной мере обязательные требования по наличию на праве собственности или ином законном основании медицинских изделий согласно Стандартам оснащения медицинских кабинетов, одновременно зарегистрированных в установленном порядке в Государственном реестре медицинских изделий в связи с тем, что по отдельным сферам медицинской деятельности (магнитно-резонансная томография, неврология, детская урология — андрология, акушерство и гинекология, стоматология, неврология, офтальмология и другие) медицинские изделия, указанные в Стандарте оснащения медицинских кабинетов, отсутствуют в Государственном реестре медицинских изделий.

В целях развития системы медицинского обеспечения в Арктике рекомендуется дополнительно рассмотреть вопросы совершенствования кадровой политики в гражданском и военном здравоохранении, в частности:

2.7.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минздраву России проработать вопросы повышения мотивации медицинских работников для работы в сложных условиях оказания медицинской помощи населению, проживающему в малонаселенной, труднодоступной местности. Применить дифференцированный подход для привлечения на работу в Арктике молодых специалистов и медицинских работников пенсионного возраста;

2.7.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минобороны России внести изменения в документы нормативного регулирования по линии ответственности Департамента жилищного обеспечения о внеочередном получении служебного жилья медицинскими работниками, прибывающими на работу в районы Крайнего Севера;

2.7.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в систему оплаты труда гражданского персонала Минобороны России — порядка оплаты районных коэффициентов за работу в районах Крайнего Севера;

2.7.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести дополнения в программу социальной поддержки медицинского персонала Минобороны России по внеочередному обеспечению местами в детских дошкольных образовательных организациях, оплате перевозки вещей при переезде к новому месту работы;

2.7.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать профильную программу Минобороны России по субсидированию медицинских работников, прибывших на работу в районы Крайнего Севера.

2.7.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минздраву России совместно с Минобороны России рассмотреть вопрос о восстановлении военных кафедр при медицинских вузах России в целях восполнения существенного дефицита офицеров запаса медицинской службы.

В настоящее время установлен серьезный дефицит офицеров запаса медицинской службы. До 2008 года на каждой военной кафедре в медицинских вузах готовили до 250 офицеров запаса медицинской службы в год. В декабре 2008 года были ликвидированы военно-морские кафедры при медицинских вузах, и подготовка офицеров медицинской службы запаса для ВМФ была прекращена.

2.7.15. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях разработки методических рекомендаций по профилактике и терапии гриппа и ОРВИ у людей в условиях высоких широт ФГБУ «ААНИИ», СПб НИИЭМ им. Пастера Роспотребнадзора, ФГБУ «НИИ гриппа им. А. А. Смородинцева» Минздрава России рекомендуется продолжить и расширить проведение комплексного микробиологического мониторинга в высоких широтах, так как в холодных пустынных регионах на относительно немногочисленном представительстве фауны и флоры, легче проследить движение возбудителей инфекционных заболеваний по трофическим связям, что позволит результативней осуществлять эпидемиологический надзор за полярной микробиотой.

2.7.15.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

ФГБУ ГНЦ РФ «Институт медико-биологических проблем Российской академии наук» разработать и представить в Минобрнауки и РАН проект Программы комплексных медико-биологических исследований по обеспечению жизнедеятельности человека в экстремальных условиях Арктики и Антарктики.

2.7.16. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях управления адаптацией, сохранения здоровья и работоспособности в экстремальных условиях, закрепления населения в арктических регионах, решения ряда социальных и специальных военных задач Минэкономразвития России, Минтруду России, Минздраву России, ФМБА России, РАН рекомендуется создать межведомственную группу для разработки проекта законодательного акта по районированию арктических регионов на основе индекса дискомфортности, учитывающего не только климато-географические характеристики окружающей среды, но и возможное негативное влияние этих факторов на организм человека.

До настоящего времени не решена проблема районирования арктических регионов на основе интегрального индекса дискомфортности, учитывающего негативное влияние на организм человека экстремальных природно-климатических факторов, что могло выступить одной из составляющих частей формирования новой социально-ориентированной рыночной экономики, направленной на закрепление на этих территориях трудоспособного населения из числа уроженцев регионов в первом и последующих поколениях.

В нормативных документах, регламентирующих возможность трудовой деятельности человека в арктических регионах, не представлена унифицированная технология оценки функциональных резервов и устойчивости организма к действию комплекса основных экстремальных природно-климатических факторов Крайнего Севера.

В целях устранения недостаточности социально-экономического развития, повышения уровня жизни, обеспеченности медицинскими услугами жителей АЗРФ Правительству РФ, федеральным и региональным органам власти, заинтересованным организациям рекомендуется:

2.7.17. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Провести тотальный (независимый) мониторинг здоровья всего населения АЗРФ с дифференцированным учетом показателей медицинской статистики заболеваемости населения северных территорий и оценить степень адаптации и функциональные резервы «условно здорового» населения;

2.7.17.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

На основании проведенного мониторинга здоровья населения выявить типичные для жителей АЗРФ отклонения здоровья, что отражает необходимость организации исследований и привлечения ученых.

Подобные исследования позволят актуализировать список отклонений здоровья жителей арктических зон, что в дальнейшем позволит качественно улучшить оказываемые медицинские услуги и обеспечить своевременное обнаружение заболеваний, вызванных проживанием в экстремальных природных условиях.

2.7.17.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Присвоить подобному мониторингу статус периодического с целью обновления списков резерва «условно здорового населения» и раннего обнаружения заболевания, связанных с проживанием в АЗРФ.

2.7.18. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Выявить и отработать информативные индексы индивидуального здоровья человека, проживающего или ведущего свою трудовую деятельность (вахтовым методом) в дискомфортных и экстремальных условиях среды, для оценки функциональных резервов на разных этапах адаптации (от начальных до сформированных) неинвазивными методами доклинической диагностики (профильный отбор, составление трудового графика и т.п.);

2.7.19. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Провести популяционные исследования состояния здоровья населения отдаленных и труднодоступных территорий АЗРФ с целью выявления территориально-зависимых факторов риска, генетико-биохимических маркеров и особенностей клинической картины заболеваний;

2.7.20. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внедрить современные методы персонифицированного дистанционного мониторинга показателей здоровья (персональные медицинские помощники), цифровые интеллектуальные решения для предиктивной аналитики рисков и экспресс-диагностики заболеваний в систему оказания первичной медицинской помощи жителям отдаленных и труднодоступных поселений АЗРФ;

2.7.21. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создавать объекты, оказывающие комплекс услуг по организации отдыха, санаторно-курортному лечению и оздоровлению населения, в т.ч. с применением продукции местных товаропроизводителей, сохранения и укрепления здоровья жителей арктического региона;

2.7.22. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать комплекс мер по увеличению количества объектов здравоохранения с патологоанатомическим отделением; по привлечению специалистов в этой области к работе в отдаленных районах с целью снижения затрат на перевозки к объектам захоронения;

2.7.23. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность увеличения дотаций на похороны жителям особо удаленных поселений.

В целях определения наиболее функциональных продуктов питания, обладающих наибольшей физиологической полноценностью для обеспечения энергетически-метаболического оптимума организма при адаптации к экстремальным условиям Севера и Арктики, составления региональных карт питания и минимальных наборов продуктов питания («потребительская корзина»), оценки эффективности использования новых функциональных продуктов питания, предлагаемых производителями, и воздействия БАДов на функциональные резервы человека с применением авторских коэффициентов адаптации физиологических систем Минвостокразвития России, Минздраву России, РАН, Минобрнауке России, государственным органам исполнительной власти, резидентам АЗРФ рекомендуется:

2.7.24. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать Центр регионального питания (возможно, на базе имеющихся организаций, занимающихся изучением адаптации человека в экстремальных условиях) с проведением «районирования» питания с подходом персонифицированного составления карт питания для каждой территории;

В настоящее время обсуждаются методы создания продуктов здорового питания, одним из которых является фортификация продуктов питания: прямое обогащение продукта или обогащение растительного или животного сырья, в том числе предназначенного для сыроедения, еще на фазе выращивания. Обязательное использование «диких» продуктов питания или местного биосырья, характерного для каждой северной территории.

Рекомендуемый специалистами НИЦ «Арктика» ДВО РАН минимальный набор продуктов питания, рассчитанный для трудоспособного населения Магаданской области, содержит 125 г белка, 138 г жира и 333 г углеводов, что в полной мере соответствует соотношению, предложенному для «полярного метаболического типа» –16:40:43%. Состав минимального набора продуктов питания («потребительская корзина») применим для всех регионов Севера и Арктики.

2.7.25. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать контрактные лаборатории для обеспечения несколько важных функций:

- Выявление конкурентных преимуществ БАДов, функциональных «северных» продуктов питания для фирм, выходящих на арктический рынок;
- Дополнительная функция государственной регуляции и контроля качества продуктов во избежание вреда для здоровья населения, защиты от мошенников.

Функционал лаборатории призван проводить независимые исследования по оценке степени влияния (благоприятного, неблагоприятного или нейтрального) на здоровье населения (во времени) того или иного продукта питания (БАД).

2.8. Развитие программы «Арктическая ипотека» и улучшение жилищных условий

2.8.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях поддержки молодых семей рекомендуется рассмотреть возможность включения в льготную программу «Арктическая ипотека» возможность приобретения жилья на вторичном рынке.

Например, согласно условиям арктической программы льготного жилищного кредитования, ипотека предоставляется на приобретение молодыми семьями в период до 1 января 2030 г. жилых помещений на первичном рынке жилья. Приобретение на вторичном рынке готового жилого помещения или жилого помещения с земельным участком возможно, только если они расположены на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) в субъекте Российской Федерации, входящем в состав АЗРФ, и включенном в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации — моногородов (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р). МО «Усинск» и МР «Усть-Цилемский» Республики Коми не являются моногородами. Строительство многоэтажных жилых домов на территории МО не осуществляется.

В целях повышения эффективности программы «Арктическая ипотека» для сохранения профессиональных кадров рекомендуется:

2.8.2.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Расширить действия указанной программы для отдельных категорий получателей исходя из реальных потребностей региональной экономики, что позволит дополнительно привлекать кадры и в реальный сектор экономики. В связи с вышесказанным рекомендуется рассмотреть возможность предоставления субъектам Российской Федерации права самостоятельно определять перечень отдельных категорий получателей «арктической ипотеки» исходя из реальных потребностей региональной экономики;

2.8.2.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Расширить списки участников программы, в т.ч. произвести включение в него работников малого и среднего бизнеса и других дефицитных специальностей (в настоящее время это только врачи, учителя и участники СВО). Список специальностей, по которым Арктика испытывает острый кадровый дефицит насчитывает около 100 пунктов.

2.8.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения эффективности программы «Арктическая ипотека» для привлечения профессиональных кадров рекомендуется расширить действие программы на молодых специалистов без ценза проживания и осуществеления трудовой деятельности в арктических субъектах.

2.8.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях снижения кадрового дефицита в учреждениях социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, спорт), расположенных в АЗРФ, путем обеспечения привлекательных условий работы и постоянного проживания в данных регионах, предлагается расширить условия участия в «Дальневосточной» и «Арктической ипотеке» для специалистов бюджетной сферы, обладающих дефицитными специальностями, для приобретения жилых помещений под низкий процент, в том числе без учета требования о наличии стажа работы по специальности». Внести дополнения в Постановление Правительства РФ от 7 декабря 2019 г. № 1609 «06 утверждении условий Программы «Дальневосточная и Арктическая ипотека» в части категории граждан. Распространить условия предоставления выплат на следующие категории граждан: педагогические работники, научные сотрудники, граждане, имеющие учёные степени кандидата или доктора наук, сотрудники медицинских организаций, независимо от стажа на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа или на сухопутных территориях АЗРФ.

В целях улучшения условий участия в программе «Арктическая ипотека» и сохранения населения в регионах АЗРФ рекомендуется также рассмотреть следующие предлагаемые меры:

2.8.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить возможность для потребителей использовать комплексный ипотечный продукт, включающий в себя льготную ставку на сумму до верхнего предела (9 млн руб.), а в сумме, превышающей льготный лимит (оставшейся залоговой стоимости объекта, являющегося обеспечением), под банковский процент с учетом залога одного объекта;

2.8.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Применять региональные меры поддержки, предусмотренные для отдельных категорий граждан;

2.8.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить новые механизмы исполнения программы для реализации их банковской сферой;

2.8.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Произвести пересмотр программы на первоначальные условия, в частности вернуть первоначальный взнос на уровень 20% от стоимости жилого помещения;

2.8.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Исключить в первую очередь для педагогических и медицинских работников ограничения по минимальному сроку осуществления трудовой деятельности на территории субъекта РФ, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, или на сухопутных территориях АЗРФ.

2.8.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях улучшения жилищных условий для населения рекомендуется распространить программу АО «ДОМ.РФ» «Доступное арендное жилье в Дальневосточном федеральном округе» и сопутствующие меры поддержки по участию регионов в программе на субъекты АЗРФ.

2.8.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях поддержки многодетных семей рекомендуется наделить субъекты АЗРФ правом предоставлять многодетным семьям взамен земельного участка безальтернативную меру поддержки — денежную компенсацию.

В целях совершенствования системы переселения граждан из аварийного жилищного фонда в АЗРФ:

2.8.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличить стоимость квадратного метра, на основании которой выделяются лимиты на расселение аварийного жилья, с опорой на реальную рыночную цену с учетом всех логистических и иных ограничений АЗРФ;

2.8.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В Республике Карелия, учитывая значительный объема жилья, признанного таковым после 1 января 2017 года, рекомендуется предусмотреть в рамках будущей программы переселения из аварийного жилищного фонда, признанного аварийным после 1 января 2017 года, особые условия (повышающий коэффициент к стоимости 1 квадратного метра жилья) для строительства, в том числе, малоэтажного жилья в муниципальных образованиях, отнесенных к Арктической зоне. Это позволит активизировать жилищное строительство на арктических территориях и удовлетворить потребность жителей в комфортном жилье в малых населенных пунктах.

2.8.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях поддержки жилищного строительства в удаленных муниципальных образованиях рекомендуется создать программу компенсации транспортных расходов на доставку строительных материалов с городов до места строительства для нужд физических лиц и муниципальных образований застройщиков, строящихся в рамках различных целевых программ.

Например, крайне высокая стоимость перевозки строительных материалов из Якутска до Тикси. Субсидии выделяются на строительные материалы, но стоимость их доставки превышает стоимость строительства и строительных материалов. Выделяемой суммы субсидии на строительство жилья недостаточно на перевозку строительных материалов. С аналогичными сложностями сталкиваются все желающие остаться в Арктике и работать, на примере с. Таймылыр Тюметинского наслега Булунского района, с. Найбы Хара-Улахского наслега Булунского района.

Необходим механизм дополнительного финансирования для застройщиков (участников программ по строительству жилья по различным категориям) для возмещения затрат на перевозку строительных материалов, например, с г. Якутска до поселений Булунского района и Тикси) согласно полномочий по реализации программы ИЖС. Компенсацию расходов населению или определенному застройщику на доставку строительных материалов — по линии Минтруда России.

Для завоза строительных материалов в Арктические районы предлагаем рассмотреть возможность определения единого оператора, уполномоченного на сбор заявок от муниципальных образований (физических лиц), приобретение строительных материалов, доставку до мест назначения (переработка, перевозка и хранение) и строительство объектов «под ключ». В качестве оператора предлагаем рассмотреть АО «Якутопторг», имеющий опыт по арктической логистике, отработанные схемы доставки грузов на примере Якутии. Аналогичные механизмы возможны в других субъектах России. Наличие собственного жилья стимулирует демографический рост, повысит качество жизни населения, будет являться механизмом по удержанию населения в Арктике (снизит отток населения), потенциально создаст новый приток населения, сохранит действующих специалистов в отраслях сельского хозяйства в отдаленных поселениях АЗРФ.

2.8.15. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях привлечения специалистов в АЗРФ рекомендуется рассмотреть возможность реализации жилищных сертификатов для новых кадров в Арктике (по аналогии с военными жилищными сертификатами).

2.8.16. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях адаптации и социальной защиты предусмотреть в муниципалитетах Арктической зоны строительство социальных домов для врачей, учителей, работников культуры, а также граждан, утративших свое жилье (прибывших из мест лишения свободы).

2.9. Расширение участия женщин в социально-экономическом развитии АЗРФ

В целях повышения социально-экономического благополучия женщин в Арктике рекомендуется:

2.9.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать комбинированное и дистанционное обучение для женщин, учитывая сложность транспортной доступности до многих образовательных организаций;

2.9.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать систему повышения квалификации и профессиональной переподготовки женщин КМНС;

2.9.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать профессиональный стандарт профессии работника кочевого жилья — хозяйки чума и внести профессию в общероссийский классификатор профессий;

2.9.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Популяризировать ролевые модели женщин в развитии и сохранении северных территорий, представлять женские профессии в регионе, позиционировать женский потенциал путем демонстрации успехов, достижений и карьерных возможностей.

2.9.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях укрепления института семьи рекомендуется увеличить количество кочевых школ.

2.9.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях устойчивого развития Севера рекомендуется обеспечить вовлечение женщин из числа КМНС в гуманитарные, промышленные, экономические, научно-образовательные и исследовательские проекты, реализуемые в Арктике;

2.9.6.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Стимулировать развитие социально-значимой инфраструктуры: центры традиционной культуры КМНС для реализации научно-методических, культурно-просветительских и образовательных проектов в области народной культуры, библиотеки, дома культуры, семейные театры.

2.9.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях популяризации некоммерческих организаций как института для самореализации женщин и вывода из тени некоммерческих организаций рекомендуется создать союз некоммерческих организаций, транслирующий интересы женщин и способствующий развитию устойчивых партнерских отношений с другими организациями, корпорациями и муниципальными органами.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

1. ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов
2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы:

3. ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС И ИНФРАСТРУКТУРА

3.1. Развитие Северного морского пути и создание условий для перехода к круглогодичной навигации

В целях сокращения сроков ожидания судами ледокольной проводки и увеличения интенсивности судоходства на Северном морском пути (далее — СМП) рекомендуется реализовать следующие мероприятия:

3.1.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечение постоянного присутствия ледокола (в том числе дизельного) в восточном секторе Арктики на участке Певек — Провидение в период арктической навигации с июля по декабрь;

3.1.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создание новых и/или расширение действующих объектов инфраструктуры на СМП, в частности:

3.1.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Баз технического обслуживания и навигационного ремонта судов ледового класса с соответствующим оборудованием;

3.1.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Баз снабжения флота всеми видами ГСМ, расходного снабжения;

3.1.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Пунктов по проверке конвенционного оборудования, включая рабочие места для инспекторов Российского морского регистра судоходства;

3.1.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Спасательных центров, включая подразделения экстренной медицинской помощи;

3.1.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Подразделений для обеспечения экологической безопасности.

3.1.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях увеличения грузопотока по Северному морскому пути и повышения его конкурентоспособности по сравнению с другими альтернативными транспортными коридорами рекомендуется комплексно проанализировать калькуляцию логистических ставок и, в частности, рассмотреть вопрос о применении понижающих коэффициентов к тарифам, сборам и платам при перевозке грузов железнодорожным транспортом общего пользования до/с припортовых железнодорожных станций АЗРФ (т.е. в прямом и обратном направлении), в том числе при подсыле порожнего железнодорожного состава.

3.1.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях поддержки лесопромышленной отрасли рекомендуется продлить принятые меры государственной поддержки для предприятий лесопромышленного комплекса, потенциальная грузовая база которых оценивается в 4,5 млн тонн (только предприятий Северо-Западного федерального округа), в части субсидирования транспортных расходов на экспортную поставку продукции лесопромышленного комплекса через морские порты Северо-Западного федерального округа (постановление Правительства РФ от 26 июля 2023 года № 1215, действует на отгрузки до сентября 2024 года).

Указанная мера государственной поддержки позволяет увеличить объемы отгрузки продукции, в том числе, с использованием Северного морского пути, сократить расходы на транспортировку продукции морским транспортом, которая дороже железнодорожной в 2,5 раза, и распределять отправки между двумя видами транспорта — железнодорожным и морским.

3.1.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях модернизации инфраструктуры Северного морского пути рекомендуется рассмотреть возможность предоставления субсидии на компенсацию затрат на приобретение специализированного оборудования и перегрузочной техники стивидорным компаниям АЗРФ, осуществляющим перевалку грузов для дальнейшей отправки морским транспортом по Северному морскому пути. Распространять действие субсидии только в случае перевалки новой номенклатуры груза, которая ранее не обрабатывалась через конкретную стивидорную компанию и не отправлялась по Северному морскому пути (перенаправление груза с других транспортных коридоров, Восточного полигона железных дорог и т.д.), требующей особые условия производства погрузочно-разгрузочных работ (различная химическая продукция, минеральные удобрения, навалочные грузы).

3.1.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях увеличения участников судоходства по Северному морскому пути рекомендуется расширить характеристики судов, привлекаемых к каботажным субсидируемым перевозкам по Северному морскому пути (постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 года № 397), согласно критериям допуска судов в акваторию Северного морского пути, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1487 «Об утверждении Правил плавания в акватории Северного морского пути», что позволит снять ограничения в части наличия определенного ледового класса у морского судна и привлечет большее количество грузоотправителей и судоходных компаний для организации перевозок по Северному морскому пути.

В целях модернизации портовой инфраструктуры рекомендуется рассмотреть возможность:

3.1.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработки федеральной программы либо отдельных механизмов поддержки, направленных на поэтапное оснащение труднодоступных населенных пунктов АЗРФ типовыми причальными сооружениями для обеспечения безопасного обслуживания пассажиров и грузов;

3.1.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Приведения причальной инфраструктуры порта Диксон в надлежащее техническое состояние (проведение обследования, ремонтных работ) за счет федеральных средств;

3.1.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

На федеральном уровне предусмотреть меры государственной поддержки аналогичные тем, что установлены для обновления флота, а именно предоставление из федерального бюджета субсидий:

- На приобретение (строительство) для речных портов новых портальных кранов взамен утилизируемых;
- На частичное погашение затрат по кредитным договорам и договорам лизинга, заключаемым в целях приобретения (строительства) для речных портов новых портальных кранов.

3.1.15. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях перехода к круглогодичной навигации рекомендуется предусмотреть Единым морским оператором Северного морского пути оказание услуги «под ключ», включающей все этапы доставки груза (предоставление рефконтейнера, погрузо-разгрузочные работы, доставка от порта Мурманска или Санкт-Петербурга автотранспортом и железнодорожным транспортом до Москвы или иного конечного пункта (получателя), сопровождение груза и т.д.)».

В настоящее время транспортные компании, действующие на классических маршрутах движения грузов обеспечивают их доставку «под ключ». При этом, Единый морской оператор Северного морского пути доставляет грузы только до порта Мурманск или Санкт-Петербург. Грузоотправители вынуждены проводить удалённый поиск перевозчиков от указанных портов до конечной точки по автомобильным или железной дорогам, что не может позитивно влиять на популярность такого способа доставки грузов.

В целях обеспечения увеличения ежегодного грузооборота по СМП, а также повышения информирования бизнеса о предстоящих мероприятиях рекомендуется:

3.1.16. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить разработку единого информационного портала, который будет позволять отслеживать график рейсов, детализацию стоимости перевозки, сопутствующие услуги, сроки, расписание и т.д.;

3.1.17. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В регионах, являющихся опорной точкой для накопления грузов, следующих по СМП, обеспечить создание и (или) модернизацию инфраструктуры, способной принимать и обслуживать суда ледового класса, а также хранить и обслуживать контейнеры в портах.

В целях выполнения обязательств по формированию инфраструктуры и своевременного проведения дноуглубительных работ в Арктике рекомендуется реализовать следующие мероприятия:

3.1.18. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проведение открытой дискуссии между всеми участниками рынка по расстановке имеющегося флота по задачам 2024–2025 г. исходя из технических характеристик;

3.1.19. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Заложить в проектные решения имеющийся флот, субституты;

3.1.20. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Провести упрощенные процедуры на заключение долгосрочных контрактов на 2024 — 2029 г. с авансом со стороны ГПП под банковскую гарантию и встречными обязательствами бизнеса купить без привлечения бюджетного финансирования необходимый флот.

3.1.21. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения гарантированных глубин на реках предусмотреть в государственной программе РФ «Развитие транспортной системы» мероприятия по строительству дополнительных земснарядов по запросу регионов АЗРФ.

В целях подготовки компетентных кадров для обеспечения инфраструктуры Северного морского пути с учетом всех актуальных тенденций Минтрансу России, Минфину России рекомендуется:

3.1.22. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Пересмотреть нормативы финансового и материально-технического обеспечения с целью укрепления подготовки кадров среднего профессионального образования технических специальностей для работы в АЗРФ;

3.1.23. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать Стратегию развития Центра морских арктических компетенций ГУМРФ, реализация которой в случае поддержки заинтересованных ФОИВ, государственных корпораций и арктических индустриальных партнеров позволит реализовать системный подход в обеспечении строящихся арктических судов и существующего флота компетентными кадрами. Оказать содействие в создании уникального ледового навигационного тренажерного комплекса (ЛНТК);

3.1.24. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Построить учебные (учебно-производственные, учебно-научные) суда с ледовым классом, пригодные для северного завоза, с закреплением бюджетного финансирования их эксплуатации на постоянной основе;

3.1.25. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать финансовые и правовые условия регулярной замены тренажерного оборудования вузов, готовящих плавательный состав судов, на системной основе каждые 5 лет.

3.1.26. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения привлекательности использования СМП российскими и международными перевозчиками с точки зрения безопасного судовождения и своевременной медицинской помощи, создать вдоль всей протяженности СМП на удалении не более 600-800 км друг от друга центры авиационного поиска и спасения, а также срочной медицинской эвакуации, оборудованных вертолетными посадочными площадками, навигационной, медицинской, топливной, жилой и иной необходимой инфраструктурой. Создание подобной современной береговой поддержки судоходства, в том числе экстренной эвакуации и доставки пострадавших в медицинские учреждения в рамках развития системы управления движением судов (СУДС), станет одним из условий более интенсивной коммерческой навигации по СМП и его действительной альтернативы Южному морскому пути (Суэцкий канал).

Предполагаемая карта потенциальных центров включает в себя следующие пункты (с запада на восток): Мурманск, Архангельск, Нарьян-Мар, Бованенково, Диксон, Челюскин, Саскылах, Тикси, Чокурдах, Певек, мыс Шмидта, залив Лаврентия, Беринговский, Тиличики, Никольское, Елизово, Матуа, Итуруп, часть из которых является действующими аэропортами с развитой инфраструктурой, часть — посадочными площадками, инфраструктуру которых нужно существенно модернизировать.

3.1.27. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения безопасности судоходства в высоких широтах, демпфирования неблагоприятных последствий и возможного причинения вреда хрупкой экосистеме Арктики, акватории Северного морского пути, во исполнении требований положения пункта 4 статьи 3 Закона РФ от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» рекомендуется принять федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности судовладельца за ущерб от загрязнений с судов» с обязательным включением раздела, распространяющегося на суда (морского и внутреннего водного транспорта), эксплуатируемые в высоких широтах.

3.1.28. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения безопасности судоходства рекомендуется предусмотреть мероприятия по развитию маячной службы и увеличению средств навигационного обеспечения по всей трассе на СМП.

В целях обеспечения экологической безопасности на Северном морском пути рекомендуется рассмотреть возможность реализации следующих мероприятий:

3.1.29. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Развитие диалога и деятельности в области исследований состояния окружающей среды между организациями, осуществляющими хозяйственную деятельность на акватории СМП;

3.1.30. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определение организационной структуры и состава участников исполнения государственного экологического мониторинга СМП;

3.1.31. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Синхронизация программы государственного экологического мониторинга СМП с существующими российскими и международными программами мониторинга, учет интересов и подходов в организации экологического мониторинга недропользователями, строительными организациями и иными хозяйствующими субъектами.

3.1.32. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения экологической безопасности и в связи с диверсификацией транспортных артерий, и особенно маршрутов по Северному морскому пути, рекомендуется разработать правовые положения, регулирующие обеспечение безопасности и защиты окружающей среды во время перевозки груза по Северному морскому пути (в высоких широтах), в частности: программу правовой регламентации (на краткосрочную и долгосрочную перспективу) в сфере обеспечения экологической безопасности в Арктике с адаптацией

к современных условиям Правил морской перевозки опасных грузов (утвержденных Приказом Минморфлота СССР от 03.05.1989 года № 56-РД 31.15.01-89). В связи с усилением нагрузки использования природных ресурсов Арктики и в целях охраны, рационального использования, сохранения, воспроизводства ресурсов, необходимо исключить возможные противоречия между группами пользователей и разработать механизм баланса между коммерческим использованием природных ресурсов и сохранением хрупкой экосистемы.

3.1.33. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения экологической безопасности на Северном морском пути Минприроды России рекомендуется рассмотреть целесообразность поручения Роснедрам реализацию подведомственными учреждениями, имеющими опыт ведения государственного мониторинга окружающей среды (ФГБУ «Институт Карпинского», ФГБУ «ВниИОкеанология») осуществление мониторинга состояния недр акватории и прибрежно-щельфовой зоны, включая геологическую среду, верхнюю часть геологического разреза, современные донные отложения, а также опасные экзогенные геологические процессы на морском дне и в береговой зоне, мониторинг опасных экзогенных геологических процессов с целью оценки их современного состояния и прогноза развития, в соответствии с пунктом 3 статьи 63.1 ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ.

В целях реализации предусмотренных Морской доктриной России задач по совершенствованию системы медико-санитарного обеспечения морской деятельности и создания основы для восстановления полноценной отечественной системы здравоохранения работников водного транспорта, что станет существенным фактором развития морского и речного судоходства, способствующим достижению стратегических целей национальной морской политики, отвечающей национальным и международным требованиям в сфере охраны здоровья и безопасности мореплавания, Минздраву России рекомендуется:

3.1.34. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Подготовить (совместно с ФМБА России, Минтрансом России) предложения по внесению изменений в законодательные акты:

- Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (статья 32 «Медицинская помощь», статья 37 «Организация оказания медицинской помощи»);
- Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (статья 31 «Использование наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях»);
- Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (в том числе с учетом новой редакции статьи 31 «Первая помощь» Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ);
- Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 года № 81-ФЗ (новая статья «Охрана здоровья моряков»).

3.1.35. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть разработанные ФМБА России проекты приказов Минздрава России: «Об утверждении требований к наличию на судах медицинских работников», «Об утверждении нормативов наличия лекарственных препаратов для оснащения судовых медицинских пунктов и судовых лазаретов».

3.1.36. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и принять приказы Минздрава России: «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями аптечки для оснащения морских судов, судов внутреннего плавания и судов смешанного (река — море) плавания», «Об утверждении положения о подразделении судовой медицины медицинской организации», «Об утверждении требований к проведению медицинскими организациями медицинских консультаций по радио или по спутниковой связи судам, находящимся в море».

3.1.37. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях совершенствования медицинского обеспечения Северного морского пути рекомендуется решить следующие задачи:

- Разработка маршрутов медицинской эвакуации больных и пострадавших с борта судна по всем трассам Северного морского пути;
- Организация консультативной помощи судам, в т.ч. с использованием телемедицинских технологий;
- Обеспечение судовым медицинским персоналом арктических рейсов.

Для решения вышеуказанных задач рассмотреть возможность создания Единой системы медицинского обеспечения судов, работающих в акватории Северного морского пути, включающую три уровня:

- Первый уровень: оказание помощи на борту судна;
- Второй уровень: оказание помощи в медицинских подразделениях, организуемых на базе береговых опорных пунктов МЧС России вдоль трассы Северного морского пути (морские спасательные координационные центры);
- Третий уровень: оказание помощи в муниципальных образованиях субъектов РФ и в Центрах охраны здоровья моряков ФМБА России.

1 уровень:

- Медицинская помощь на борту судна оказывается судовым медицинским персоналом (судовой врач, фельдшер);
- При отсутствии медицинских работников помощь оказывается ответственными лицами, из числа командного состава флота, прошедшими специальную подготовку в соответствии с Конвенцией-2006.

Реализация 1 уровня. Разработать и утвердить:

- Штатные нормативы судового медицинского персонала для работы на морских судах и морских платформах в акватории Северного морского пути;
- Стандарт оснащения судового медицинского пункта;
- Требования к составу судовой аптечки, включая наркотические, психотропные лекарственные препараты;
- Порядок проведения медицинских консультаций на море, в том числе с использованием телемедицинских технологий;
- Разработка оптимальных маршрутов медицинской эвакуации больных и (или) пострадавших на морских судах, работающих в акватории Северного морского пути;
- Порядок взаимодействия с морскими спасательно-координационными центрами МЧС России вАЗРФ.

2 уровень:

- Медицинские подразделения организуются на базе береговых опорных пунктов МЧС России вдоль трассы Северного морского пути;
- К работе вахтовым методом привлекается медицинский персонал организаций, подведомственных ФМБА России.

Задачи:

- Оказание экстренной и неотложной медицинской помощи;
- Направление больных и/или пострадавших с борта судна для дальнейшего лечения в муниципальных образованиях субъектов РФ и (или) в Центры охраны здоровья моряков согласно маршрутизации;
- Медицинское сопровождение тяжелых пациентов.

3 уровень:

- Медицинская помощь оказывается в МО субъектов РФ и (или) в Центрах охраны здоровья моряков ФМБА России;
- Распределение зон ответственности ФМБА России:
- Западная Арктика — Северо-Западный окружной научно-клинический центр им. Л.Г. Соколова ФМБА России, г. Санкт-Петербург), Северный медицинский клинический центр им. Н.А. Семашко ФМБА России, Многопрофильный медицинский центр им. Н.И. Пирогова (г. Мурманск);
- Восточная Арктика — Дальневосточный окружной медицинский центр ФМБА России (г. Владивосток), Федеральный Сибирский научно-клинический центр ФМБА России (г. Красноярск).

3.1.38. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях реализации основных положений Конвенции Международной организации труда 2006 г. № 186 «О труде в морском судоходстве» рекомендуется создать на основе государственного задания Центр охраны здоровья моряков, который будет выполнять следующие задачи:

- Выполнение международных обязательств России в области охраны здоровья моряков и безопасности мореплавания: медицинские осмотры моряков, медицинская помощь экипажам судов в рейсовом периоде, медицинская подготовка командного состава флота, медицинские консультации на море и др.;
- Организация научных исследований по вопросам состояния здоровья плавсостава, профилактики, диагностики, лечения и реабилитации работников морских и водолазных профессий;
- Разработка маршрутов медицинской эвакуации больных и (или) пострадавших на судне, взаимодействие с береговыми спасательно-координационными службами;
- Внедрение высокотехнологичных видов медицинской помощи в диагностике, лечении и реабилитации плавсостава;
- Медицинское обеспечение водолазных, подводно-технических и аварийно-спасательных работ;
- Развитие телемедицинских технологий для оказания медицинской помощи;
- Разработка программ по приоритетным направлениям морской и подводной медицины.

В целях подготовки специалистов в сфере морского здравоохранения рекомендуется:

3.1.39. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создание правового основания для оказания медицинской помощи на борту судна специально подготовленным лицом, не являющимся медицинским работником;

3.1.40. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включение (восстановление) специальности «Морская (судовая) медицина» в номенклатуру медицинских специальностей, восстановление судовой ординатуры / интернатуры;

3.1.41. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработка профессионального стандарта судового медицинского работника (судовой врач / судовой фельдшер);

3.1.42. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Подготовка специалистов среди медицинских работников для проведения телемедицинских консультаций на иностранных языках.

3.1.44. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения эффективности работы на Северном морском пути, обеспечения безопасности и защиты окружающей среды, преодоления вызовов, связанных с международными санкциями рекомендуется для всех участников судоходства рассмотреть следующие принципы работы:

- Объединить усилия и установить стратегическое партнерство между государственными органами и частными компаниями;
- Стандартизировать регламенты и процедуры;
- Наладить обмен информацией;
- Самостоятельно развивать технологии и методики управления ледовой обстановкой;
- Инвестировать в научные исследования и разработку отечественного оборудования;
- Развивать собственные спутниковые группировки, позволяющие получать необходимую информацию от российских поставщиков данных, не зависящих от мировой конъюнктуры.

3.1.45. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения безопасности судоходства в акватории Северного морского пути рекомендуется определить реализацию следующих мероприятий как приоритетных:

Навигационно-гидрографическое обеспечение судоходства:

- Выполнение регулярных промеров и площадных съемок рельефа дна;
- Обеспечение фарватеров средствами навигационного оборудования;
- Выпуск обновленной картографической продукции для судоводителей;
- Ледокольная проводка;
- Строительство атомного ледокольного флота для обеспечения деятельности в акватории СМП;
- Выполнение экспериментальных рейсов для накопления опыта и выработки тактик проводок новых типов судов.

Развитие космического сегмента:

- Создание отечественной спутниковой группировки, способной осуществлять зондирование земли в радиолокационном диапазоне;
- Создание отечественной спутниковой группировки, способной предоставлять услуги связи в высоких широтах, включая полюсные районы;
- Создание отечественной спутниковой группировки для сбора данных о местоположении судов в Северном Ледовитом и Тихом океанах, в перспективе по всему земному шару.

Гидрометеорологическое обеспечение:

- Развитие сети гидрометеорологических станций в Арктике, в том числе автоматических станций;
- Корректировка или разработка новых (при необходимости) моделей прогнозирования;
- Повышение «оправдываемости» прогностической продукции.

3.2. Решение новых задач для арктического судостроения

3.2.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения технологического суверенитета России в области арктического судостроения, реализации Стратегии развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года и федерального проекта «Развитие Северного морского пути» рекомендуется усиление мер государственной поддержки формирования и поддержания опережающего научно- технического задела по всему комплексу судостроительных дисциплин и всей номенклатуре критического судового комплектующего оборудования предлагается консолидировать формирование планов НИОКР и их постановку, в настоящее время разобщенных в рамках ведомственного проекта «Научное обеспечение нового облика судостроения» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», курируемой Минобрнауки России, и ведомственного проекта «Новый облик судостроительной отрасли» государственной программы Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», курируемой Минпромторгом России, во избежание технологических проблем при создании перспективного арктического флота, возникших сегодня в отношении многих типов судов (рыбопромысловые, газовозы СПГ, балкеры и др.) в связи с действующими санкционными ограничениями. Курирование формирование планов НИОКР поручить профильным научным центрам.

В целях совершенствования мер финансовой поддержки судостроительной отрасли и их адаптации к существующим реалиям Минпромторгу России рекомендуется рассмотреть целесообразность реализации следующих предложений:

3.2.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Субсидировать отраслевые предприятия не напрямую, а через банки, что позволит бизнесу получать кредит сразу по льготной ставке, а не ждать в дальнейшем компенсацию понесенных расходов, а также создаст мультипликативный эффект, позволяющий поддержать большее количество проектов;

3.2.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Расширить критерии проектов в сфере обеспечения технологического суверенитета, включив мероприятия, связанные с освоением АЗРФ, что упростит банкам финансирование таких проектов;

3.2.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Не изменять размер субсидий для уже стартовавших проектов, которые пользуются данной мерой, в том числе по причине повышения ключевой ставки и иных изменений на финансовом рынке.

3.2.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях ускорения темпов обновления пассажирского флота, задействованного на социально значимых маршрутах водного транспорта рассмотреть возможность использования нескольких механизмов государственной поддержки судостроения одновременно (например, субсидирование процентной ставки по кредиту и получение судового утилизационного гранта);

3.2.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения швартовых операций крупнотоннажных судов рекомендуется включить в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы» мероприятия по строительству «Многофункциональный буксир ледового класса Arc. 4 проект NE034 (2 единицы)» с дальнейшей передачей в хозяйственное ведение подведомственному краевому предприятию Камчатского края.

В целях улучшения системы подготовки кадров для судостроительной отрасли рекомендуется реализовать следующие мероприятия:

3.2.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать возможность для вузов заключать прямой договор на научные, исследовательские, опытные и конструкторские работы с предприятиями отрасли, минуя конкурсные процедуры, необходимые согласно Федеральными законами от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

3.2.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Упростить возможность для участия в учебном процессе в вузах в качестве лекторов представителей отрасли, не имеющих ученую степень. В настоящее время, к примеру, главный конструктор, не имеющий научной степени, может быть вовлечён в учебный процесс только в качестве ассистента, а не лектора;

3.2.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Повышать престижность профессии судостроителя в тесной кооперации научно-образовательных учреждений, предприятий отрасли и кооперации.

3.2.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях развития судостроения и судоремонта рекомендуется содействовать привлечению опыта и компетенций судостроительных и судоремонтных предприятий Санкт-Петербурга.

В целях создания условий для развития судостроительной отрасли в АЗРФ предлагается рассмотреть возможность реализации следующих мероприятий:

3.2.11. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Субсидирование затрат, связанных с проектированием и выполнением гидротехнических работ, для судоремонтных предприятий в целях поддержания рабочего состояния их акваторий;

3.2.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Запуск «Доковой программы» с возможностью предоставления кредитов по низким ставкам и на продолжительный срок, подобная той, которая действует в АО «ОСК», но для частных компаний;

3.2.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Компенсация процентных ставок по кредитам для приобретения станочного парка. Снижение банковских требований к заёмщику — судоремонтному предприятию;

3.2.14. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличение финансирования региональных бюджетов для создания востребованных направлений подготовки в учреждениях СПО, создания условий для обучающихся (общежития, стипендии, организация практик и т.п.).

3.3. Обеспечение доступного авиасообщения

В целях повышения транспортной доступности и связности Арктической зоны Республики Саха (Якутия) Правительству РФ, Минтрансу России рекомендуется:

3.3.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и утвердить комплексный план мероприятий по развитию воздушных перевозок Дальневосточного федерального округа, предусмотрев софинансирование из федерального бюджета мероприятий по строительству новых и модернизации действующих аэропортов, улучшению стандартов для работы малой авиации, поставке отечественных самолетов и вертолетов, повышению доступности авиаперелетов;

3.3.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть в перспективных планах модернизации и расширения магистральной инфраструктуры мероприятия по реконструкции 11 аэропортов Республики Саха (Якутия), не включенных в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года;

3.3.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В рамках реализации плана мероприятий по реконструкции и строительству посадочных площадок в АЗРФ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.02.2022 № 186-р, утвердить источник и порядок финансирования реконструкции и строительства посадочных площадок;

3.3.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть финансирование из средств федерального бюджета строительство в г. Якутске комплекса зданий Якутского авиационного технического училища гражданской авиации им. В.И. Гришукова филиала ФГБОУ ВО «Санкт — Петербургский государственный университет гражданской авиации»;

3.3.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Утвердить Комплексный план мероприятий по развитию воздушных перевозок внутри дальневосточного региона;

3.3.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях развития межрегионального авиасообщения рекомендуется внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242, предусматривающие возможность субсидировать межрегиональные авиамаршруты, не вошедшие в федеральный перечень, за счет средств региональных бюджетов без использования софинансирования из федерального бюджета.

3.3.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях повышения авиадоступности, качества и безопасности предоставления авиационных услуг в Мурманской области рекомендуется включить в новый федеральный проект по развитию аэродромной инфраструктуры в период 2025 — 2030 годов мероприятия по реконструкции аэродромных комплексов аэропортов городов Мурманск и Апатиты, а также предусмотреть выделение из федерального бюджета средств:

- В 2025 — 2026 годах в размере 6 млрд рублей на реконструкцию аэропортового комплекса аэропорта Апатиты (Хибины);
- В 2026 — 2027 годах в размере 6 млрд рублей на 2-й этап реконструкции аэродрома Мурманск.

Для приведения пропускной способности аэродромной инфраструктуры и пропускной способности аэровокзального комплекса в соответствие с прогнозируемым спросом также необходима реализация дополнительного мероприятия «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Мурманск). 2 этап», включающего в себя реконструкцию взлетно-посадочной полосы (далее — ВПП) с увеличением прочности покрытий, модернизацию светосигнальной системы до 2-й категории по классификации Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и строительство дополнительных 6 мест стоянок.

В условиях значительной нагрузки на консолидированный бюджет региона и невозможностью обеспечить финансирование дополнительных расходов бюджета, реализовать инвестиционный проект «Реконструкция аэропортового комплекса аэропорта «Апатиты (Хибины)» с оптимальным распределением рисков и ответственности между сторонами проекта не представляется возможным.

3.3.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях повышения транспортной доступности межмуниципальных перевозок с отдалёнными населёнными пунктами Камчатского края рекомендуется обеспечить софинансирование местных воздушных перевозок за счет средств федерального бюджета в размере 50%.

В целях обеспечения доступности и расширения маршрутной сети межрегиональных и местных воздушных перевозок в АЗРФ и на Дальнем Востоке рекомендуется:

3.3.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Решить вопрос о субсидировании убыточных предприятий воздушного транспорта, расположенных на территории АЗРФ, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

3.3.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличить финансирование социально-значимых маршрутов (при недостатке средств, сократив субсидии на коммерчески привлекательные маршруты);

3.3.11. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличить бюджетные ассигнования, выделяемые на предоставление субсидий из федерального бюджета, в целях обеспечения доступности межрегиональных воздушных перевозок населению Арктической зоны;

3.3.12. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

На постоянной основе совместно с федеральными и региональными органами власти не менее двух раз в год актуализировать на основе потребностей список субсидируемых маршрутов.

3.3.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения авиадоступности в АЗРФ рекомендуется установить ежегодную индексацию размера субсидии, предоставляемой авиаперевозчику, а также применять индивидуальный подход при установлении предельного уровня размера субсидии по маршрутам в/из населенных пунктов, расположенных в удаленных и труднодоступных регионах АЗРФ.

В целях развития авиасообщения в АЗРФ и с учетом потенциала Санкт-Петербурга рекомендуется рассмотреть реализацию следующих мер:

3.3.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть увеличение финансирования из средств федерального бюджета для расширения программ подготовки специалистов гражданской авиации в профильных учебных заведениях Санкт-Петербурга;

3.3.15. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

С целью увеличения связности территорий, а также большей доступности научно-образовательного, делового и туристского потенциала Санкт-Петербурга для жителей регионов АЗРФ, расширить объем субсидируемых авиаперевозок между Санкт-Петербургом и регионами АЗРФ;

3.3.16. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность создания в Санкт-Петербурге авиационного хаба по обеспечению региональных авиаперевозок между регионами АЗРФ, входящими в состав Северо-Западного федерального округа.

3.3.17. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения оперативной и постоянной доставки продовольствия с малыми сроками хранения до самых отдаленных населенных пунктов, инфраструктурных и социальных объектов АЗРФ посредством авиации рассмотреть возможность создания системы доставки «живых» продуктов на основе принципа единого логистического авиационного оператора, осуществляющего бесперебойную доставку продуктов питания по кластерному принципу.

3.3.18. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения связанности территорий посредством обеспечения всесезонной эксплуатации посадочных площадок рекомендуется рассмотреть возможность применения легкосборных алюминиевых аэродромных покрытий (алюминиевые посадочные площадки). Алюминиевые посадочные площадки высокоэффективны для применения в неблагоприятных природно-климатических и инженерно-геологических условиях, особенно в труднопроходимых и отдаленных регионах, где отсутствуют необходимая строительная техника и дорожно-строительные материалы. Применение сборных алюминиевых площадок позволит снизить логистические, строительные и эксплуатационные затраты, кардинально ускорить сроки строительства и повысить мобильность размещения площадок для посадки воздушного судна.

3.3.19. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях развития малой гидроавиации в Арктике и на Дальнем Востоке рекомендуется внести предложение Минпромторгу России, Минобрнауки России и Минцифры России рассмотреть целесообразность создания совместного межкорпорационного цифрового конструкторского отдела на базе СНСЗ (как первопроходца разработки концепции цифровой верфи в АО«ОСК»), ПАО«ОАК» (реализующего программы по работе с молодежью «Авиация будущего»), совместно с Санкт-Петербургским ГУАП и СПбГУ ГА им. А.А. Новикова (в рамках программ учебной стажировки студентов).

3.4. Развитие наземного транспорта и инфраструктуры

В целях совершенствования транспортно-логистического обеспечения АЗРФ рекомендуется:

3.4.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить опережающие темпы повышения пропускной способности Восточного полигона АО РЖД, а также ускоренное начало строительства Северо-Сибирской железнодорожной магистрали;

3.4.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить в план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры Российской Федерации проект по строительству железнодорожной магистрали, расширяющей опорную сеть железных дорог России на Северные и Северо-Восточные регионы;

3.4.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В декабре 2023 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным было открыто рабочее движение по железной дороге Мурманского транспортного узла, проектная мощность которого составляет 18 млн тонн в год.

В целях подготовки предложений по увеличению провозной способности дальних и ближних железнодорожных подходов в рамках реализации проекта «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла», с учетом реализации новых логистических проектов, связанных в том числе с транспортировкой грузов по Северному морскому пути, Правительством Мурманской области проведен анализ перспективной грузовой базы морского порта Мурманск.

Правительством Мурманской области 2 февраля 2024 года на заседании Президиума Правительственной комиссии по транспорту и комиссии Государственного совета Российской Федерации по направлению «Транспорт»

было предложено проработать вопрос увеличения провозной способности дальних и ближних железнодорожных подходов в рамках реализации проекта «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла» с целью обеспечения к 2027 году грузооборота морского порта Мурманск. Согласно прогнозу к 2027 году грузооборот морского порта Мурманск составит не менее 110 млн тонн в год, в том числе объем грузов, перевозимых железнодорожным транспортом на западный берег Кольского залива, должен составить не менее 63 млн тонн в год.

В соответствии с этим при формировании бюджета (инвестиционной программы АО «РЖД») на 2025 год и плановые периоды рекомендуется предусмотреть соответствующее финансирование в целях завершения строительства и дальнейшего развития железнодорожных подходов к морскому порту Мурманск.

3.4.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принять законодательную инициативу по внесению изменений в статью 22 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основной проблемой по развитию многофункциональных зон придорожного сервиса является отсутствие системного подхода по мерам финансовой поддержки предпринимателей, реализующих проекты придорожной инфраструктуры, на проведение работ по обустройству примыкания, присоединений объектов к автомобильным дорогам общего пользования, устройству переходно-скоростных полос и освещения.

В силу статьи 22 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание подъездов, съездов и примыканий, стоянок и мест остановки транспортных средств, переходно-скоростных полос осуществляются владельцем объекта дорожного сервиса или за его счет.

Действующее законодательство Российской Федерации не позволяет проводить финансирование дорожных работ к частным объектам придорожного сервиса за счет средств дорожного фонда, а данные затраты зачастую превосходят по своему объему затраты на создание самих объектов придорожного сервиса.

3.4.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести в распоряжение Минтранса России от 21.03.2022 № АК-74-р изменения, исключающие ограничивающее воздействие по числу населения для городов-претендентов.

Распоряжением Минтранса России от 21.03.2022 № АК-74-р «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке заявок в целях реализации мероприятия «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек» установлено отсекающее ограничение городов-претендентов на получение иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Так, например, численность населения областного центра г. Мурманска составляет 267,4 тыс. человек, что лишает Мурманскую область возможности претендовать на получение иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в целях реализации мероприятия «Внедрение интеллектуальных транспортных систем».

3.4.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях модернизации процедуры оформления придорожных карьеров облегчить процедуру прохождения документов и вернуть институт геоэкспертизы в регионах РФ;

3.4.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях развития межмуниципального сообщения жителей отдалённых населённых пунктов Арктической зоны предлагается возобновить и развивать пассажирские маршруты на железнодорожных путях, которые используются в основном для грузоперевозок.

Возобновление пассажирских маршрутов на железнодорожных путях позволит жителям арктических населенных пунктов быстрее и удобнее добираться до других городов и населенных пунктов, что повысит качество их жизни и уровень социального взаимодействия. Развитие таких перевозок может привлечь туристов в арктические регионы, что положительно скажется на развитии инфраструктуры, малого и среднего бизнеса, а также на доходах местного населения;

3.4.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях улучшения условий для жизни населения и решения проблемы высокой стоимости проезда железнодорожным транспортом обеспечить возмещение части затрат перевозчику ОАО «РЖД», осуществляющему пассажирские перевозки в опорные города АЗРФ из федерального бюджета (по аналогии с ценообразованием компании «Аэрофлот» по авиаперевозке сообщением «Москва-Владивосток»);

3.4.8.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность предоставления из бюджета РФ целевых субсидий на выплату ОАО «РЖД» компенсации от льготных тарифов на перевозку грузов, поставляемых в опорные города АЗРФ, в которых отсутствуют междугородние автомобильные перевозки;

3.4.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Актуализировать тарифное моделирование на транспорте АЗРФ с привлечением ведущих специалистов РУТ (МИИТ) для определения тарифов на грузовые перевозки по направлениям (маршрутам) перевозок в города АЗРФ, в том числе на железнодорожные перевозки, характеризующиеся ограниченными параметрами пропускной и провозной способности, в отношении которых планируется привлечение инвестиций, связанных с развитием железнодорожной инфраструктуры АЗРФ.

3.4.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность включения в государственные программы РФ мероприятия по строительству автомобильных дорог до опорных городов АЗРФ с финансированием из вышестоящих бюджетов.

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог на территориях, относящихся к АЗРФ, в рамках государственных программ Российской Федерации в приоритетном порядке;

3.4.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить строительство железной дороги Красноярск-Дудинка, которая свяжет Север и Юг страны по географической середине России. Дорога увяжет СМП и железнодорожное сообщение в единую транспортную логистическую систему, которая позволит на порядок выше обеспечивать снабжение материально-техническими ресурсами все практические мероприятия по

промышленному освоению Арктики и улучшит логистику Западной Сибири. Кроме того, по предполагаемому маршруту железная дорога подсекает разведанные месторождения титана, марганца, апатита, железной руды, цветных и благородных металлов;

3.4.11.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить строительство стартового 300-километрового участка железной дороги Красноярск-Дудинка от Игарки до Дудинки, который существенно изменит в лучшую сторону материально-техническое снабжение технологических переделов Норильского никеля, соединившись с существующей железной дорогой Дудинка-Норильск; Роснефти, осваивающей Паяхское месторождение нефти в 130 км севернее Дудинки и ООО «Северная звезда», осваивающего Сырадасайское месторождение угля в 100 км юго-восточнее Диксона;

3.4.12. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Структурировать опыт и результаты исследований в части проектирования, строительства и эксплуатации транспортных объектов на многолетнемерзлых основаниях для проведения паспортизации и мониторинга состояния железных и автомобильных дорог в АЗРФ;

3.4.12.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Владельцам автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения включать создание площадок для объектов придорожного сервиса в программы реконструкции и строительства дорог.

Это позволит избежать «хаотичности» при выборе инвесторами мест для объектов придорожного сервиса и позволит выполнить действующий ГОСТ 3306-2014 и постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2020 года N° 1753 «О минимально необходимых для обслуживания участников дорожного движения требованиях к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода автомобильных дорог, а также требованиях к перечню минимально необходимых услуг, оказываемых на таких объектах дорожного сервиса»;

3.4.13. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Одобрить реализованные проекты по организации и проведении студенческих производственных отрядов, а также студенческих и аспирантских отрядов научной направленности на важных объектах транспортной инфраструктуры в АЗРФ;

3.4.14. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Провести в 2024 году целевые совещания в регионах АЗРФ с привлечением ведущих специалистов РУТ (МИИТ) и других организаций с привлечением потенциальных абитуриентов из регионов АЗРФ с перспективой повышения кадрового потенциала для работы по реализации проектов транспорно-логистических комплексов, инфраструктуре железных и автомобильных дорог;

3.4.15. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Учесть, что увеличение объемов перевозок по Северному морскому пути предполагает активное развитие опорных портовых территорий, в т.ч. Мурманска, Архангельска, порта Сабетта, порта Дудинка и других. Развитие морских портовых опорных зон Сабетта и Дудинка предполагает строительство дорожной и железнодорожной инфраструктуры к этим опорным зонам, что предусмотрено стратегическими планами развития страны. Необходима интенсификация работ в части усиления инфраструктуры эксплуатируемых участков железных дорог

для повышения скорости движения на основных направлениях и подготовки к пропуску планируемого грузопотока, а также усиления инфраструктуры путей необщего пользования. Необходимы также работы по разработке технико-экономического обоснования и практической реализации планов развития транспортной инфраструктуры от города окружного значения Новый Уренгой (ЯНАО) и станции Коротчаево к морскому порту Дудинка и в Норильский промышленный район («Восточного СШХ»);

3.4.16. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть субсидирование из федерального бюджета нерентабельных маршрутов железнодорожных пассажирских перевозок;

3.4.17. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть субсидирование из федерального бюджета ремонта и строительства муниципальных дорог;

3.4.18. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Провести реконструкцию региональной дороги Апатиты — Кировск;

3.4.19. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Оказать финансовую поддержку проекту по строительству автодороги Ковдор — Алакуртти;

3.4.20. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Оказать финансовую поддержку строительству проектов придорожного сервиса на трассе Пиренга — Ковдор;

3.4.21. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить строительство моста через реку Куя на 8 км автомобильной дороги регионального значения г. Нарьян-Мар — г. Усинск (на территории Ненецкого АО);

3.4.22. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить строительство моста через реку Печора в районе села Усть-Уса автомобильной дороги Нарьян-Мар — Усинск — Печора — Ухта — Сыктывкар (на территории Республики Коми);

3.4.23. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить строительство современной дороги от Найбы к Усть-Куйге.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

1. ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов
2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы:

4. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

4.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

В целях устойчивого развития арктического региона рекомендуется поддержать следующие принципы как приоритеты международного сотрудничества:

- Сохранение мира и стабильности в Арктике;
- Повышение экологической устойчивости;
- Недопущение милитаризации Арктики;
- Понижение уровня угроз национальной безопасности в Арктике;
- Сохранение культуры и традиционного образа жизни коренных народов;
- Обеспечение благоприятных международных условий для социально-экономического развития АЗРФ;
- Развитие Северного морского пути в качестве конкурентоспособной национальной транспортной артерии с возможностью его международного использования для осуществления перевозок между Европой и Азией.

В целях развития международного диалога в Арктике в новых геополитических условиях рекомендуется рассмотреть реализацию следующих мероприятий:

4.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Создание новых форматов и новых направлений международного сотрудничества по арктическим вопросам;

4.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Продолжение работы по диверсификации международных связей России по взаимодействию в Арктике с внерегиональными странами;

4.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Проведение на регулярной основе мероприятий, призванных представить зарубежным партнерам перспективы и возможности освоения арктического региона, организовывать бизнес-миссии;

4.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Формирование общего центра (форума) стран БРИКС для выстраивания взаимодействия в Арктике по научным, образовательным, экологическим, культурным, экономическим, спортивным, транспортным и инфраструктурным направлениям.

4.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Учитывая председательство России в БРИКС 2024 году, увеличить количество арктических тематик в повестке работы организации.

В целях предотвращения и уменьшения последствий изменения климата, имеющих особенно негативное воздействие на хрупкую экосистему Арктики, рекомендуется:

4.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Развивать международное сотрудничество в рамках ООН и стран БРИКС, направленное на уменьшение выбросов в атмосферу, переходу на возобновляемые источники энергии;

4.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Для борьбы с изменением климата и его негативными последствиями от лица Российской Федерации предложить странам БРИКС принять климатическое соглашение, направленное на уменьшение выбросов в атмосферу, переходу на возобновляемые источники энергии;

4.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Развивать и активно внедрять инновационные технологии, поддерживая сотрудничество по данному вопросу с Республикой Сингапур — общепризнанным лидером в инновационных технологиях и страной-наблюдателем Арктического совета с 2013 года, страной-островом, существенно зависимой от климатических изменений, изменения уровня мирового океана;

4.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Поддержать включение в план мероприятий на ближайшие 10 лет по Антарктической научной программе Бразилии отдельной главы «Полярные исследования» по сотрудничеству в Арктике;

4.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Поддержать работу Российско-Азиатского консорциума арктических исследований;

4.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Поддержать научную и просветительскую деятельность международного консорциума «Сибирская Сеть по изучению изменений окружающей среды».

4.13. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Обеспечить возможность равного участия всех стран в ключевых международных мероприятиях, касающихся вопросов климата и экологии, таких как Полярный саммит «Одна планета» в Париже, саммиты по вопросам полярных исследований в Бельгии и Китае и других;

4.14. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Развивать обмен опытом и применения лучших практик по вопросам повышения благополучия населения в сложных климатических и логистических условиях.

В целях обмена опытом в вопросах обеспечения устойчивого социально-экономического развития и сохранения культуры и традиций КМНС рекомендуется:

4.15. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Создавать возможности для развития международного сотрудничества по линии неправительственных организаций коренных народов Севера на федеральном, региональном уровнях, а также на двусторонней основе между предприятиями и общественными организациями;

4.16. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Поддерживать и развивать кооперацию с Боливией и Бразилией по данному направлению.

4.17. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

В целях достижения целей устойчивого развития в арктическом регионе, рекомендуется развивать и поддерживать международную кооперацию научных сообществ, общественных объединений, исследовательских университетов по примеру научных институтов Республики Уругвай и ФГБУ «Арктический и антарктический научно-исследовательский институт», университетов Республики Уганда и ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», университетов и научных институтов Республики Монголия и ФГВОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет», продолжать обмен студентами университетов Бразилии и России.

В целях развития международного научного сотрудничества в АЗРФ рекомендуется:

4.18. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Усилить международное сотрудничество между российскими и зарубежными университетами и научными центрами, создать общероссийский координационный центр и базу знаний;

4.19. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Учитывая председательство РФ в 2024 году в БРИКС, организовать совместную работу с учеными стран БРИКС, а также другими заинтересованными партнерами по определению вклада трех полюсов (Арктика, Антарктика, высокогорные Гималаи) в изменение климата в АЗРФ, оцифровать полученные данные, выступить с данной инициативой среди всего международного сообщества;

4.20. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Создать проект «Белый курс», по аналогии с понятием «Белая книга», как глобальный проект изучения текущего состояния важнейшей экосистемы планеты, криосферы — горных массивов, Арктики и Антарктики — с учетом показателей по ним в прошлом (на возможную историческую глубину), с оценкой и анализом процессов путем их моделирования (при попытке прогноза развития). Сформировать «Белый курс» как межполярную сеть знаний, объединяющую экспертов из разных регионов. Составить базу данных по климатическим изменениям, экологии, навыкам и знаниям коренных народов, с учетом социально-экономических аспектов развития горных регионов, недропользования, правовых аспектов, сейсмической безопасности и защиты от стихийных бедствий. Аналитическая обработка данной информации послужит качественным и структурным положительным изменениям экономики стран и регионов, росту качества жизни.

4.21. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Обеспечить приоритетное изучение биосферы в формате «Интерполюс». Ранее Арктика, Антарктика и горные массивы почти всегда рассматривались раздельно. Фактически нет глобальной базы знаний об общих чертах, связях и различиях между данными регионами Земли, особенно в отношении геополитической, социокультурной, экологической и правовой динамики изменений. Рекомендуется создание межполярной сети знаний, объединяющей экспертов из разных регионов;

4.21.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

В целях реализации данного предложения рекомендуется создать новую, постоянно действующую международную структуру «Интерполюс секретариат» (Interpolus Secretariat), в том числе с привлечением потенциала Российско-Азиатского консорциума арктических исследований (РАКАИ), Северного форума, Национального арктического научно-образовательного консорциума (НАНОК),

международного консорциума «Сибирская Сеть по изучению изменений окружающей среды» и др.;

4.21.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

В рамках формата «Интерполюс» рекомендуется рассмотреть инициативу о проведении Международного полярного года (2032-33 гг.);

4.21.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Поддержать совместную деятельность международного консорциума «Сибирская Сеть по изучению изменений окружающей среды» и ее партнеров — научно-образовательных и иных организаций из Китая, Индии, Монголии, Таджикистана в контексте мониторинга состояния ледников как фактора, в большой степени определяющего экологическую динамику и устойчивость социальных сообществ с целью прогнозирования и адаптации к изменениям».

4.22. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Обеспечить продолжение участия российских ученых в международных мероприятиях и проектах, работе рабочих, экспертных групп в рамках многосторонних и двусторонних форматов;

4.23. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Поддержать публикации в зарубежных научных журналах статей российских авторов, поддержку российских научных журналов и перевод статей российских авторов на английский и другие иностранные языки;

4.24. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Обеспечить продолжение организации и проведения международных научных конференций, в том числе в режиме онлайн с возможностью участия зарубежных партнеров.

В целях обеспечения международного диалога в Арктике с представителями как арктических, так и внерегиональных стран, настроенных на конструктивное взаимодействия вне зависимости от политической конъюнктуры, рекомендуется:

4.25. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Поддерживать развитие институтов и инструментов общественной дипломатии;

4.26. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Создать специальный Фонд для обеспечения устойчивого финансирования международных гуманитарных проектов именно в арктическом регионе;

4.27. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Разработать концепцию «Арктической научной дипломатии» с целью дальнейшего формирования стратегических и институциональных рамок данного концепта;

4.28. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Ввести институт «научных посланников по делам Арктики» из числа ведущих российских ученых-арктиковедов;

4.29. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Создать специальную медиа-платформу народной дипломатии для обеспечения диалога в онлайн-формате экологов, ученых, представителей КМНС, СМИ;

4.30. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Создавать новые медиа-каналы, технологии и способы распространения контента на необходимые аудитории с учетом арктической специфики для реализации потенциала digital-дипломатии и продвижения контента на иностранных языках.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:
1. ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов
2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

II. В соответствии с уровнем проблематики:
1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы: 🏛

5. МОЛОДЕЖЬ, КАДРЫ И КОМПЕТЕНЦИИ

5.1. Привлечение кадров и формирование компетенций для потребностей бизнеса

5.1.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях актуализации навыков педагогов и программ учебных дисциплин, а также учета запросов арктических предприятий учебными заведениями рекомендуется обеспечить создание государственной системы и нормативных требований по стажировке для педагогов и студентов на профильных предприятиях. Стажировки могут занимать как несколько часов (4–10 часов тематического обучения), так и несколько недель в год. Организация таких стажировок может происходить по принципу «абонентской платы» за обучающихся.

В целях повышения экономической стабильности работников районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей рекомендуется:

🏛 5.1.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установить размер районного коэффициента, северной надбавки к заработной плате, пособиям, стипендиям и компенсациям гражданам, работающим в АЗРФ — не менее 100%;

🏛 5.1.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Закрепить единый коэффициент заработной платы для всех работников организаций и учреждений, расположенных в условиях Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

В настоящее время труд работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями, в соответствии со статьей 146 Трудового кодекса Российской Федерации, оплачивается в повышенном размере. В соответствии со статьей 148 Трудового кодекса Российской Федерации оплата труда на работах в местностях с особыми климатическими условиями производится в порядке и размерах не ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. В соответствии с ч. 2 ст. 316 ТК РФ органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств соответствующих бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований более высокие размеры районных коэффициентов для государственных органов субъектов Российской Федерации, государственных учреждений субъектов РФ, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, по сравнению с размерами, предусмотренными для лиц, работающих в федеральных государственных органах, государственных внебюджетных фондах Российской Федерации, федеральных государственных

учреждениях и расположенных в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях. Таким образом, повышенные районные коэффициенты, применяемые в настоящее время в субъектах Российской Федерации, должны быть установлены законами субъектов Российской Федерации для учреждений финансируемых, соответственно, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, на основании вышеназванных норм трудового законодательства (ст. 316 Трудового кодекса Российской Федерации и Федерального закона Российской Федерации от 04.07.2003 № 95-ФЗ). На основании ст. 423 ТК РФ если организации финансируются из федерального бюджета, то применению подлежат районные коэффициенты, установленные федеральными органами государственной власти РФ, органами власти бывшего СССР.

К примеру, заработная плата в Булунском районе по районным коэффициентам составляет от 1,2 до 2.0 для разных организаций, осуществляющих работу на одной территории и климатическим условиях.

5.1.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить поддержку по выплатам северных надбавок для сотрудников малому и среднему бизнесу, для которого соответствующие выплаты являются большой нагрузкой;

5.1.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установить процентную надбавку к денежному довольствию сотрудников правоохранительных органов со дня прибытия в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местностям (в отношении категории военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям), а также к заработной плате работников федеральных государственных учреждений, работников научных организаций и образовательных организаций высшего образования, если они прожили в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 5 лет.

5.1.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях притока населения в Арктическую зону, вернуться к начислению надбавки в полном объеме с первого дня работы по фактическому месту нахождения в районах Крайнего Севера и приравненной к ним местности без временного ограничения по наработке. Необходимо учесть, что суровый климат воздействует на работников с первого дня работы, значит, и повышенная зарплата должна начисляться соответствующе.

До 2005 года действовала молодежная северная надбавка. Работники до 30 лет, прожившие на Севере дольше пяти лет, получали полную надбавку с первого дня работы. В настоящее время работники до 30 лет, прожившие на Крайнем Севере не менее года, получают 20% к зарплате каждые полгода, а когда надбавка становится 60%, то по 20% за год работы.

Так, на Ямале уже три года действует региональная норма, по которой надбавку в размере 80% выплачивают с первого дня работы работникам бюджетных организаций. До этого даже самым востребованным специалистам, чтобы претендовать на северную надбавку, приходилось вырабатывать стаж по 3-4 года.

5.1.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Пересмотреть нормативы финансового и материально-технического обеспечения с целью укрепления подготовки кадров среднего профессионального образования технических специальностей для работы в АЗРФ.

5.1.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях поддержки и стимулирования предприятий создавать целевые места в профильных колледжах и вузах с обязательным распределением на предприятие-заказчик, которое будет оплачивать обучение будущего специалиста.

5.1.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

В целях привлечения и сохранения кадрового потенциала МОГО «Воркута», снижения миграционного оттока рекомендуется внести дополнения и изменения в действующее законодательство по увеличению районного коэффициента и северной надбавки для территории МОГО «Воркута» или рассмотреть возможность введения новой «Арктической надбавки». Территория МОГО «Воркута» включена в реестр опорных городов Арктической зоны Российской Федерации. Так как город расположен примерно в 150 километрах севернее Полярного круга и всего в 180 километрах от побережья Северного Ледовитого океана, климат субарктический. Безморозный период составляет всего около 70 суток (даже летом иногда возможны заморозки), тогда как продолжительность зимы составляет около восьми месяцев. Население стремительно покидает город.

В целях кадрового обеспечения мероприятий, направленных на освоение и экологическую защиту АЗРФ рекомендуется:

5.1.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минобрнауки России, федеральным ОИВ, имеющим в своем ведении образовательные организации высшего образования организовать подготовку и развитие мер по закреплению специалистов с высшим образованием для работы в арктических условиях с учетом существующих и прогнозируемых потребностей в кадрах в области экологии, морской геологии, добычи и переработки углеводородов, морских биотехнологий, информационно-коммуникационных технологий и иных востребованных направлений подготовки;

5.1.11. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минздраву России, Федеральному фонду обязательного медицинского страхования предусмотреть в Стратегии развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года дополнительные меры, направленные на привлечение и закрепление медицинских и педагогических кадров при устройстве на работу в города, расположенные в районах Крайнего Севера и местностях, к ним приравненных;

5.1.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минздраву России, Федеральному фонду обязательного медицинского страхования предусмотреть расширение действия программы «Земский доктор» и «Земский учитель» в части возможности осуществления выплат врачам и педагогам, впервые устраивающимся на работу в города, расположенные в АЗРФ;

5.1.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предоставлять возможность участвовать в федеральных программах «Земский доктор» и «Земский учитель» выпускникам школ сельских населенных пунктов, обучившимся в педагогических и медицинских колледжах и вузах, в том числе выполнившим обязательства, связанные с целевым обучением (целевой подготовкой), и возвращающимся в родные сельские населенные пункты. Данное предложение позволит сохранить квалифицированные кадры на селе, так как возможность купить или построить свой дом актуальна для молодых людей (как правило, молодым людям, возвращающимся в село, жилье не предоставляется в связи с возможностью проживания в родительском доме).

5.1.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях привлечения молодых специалистов и высококвалифицированных кадров по аналогии с программами «Земской учитель», «Земской доктор» разработать программу «Арктический/дальневосточный работник сферы образования, здравоохранения, учреждения культуры»;

В целях привлечения и закрепления медицинских работников, работающих в АЗРФ:

5.1.15. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», в части предоставления единовременной компенсационной выплаты в размере 2 млн рублей для врачей и 1 млн рублей для фельдшеров, прибывших (переехавших) на работу в города, расположенные в АЗРФ;

5.1.16. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть ежегодное льготирование стоимости проезда к месту отдыха и обратно для всех медицинских работников, работающих в АЗРФ;

5.1.17. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила установления квоты приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2020 года № 1681 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования», в части установления квот целевого приема по программам специалитета и ординатуры для обеспечения потребности медицинских организаций, расположенных в АЗРФ.

5.1.18. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях создания условий для стимулирования формирования новых высокотехнологичных рабочих мест в Арктике, повышения занятости выпускников учебных заведений, расположенных в субъектах Российской Федерации, расположенных в АЗРФ, а также повышения престижа указанных учебных заведений Минвостокразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотреть возможность внесения дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающих установление налогового вычета по налогу на прибыль организаций в размере не менее 70% от расходов организации, являющихся резидентами АЗРФ, на создание высокотехнологичных рабочих мест, на которые впервые принимаются выпускники образовательных организаций высшего образования или профессиональных образовательных организаций, расположенных на территории АЗРФ;

5.1.19. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития совместно с Минобрнауки России, Минпросвещения России, субъектами АЗРФ и АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» провести мониторинг актуальной кадровой потребности в АЗРФ.

В целях подготовки ответственных руководителей и специалистов завтрашнего дня, обладающих набором компетенций по проблематике освоения Арктики и развития Севера, обеспечения экологической и социальной ответственности власти и бизнеса при освоении Севера и Арктики рекомендуется реализовать следующие мероприятия:

5.1.20. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создание молодежного научно-исследовательского центра экологической и социальной ответственности при освоении Севера и Арктики;

5.1.21. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Открытие курсов дополнительного профессионального образования с получением диплома государственного образца по экономической безопасности Севера и Арктики совместно с Ассоциацией вузов Арктики.

Наблюдается недостаточно высокий уровень подготовки молодых специалистов и руководителей в области освоения Севера и Арктики, учитывая особенности экологической и социальной ответственности. Имеющаяся потребность в подготовке научных и производственных кадров для освоения АЗРФ;

5.1.22. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Способствовать развитию программ межвузовского обмена преподавателями, аспирантами и студентами между вузами, находящимися в АЗРФ, и основными научно-учебными центрами Санкт-Петербурга. Содействовать привлечению научных и образовательных организаций Санкт-Петербурга к реализации проектов научно-образовательных центров на территории АЗРФ, направленных на разработку современных технологий в сфере строительства и эксплуатации зданий и сооружений в АЗРФ. Использовать данные исследований и разработок научно-образовательных организаций Санкт-Петербурга в сфере обеспечения экологической и техносферной безопасности при освоении АЗРФ;

5.1.23. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Поддержать создание Института коренных и малочисленных народов Севера на базе Томского государственного университета для подготовки и переподготовки кадров высшей квалификации из числа коренных жителей АЗРФ, в том числе, по запросам административных территориальных образований АЗРФ для региональной индустрии.

В целях привлечения и сохранения кадров в АЗРФ рекомендуется:

5.1.24. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать отдельную пенсионную программу, устанавливающую порядок начисления дополнительных баллов за годы трудовой деятельности в Арктике при расчете пенсии;

5.1.24.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в ч. 2 ст. 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

В соответствии с ч. 2 ст. 32 Закона № 400-ФЗ при назначении страховой пенсии по старости используется перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, применявшийся при назначении государственных пенсий по старости в связи с работой на Крайнем Севере по состоянию на 31 декабря 2001 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 170 Березовский и Белоярский районы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры с 1 января 2013 года отнесены к районам Крайнего Севера. Учитывая положения ч. 2 ст. 32 Закона № 400-ФЗ, при установлении права на досрочное пенсионное обеспечение периоды работы на территории Белоярского района по-прежнему учитываются как периоды работы в местности, приравненной к районам Крайнего Севера;

5.1.25. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить на законодательном уровне возможность получения бесплатного санаторно-курортного лечения для всех граждан (работающих и неработающих), достигших пенсионного возраста и проживающих на территории АЗРФ, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при условии отработки ими необходимого северного трудового стажа;

5.1.25.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть предоставление для работающих в АЗРФ раз в пять лет путевок на санаторно-курортное лечение;

5.1.26. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать механизм по компенсации проезда гражданам к месту лечения и обратно при невозможности ее оказания по месту постоянного проживания;

5.1.27. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам АЗРФ один раз в два года в пределах территории Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета;

5.1.28. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В случае отсутствия собственного жилья обеспечивать работников АЗРФ служебным или иным специализированным жильем;

5.1.29. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить строительство бесплатного жилья для врачей, педагогических работников, работников культуры с условием отработки на данной территории не менее 10 лет;

5.1.30. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличить количество квот (направлений) на получение бесплатной высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских учреждениях

В целях привлечения профессиональных кадров в АЗРФ и оживления различных отраслей экономики и производства рекомендуется:

5.1.31. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить развитие сотрудничества компаний с кафедрами учебных заведений, а также курирование компаниями отдельных учебных дисциплин: материальное и программное оснащение аудиторий и лабораторий, организация практической подготовки на предприятиях с участием сотрудников отраслей;

5.1.32. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проводить собрания компаний и педагогов, работающих на специфических производствах в арктических регионах;

5.1.33. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать систему северного кредитования для абитуриентов, желающих поступить на обучение на платной основе в арктические образовательные организации;

5.1.34. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принять во внимание опыт Архангельской области в части реализации программы по повышению мобильности трудовых ресурсов и обеспечить его реализацию в других субъектах АЗРФ.

С учетом того, что Архангельская область является регионом, который непосредственно связан с развитием оборонно-промышленного комплекса, данная программа направлена на привлечение трудовых ресурсов в эту отрасль. Государственная программа позволила привлечь в регион более 400 работников из других субъектов РФ для работы на предприятиях. Программа поддержки включает в себя финансовые выплаты до 300 тысяч рублей на услуги, связанные с переездом, обустройством и поддержкой в первые месяцы и первые годы для работы на предприятиях региона;

5.1.35. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть льготное исчисление страхового стажа для назначения пенсии при работе в АЗРФ (считать 1 год за 2 года);

5.1.36. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть суммирование смешанных стажей (работа в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) при досрочном назначении страховой пенсии по старости женщинам, родившим двух и более детей, по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера, либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях;

5.1.37. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях устранения неравенства, которое порождает решение, принятое в 2016 году о повышении стажа государственной (муниципальной) службы для возникновения права на пенсию за выслугу лет до 20 лет, предусмотреть снижение требуемого стажа для получения пенсии за выслугу лет в районах Крайнего Севера и АЗРФ до 15 лет. Данное решение дискриминирует муниципальных служащих, замещающих должности в неблагоприятных климатических условиях Крайнего Севера и АЗРФ;

5.1.38. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сохранить существующее федеральное законодательство в части возраста по выходу на пенсию для граждан, работающих в АЗРФ: женщинам — 50 лет (независимо от количества детей, т.к. сейчас на пенсию в 50 лет выходят женщины, родившие 2-х и более детей, хотя все женщины Крайнего Севера находятся в равных климатических условиях), мужчинам — 55 лет;

5.1.39. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Для граждан Российской Федерации, которые работают и проживают в АЗРФ, при наличии стажа работы на территории АЗРФ, продолжительность которого составляет более 10 лет, установить пенсию за выслугу лет размером не менее 1,5 величины прожиточного минимума трудоспособного населения с учетом размера районного коэффициента, при наличии продолжительности стажа

работы на территории АЗРФ более 20 лет, установить пенсию за выслугу лет размером не менее 2 величин прожиточного минимума трудоспособного населения с учетом размера районного коэффициента;

5.1.40. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить развитие мер социальной поддержки и сферы здравоохранения;

5.1.41. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить повышение заработной платы сотрудникам АЗРФ;

5.1.42. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить перечень и объем медицинских услуг для привлечения работников в районы Севера из других местностей;

5.1.43. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить поддержку гражданских инициатив и проектов, направленных на улучшение качества жизни жителей Арктической зоны, включая программы по развитию малого и среднего бизнеса, образовательные и медицинские проекты, а также инфраструктурные и социальные программы;

5.1.44. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Применять вахтовый метод в АЗРФ только с учетом уже имеющихся трудовых ресурсов территории;

5.1.45. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать в рамках социального партнерства совместную с компаниями-недропользователями программу материальной поддержки программ развития университетов;

5.1.46. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Учитывать такие важные профессиональные компетенции и надпрофессиональные навыки для работников Севера при подготовке специалистов как адаптивность, умение принимать быстрые решения, обучаемость, возможность осваивать новые профессии, понимание арктической среды и экологии, умение работать в экстремальных условиях, умение работать в команде;

5.1.47. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Реализовать программы дополнительного профессионального образования в высших учебных заведениях, направленных на обучение представителей некоммерческих организаций и организаторов волонтерской деятельности с целью повышения устойчивости функционирования их организаций.

5.1.48. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях укрепления подготовки кадров среднего профессионального образования технических специальностей для работы в АЗРФ рекомендуется пересмотреть нормативы финансового и материально-технического обеспечения.

5.1.49 *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях переформатирования системы профессионального образования рекомендуется обеспечить:

- Со стороны предприятий: создание части рабочих мест для учеников в учебное время (неполная рабочая смена и/или один полный учебный день на производстве);

- Со стороны образовательных организаций: создание нового формата образовательных стандартов и учебных планов с учётом дня практической подготовки на разных участках производственного цикла.

5.1.50. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях определения реальной потребности в специалистах различного профиля в арктических регионах рекомендуется на регулярной основе проводить заседание межрегиональных и региональных рабочих групп с участием представителей работодателей, образовательных организаций и администраций арктических регионов по вопросам приема на целевое обучение.

5.1.51. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях актуализации потребности регионов в кадрах рекомендуется провести анализ востребованности выпускников вузов по направлениям «Наука о Земле», социально-гуманитарным направлениям и дать оценку возможности трудоустройства в Арктическом регионе.

5.1.52. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях расширения возможностей целевой подготовки специалистов из числа коренных народов Севера, снижения уровня безработицы среди КМНС и диверсификации экономики рекомендуется разработать специализированные программы обучения представителей КМНС по подготовке кадров средней квалификации по национальным традиционным промыслам с учетом приема на целевое обучение.

5.1.53. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения эффективности расходования средств на подготовку специалистов высшей и средней инженерно-технической квалификации, вовлечения в образовательный процесс производственные организации, осуществляющие хозяйственную деятельность в АЗРФ и расширения возможности целевого обучения специалистов арктических регионов, предотвращения оттока молодых специалистов из регионов АЗРФ рекомендуется разработать нормативную и методическую документацию, по созданию сетевых форм образовательного процесса с использованием дистанционных методов обучения.

В целях повышения качества и эффективности подготовки кадров:

Минвостокразвития России:

5.1.54. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Информировать субъекты Российской Федерации, находящиеся в АЗРФ, и организации, участвующие в развитии Арктики о программах подготовки управленческих кадров для кадрового обеспечения развития Арктической зоны России;

5.1.55. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность включения в государственную программу социально-экономического развития АЗРФ, утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 года № 484, мероприятия по реализации программы подготовки управленческих кадров для АЗРФ;

5.1.56. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Систематизировать информацию о выпускниках профильных образовательных организаций, готовящих управленческие кадры и отраслевых специалистов для работы в Арктике с целью дальнейшей работы по их востребованию по профилю их образования и карьерному планированию их профессиональной карьеры, в т.ч. посредством включения в специализированный кадровый резерв и организации для них специальных мероприятий и программ профессионального развития;

5.1.57. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минобрнауки России при формировании контрольных цифр приема на программы высшего образования выделять дополнительные бюджетные места на профильные программы для развития кадрового потенциала Арктики, включая программы по направлению 38.04.04. Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры);

Правительству РФ:

5.1.58. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о создании централизованной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих кадров, участвующих в развитии АЗРФ;

5.1.59. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о необходимости разработки Концепции государственной кадровой политики в целях опережающего развития АЗРФ, включающей раздел, связанный с комплексной подготовкой управленческих кадров;

5.1.60. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о необходимости включения в государственное задание для подведомственных научно-образовательных организаций научно-исследовательских работ, работ по научно-методическому обеспечению проектов развития АЗРФ;

5.1.61. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России совместно с Минтрудом России, Минобрнауки России, Минпросвещения России и главами арктических регионов подготовить отчет о результативности и эффективности мер, направленных на формирование кадрового потенциала и кадровое обеспечение развития АЗРФ.

5.1.62. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях решения проблемы регионального перекоса из-за отсутствия единой системы окладов и разных подходов к начислению надбавок, выплат стимулирующего и компенсационного характера у работников одинаковой специальности и квалификации, который способствует оттоку кадров, оттоку работающего населения из регионов Крайнего Севера в другие регионы страны рекомендуется ввести единую систему должностных окладов с целью привлечения специалистов в регионы Арктической зоны. У специалистов, работающих в районах Крайнего Севера оплата труда зачастую меньше, чем у специалистов одного уровня из одной сферы в регионах с благоприятными климатическими условиями.

5.2. Совершенствование молодежной политики

В целях повышения привлекательности арктических регионов для молодежи, привлечения и закрепления их на территориях арктических муниципальных образований рекомендуется реализовать следующие мероприятия:

5.2.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Оказание финансовой поддержки региональным органам власти и общественным организациям в реализации программ повышения привлекательности арктических регионов для молодежи и создания комфортных условий жизнедеятельности для молодых граждан;

5.2.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Строительство арендного жилья с поддержанием относительно высоких стандартов жизни;

5.2.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создание актуального городского пространства, где молодым людям будет приятно и комфортно жить и работать;

5.2.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработка программы дополнительных мер поддержки молодых семей, проживающих в АЗРФ, таких как возможность приобретения жилья без первоначального взноса и субсидирование ипотечного кредитования;

5.2.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддержка проектов, направленных на развитие медиасферы для молодежи;

5.2.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддержка молодежных объединений и движений: волонтерские движения, экологические движения, молодежные советы, студенческие объединения, спортивные коллективы и команды, патриотические движения, спортивные коллективы и команды и т.д.;

5.2.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработка и реализация системы грантовых программ для привлечения студентов, молодых исследователей, научно-педагогических кадров к работе в университетов Арктической зоны, а также для развития материальной базы университетов;

5.2.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддержка фестивалей, грантовых конкурсов, акселераторов, кросс-корпоративных проектов на уровне регионов для молодежи;

5.2.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддержка и развитие программ и проектов, направленных на патриотическое воспитание молодежи, а также продвижение ценностей малой Родины;

5.2.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Введение в школьную программу обучения обязательных курсов по истории родного края, поскольку молодые жители Севера зачастую не в полном объеме осведомлены об истории собственного региона;

5.2.11. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создание единого информационного портала, на котором будет размещаться информация о возможностях трудоустройства и ведения бизнеса, стажировках и прохождении практики в местных компаниях, культурно-досуговых мероприятиях, туристических маршрутах и т.д.;

5.2.12. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечение поддержки студентам и молодым специалистам, которые приезжают учиться и работать в Арктику в течение первых лет пребывания в регионе;

5.2.13. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработка программы дополнительных мер поддержки молодежи (в том числе работающей), проживающей в АЗРФ, таких как снижение стоимости проезда железнодорожным и воздушным транспортным сообщением по востребованным направлениям — Москва, Санкт-Петербург, Киров, Уфа, Казань, Нижний Новгород, Волгоград и другие;

5.2.14. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создание среды развития и обучения для молодежи, поскольку карьерные возможности входят в ТОП-5 факторов мотивации для молодых граждан;

5.2.15. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обязать вузы и ссузы готовить специалистов «под ключ», увеличивать количество образовательных молодежных проектов с компаниями;

5.2.16. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечение повышения престижности рабочих профессий, которые в значительной степени проигрывают конкуренцию нефтяной и ИТ-отраслям;

5.2.17. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечение развития волонтерских молодежных проектов и движений, поскольку волонтерство является социальным лифтом для молодежи;

5.2.18. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в программу «Материнский капитал» (Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024). Разработать отдельные меры поддержки для рождения детей, усыновления и/или проживания семей в АЗРФ. В зависимости от логистической доступности разработать категории муниципальных образований для реализации дополнительных мер государственной поддержки семей. Ввести особые меры поддержки семей при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей на территории АЗРФ;

5.2.19. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Компаниям, работающим в АЗРФ, рекомендуется выявлять и поддерживать амбассадоров, которые будут привлекать молодежь в Арктику. Сделать упор на удержание и обеспечение профессионального роста и развития молодых сотрудников. Совершенствовать систему адаптации для новых и повышение вовлеченности для опытных сотрудников и организовывать кросс-корпоративные мероприятия в регионах, которые объединят молодых лидеров на одной площадке.

5.2.20. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях формирования системы поддержки молодежного предпринимательства АЗРФ Минвостокразвития России, Минэкономразвития России разработать федеральную программу для молодых предпринимателей Арктики в возрасте от

18 до 25 лет, начинающих собственное дело впервые или работающих в малом и среднем бизнесе для компенсации кадрового голода.

5.2.21. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях содействия трудоустройству молодежи и ее профориентации активнее демонстрировать для молодого поколения возможности регионов АЗРФ, модернизировать профориентационную работу, проводимую в субъектах, и качественнее работать с университетами, организациями СПО и бизнесом для грамотного планирования объема кадров на ближайшие годы.

5.3. Развитие института педагогов и наставников как залога устойчивого будущего

В целях привлечения граждан в ряды наставников в АЗРФ рекомендуется:

5.3.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать широкую информационную кампанию по продвижению идей наставничества, обучение наставников, поскольку в работе с подростками часто требуется знание основ педагогики и психологии;

5.3.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принять федеральный закон о наставничестве и нормативно закрепить должность наставника как профессию, учитывая необходимость получения дополнительного образования в области наставничества, а также профессиональных компетенций наставника с учетом арктической специфики;

5.3.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовывать курсы повышения квалификации или школы наставников.

5.3.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях совершенствования механизмов профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении в дополнение к установленным на федеральном уровне механизмам рекомендуется внедрение института наставничества.

5.3.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях совершенствования деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на федеральном законодательном уровне рекомендуется определить понятие «наставник несовершеннолетнего» и предусмотреть требования к указанным лицам в организации их деятельности в отношении несовершеннолетних.

5.3.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Уполномоченным представителям субъектов АЗРФ рекомендуется принять закон или иной нормативно-правовой акт, регламентирующий деятельность наставников и общественных воспитателей несовершеннолетних. Документ должен обеспечить защиту семьи и детства, содействовать реализации эффективной социальной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, регулирование отношений, возникающих в связи с организацией наставничества.

Наставником может выступить дееспособный гражданин РФ, достигший возраста 23 лет, проживающий на территории округа, по своим деловым и моральным качествам способный содействовать физическому, интеллектуальному, духовному развитию несовершеннолетнего, желающий взять под свое крыло несовершеннолетнего, нуждающегося в социальной адаптации, способный помочь ему разобраться в проблемах, вовлечь в занятия спортом, трудовую деятельность.

5.3.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях развития института наставничества на территории АЗРФ рекомендуется оказывать поддержку наставникам через их обучение навыкам наставничества по Модели компетенций наставников, разработанной Федерацией профессиональных коучей и наставников, которая включает:

Базовые компетенции:

- Является профессионалом в сфере знаний и опыта, актуальных для наставляемого;
- Следует этическим нормам и принципам.

Специальные компетенции:

- Создает и управляет договоренностями о наставничестве;
- Организует эффективное взаимодействие с наставляемым;
- Обучает и развивает наставляемого.

Коучинговые компетенции:

- Использует коучинговую технологию для эффективной коммуникации;
- Обеспечивает возрождение и развитие института наставничества на предприятиях;
- Создает возможности для самореализации молодых педагогов;
- Популяризирует профессию учителя.

В результате обучения наставники приобретают навыки, благодаря которым могут эффективно передавать собственный опыт и культуру наставляемым, помогать интегрировать этот опыт, развивать мотивацию, ускорять процесс адаптации наставляемых, тем самым способствовать удержанию и закреплению сотрудников на рабочих местах на территории АЗРФ.

В целях повышения качества образования, усиления роли образовательных организаций на территории АЗРФ рекомендуется:

5.3.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Выработать методику государственных программ, а также обеспечить усиление работы в таких программах как «Сельский учитель», «Дети Арктики», «Учитель Арктики»;

5.3.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Ввести конкурсный отбор педагогов и разработку индивидуальных проектов с последующей реализацией с учетом опыта регионального проекта Ямало-Ненецкого автономного округа «Новый учитель Ямала», а также включить в условия реализации финансовую поддержку образовательной организации РФ при реализации федерального проекта «Земский учитель»;

Для привлечения лучших выпускников вузов, аспирантов, кандидатов наук для трудоустройства в образовательные организации автономного округа действует региональный конкурс «Новый учитель Ямала».

Размер гранта на одного грантополучателя составляет для выпускников вузов и аспирантов 1 000 000 руб., кандидатов наук 3 000 000 руб. Также участники проекта, прошедшие отбор, получают дополнительный грант в размере 500 тыс. рублей на разработку и реализацию индивидуального проекта для школы, детского сада, колледжа или организации дополнительного образования, в которые трудоустроены участники проекта;

5.3.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обратить особое внимание на повышение доступности, улучшение развития дистанционных технологий, сотрудничества с крупными предприятиями сети профессиональных образовательных организаций, развитие центров опережающего профессионального образования, усиление и увеличение профессиональных стандартов;

5.3.11. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличить количество учреждений специального профессионального образования. Необходимо создавать свою идентичность региональной, этнической, культурно-нравственной политики развития образования и наставничества. Необходима комплексная адаптация образовательных услуг, доступность и социализация для населения малых и средних сел Арктики, повышение уровня популярности работы Арктики и решение кадрового потенциала.

5.3.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях решения проблемы дефицита кадров на территории АЗРФ, удержания и развития существующих кадров, рекомендуется внедрить институт наставничества на рабочих местах.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

1. ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов
2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы:

6. ОСВОЕНИЕ РЕСУРСНОЙ БАЗЫ

6.1. Поиск оптимальных моделей освоения природных ресурсов

В целях реализации минерально-сырьевого потенциала АЗРФ Минвостокразвития России, ФАНУ «Востокгосплан» рекомендуется:

6.1.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать методологию оценки природного капитала территорий, которая позволила бы принимать решения о развитии инфраструктуры;

6.1.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать методологию принятия стратегических решений о реализации добывающей или иных видов хозяйственной деятельности на территории и оценки конфликтных ситуаций по управлению проектами.

6.1.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях дальнейшего увеличения золотодобычи Северной Земли рекомендуется развивать морской и вертолетный транспорт для решения трудностей с логистикой на архипелаге.

В целях воспроизводства дефицитных и стратегических ископаемых и импортозамещения сырья рекомендуется:

6.1.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать концепции по каждому виду полезного ископаемого, по которым потребности государства не обеспечены настоящим уровнем добычи и разведки. Перечень подобных видов полезных ископаемых указан в Государственном докладе «О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2021 году» (Москва, 2022);

6.1.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Доизучить ресурсный потенциал с целью перевода ресурсов в запасы промышленных категорий;

6.1.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Переместить ГРР в малоосвоенные районы для поиска новых перспективных объектов;

6.1.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить опережающее строительство объектов энергетической и транспортной инфраструктуры для разработки уже открытых месторождений;

6.1.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать технологии разделения для РЗМ;

6.1.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить поиск новых урановых месторождений с высоким качеством руд;

6.1.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать металлургические производства с получением продукции более высоких переделов для свинца, молибдена, вольфрама и олова;

6.1.11. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Для нефти и газа перейти к освоению нетрадиционных типов месторождений (глубоко залегающих, сложного геологического строения, шельфа, нетрадиционных газов);

6.1.12. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать специальные механизмы стимулирования освоения дефицитных полезных ископаемых (уран, марганец, хром, титан, бокситы, плавиковый шпат, редкие металлы (цирконий, индий, галлий, гафний, ванадий, рений), редкоземельные металлы, каолин, йод, бентониты, полевошпатовое сырье, крупнолистовой мусковит, бром, оптическое сырье).

В целях развития энергообеспечения хозяйственной деятельности предприятий горнопромышленного комплекса (далее — ГПК) рекомендуется рассмотреть следующий подход:

6.1.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

На предприятиях ГПК малой мощности использовать малую гидроэнергетику, преимущественно на средних полноводных притоках сибирских рек;

6.1.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

На предприятиях средней мощности, находящихся на расстояниях не более 150 км от побережья — плавучих ПАТЭС, плавучих СПГ-электростанций и атомных электростанций малой мощности 40-50 МВт (АСММ);

6.1.15. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Для крупных энергопотребителей, находящихся на удалении более 150 км от побережья, целесообразно использовать гидроэлектростанции на средних сибирских реках и крупных притоках (р.Колыма, Индигирка, Оленок; притоки Таймыр, Вилюйск, Турухан, Курейка и др.).

6.2. Проведение геологоразведочных работ

В целях развития отрасли рекомендуется:

6.2.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать систему планирования и управления по целому ряду групп полезных ископаемых;

6.2.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить государственную поддержку для компетентных геологоразведочных организаций;

6.2.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность перевода геологоразведочных организаций в государственную форму собственности с возможностью привлечения коммерческих структур на отдельные виды работ. Геологоразведочная отрасль не может строиться только на рыночных отношениях, поэтому без концепции отраслевого реформирования невозможно обеспечить независимость сырьевой базы государства;

6.2.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить глубокий анализ и изучение накопившихся данных аэрофотосъемки, дистанционных методов геофизической разведки.

6.2.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях реализации стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 22.12.2018 № 2914-р рекомендуется Минприроды России, Минфину России реализовать поручить Роснедрам реализацию подведомственными учреждениями (Институт Карпинского, ФГБУ «ВНИИОкеангеология», ФГБУ «ЦНИГРИ», ФГБУ «ВНИГНИ», ФГБУ «ВИМС», ФГБУ «ИМГРЭ») государственной программы по геологическому изучению континентального шельфа и островов в АЗРФ. Программа включает следующие основные виды геологоразведочных работ:

- Выполнение в пределах арктических перспективных нефтегазоносных областей малоглубинного структурно-стратиграфического бурения;
- Возобновление бурения глубоких параметрических скважин на акваториях арктических морей (при совместном финансировании за счет средств федерального бюджета и недропользователей);
- Проведение полевых комплексных ревизионно-аналитических исследований на островах Арктической зоны;
- Проведение геологоразведочных работ и оценки нефтегазоносности транзитных зон арктических морей;
- Выполнение региональных и среднемасштабных комплексных геолого-геофизических исследований на обоснованных наиболее перспективных участках;
- Аэрогеофизическая съемка акваторий, не обеспеченных современными среднемасштабными магнитометрическими и гравиметрическими данными;

6.2.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Отменить мораторий на выдачу лицензий на УВС на континентальном шельфе РФ.

В целях реализации «Стратегии развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» рекомендуется:

6.2.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличить объемы и темпы региональных геологических исследований и общих поисков за счет увеличения бюджетного финансирования, обеспечив участие профильных академических институтов, подведомственных Минобрнауки России, в региональных геологических исследованиях АЗРФ;

6.2.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличить объемы и темпы детальных поисков, поисково-оценочных, разведочных работ с последующей добычей за счет создания инвестиционных проектов и привлечения инвестиций недропользователей.

В целях долгосрочного перспективного планирования и оптимизации геологоразведочных работ на территориях макрорегионов рекомендуется:

6.2.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При участии профильных научных институтов ДВО РАН и СО РАН разработать подпрограмму фундаментальных исследований закономерностей распределения стратегического и дефицитного сырья Арктической зоны Дальнего Востока и Сибири, обеспечивающую прогнозно-минерагеническую оценку территорий для оптимизации геологоразведочных работ;

6.2.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать прогнозно-поисковые модели основных геолого-промышленных типов месторождений арктических территорий арктической зоны Дальневосточного и Сибирского федеральных округов (профильные научные институты ДВО РАН и СО РАН).

В целях экономии затрат на геологоразведку и анализ ресурсов макрорегионов рекомендуется:

6.2.11. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Активно использовать Дистанционное зондирование Земли (далее — ДЗЗ).

Преимущества зондирования Земли из космоса:

- большая обзорность съёмки, глобальный охват;
- широкий спектр регистрируемых параметров;
- высокая достоверность и оперативность получения данных;
- возможность работы в любых (в том числе труднодоступных) районах и получение информации практически в любом масштабе, с различным пространственным и временным разрешением;
- возможность многократно наблюдать исследуемые районы и работать при частичном или полном отсутствии топографической основы;
- относительная дешевизна информации (особенно на больших площадях).

6.2.12. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и запустить собственные спутники в комплексе с беспилотными средствами для подтверждения установленных проявлений минеральных ресурсов на локализованных участках;

6.2.13. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать отечественную импортозамещающую методику интерпретации данных ДЗЗ, работающую в условиях макрорегионов с учетом разности ландшафтов.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

1. ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов
2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы:

7. НАУКА, ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ

7.1. Синхронизация работы и потребностей науки и бизнеса

В целях создания условий для кооперации бизнеса, науки и образования в АЗРФ рекомендуется реализовать следующие мероприятия:

7.1.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Формирование единого реестра, включающего потребности предприятий АЗРФ в области технологий и существующие и идущие разработки отечественных научных учреждений;

7.1.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Расширение научно-технического задела по созданию технологий для освоения АЗРФ;

7.1.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Актуализация арктической исследовательской повестки. Осуществление подлинно междисциплинарного, комплексного подхода к изучению и решению экологических проблем Арктики на основе конвергенции гуманитарного и естественно-научного знания. Проведение комплексных исследований по экологической истории освоения Российской Арктики. Разработка учебного курса для вузов «Экологическая история Российской Арктики»

7.1.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Улучшение инфраструктурного состояния объектов образования в АЗРФ;

7.1.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» посредством отнесения к полномочиям органов местного самоуправления содействие развитию науки, в том числе научно-исследовательской деятельности;

Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 231 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия науки и технологий» объявлено о проведении, начиная с 2022 года, десятилетия науки и технологий, магистральной целью которого является усиление роли наукоемких достижений в решении важнейших задач, направленных на развитие общества.

Несмотря на то, что в данном указе органы местного самоуправления не указаны в качестве ответственных лиц, с учетом стратегической важности поставленных задач рекомендуется вовлечение в эту работу также лиц

единой системы публичной власти. Вместе с тем, профильным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления не отнесены вопросы содействия развитию науки;

7.1.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о научно-экспертном совете Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, утвержденное Председателем научно-экспертного совета Государственной комиссии по вопросам развития Арктики.

19 июня 2023 года, в части проведения заседаний научно-экспертного совета не менее двух раз в год для обеспечения информирования представителей высших учебных заведений, научных организаций, федеральных и региональных органов исполнительной власти и компаний, заинтересованных в реализации проектов в Арктике, об осуществляемой и планируемой научно-исследовательской деятельности в Арктике;

7.1.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России совместно с Минфином России и Минобрнауки России проработать возможность софинансирования экспедиций «Арктический плавучий университет» из средств федерального бюджета.

В целях интеграции науки и бизнеса, оценки конкурентоспособности и потенциала импортозамещения российских технологий, формирования комплексных научно-технологических программ и программ деятельности научно-образовательных центров мирового уровня, действующих на территории Арктики и Дальнего Востока, Минобрнауки России, Минпромторгу России рекомендуется обеспечить:

7.1.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Выявление наиболее значимых групп технологий для решения отраслевых проблем (чувствительность, точность, срок службы и т.д.); анализ стратегий патентования и вывода на рынки продукции ведущих отраслевых компаний и обеспечить анализ сопоставления разных групп технологий; углубленный технический анализ с многоуровневой экспертной интерпретацией (отраслевой патентный ландшафт);

7.1.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Выявление и комплексное профилирование всех значимых технологий ведущих отраслевых компаний; оценка уровня зрелости отраслевых технологий (нефть и газ; транспорт; цифровые технологии и др.); экспертное исследование «какие именно важные характеристики технологий охраняют ведущие компании».

В целях перспективного планирования научных исследований, направленных на освоение ресурсного потенциала минерально-сырьевой базы АЗРФ рекомендуется:

7.1.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При формировании государственных заданий РАН на выполнение фундаментальных исследований на период 2025-2027 гг. и последующие годы предусмотреть дополнительное финансирование государственных заданий научных учреждений геологического профиля ДФО, направленных на изучение минерального сырья Арктической зоны и ее комплексное освоение с учетом запросов бизнес-сообщества.

7.2. Содействие цифровой трансформации и телекоммуникационному обеспечению

В целях социально-экономического развития и инвестиционной привлекательности АЗРФ, повышения качества жизни населения и устранения цифрового неравенства, создания технологических условий для эффективного развития минерально-сырьевых кластеров рекомендуется рассмотреть целесообразность реализации следующих мероприятий:

7.2.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать системный федеральный подход к созданию и управлению информационно-телекоммуникационной инфраструктурой;

7.2.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличить пропускную способность существующих каналов связи;

7.2.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть резервирование имеющихся сетей связи;

7.2.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить населенные пункты АЗРФ, включая вахтовые и строительные поселки, населенные пункты до 100 человек, в том числе места проживания малочисленных народов Севера, научные станции и инфраструктурные объекты не обеспечены современными услугами связи, т.к. по действующим критериям они не включены в действующие государственные и национальные программы;

7.2.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Решить проблему отсутствия связи выше 79 гр. С.Ш., в том числе в акватории Северного морского пути;

7.2.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить резервирование спутниковых каналов связи для судов на СМП и в целом в зонах NAVAREA XX и XXI каналами радиосвязи в коротковолновом диапазоне (КВ/ВЧ), восстановить действующие ранее КВ/ВЧ радиоцентров;

7.2.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать локальную систему навигации и точного времени на базе ИФРНС для обеспечения резервирования ГНСС в акватории СМП;

7.2.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Для обеспечения безопасности мореплавания, оперативного мониторинга ледовой обстановки и изменения границ береговых территорий в связи с климатическими изменениями развернуть универсальные станции приема данных дистанционного зондирования Земли из космоса с организацией до них высокоскоростных каналов связи и возведения центров обработки данных;

7.2.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить государственную поддержку и принцип «единого инфраструктурного окна», ввиду высоких затрат на создание инфраструктуры.

7.2.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях развития ВОЛС, обеспечения комплексного подхода при создании информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, эффективного использования мер государственного участия рекомендуется поддержать создание единого инфраструктурного оператора связи, который позволит

создать условия для развития как необходимой инфраструктуры, так и развития операторов связи с точки зрения доступности магистральной инфраструктуры связи и последующего строительства сетей «последней мили» и определить объемы, сроки и порядок создания магистральной подводной ВОЛС по СМП. Единый подход, позволит комплексно решать имеющиеся проблемы, организационного, правового и финансового характера, создавая необходимые условия для освоения территорий и роста добычи, переработки и логистики;

7.2.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В качестве единого инфраструктурного оператора связи рассмотреть возможность создания трансарктического оператора связи (ТАОС) в соответствии с принципами, изложенными в разработанной ГК Росатом Концепции, для формирования единой современной телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей внедрение цифровых решений и сервисов в АЗРФ, включая акваторию Северного морского пути и морские порты;

7.2.12. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос финансового обеспечения реализации проекта из средств федерального бюджета на заседании Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на 2025 финансовый год и на плановый период 2026 — 2030 гг., и обеспечить выделение необходимого финансирования (Министерству финансов Российской Федерации).

В целях развития сети в АЗРФ рекомендуется:

7.2.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить мероприятия, указанные в пунктах 7.2.1.-7.1.12 и направленные на развитие телекоммуникационной инфраструктуры в АЗРФ, в Стратегию развития отрасли связи Российской Федерации в рамках ее дальнейшего совершенствования;

7.2.14. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Вовлекать крупный бизнес и государство в реализацию и финансирование арктических проектов по развитию сетей связи в АЗРФ;

7.2.15. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предварительно, до начала активной реализации проектов, проводить мероприятия по адаптации оборудования под условия эксплуатации в Арктике.

7.2.16. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях развития портовой инфраструктуры на трассе Северного морского пути и обеспечения в последующем жителей северных районов Хабаровского края высокоскоростным доступом в сеть Интернет рекомендуется рассмотреть возможность ответвления трансарктической магистральной подводной ВОЛС, создаваемой в рамках проекта «Полярный экспресс», от г. Южно-Сахалинска до рп. Охотск для развития портовой инфраструктуры на трассе Северного морского пути (далее — СМП) и обеспечения в последующем жителей северных районов края высокоскоростным доступом в сеть Интернет.

В целях ориентации на применение современных технических средств профессиональной связи, что может дать мощный стимул для ускоренного производства таких средств в России и достижение технологического суверенитета в критически важной области национальной безопасности России рекомендуется рассмотреть возможность реализации следующих решений:

7.2.17. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При создании единой телекоммуникационной инфраструктуры АЗРФ обеспечение использования в системах профессиональной радиосвязи оборудования только отечественных производителей;

7.2.18. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принятие мер по сокращению сроков разработки и внедрения отечественного стандарта цифровой профессиональной радиосвязи.

7.2.19. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях покрытия АЗРФ рекомендуется создание вдоль прохождения СМП центров коротковолновой связи, на основе которых также возможно организовать внутреннее и внешнее информационное радиовещание с широкой зоной охвата (значительная часть территории РФ, а также зарубежных стран). Учитывая геополитическую ситуацию, создание единого российского информационного поля в Арктической зоне особенно актуально для обеспечения информационной безопасности РФ.

7.2.20. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях создания современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, позволяющей осуществлять оказание услуг связи населению и хозяйствующим субъектам на всей территории АЗРФ и, учитывая, крайнюю неравномерность распределения населения, многообразие, сложность географических и климатических условий и уникальные возможности КВ радиосвязи, в том числе специфику военно-технического применения, рекомендуется расширить возможность использования КВ радиосвязи, взаимоувязанной сети связи страны, расширить ее возможности по охвату территорий и резервированию других видов связи.

7.3. Строительство в условиях деградации вечной мерзлоты

В целях снижения рисков и повышения уровня безопасности в условиях многолетнемерзлых грунтов и изменения климата в АЗРФ рекомендуется:

7.3.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать повсеместный мониторинг состояния многолетнемерзлых грунтов с периодичными замерами температур грунта по глубине заложения свайных фундаментов там, где его не было, сделать заново и восстановить там, где этот мониторинг потерян. В этом случае видится совершенно правильным для быстрого сбора и анализа массива данных применение не только компьютерных цифровых технологий, но и использование ИИ (искусственного интеллекта), не исключая Искусственного Общего Интеллекта (AGI), которые способны увязать сбор и огромный массив данных с состоянием объектов в реальном времени и с рекомендациями по обслуживанию и эксплуатации;

7.3.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать научно-исследовательский Институт геотехнической безопасности;

Создание научно-исследовательского института геотехнической безопасности для снижения рисков в условиях многолетнемерзлых грунтов и изменения климата в АЗРФ позволит:

- Провести всесторонний анализ геотехнической безопасности в АЗРФ, с учетом особенностей многолетнемерзлых грунтов и изменения климата;
- Изучить и оценить существующие геотехнические риски и проблемы, связанные с деформациями и разрушениями фундаментов, нарушением теплового режима грунтов, загрязнением окружающей среды, угрозой аварий и катастроф в АЗРФ;
- Провести научные исследования с целью разработки новых методов и направленных на обеспечение геотехнической безопасности в условиях многолетнемерзлых грунтов и изменения климата;
- Разработать рекомендации и стандарты для проектирования, строительства и эксплуатации инфраструктуры в АЗРФ с учетом геотехнической безопасности;
- Организовать обмен опытом между организациями, занимающимися проблемами геотехнической безопасности в Арктичаской зоне;
- Провести обучение и повышение квалификации специалистов в области геотехнической безопасности для улучшения компетенции и эффективности деятельности в АЗРФ.

Институт будет иметь большое значение для проведения исследований, разработки новых методов и технологий, а также координации деятельности в области геотехнической безопасности. Будет способствовать улучшению безопасности строительства и эксплуатации инфраструктуры в условиях многолетнемерзлых грунтов и изменения климата, а также обеспечивать обмен опытом и повышение квалификации специалистов.

7.3.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предлагается вузам АЗРФ: САФУ имени М. В. Ломоносова и Норильскому Заполярному Государственному университету имени Н. М. Федоровского, имеющим, кроме образовательной, и научно-исследовательскую базу, возможно, совместно с мерзлотной лабораторией НИООСП НИЦ «Строительство» разработать методы обеспечения несущей способности свайных оснований в процессе оттайки и далее, уже в талом состоянии, для чего выделить им соответствующее финансирование.

В целях совершенствования документации, регламентирующей строительство в условиях вечной мерзлоты рекомендуется:

7.3.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать отдельный документ, содержащий все термины, используемые в строительной разрешительной, регламентирующей и др. документации, в котором все эти термины единственный раз будут правильно согласованны со всеми институтами, разработчиками и т.д.;

7.3.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Пересмотреть СП119 в соответствии с арктическими условиями. СП по строительству и проектированию железных дорог в условиях мерзлоты.

В целях восстановления отрицательных температур многолетнемерзлых грунтов в качестве способа противодействия глобальному потеплению рекомендуется использовать следующие технологии:

7.3.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Искусственная заморозка грунта.

В отдельных случаях при эксплуатации зданий и сооружений на вечной мерзлоте температура вмещающих свайное основание грунтов начинает немного повышаться. Там, где температура вечномерзлого грунта при строительстве была довольно высокой — от минус 1,0 градуса до минус 0,5 градусов Цельсия (так называемая «вялая мерзлота»), такое даже незначительное повышение температуры может привести к негативным последствиям.

7.3.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принудительное охлаждение и замораживание грунтов с помощью аммиака и фреона.

Оптимальным такой способ будет в тех случаях, когда само сооружение по нормативному сроку службы подходит к завершению своего функционирования. На несколько лет можно этому сооружению таким методом обеспечить возможность дослужить до конца.

Процесс оттайки многолетнемерзлых грунтов, в связи с повышением средней атмосферной температуры будет происходить постепенно и, как бы, сверху вниз. Критичным, переломным будет тот промежуток времени, когда активная сезонная мерзлота, появляющаяся зимой, в течении более 2–3 лет перестанет смыкаться с вечномерзлым грунтом и между ними появится слой талого грунта, увеличивающийся с каждым годом. Но в то же время, пока процесс оттайки дойдет до низа сваи, верхние ранее оттаявшие слои грунта будут консолидироваться, и свая в них начнет работать за счет сил трения, так же как и забивные сваи на материке в талых грунтах.

Задача научно-инженерного сообщества найти способы помочь грунту быстрее пройти этот этап консолидации, чтобы, когда оттайка дойдет до нижнего торца сваи, силы трения полностью заместили силы смерзания и свая продолжала нести свою расчетную нагрузку. Подобрать соответствующий состав раствора и превентивно подавать его нагнетанием в околосвайное грунтовое пространство по мере оттаивания грунта, при этом главным свойством и действием этого раствора должно быть то, что он обеспечит связывание воды, появляющейся при оттаивании и обжимание сваи грунтом, в конечном итоге — переход сил смерзания в силы трения.

При таком развитии событий, пока оттайка многолетнемерзлого грунта произойдет на всю глубину сваи, верхние ее отрезки уже будут способны перехватывать нагрузку за счет сил трения. Если бы осадка здания при оттаивании грунта происходила абсолютно равномерно, то никакого раствора не понадобилось бы, само собой после оттаивания грунт консолидируется, здание немного подсядет, но в дальнейшем уже будет устойчивым как на талых грунтах. Но равномерных осадков в природе не бывает.

7.3.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях снижения капитальных затрат при строительстве в условиях Крайнего Севера, экономии бюджета рекомендуется к применению в проектах жилищного и гражданского строительства инновационные кабели из алюминиевых сплавов 8176 и 8030, обладающих высокой надежностью и имеющих меньшую стоимость и вес по сравнению с медными проводниками, а также отвечающим стандартам «зелёного строительства» и имеющим меньшую волатильность стоимости.

Строительство жилых и общественных задний и сооружений ведется преимущественно с применением медной кабельно — проводниковой

продукции, несмотря на то, что на рынок выведены алюминиевый сплавы 8176, 8030, применяющееся в качестве проводников в кабельной продукции. Указанные алюминиевые сплавы не уступают по надежности медным аналогам, не подвержены фальсификации, позволяют сэкономить бюджет до 50%, разрешены к применению, согласно Своду правил (СП) №256.1325800-2016, «Электроустановки жилых и общественных зданий. Правила проектирования и монтажа», включая изм. №1-4, ПУЭ.

В целях развития отрасли строительства в АЗРФ рекомендуется:

7.3.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести в налоговое и бюджетное законодательство РФ налоговые послабления для застройщиков, зарегистрированных в муниципальных районах, относящихся к Арктической зоне, и ведущие строительную деятельность в Арктической зоне;

7.3.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность увеличения срока строительства жилых и социальных объектов в Арктической зоне;

7.3.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить строительные нормы и правила требованиями к проведению мерзлотного геотехнического мониторинга территории населенных пунктов с многоквартирными домами и централизованными сетями отопления, электро- и водоснабжения и дорогами с твердым покрытием;

7.3.12. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рекомендовать субъектам РФ рассматривать в качестве одной из технологий для жилого строительства — быстровозводимые технологии строительства зданий на стальном каркасе с использованием CLT-панелей, в частности для строительства в удаленных и климатически уязвимых регионах с коротким строительным сезоном и сейсмической активностью.

В целях сокращения сроков строительства и/или монтажа объектов в условиях Крайнего Севера, рекомендуется:

7.3.13. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Учесть специфику арктических субъектов РФ, включающую короткий строительный сезон;

7.3.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить в нормативные документы возможность строительства и/или возведения зданий и сооружений, в т.ч. туристической инфраструктуры, с использованием новых технологий блочно-модульного быстровозводимого строительства с использованием элементов (панелей, модулей, каркаса) заводской готовности на основе «теплого» алюминиевого каркаса в навесных панелях;

7.3.15. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Отразить возможность строительства и/или возведения зданий и сооружений, в т.ч. туристической инфраструктуры, с использованием новых технологий в нормативно-правовых актах, касающихся критериев федеральных мер поддержки строительства объектов жилья, социальных и административных объектов, в т.ч. объектов туристической отрасли.

7.4. Расширение использования беспилотных и робототехнических решений

В целях развития отрасли БАС в АЗРФ рекомендуется проработать на законодательном уровне следующую проблематику:

7.4.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать меры государственной поддержки организаций отрасли беспилотной авиации, организаций промышленности, поддержки проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области технологий беспилотных авиационных систем;

7.4.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать национальные стандарты, устанавливающие классификацию беспилотных авиационных систем в части разработки, стандартизации и серийного производства БАС и комплектующих;

7.4.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать нормативную базу для создания и развития отечественной цифровой платформы в целях оптимизации методик проектирования беспилотных авиационных систем и их компонентов;

7.4.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Оптимизировать административные, технические и иные ограничения, препятствующие развитию беспилотной авиации гражданского назначения;

7.4.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать специализированную систему сертификации беспилотных авиационных систем;

7.4.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность внедрения на всей территории АЗРФ экспериментального правового режима в сфере инноваций по эксплуатации беспилотных авиационных систем;

7.4.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить развитие нормативного регулирования в целях обеспечения информационной безопасности.

7.4.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях совершенствования подготовки операторов БАС рекомендуется обеспечить создание отечественного симулятора с полным функционалом, покрывающим все потребности отрасли, поскольку практика пилотирования операторами достигается только благодаря большому количеству времени полетов в симуляторах, обучение операторов часто усложняется по причине нереалистичной физики в симуляторах и отсутствия полного необходимого функционала.

7.4.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях решения проблемы отсутствия специальных кадров для управления БАС в АЗРФ разработать программы подготовки пилотов по управлению БАС, в т.ч. для переподготовки штурманов атомных ледоколов.

7.4.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях достижения преимущества в проектировании и производстве и применении беспилотников (дронов) путем соединения человеческого конструирования с достижениями эволюции биологических объектов в дронах — аниматах профинансировать проекты по разработке дронов-аниматов.

7.4.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях решения проблемы прохождения сертификации БАС создать сеть сертификационных центров. Срок сертификации определить не более 5 месяцев с подачи заявки.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:
1. ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов
2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

II. В соответствии с уровнем проблематики:
1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы: 🏛

8. ПРИРОДОСБЕРЕЖЕНИЕ И КЛИМАТ

8.1. Обеспечение экологического благополучия Арктики

В целях сбалансирования основных требований, принципов и подходов к арктической территории и сохранению экологии природно-ландшафтной среды рекомендуется:

🏛 8.1.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Правительству РФ, профильным комитетам Государственной Думы ФС РФ, Минприроды России разработать и принять Экологическую доктрину АЗРФ, в которой определить цели, направления, задачи, принципы единой государственной политики в области обеспечения экологической безопасности арктических территорий;

🏛 8.1.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Урегулировать в развитии правового регулирования охраны вечной мерзлоты правовую основу проведения геотехнического мониторинга, а в дальнейшем, принять федеральный закон об охране и рациональном использовании вечной мерзлоты. В Арктике и, прежде всего, в Республике Саха (Якутия) и Чукотском автономном округе природопользование напрямую связано с вечной мерзлотой.

8.1.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обратить особое внимание на проблемы охраны окружающей природной среды тундровой части и морской среды Арктической зоны с учетом особенностей отдельных территорий.

8.1.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Регламентировать необходимость строгого соблюдения экологических требований при осуществлении хозяйственной деятельности в арктической зоне.

Учитывая крайнюю уязвимость и восприимчивость арктических территорий и акваторий к любым антропогенным воздействиям, долговременность процесса восстановления арктических экосистем, вопрос соблюдения баланса между промышленным освоением и обеспечения экологической безопасности Арктики требует особого внимания на государственном уровне.

В целях усиления внимания к экологическому состоянию акваторий пресноводных водных объектов, расположенных в границах Арктического региона, рекомендуется реализовать следующие меры:

8.1.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Осуществление мониторинга за состоянием экосистем пресноводных водных объектов Арктического региона, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, сброса сточных вод, добычи (вылова) водных биоресурсов и иных целей;

8.1.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Приоритетное включение в государственные программы РФ, национальные (федеральные) проекты мероприятий по строительству (реконструкции) очистных сооружений в населенных пунктах Арктического региона с привлечением на эти цели средств федерального бюджета.

В настоящее время на большей части территории Республики Карелия, в том числе в населенных пунктах арктических муниципальных образований, системы водоснабжения и водоотведения нуждаются или в модернизации, или в новом строительстве.

8.1.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях оперативного реагирования и усиления контрольно-надзорных мероприятий Росприроднадзора за деятельностью природопользователей (недропользователей), рекомендуется усиление материально-технического оснащения Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в том числе возможность использования вертолетной техники для оперативного реагирования на возникновение аварийных ситуаций и для организации надзорных мероприятий.

8.1.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях снижения количества нарушений в области охраны окружающей среды в Республике Саха (Якутия) рекомендуется в рамках государственного экологического контроля в области охраны водных объектов разрешить проведение выездного обследования путем нахождения инспекторов по определенной территории со взаимодействием с контролируемым лицом и с составлением соответствующих актов.

За последние три года в Республике Саха (Якутия) наблюдается значительное количество нарушений в области охраны окружающей среды. К основным нарушениям относятся нарушения, связанные с загрязнением водных объектов. Например, только в одном муниципальном образовании за лето 2023 года зафиксировано 17 фактов загрязнения водных объектов. В основном это связано с действующим мораторием на проверки. Проводятся выездные проверки без взаимодействия с контролируемым лицом, что является неэффективной мерой, т.к. согласно ограничениям и действующему законодательству возбудить дело без взаимодействия с контролируемым лицом невозможно, как и установить размер вреда, нанесенного водному объекту.

8.1.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях очищения среды водных объектов от затонувшей древесины Минприроды России и профильным региональным органам власти рекомендуется наладить контроль за водопользователями, осуществляющими сплав древесины, обязать их регулярно проводить очистку водных объектов от затонувшей древесины, запретить сплав древесины без судовой тяги на водных объектах, используемых для судоходства, и молевой сплав древесины на водных объектах.

В АЗРФ располагается большое количество рек, которые впадают в северные моря. Длительное время, еще со времен Советского Союза, в верховьях этих рек, где располагаются таежные леса, при заготовке древесины древесные стволы сплавляли по рекам. При молевом сплаве лес плывет самостоятельно. Свободно плывущие по реке стволы деревьев быстро намокают и опускаются на дно. При большом количестве стволы наносят непоправимый ущерб речной фауне, обрывая водоросли и тем самым лишая корма рыбу и земноводных. Массы плывущего леса наносят рыбе ранения, преграждают путь к нерестилищам, рыба большей частью покидает обычные места нереста. Кора, сучья, ветки засоряют дно водоемов. Из бревен и древесных отходов выделяется в воду смола и другие вредные для рыбного населения продукты. Экстрагированные из древесины вещества разлагаются в воде, поглощая кислород, вызывая гибель рыб.

8.1.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях сохранения стабильности экологического равновесия Арктики и Дальнего Востока России рекомендуется включить мероприятия по оздоровлению водного бассейна реки Лены в мероприятия Федерального проекта по экологическому оздоровлению водных объектов России.

Река Лена — это единственная река на Земле, которая целиком протекает по территории вечной мерзлоты в АЗРФ. В руслах рек Ленского бассейна имеется 264 единицы затопленных судов; в 28 населённых пунктах, расположенных на берегах реки Лена, отсутствуют канализационно-очистные сооружения; в зоне затопления находится 96 населённых пунктов, из них в 37 происходит берегоразрушение. Вопрос оздоровления берега реки Лена неоднократно поднимался, подавалась заявка в Национальный проект «Экология», но пока поддержана не была. Минприроды России в декабре 2022 года анонсировало дорожную карту реализации нового Федерального проекта по экологическому оздоровлению водных объектов России.

8.1.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения баланса экологического и экономического развития АЗРФ Минприроды России, Минфину России рекомендуется рассмотреть инициативу о поручении Роснедрам реализации подведомственными учреждениями, имеющими опыт разработки проектов государственного Кадастра береговой зоны (ФГБУ «Институт Карпинского») создание Государственного Кадастра береговой зоны АЗРФ как системы информационно-аналитического обеспечения комплексным управлением береговой зоной и реализации государственного контроля в сфере природопользования и охраны окружающей среды с получением новых данных о ресурсном потенциале и возможностях всестороннего освоения.

8.1.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях предотвращения негативного влияния на окружающую среду процессов, связанных с добычей ископаемой мамонтовой кости в Республике Саха (Якутия), рекомендуется вернуться к вопросу правового регулирования добычи ископаемых останков мамонтовой фауны, внесения соответствующих изменений в «Закон о недрах» либо принять базовый закон о рациональном использовании ресурсов мамонтовой фауны как особом природном ресурсе России.

Ископаемая мамонтовая кость является одним из самых специфичных природных ресурсов Арктики. Неоднократно Якутия поднимала вопрос правового регулирования сбора ископаемых остатков мамонтовой фауны, в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект о внесении изменений в «Закон о недрах». В 2022 году в Республике провели научные исследования о влиянии добычи бивней мамонтов на окружающую среду и выявили, что в последнее время широкое распространение получило применение так называемых мотопомп высокой мощности. Их массовое использование негативно влияет на береговые процессы и в целом на хрупкую экологию Арктики.

В целях формирования комплексных и стратегических решений по социально-экономическому развитию АЗРФ и выработке тактических шагов по их реализации федеральным органам исполнительной власти и региональным органам власти АЗРФ рекомендуется:

8.1.13. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть мероприятия, направленные на модернизацию лесного хозяйства страны, в частности на развитие лесного семеноводства (в том числе лесной генетики и селекции), выращивание посадочного материала лесных пород, выполнение мероприятий по уходу за лесными культурами, развитие биотехнологий, которые одобрены правительством Российской Федерации в федеральном проекте «Сохранение лесов» до 2030 года;

8.1.14. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Использовать многолетний опыт и потенциал отраслевых государственных учреждений по выполнению комплекса мероприятий, направленных на радиационный мониторинг лесов, а также мониторинг состояния лесных генетических ресурсов и мониторинг биологических рисков, в части выявления биологических угроз для насаждений, на землях лесного фонда (карантинных и инвазивных видов вредителей и болезней), в том числе в АЗРФ, что является неотъемлемой частью Стратегии развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента РФ от 26.10.2020 № 645.

В целях своевременного учета, анализа и планирования мероприятий по сохранению лесов, получения актуальных данных для расчета углеродного баланса рекомендуется:

8.1.15. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Продолжить работы по выявлению (инвентаризации) земель, не занятых лесными насаждениями и требующими лесовосстановления в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»;

8.1.16. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Выделить вопросы сохранения экологии АЗРФ в отдельный федеральный проект (на примере Федерального проекта «Сохранение озера Байкал») и реализовать задачи по постоянной оценке состояния лесных территорий в АЗРФ.

В целях лучшего понимания источников шума и потенциальных последствий его влияния на морских млекопитающих и рыб при добыче нефти и газа в Арктике рекомендуется:

8.1.17. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить, как избежать или смягчить негативное влияние этих шумов на окружающую среду;

8.1.18. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать систему конкретных указаний, касающихся шума от арктических нефтегазовых операций.

К типичным источникам шума при добыче нефти и газа в Арктике относятся: движение судов, сейсмические исследования, работы ледоколов, рытье траншей, бурение, операции по добыче и выводу из эксплуатации.

В целях ликвидации пластикового загрязнения берегов Арктики рекомендуется:

8.1.19. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Вести активную государственную политику в Арктике: Россия (и Норвегия) должны добиваться международной компенсации от стран, находящихся вдоль течения Гольфстрим, за загрязнение вод океана, которые приносят пластиковый мусор в Баренцево море;

8.1.20. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Выработать государственную политику в области ликвидации пластикового загрязнения берегов Арктики;

8.1.21. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Привлекать волонтеров, т.к. в некоторых случаях очистка от пластикового загрязнения возможна только с помощью человеческих ресурсов.

8.2. Изучение и адаптация к глобальным климатическим изменениям

В целях изучения и адаптации к глобальным климатическим изменениям в АЗРФ рекомендуется:

8.2.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Совету Федерации ФС РФ, Государственной Думе ФС РФ, Правительству РФ, Аппарату Президента РФ создать межведомственную рабочую группу, в состав которой вошли бы представители Минэкономразвития России, Минприроды России, МЧС России, Минвостокразвития России, заинтересованные госкорпорации, для создания информационной системы геотехнического мониторинга потенциально опасных объектов;

8.2.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Государственной комиссии по развитию Арктики рассмотреть инициативу по созданию Централизованной системы геотехнического мониторинга зданий и сооружений потенциально опасных объектов, расположенных в криолитозоне РФ, находящихся в ведении госкорпораций;

8.2.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Учитывая значимость проблематики и необходимость реагирования на таяние вечной мерзлоты разработать и принять отдельный законодательный акт о вечной мерзлоте, включающий весь спектр связанных с ее деградацией вопросов;

8.2.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В рамках реализации Национального плана мероприятий второго этапа адаптации к изменениям климата на период до 2025 года профильным ФОИВ (Минэкономразвития России) проработать вопрос о верификации деятельности госкорпораций в части капиталовложений на разработки и создание идентичных по назначению аппаратных, программных и прочих материальных средств, способствующих реализации планов по адаптации к климатическим изменениям. Анализ провести на базе бизнес-модели по созданию Централизованной системы геотехнического мониторинга зданий и сооружений потенциально опасных объектов, расположенных в криолитозоне РФ, в рамках рабочей группы по климатической адаптации с участием заинтересованных сторон и профильных комитетов Федерального собрания РФ.

8.2.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минэкономразвития России в соответствии с учебно-методическими изданиями по адаптации субъектов РФ к изменениям климата подготовить и опубликовать с комментариями типовые образцы: регионального плана адаптации к изменениям климата; отчёта субъекта РФ по оценке возможного ущерба от воздействия климатических рисков; отчета субъекта РФ по мониторингу и оценке эффективности и результативности мер по адаптации к изменениям климата.

8.2.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях совершенствования государственного регулирования организации и проведения наблюдений за состоянием многолетней (вечной) мерзлоты Минприроды России, Минвостокразвития России рекомендуется рассмотреть вопрос о целесообразности создания национальной системы мониторинга многолетней (вечной) мерзлоты, которая включала бы в себя не только подсистему государственного экологического мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты, но и подсистему государственного геотехнического мерзлотного мониторинга объектов инфраструктуры, расположенных в зоне многолетней (вечной) мерзлоты, что позволит реализовать интегрированный подход к организации наблюдений за состоянием многолетней (вечной) мерзлоты.

Текущие наблюдения за состоянием многолетней (вечной) мерзлоты показывают, что происходит вытаивание многолетнемерзлых пород, приводящее к изменению форм рельефа, активизации процесса термокарста, модификации естественных экологических систем, загрязнению окружающей среды отходами, размещенными в многолетнемерзлых породах, и т.п. Оттаивание многолетней (вечной) мерзлоты создает высокие риски для устойчивого развития АЗРФ. С учетом отмеченного, во многих документах стратегического планирования, принятых в РФ в последние годы, проблема разрушения многолетней (вечной) мерзлоты называется в числе угроз национальной безопасности, факторов, сдерживающих стратегическое развитие северных территорий нашей страны (см., например, подпункт «р» пункта 30 Стратегии развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента РФ от 26 октября 2020 г. № 645, пункт 15 Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 и др.).

В целях обеспечения охраны окружающей среды Федеральным законом «Об охране окружающей среды» предусмотрено проведение государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты, являющегося частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды). Однако применение этого инструмента на

практике нельзя признать достаточным для обеспечения смягчения негативных последствий таяния многолетней (вечной) мерзлоты. Необходима реализация интегрированного подхода к организации наблюдений за состоянием многолетней (вечной) мерзлоты, которые должны проводиться не только в рамках государственного экологического мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты, но и в процессе осуществления геотехнического мерзлотного мониторинга объектов инфраструктуры, расположенных в зоне многолетней (вечной) мерзлоты.

8.2.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях прогнозирования состояния и развития криогенных процессов рекомендуется обосновать, разработать и создать современную государственную межведомственную систему мониторинга вечной мерзлоты РФ для учета происходящих глобальных изменений и адаптации к ним. А также полигоны для усовершенствования и разработки новых методических подходов к обеспечению неразрушающего контроля состояния ММП методами геофизики.

Государственный мониторинг вечной мерзлоты — межведомственная система долгосрочных наблюдений, сбора, обработки, анализа данных и прогноза состояния многолетней (вечной) мерзлоты в природных (фоновый мониторинг) и нарушенных (геотехнический мониторинг) условиях, рационального использования криогенных ресурсов, обеспечения надежности зданий и инженерных сооружений, и устойчивого развития территорий. Поэтому в его осуществлении должны принимать участие несколько федеральных органов власти и представители научных учреждений (последняя может дать начало созданию методического подхода, центра аналитики, прогноза и принятия решений).

В целях создания действующей системы мониторинга вечной мерзлоты рекомендуется:

8.2.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и утвердить программы с ясной позицией и этапами выполнения работ. Районирование территории — для обеспечения достоверности и правильной оценки, с учетом геокриологических, геолого-географических и климатических условий;

8.2.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Расширить комплекс наблюдений (увеличение пунктов наблюдений на станциях — ландшафтный подход);

8.2.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Подготовить научно-обоснованную программу «Формирование системы геокриологического мониторинга РФ» (не фонового) с учетом перспектив экономического развития территорий;

8.2.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать Межведомственный комитет по организации и ведению системы мониторинга криолитозоны РФ: Фоновый — Росгидромет; Геотехнический — Минпромторга России, Роснедра, на объектах — компании ЖКХ, муниципалитеты. Центр сбора, систематизации и прогноза — на базе РАН — отдельное Поручение правительства, Минобрнауки России. При этом центры сбора информации и систематизации создаются в регионах — на базе научных центров, Институтов РАН, государственных предприятий;

8.2.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнительно проводить наблюдения за состоянием вечной мерзлоты на действующих постах наблюдения Росгидромета в Арктической зоне;

8.2.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить научное сопровождение.

В настоящее время в мире нет сформированной системы контроля состояния вечной мерзлоты.

8.2.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях выявления геологических, климатических, экологических и социальных факторов, рисков и последствий деградации мерзлоты в арктической системе «суша — шельф» Минприроды России, Минвостокразвития России и Минобрнауки России рекомендуется сформировать национальную комплексную программу, используя опыт и научный потенциал арктических консорциумов, в том числе, консорциума «Глобальные изменения Земли: климат, экология, качество жизни» (ГИЗ).

Целью консорциума является построение полного цикла углерода в арктической системе «суша-шельф», водно-болотных угодьях, лесных массивах, почвах. Ожидаемые результаты предполагается использовать для уточнения существующих и построения новых климатических моделей. Глобальность проекта подчеркивается регионом, в котором проводятся исследования — водосборы Великих Сибирских рек (Обь, Енисей, Лена, Колыма, Индигирка). Многообразие природных экосистем исследований проекта (шельф, береговая зона, водно-болотные угодья, леса, поймы рек и т.п.) обеспечивают комплексный подход к изучению вопроса.

В целях продолжения работы по правовому регулированию, рациональному использованию и охраны вечной мерзлоты, проведения геотехнического мониторинга рекомендуется:

8.2.15. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать с учетом мнений проектных институтов и научных организаций контрольные параметры и допустимые показатели устойчивости грунтового основания в процессе строительства и эксплуатации всех видов зданий и сооружений, а также методы прогнозирования развития геокриологической обстановки для классифицирования негативных факторов и разработки мероприятий по снижению их негативного воздействия;

8.2.16. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать на федеральном уровне государственный мерзлотный контроль, надзор, предметом которого должно стать соблюдение нормативных технических требований, обеспечивающих надежность и нормативную устойчивость зданий и сооружений, строительство, реконструкция и капитальный ремонт которых осуществляется на вечномерзлых грунтах, сохранности вечномерзлотных грунтов в условиях осваиваемых и застраиваемых территорий.

В Республике Саха (Якутия) такой надзор осуществлялся до октября 2016 года, но из-за отсутствия регулирования на федеральном уровне, данная норма была опротестована прокуратурой.

8.2.17. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Выработать единые требования к центрам сбора информации и систематизации информации, сформировать единую базу данных и разработать рекомендации по унификации технологий мониторинга мерзлотного контроля.

8.2.18. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в отдельные законодательные акты для проведения геотехнического мониторинга при осуществлении эксплуатации производственных, промышленных объектов, объектов инфраструктуры, в том числе и в пределах населённых пунктов, с целью обеспечения контроля за поддержанием в работоспособном состоянии инженерных устройств и систем, обеспечивающих устойчивость зданий и прилегающего грунтового массива;

8.2.19. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать централизованный сбор результатов инженерно-геологических изысканий, результатов замеров температур оснований зданий, грунтов и прочих мероприятий по геотехническому мониторингу с внесением в общую трехмерную базу данных на основе отечественных ГИС-технологий. Это позволит повысить качество, снизить стоимость и сократить сроки проведения инженерно-геологических изысканий и проектирования всех объектов капитального строительства, а также позволит выполнять анализ и прогноз изменений состояния многолетней мерзлоты.

8.2.20. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Данные меры могут быть отражены в одном базовом законе с внесением изменений в отдельные законодательные акты. Принятие данного закона, в том числе, в рамках новой климатической доктрины, позволит сохранить экосистемы, защитить экономику, население, государственные институты, инфраструктуру государства от последствий, связанных с изменением климата, а также адаптироваться к ним.

8.2.21. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях сохранения здоровья и жизней людей, проживающих в регионе АЗРФ разработать перечень мероприятий для адаптации населенных пунктов к изменениям климата.

8.2.22. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях организации интенсивного диалога региональных и муниципальных властей, бизнеса, научного сообщества и населения в части планирования и реализации практических мероприятий по адаптации к изменениям климата запланировать проведение мероприятий по данной повестке в регионах АЗРФ.

8.2.23. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях планомерной адаптации регионов АЗРФ к изменениям климата рекомендовать Правительствам Республики Карелия, Ямало-Ненецкого автономного округа, Красноярского края, Республики Саха (Якутия), Чукотского автономного округа поддержать реализацию проектов по климатической адаптации, разработанных управленческими командами данных субъектов в рамках проектно-образовательной программы Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов «Адаптация регионов России к изменениям климата» в 2023 году.

В целях повышения инженерной безопасности жилья и инфраструктуры в условиях вечной мерзлоты Правительству РФ, Минстрою России рекомендуется:

8.2.24. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части введения понятия «Мерзлотный надзор» и установления разграничения полномочий между федеральными органами и субъектом Российской Федерации по осуществлению мерзлотного надзора;

8.2.25. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность создания регионального Центра мониторинга вечной мерзлоты РС (Я) на базе Института мерзлотоведения им. П. И. Мельникова СО РАН в г. Якутске;

8.2.26. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть механизмы финансирования из федерального бюджета на создание системы геотехнического мониторинга в городском округе «город Якутск».

На сегодняшний день особенностью территории городского округа «город Якутск» является ускоренное изменение среднегодовой температуры. Изменение климата приводит к изменению температуры вечной мерзлоты, усиливаются неблагоприятные геокриологические процессы, влияющие на устойчивость зданий и сооружений.

Согласно исследованиям ведущего научного сотрудника Института мерзлотоведения СО РАН, климатолога, к.г.н Юрия Борисовича Скачкова, среднегодовая температура воздуха в Республике Саха (Якутия) за период с 1978 года по 2018 год возросла в среднем на +1,9°С. При этом наиболее значительные изменения произошли на территории Центральной Якутии, в частности городского округа «город Якутск» +3,3°С.

Однако, отсутствует разделение полномочий между федеральными органами власти и исполнительными органами государственной власти субъекта в части мерзлотного надзора, не установлен порядок геотехнического мониторинга, отсутствует мерзлотный надзор на федеральном уровне, отсутствуют нормативно-правовые акты, регулирующие охрану вечной мерзлоты, на уровне муниципальных образований.

В целях предотвращения отрицательного воздействия потепления на вечномерзлые грунты Правительству РФ, Минстрою России рекомендуется внести изменения в следующие нормативные акты Правительства РФ:

8.2.27. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в п. 2 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденных постановлением Правительства РФ №491, включив в состав общего имущества, помимо указанных в ст. 36 ЖК РФ, иные объекты, предназначенные для устранения или уменьшения теплового воздействия многоквартирного дома на мерзлые грунты основания, расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом;

8.2.28. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить в Минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения, утвержденный постановлением Правительства РФ №290 от 03.04.2013, работы по содержанию и текущему ремонту объектов, предназначенных для устранения или уменьшения теплового воздействия многоквартирного дома на мерзлые грунты основания, расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом.

В Якутске с начала 1970-х годов более 300 зданий получили серьезные повреждения в результате просадок мерзлого грунта. Статистика свидетельствует, что в период с 1990 по 1999 годы число зданий, получивших различного рода повреждения из-за неравномерных просадок фундаментов, увеличилось по сравнению с предшествующим десятилетием на 61% в Якутске. При оттаивании мерзлых грунтов изменяются их физико-механические свойства, что, в конечном счете, уменьшает несущую способность фундаментов, приводя к повреждению построенных на них сооружений.

8.2.29. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях проведения капитального ремонта фундаментов многоквартирных домов рекомендовать Правительству РФ, Минстрою России рекомендуется внести изменения в ст. 166 ЖК РФ, дополнив перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт следующими видами работ:

- Обследование технического состояния фундаментов многоквартирного дома специализированной организацией;
- Инженерные изыскания, проводимые специализированной организацией.

По результатам мониторинга температуры вечномерзлых грунтов для фундаментов возникает необходимость проведения обследования технического состояния фундаментов многоквартирного дома и инженерных изысканий. Стоимость обследования технического состояния фундаментов многоквартирного дома и инженерных изысканий, проводимых специализированной организацией, достигает нескольких миллионов рублей. Согласно жилищному законодательству собственники на общем собрании должны утвердить перечень услуг и работ по содержанию и текущему ремонту общедомового имущества и установить размер платы. Исходя из практики проведения общих собраний управляющей компанией, собственники отказываются от проведения такого рода работ как обследование и инженерные изыскания.

8.2.30. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях установления ответственности регионального оператора по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за нарушение порядка передачи документации рекомендовать Правительству РФ, Минстрою России внести изменения в КоАП РФ в части установления ответственности регионального оператора за нарушение порядка передачи документации по аналогии с ответственностью за нарушение организациями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению МКД на основании договоров управления МКД, Правил осуществления деятельности по управлению МКД, а в частности необходимости передачи технической документации на МКД в случае расторжения договора управления (7.23.3 КоАП РФ).

В настоящее время ч. 8 ст. 189 ЖК РФ установлена обязанность регионального оператора по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах передать управляющему домом копии документов о проведенном капитальном ремонте (в том числе копии проектной, сметной документации, договоров об оказании услуг и (или) о выполнении работ по капитальному ремонту, актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ) и иные документы, связанные с проведением капремонта, за исключением финансовых документов. Срок — десять дней с даты подписания акта приемки. Но при этом не установлена санкция за неисполнение данной обязанности. Отсутствие документации затрудняет эксплуатацию МКД управляющей компанией.

В целях перехода к безуглеродной экономике и противостояния внешнему давлению рекомендуется реализовать следующие мероприятия:

8.2.31. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Формирование окончательного научного обоснования перехода к безуглеродной экономике и доказательств антропогенной природы изменений климата на основе проведения научных исследований для получения бесспорных данных о реальных причинах изменений климата;

8.2.32. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проведение научных исследований для получения точных данных о реальном объёме поглощения CO2 российскими лесами, степями, тундрами, а также акваториями;

8.2.33. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработка и внедрение технологий для эффективного улавливания и хранения углерода;

8.2.34. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Публикация результатов исследований для информирования международного сообщества и изменения восприятия России как страны-эмитента;

8.2.35. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Развитие возобновляемых источников энергии и атомной энергетики для сокращения зависимости от ископаемых видов топлива;

8.2.36. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предложение конструктивных инициатив в международных переговорах по климату для формирования справедливой системы регулирования углеродных выбросов;

8.2.37. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предложение странам БРИКС от лица Российской Федерации принять климатическое соглашение, направленное на уменьшение выбросов в атмосферу, переходу на возобновляемые источники энергии;

8.2.38. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Решение вопросов поддержания здоровья арктических экосистем, а также жителей Арктики, и поощрение международного сотрудничества по экосистемному подходу к управлению в Арктике для продвижения, сохранения и устойчивого использования на основе передовых научных данных;

Таким образом, Россия может не только минимизировать потенциальные экономические потери от предлагаемых квот на выбросы углерода, но и стать одним из лидеров в борьбе с изменением климата и переходе к устойчивому развитию, получая от этого прибыль.

8.2.39. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях поддержки реализации импортозамещения и отечественных компаний рекомендуется рассмотреть для апробации в АЗРФ проекты-финалисты форума «Сильные идеи для нового времени» по мониторингу таяния вечной мерзлоты, очистке и восстановлению водных объектов, переработке отработанных нефтепродуктов, а также решения обращению с органическими отходами из экосистемы АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

В целях включения угледобывающих регионов в климатическую и экологическую повестки на территории АЗРФ, повышения технологичности угольной отрасли рекомендуется:

8.2.40. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минприроды России:

- Обеспечить создание нормативно-правовых механизмов по введению поэтапного запрета хранения\захоронения ЗШО;
- С целью стимулирования использования ЗШО проработать на законодательном уровне введение ограничений на добычу природного строительного сырья (на региональном уровне при наличии в регионе соответствующих ВМР);
- Совместно с Минпромторгом России рассмотреть возможность создания условий для повышения доли использования вторичных ресурсов при реализации федеральных, региональных и муниципальных программ;

8.2.41. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минэнерго России:

- Ужесточить контроль исполнения Комплексного плана по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности (утв. распоряжением Правительства РФ от 15.06.2022 № 1557-р);
- Совместно с заинтересованными ведомствами продолжить укрепление взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по обеспечению всеобъемлющего участия российских предприятий по исполнению Комплексного плана по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности;

8.2.42. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минэкономразвития России совместно с заинтересованными органами власти и корпорациями:

- Обеспечить создание гарантированного рынка сбыта ЗШО посредством изменения федерального и регионального законодательства, в том числе, создать действующую базу данных, содержащую информацию о производителях, потребителях и переработчиках, технологиях переработки и направлениях использования золошлаковых материалов;
- Проработать возможность предоставления экономических льгот и преференций хозяйствующим субъектам экономической деятельности, использующим отходы при производстве товаров, проведении работ (оказании услуг), для систематизации мер поддержки;
- Разработать механизмы компенсации тарифов на перевозку вторресурсов на дальние расстояния для снижения финансово-экономической нагрузки на предприятия по обращению с ЗШО.

8.2.43. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минпромторгу России, Минприроды России совместно с Минстроем России продолжить развитие стандартизации по направлению применения вторичных ресурсов и продукции, произведенной из вторичного сырья.

8.3. Сохранение биологического разнообразия Арктики

В целях сохранения биологического разнообразия Арктики рекомендуется:

8.3.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Систематизировать имеющиеся данные научного сообщества и бизнеса в области сохранения биологического разнообразия;

8.3.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Последовательно внедрять систему изучения, охраны и рационального использования биоразнообразия;

8.3.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить взаимодействие и обмен данными бизнеса и научных организаций в области сохранения биоразнообразия;

8.3.3.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Расширить программу «Бизнес и биоразнообразие», реализуемую Минприроды России для закрепления за компаниями кураторства по сохранению краснокнижных видов, исходя из принадлежности ареала обитания видов к территории лицензионных участков недропользователей.

8.3.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения комплексного экомониторинга рекомендуется осуществлять авиаучёт звеном БПЛА.

Преимущества БПЛА:

- Стоимость авиаучёта БПЛА ниже, чем с применением пилотируемых самолета или вертолёта;
- Для работы с БПЛА не требуется аэродром;
- Малошумность БПЛА не распугивает животных;
- Авиаучёты с применением БПЛА безопасны для команды исследователей.

В целях совершенствования нормативно-правовой базы по управлению ресурсами популяции дикого северного оленя (далее — ДСО) рекомендуется:

Правительству РФ:

8.3.5.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Утвердить порядок осуществления контроля за оборотом продукции охоты, который позволит осуществлять надзорные функции как на территории охотничьих угодий, так и за их пределами, в случае реализации и транспортировки данной продукции;

8.3.5.2. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Ужесточить ответственность за оборот незаконной продукции охоты, разработав и утвердив в главе 26 УК РФ «Экологические преступления» статью об уголовной ответственности за данные деяния в зависимости от ущерба (на примере ст. 258, предусматривающей незаконную добычу);

8.3.5.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать Межведомственную рабочую группу по дикому северному оленю;

8.3.5.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Содействовать развитию и использованию в АЗРФ авиации общего назначения (АОН) для научных и природоохранных задач, в том числе на территории ООПТ.

Минприроды России:

8.3.6.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Отдать распоряжение в подведомственные учреждения и обратиться в региональные органы исполнительной власти с целью разработать и утвердить:

- Стратегию сохранения популяций диких северных оленей России (далее — Стратегию) и плана мероприятий по ее реализации;
- Положение о постоянно действующей Межведомственной рабочей группе по дикому северному оленю (далее — Рабочей группы);
- Методические рекомендации по ведению государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира;
- Методические рекомендации по учёту численности, определению структуры тундровых популяций ДСО с расчётом лимита добычи и территориального распределения квот добычи с учётом выявленных закономерностей этих популяций;
- Методические рекомендации по учёту численности, определению структуры лесных популяций ДСО с расчётом лимита добычи и территориального распределения квот добычи с учётом выявленных закономерностей этих популяций;
- Методические рекомендации по осуществлению контроля за оборотом продукции охоты специально уполномоченными органами субъектов Российской Федерации, включая проработку системы маркировки и мониторинга перемещения продукции охоты.

8.3.6.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

С целью урегулирования трансрегионального использования охотничьих ресурсов исключить возможность выделения «задвоенных» лимитов на один и тот же охотничий ресурс (трансрегиональную популяцию, группировку животных) используемый в разных регионах;

8.3.6.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть увеличение субвенций для арктических регионов со стратегическими запасами охотничьих ресурсов в целях организации их мониторинга и охраны (в первую очередь ресурсов диких копытных, гусеобразных птиц);

8.3.6.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддержать поправки в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направляемые Минэкологии Красноярского края в Государственную Думу РФ:

- Изложить п. 2 ст. 19 в следующей редакции: «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется по бесплатным разрешениям на добычу охотничьих ресурсов в пределах утвержденного лимита добычи охотничьих ресурсов»;

- Изложить ч. 3 ст. 19 в следующей редакции: «Продукция охоты, полученная при осуществлении охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, используется исключительно для личного потребления»;
- Ввести в ст. 1 понятие «личное потребление охотничьих ресурсов» с раскрытием его смысловой структуры (дефинитивной функции).

Минсельхозу России:

8.3.7.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поручить Управлению Россельхознадзора по Красноярскому краю совместно с Минэкологии Красноярского края организовать контроль за срезкой пантов у домашних северных оленей на севере Красноярского края с маркированием этой продукции и усилить контроль за вывозом пантов ДСО;

8.3.7.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минсельхозу России совместно с предлагаемой к созданию Рабочей группой провести в 2024–2026 гг. инвентаризацию нарушенных участков пастбищ ДСО таймырской популяции и домашнего северного оленя;

8.3.7.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поручить Управлению Россельхознадзора по Красноярскому краю:

8.3.7.3.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Провести инвентаризацию очагов сибиреязвенной инфекции (падежных мест) в границах ареала таймырской популяции ДСО и мест выпаса домашних оленей. Результаты ввести в практику с целью предотвращения распространения инфекции;

8.3.7.3.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Усилить контроль над ввозом из других стран (регионов России) домашних оленей, используемых для селекционной работы с возможным содержанием различного рода инфекций, патогенных для северных оленей (в т.ч. прионных инфекций);

8.3.7.3.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать мониторинг эпизоотического состояния ДСО таймырской популяции, усилить контроль за соблюдением санитарно-ветеринарных правил утилизации останков добытых оленей.

Губернатору и Правительству Красноярского края:

8.3.8.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Провести в 2024 г. работы по оценке состояния и территориального размещения таймырской популяции ДСО, а именно:

8.3.8.1.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Провести в июле–августе 2024 г. авиаучёт численности ДСО;

8.3.8.1.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Изучить половозрастную структуру и распределение;

8.3.8.1.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

На основе полученных данных определить лимит и квоты добычи ДСО таймырской популяции на 2024–2025 гг.;

8.3.8.1.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Авиаучет в 2024 г. необходимо провести с использованием научно-обоснованной методики учета ДСО тундровых популяций, утвержденной в установленном порядке;

8.3.8.1.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Ежегодно определять допустимое изъятие ДСО, исходя из расчетных данных (численности, территориального размещения, половозрастной структуры и др.), полученных на основе мониторинга популяции.

8.3.8.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В случае невозможности проведения авиаучёта в 2024 году ввести запрет на промысловую, любительскую и спортивную охоту на ДСО таймырской популяции в сезон 2024-2025 гг. Эта радикальная мера, позволяющая выполнять мониторинг популяции и остановить снижение численности популяции в условиях отсутствия достоверных данных об общем количестве северных оленей таймырской популяции, его половозрастной структуре и смертности, которые используются для расчета уполномоченными органами лимитов и квот добычи. Запрет не должен касаться охоты на северных оленей в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМНС. Однако в этом случае необходимо внесение изменений в ст. 19 Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209- ФЗ (см. п. 8.3.6.4.1. и п. 8.3.6.4.2.). Реализация этой меры должна максимально учитывать социальную ответственность государства и бизнеса перед жителями поселков (Усть-Авам, Волочанка, Катырык, Хета, Новая, Кресты, Хатанга, Жданиха, Новорыбная, Попигай, Ессей, Чиринда, Эконда), существование которых во многом зависит от добычи дикого северного оленя;

8.3.8.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При отсутствии точных данных о численности и половозрастной структуре таймырской популяции в 2024 г. объем добычи должен устанавливаться исходя из её прогнозируемой численности, которые устанавливаются в результате рекомендаций предлагаемой к созданию Рабочей группы и на основании решения научно-технического совета Минэкологии Красноярского края. При этом, нормативы изъятия ДСО таймырской популяции должны составлять не более 3 % от прогнозируемой численности популяции;

8.3.8.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Правительству Красноярского края и Республики Саха (Якутия) подготовить и направить в Минприроды России обоснованные предложения по внесению изменений в нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов;

8.3.8.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать специализированное подразделение регионального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный охотничий надзор, в целях обеспечения эффективной охраны и мониторинга таймырской популяции дикого северного оленя («Северный отряд»);

8.3.8.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Законодательно закрепить практику возмещения ущерба за нарушение пастбищ (среды обитания) диких и домашних северных оленей;

8.3.8.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проработать комплекс вопросов законодательного и нормативного регулирования в отношении поддержания традиционного образа жизни КМНС в условиях сокращения численности дикого северного оленя на севере Красноярского края.

Правительству Республики Саха (Якутия):

8.3.9.1 *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить определение численности в 2024 г. «дикаря» на миграционных путях и в местах зимовок в западных районах Республики Саха (Якутия) в условиях трансграничного использования диких северных оленей таймырской популяции (на территории ресурсного резервата республиканского значения «Алакит» и на сопредельных территориях Оленёкского эвенкийского национального района);

8.3.9.2 *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Усилить борьбу с браконьерством и иные мероприятия, связанные с осуществлением государственного охотничьего надзора в западных районах Республики Саха (Якутия), приграничных с Красноярским краем в ареале таймырской популяции дикого северного оленя.

Межведомственной рабочей группе по дикому северному оленю:

8.3.10.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принять участие в разработке Стратегии и плана мероприятий по ее реализации;

8.3.10.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принять участие в разработке методических рекомендаций по учёту численности, определению структуры тундровых популяций ДСО с расчётом лимита добычи по половозрастному принципу (в т.ч. определению доли изъятия телят в возрасте до одного года) и территориального распределения квот добычи с учётом выявленных закономерностей этих популяций;

8.3.10.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принять участие в разработке методических рекомендаций по учёту численности, определению структуры лесных популяций ДСО с расчётом лимита добычи и территориального распределения квот добычи с учётом выявленных закономерностей этих популяций;

8.3.10.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обобщить предложения по финансированию первоочередных мероприятий по изучению, охране и рациональному использованию ресурсов различных популяции ДСО;

8.3.10.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принимать участие в сборе, обобщении и анализе информации о торговле дериватами дикого северного оленя для оценки масштабов оборота продукции;

8.3.10.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В рамках деятельности рабочей группы подготовить Меморандум о ведении единой базы данных мониторинга популяций дикого северного оленя России;

8.3.10.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать План проектов социально-экономического развития общин КМНС (дорожной карты);

8.3.10.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать План материально-технического оснащения и инфраструктурного развития ООПТ и органов исполнительной власти регионов АЗРФ, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор.

В целях оптимизации сети особо охраняемых природных территорий приоритетных для сохранения таймырской популяции дикого северного оленя:

8.3.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать охранную зону государственного природного биосферного заповедника «Таймырский» и государственного природного заповедника «Большой Арктический», где проходят пути миграции, в летний период сосредотачиваются наибольшие скопления диких северных оленей таймырской популяции и происходит отёл;

8.3.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть целесообразность организации сети региональных охраняемых природных территорий, направленных на охрану диких северных оленей в ключевых местообитаниях, а также территорий традиционного природопользования с целью обеспечения условий для сохранения и развития исторически сложившихся традиционных форм хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Таймыра и Эвенкии, а также защиты исконной среды обитания диких северных оленей.

В целях организации системы мониторинга, охраны и устойчивого использования ресурсов ДСО таймырской популяции рекомендуется на региональном уровне в первоочередном порядке:

8.3.13.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Ограничить добычу диких северных оленей таймырской популяции в западной части Таймыра (западнее 93° в.д.), а при невозможности таких ограничений, к использованию ресурсов западных миграционных потоков подходить с особой осторожностью, учитывая последствия их длительного интенсивного опромышления в последние 45 лет;

8.3.13.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и утвердить Стратегию, наметить план мероприятий по ее реализации, предусмотреть финансирование в целях реализации этой программы;

8.3.13.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в охотничье законодательство, регулирующее использование ресурсов ДСО;

8.3.13.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Прекратить нелегальную заготовку пантов диких оленей с целью сохранения высокопродуктивных особей диких северных оленей;

8.3.13.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Системно проводить контроль торговли дериватами ДСО для оценки масштабов оборота продукции, как основных показателей нелегальной добычи ДСО;

8.3.13.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Провести инвентаризацию нарушенных участков пастбищ и выполнить оценку угроз изменения местообитаний ДСО;

8.3.13.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать эпизоотологический мониторинг — постоянные наблюдения, анализ и оценка эпизоотической ситуации в ареале популяции, исследование, по меньшей мере, наиболее опасных для человека и наиболее встречающихся у оленей инфекции и инвазии;

8.3.13.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принять меры к увеличению финансирования для организации мониторинга и регулирования использования трансрегиональных мигрирующих группировок копытных, к которым относится таймырская популяция ДСО.

В целях обеспечения благоприятных условий для ДСО таймырской популяции в ключевые периоды жизнедеятельности (миграции, отел, гон и др.) рекомендуется:

8.3.14.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Убрать все незаконно построенные изгороди и корали для добычи диких оленей. По возможности, внести соответствующие изменения в Постановление Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи», включив раздел касательно иных линейных объектов (ограждений, коралей, изгородей, заборов и др.);

8.3.14.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях охраны ДСО в местах миграции, отёла, гона, концентрации, переправ через водные преграды и на других ключевых участках, разработать схему регулирования параметров осуществления охоты в таких местах и внести соответствующие дополнения в Правила охоты;

8.3.14.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В зоне проектирования, строительства и эксплуатации протяженных линейных объектов проводить тщательные исследования и экологическую экспертизу по воздействию искусственных препятствий на миграции диких оленей;

В целях повышения эффективности управления ресурсами таймырской популяции ДСО рекомендуется:

8.3.15.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При уполномоченном органе исполнительной власти субъекта РФ создать Межведомственную комиссию (координационный центр) по проблеме управления ресурсами дикого северного оленя в Красноярском крае;

8.3.15.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Лимит добычи диких северных оленей определять строго по данным, полученным в рамках реализации утвержденной программы управления ресурсами таймырской популяции ДСО на основании результатов мониторинга;

8.3.15.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Для корректировки квоты в условиях трансрегионального использования мигрирующих оленей популяции, не реже 1 раза в 3 года определять численность оленя на миграционных путях и в местах зимовок с использованием спутниковых ошейников и авиации;

8.3.15.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Ввести в практику добычу оленей по половозрастному и территориальному признакам, квоты добычи животных необходимо уточнять ежегодно;

8.3.15.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Ужесточить контроль за браконьерским отстрелом диких оленей, разработать и осуществлять четкий план мероприятий по охране;

8.3.15.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Промышленное освоение местообитаний диких северных оленей осуществлять с учётом «фактора оленя»;

8.3.15.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Совершенствовать технологии рациональной добычи дикого северного оленя охотпользователями и охотниками-любителями.

В целях повышения эффективности научных исследований в области изучения таймырской популяции ДСО рекомендуется:

8.3.16.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить ведущую научно-исследовательскую организацию для ведения мониторинга популяции;

8.3.16.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Учёт численности и определение структуры популяции проводить не реже одного раза в три года по утверждённым методикам и имеющимся научным подходам учёта;

8.3.16.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Уполномоченному органу исполнительной власти субъекта РФ обратить особое внимание на полноту и качество информации, поступающей о популяции в рамках ведения государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания;

8.3.16.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать работы по изучению пастбищ диких оленей с целью уточнения предельной численности популяции, а также использования пастбищ в зоне соприкосновения диких и домашних северных оленей;

8.3.16.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Выявить основные лимитирующие факторы популяции, связанные с изменением климата, изучить динамику основных климатических показателей в Арктике за последние несколько десятков лет и определить тенденции современных изменений;

8.3.16.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать работы по эпизоотологическому мониторингу популяции;

8.3.16.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить внедрение современных методов мониторинга и прогнозирования состояния популяции;

8.3.16.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить разработку и внедрение биотехнических мероприятий по поддержке диких северных оленей, мер по регулированию численности хищников (главным образом волка);

8.3.16.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить исследования по организации новых и функционированию существующих ООПТ с целью сохранения диких северных оленей таймырской популяции.

8.4. Создание экономики замкнутого цикла Крайнего Севера

В целях устойчивого развития, сохранения хрупкой экосистемы арктического макрорегиона, перехода к экономике замкнутого цикла и реализации реформы обращения с ТКО в АЗРФ рекомендуется:

8.4.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и принять федеральный закон «Об экономике замкнутого цикла» с учетом условий АЗРФ;

8.4.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и внедрить отдельный правовой подход к регулированию обращения с отходами потребления в Арктике: отдельная глава Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

В целях совершенствования системы обращения с отходами производства и потребления на территории АЗРФ, включения их в экономику замкнутого цикла рекомендуется:

8.4.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать полноценный раздельный сбор отходов;

В первую очередь, на месте накопления опасных отходов и пищевых отходов. Это позволит исключить попадание пищевых отходов на действующие объекты обращения с отходами, что снизит интерес к таким объектам птиц и животных (один из способов решения проблемы расположения объектов в шестой приаэродромной зоне).

8.4.3.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В рамках реализации проектов по раздельному сбору мусора, в том числе и в сельских населенных пунктах, проработать вопрос о транспортировке специализированным транспортом и переработке раздельно собранного мусора, предусмотрев субсидирование части затрат на транспортные расходы или организацию пунктов приема полезных фракций (пластик, бумага и т.д.) на территории арктических городов и расширение перечня оборудования возможного к приобретению за счет субсидии;

8.4.3.1.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть субсидирование на обустройство экопунктов для приема автомобильных покрышек (шин), в т.ч. от физических лиц, а также на приобретение оборудования для их оснащения.

8.4.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать систему по удалению пищевых отходов;

Утилизация или обезвреживание отходов по месту их накопления (непосредственно путем централизованного сбора с последующей утилизацией или обезвреживанием собранных пищевых отходов).

8.4.4.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Для решения проблемы утилизации органических пищевых отходов в АЗРФ рекомендуется урегулировать вопрос тарификации для раздельного накопления и соответствующей утилизации, а также продлить срок размещения остальных (сухих) фракций;

8.4.4.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Произвести инвентаризацию источников образования пищевых и иных органических отходов, как относящихся, так и не относящихся к ТКО;

8.4.4.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможности компостирования «на заднем дворе», тиражировать опыт Пермского края;

8.4.4.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проводить просветительские мероприятия, разъяснения, объясняющие важность раздельного накопления органических отходов;

8.4.4.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть снижение стоимости вывоза ТКО.

Органические пищевые отходы являются одной из основных проблем для АЗРФ. В переходный период формирования экономики замкнутого цикла создание инфраструктуры обращения с органическими отходами - это единственный выход.

8.4.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Накопление прочих отходов потребления до объемов транспортной партии для аккумулирования небольших потоков отходов (с увеличением при необходимости срока накопления отходов);

8.4.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Формирование логистических схем, позволяющих аккумулировать в населённых пунктах небольшие потоки отходов из труднодоступных населенных пунктов с небольшой численностью населения для последующего формирования транспортных партий и вывоза на более крупные (регионального значения) объекты обращения с отходами или для обезвреживания;

8.4.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечение для субъектов АЗРФ переходного периода, в течение которого должна создаваться инфраструктура, постепенно замещающая сложившуюся практику вывоза отходов на свалки;

8.4.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить в обязанности РОИВ обязательные исследования морфологического состава отходов потребления в привязке к времени года, месту образования и анализу происхождения различных фракций состава.

Такие исследования необходимо проводить с целью выяснения процессов и причин образования тех или иных видов отходов, в том числе упаковки, и разработке мероприятий по переходу на многооборотные аналоги, предотвращению появления отходов и замене на более легко собираемую и перерабатываемую упаковку. А также для увеличения сроков накопления неразлагающихся остаточных отходов при наличии раздельного сбора органической фракции.

8.4.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Применение термических методов утилизации или обезвреживания ТКО и ОИТ в случаях, когда нецелесообразно организовать вывоз вторичных ресурсов на утилизацию;

8.4.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организация удаления остатков утилизации или обезвреживания отходов;

8.4.11. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Формирование региональных инфраструктурных объектов для утилизации отходов с получением вторичного сырья;

8.4.12. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечение межсубъектного взаимодействия при решении проблем обращения с отходами;

8.4.13. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечение привлечения бизнеса для решения региональных проблем обращения с отходами.

В целях повышения ресурсосбережения страны, собираемости и переработки вторичного сырья, снижения издержек от неправомерного и неэкологичного поведения граждан, повышения безопасности, а также экономического, правового, экологического, эстетического, морального благополучия жителей РФ в целом и АЗРФ в частности, рекомендуется:

8.4.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Системно и повсеместно организовать комплекс мер по внедрению специальных образовательных программ и рекомендаций в части повышения бытовой культуры граждан различных возрастов. В частности, введение уроков бытовой культуры для подрастающего поколения в средних школах, проведение различных кампаний и акций, транслируемых средствами массовой информации, включая телевидение, радио, прессу, интернет-ресурсы, наружные плакаты и рекламу по указанному вопросу — создание «круговорота распространения информации», способствующей повышению бытовой культуры граждан;

8.4.15. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать программы по вовлечению продуктов переработки в местную экономику. В том числе, в объекты по выращиванию овощей и зелени, благоустройство, использование биогаза для тепло- и электроснабжения;

8.4.16. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть использование ЖБО как источника сырья для биогазовых установок.

Переход к экономике замкнутого цикла не возможен без формирования новой бытовой культуры, культуры обращения с отходами среди населения.

8.4.17. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях выработки оптимальной модели обращения с отходами потребления в АЗРФ рекомендуется провести широкое обсуждение научных подходов к моделированию обращения с отходами потребления в АЗРФ.

8.4.18. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

В целях повышения качества жизни граждан, проживающих в населенных пунктах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, сокращения загрязнения окружающей среды за счет недопущения размещения и складирования ТКО в несанкционированных местах и обеспечения своевременного вывоза ТКО с территорий населенных пунктов региональному оператору ООО «РостТех», определенному по Таймырской зоне Красноярского края, и органам исполнительной власти Красноярского края, а именно: Министерству экологии Красноярского края, Министерству

тарифной политики Красноярского края, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, Министерству финансов Красноярского края рекомендуется разработать систему полного цикла сбора, хранения и вывоза ТКО из отдаленных населенных пунктов Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, с качественной проработкой транспортно-логистической схемы, возможной к реализации в условиях Крайнего Севера (пилотные поселки: п. Носок, с. Караул, п. Усть-Порт).

В целях развития экономики замкнутого цикла через компостирование на Крайнем Севере рекомендуется внедрить следующие меры:

8.4.19. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Образование и информирование: просвещение местного населения о важности компостирования и экономики замкнутого цикла;

8.4.20. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Развитие инфраструктуры: создание и развитие инфраструктуры для компостирования, такой как площадки для сбора органических отходов и системы их транспортировки к динамическим биореакторам;

8.4.21. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внедрение технологий: использование современных технологий, таких как мобильные динамические биореакторы, в которых автоматизирована система компостирования;

8.4.21.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Приоритетно рассматривать локальные установки закрытого типа по компостированию и метаногенезу.

Данная мера может значительно упростить процесс компостирования в отдаленных и труднодоступных районах.

8.4.22. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддержка бизнеса: стимулирование и поддержка малого и среднего бизнеса, занимающегося переработкой и компостированием отходов (предоставление налоговых льгот, субсидий и других форм поддержки);

8.4.23. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сотрудничество с местными общинами: вовлечение местного населения в процессы компостирования может повысить уровень осведомленности и мотивации для участия в экономике замкнутого цикла.

Компостирование является одним из ключевых компонентов экономики замкнутого цикла, особенно в условиях Крайнего Севера, где ресурсы ограничены и их повторное использование имеет первостепенное значение.

Суровые морозы требуют использования закрытых систем компостирования, где сырье компостируется внутри закрытого резервуара или внутри помещения. Строительство капитальных сооружений крайне сложно в таких условиях, поэтому выбор падает на мобильные системы компостирования контейнерного типа.

В системах ускоренного компостирования эффективным считаются системы динамического компостирования в которых сырье активно перемешивается и аэрируется, к такому оборудованию относятся динамические горизонтальные биореакторы (автоматизирована система компостирования).

8.5. Ликвидация накопленного вреда и рекультивация территорий

8.5.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях оценки объектов накопленного вреда рекомендуется ранжировать объекты по потенциальной опасности и экологическому риску.

8.5.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях оптимизации процессов ликвидации объектов накопленного вреда рекомендуется разработать типовые решения ликвидации ОНВОС для арктических регионов РФ.

В целях эффективной организации процессов ликвидации ОНВОС в АЗРФ рекомендуется:

8.5.3.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Учитывать особенности инфраструктуры при разработке проектов ликвидации ОНВОС;

8.5.3.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать карту мест складирования накопленного вреда для последующей транспортировки без вреда для окружающей среды;

8.5.3.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить пункты, куда возможно и целесообразно вывозить накопленный вред.

8.5.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях ускорения ликвидации объектов накопленного вреда рекомендуется привлекать представителей МСП.

8.5.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях ликвидации накопленного вреда АЗРФ рекомендуется использовать основные положения модельного закона Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств (МПА СНГ).

8.5.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

В целях ускоренной реализации мероприятий по ликвидации накопленного вреда в арктических регионах рекомендуется поддержать предложение Администрации Ненецкого автономного округа о включении объектов накопленного вреда окружающей среде в п. Амдерма, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда, а также затопленных плавучих объектов и судов в акватории северных морей, в федеральный проект «Генеральная уборка».

8.5.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях оценки и ликвидации объектов накопленного вреда рекомендуется активно использовать БПЛА, искусственный интеллект и мобильный мониторинг.

Преимущество применения технологий:

- Быстрое обследование труднодоступных зон и акваторий;

- Возможность проведения регулярных наблюдений;
- Получение объективных и достоверных данных;
- Оперативная обработка данных;
- Формирование цифровых информационных моделей территорий, точная географическая привязка всех обнаруженных объектов;
- Подбор оптимального решения для выполнения поставленной задачи;
- Расчет ОВОС и НВОС, расчет антропогенной и рекреационной нагрузки, планирование и развитие инфраструктуры;
- Разработка и координация программ по охране и чистке территорий.

8.5.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях привлечения дополнительных участников к ликвидации объектов накопленного вреда рекомендуется разработать методику уборки территорий для волонтеров.

В целях восстановления экосистем Арктики рекомендуется:

8.5.9.1. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России, Минприроды России провести оценку нарушенных невосстановленных земель и провести мероприятия по их рекультивации. В АЗРФ существуют участки земли с не восстановившейся или не полностью восстановленной естественной растительностью. Часть их возникла при разработке песчаных карьеров для строительства, часть на экстенсивно используемых землях (пастбища, строительные площадки, дороги и др.). В 1990-х и 2000-х гг. песчаные карьеры могли вообще не подвергаться рекультивации. С 2010-х гг. карьеры и другие территории, вышедшие из-под использования, стали рекультивировать в обязательном порядке. Однако успех рекультивации песчаных карьеров и площадок, особенно в АЗРФ, зависит от многих проблем: неучет суровых условий Севера для возобновления растений, нарушение технологии рекультивации (например, невнесение верхнего почвенного слоя), неучет рельефа, приводящий к ветровой и почвенной эрозии, др.

8.5.9.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Использовать методические рекомендации для различных почвенных и природно-климатических условий для Ямало-Ненецкого автономного округа, разработанные Институтом лесоведения РАН;

8.5.9.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Использовать ассортимент древесных растений и трав, разработанный Институтом лесоведения РАН;

8.5.9.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Для восстановления нарушенных (в т.ч. загрязненных нефтью) территорий в тундровой зоне и полосе притундровых лесов европейского Северо-Востока России использовать сорбенты и методические рекомендации, разработанные специалистами Федерального исследовательского центра «Коми научный центр Уральского отделения РАН.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

1. ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов
2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы: 🏛

9. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

9.1. Новые возможности для агропромышленного комплекса и традиционной хозяйственной деятельности

В целях устранения недостаточности социально-экономического развития, повышения уровня жизни, обеспечения продовольственной безопасности арктического региона и страны Правительству РФ, федеральным и региональным органам власти, заинтересованным организациям рекомендуется развивать меры стимулирования оленеводства и рыболовства в АЗРФ, а именно:

🏛 9.1.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Придать оленеводам статус субъекта хозяйственной деятельности;

🏛 9.1.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность внесения изменений в Земельный и Лесной кодексы Российской Федерации о безвозмездном и бессрочном закреплении оленьих пастбищ за оленеводческими хозяйствами;

9.1.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать единую ценовую политику на продукцию оленеводства;

С точки зрения ценообразования взять за стандарт опыт и практику Ямало-Ненецкого автономного округа по этому вопросу;

При рассмотрении предложения рекомендуется учесть, что данная мера может быть актуальна не для всех регионов АЗРФ. В Мурманской области производством мяса оленей занимаются два крупных оленеводческих кооператива, население и общины коренных малочисленных народов Севера практически не реализуют на убой домашних оленей.

🏛 9.1.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Привести субсидии, выделяемые на поддержку традиционных видов хозяйственной деятельности, таких как оленеводство и традиционное рыболовство, к единому стандарту;

🏛 9.1.5. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Урегулировать вопросы позиционирования продукции арктического оленеводства за рубежом, вопросы ВЭД.

В целях сохранения уникальных сфер агропромышленного комплекса АЗРФ, таких как оленеводство, добыча морского зверя, разведение мезенской породы лошадей и др., а также развития агропромышленного комплекса Арктики рекомендуется:

9.1.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Применять повышенный коэффициент государственной федеральной поддержки к территориям Крайнего Севера;

9.1.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Продолжить работу и ускорить процесс принятия решения в направлении присвоения статуса сельхозпроизводителей общинам КМНС в целях обеспечения государственной поддержки наравне с другими видами продукции сельхозназначения;

9.1.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минсельхозу России разработать концепцию комплексного правового регулирования оленеводства, включая рассмотрение возможности законодательного регулирования оленеводства на федеральном уровне;

9.1.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить повышение зарплаты оленеводам и морзверобоям как минимум до 100 тыс. руб. в месяц или до среднего размера по субъекту РФ.

9.1.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях поддержки традиционной хозяйственной деятельности КМНС и других коренных народов Севера, для которых оленеводство является традиционным видом хозяйственной деятельностьи, рекомендуется разработать отдельную федеральную программу по поддержке традиционной хозяйственной деятельности на территории всего Дальнего Востока, не только в Арктике. В ней предусмотреть ряд мер для поддержки экономики традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и других коренных народов Севера, для которых оленеводство является традиционным видом хозяйственной деятельностью, в АЗРФ.

9.1.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

В целях развития северного оленеводства рекомендуется признать неперспективным экстенсивный путь развития северного оленеводства, создать в Белоярском районе ХМАО-Югры современное постиндустриальное оленеводческое хозяйство с федеральным софинансированием, а также масштабировать успешный опыт данного хозяйства на другие Арктические территории.

При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть, что существующая в настоящее время система ведения оленеводства зачастую является основой сохранения традиционного уклада жизни коренных малочисленных народов Севера и признание данного направления неперспективным противоречит подпункту 9.1.7.

Проект, планируемый к реализации в Белоярском районе ХМАО-Югры, предусматривает организацию корального (изгородного) оленеводства с целью получения пантовой продукции. В то же время, основным в оленеводстве является мясное направление, поэтому масштабировать успешный опыт указанного проекта возможно только в ограниченном количестве.

9.1.12. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях увеличения поголовья домашних северных оленей и производственных показателей Минсельхозу России рекомендуется в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия предусмотреть

возмещение ущерба — возмещение (полностью или частично) убытков, понесенных оленеводческими предприятиями в результате стихийных бедствий:

- природно-климатических, таких как: глубокий снежный покров (25–50 см) с плотность 2,5 г/м3, гололедные образования на пастбищах, утрата доступности водопоев для стад (жаркое лето, холодный бесснежный период), пурги, обвалы снега, разливы рек, пожары на пастбищах;
- биологических: прохождение миграции диких северных оленей через места выпаса домашних северных оленей, заболевания и травеж хищниками.

9.1.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях снижение травежа домашних северных оленей хищниками, увеличение поголовья домашних северных оленей и производственных показателей Минприроды России рекомендуется разработать научное обоснование по внедрению механизмов использования на практике современных методов борьбы с хищниками, в том числе с применением химических веществ (введение разрешительного механизма).

В настоящее время отсутствует научное обоснование по внедрению механизмов использования на практике современных методов борьбы с хищниками, существует запрет применением химических веществ для их уничтожения.

9.1.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях социально-экономического развития, повышения уровня жизни, обеспечения продовольственной безопасности арктического региона Правительству РФ, федеральным и региональным органам власти рекомендуется предусмотреть мероприятия, направленные на развитие лесного семеноводства (в том числе лесной генетики и селекции), выращивание посадочного материала лесных пород для отдельных субъектов с учетом их природно-климатических условий и территориальных особенностей.

9.2. Развитие отрасли пищевых лесных ресурсов (дикоросов)

9.2.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения продовольственной безопасности АЗРФ, достижения самообеспеченности северных территорий органическими продуктами питания, а также сырьевого суверенитета фармацевтической отрасли России, Правительству РФ, профильным Комитетам Государственной Думы ФС РФ, Минсельхозу России, Минэкономразвития России рекомендуется определить такие виды деятельности как сбор, заготовка, переработка, транспортировка и реализация пищевых лесных ресурсов (дикоросов) как отдельную отрасль экономики России для ее дальнейшего формирования и развития.

9.2.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях формирования и развития отрасли сбора, заготовки, переработки, транспортировки и реализации пищевых лесных ресурсов (дикоросов) Правительству РФ, профильным Комитетам Государственной Думы ФС РФ, Минэкономразвития России, Минсельхозу России, Минприроды России рекомендуется определить область отнесения пищевых лесных ресурсов (дикоросов) к тому или иному ведомству (Минсельхоз России или Минприроды России).

9.2.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях реагирования на угрозы обеспечения продовольственной безопасности РФ в условиях санкционного давления Правительству РФ, Минсельхозу России, Минэкономразвития России рекомендуется рассмотреть возможность включения пищевых лесных ресурсов (дикоросов) в Доктрину продовольственной безопасности РФ.

В целях обеспечения сырьевого суверенитета фармацевтической отрасли России рекомендуется:

9.2.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обсудить необходимость разработки отдельного ГОСТа на лекарственные средства, произведенные из дикорастущего растительного сырья;

9.2.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Урегулировать сбор лекарственно-технического сырья (листья брусники, голубики), применяемого в лечебных целях;

9.2.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить исландский мох в государственную Фармакопею, разработав соответствующую нормативную документацию.

9.2.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях системного подхода к формированию и развитию отрасли сбора, заготовки, переработки, транспортировки и реализации пищевых лесных ресурсов (дикоросов) Минэкономразвития России, Минпромторгу России, Минсельхозу России, Минприроды России, Минздраву России, заинтересованным федеральным и региональным органам власти рекомендуется привлечь научное сообщество для обеспечения фундаментального научного подхода к развитию таких видов деятельности как сбор, заготовка, переработка, транспортировка и реализация пищевых лесных ресурсов (дикоросов) и формированию отрасли дикоросов.

В целях развития отрасли пищевых лесных ресурсов (дикоросов) рекомендуется:

9.2.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внедрить региональные меры по развитию органического сельского хозяйства, в том числе для заготовки органических дикоросов в регионах АЗРФ и Дальнего Востока;

9.2.9. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Информировать участников отрасли дикоросов Севера и Дальнего Востока об имеющейся инфраструктуре развития органического сельского хозяйства, в том числе для заготовки органических дикоросов.

Программа комплексного развития сельских территорий и организация опорных населённых пунктов, вокруг которых идет развитие инфраструктуры, также включает инвестиционные проекты местных жителей, которые могут заниматься не только сбором дикоросов, но и промышленным производством продукции из дикорастущего сырья.

В целях формирования и развития отрасли сбора, заготовки, переработки, транспортировки и реализации пищевых лесных ресурсов (дикоросов) рекомендуется:

9.2.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать стимулирующие меры для вовлечения в данную деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства (далее — субъекты МСП), осуществляющих свою деятельность в области пищевой и перерабатывающей промышленности, а именно: включить в число получателей грантов и субсидий, выделяемых на поддержку традиционных видов сельскохозяйственной деятельности, субъекты МСП, осуществляющие свою деятельность в области пищевой и перерабатывающей промышленности и вовлечённые в процесс сбора, заготовки, переработки пищевых лесных ресурсов (дикоросов);

9.2.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Законодательным органам власти проработать вопрос изменения нормативной базы в части упрощения требований по промышленной заготовке и переработке дикоросов, а именно: рассмотреть возможность внесения изменений в Лесной кодекс для легализации заготовок дикоросов без оформления долгосрочной аренды лесных участков, что является одним из основных сдерживающих факторов развития данной отрасли на территории АЗРФ и Дальнего востока.

Упрощение процедуры и легализация деятельности по заготовке и переработке дикоросов дадут большой положительный эффект для повышения уровня благосостояния жителей АЗРФ и Дальнего востока, а также привлечения в отрасль недостающих трудовых ресурсов.

В целях повышения экспортного потенциала российской продукции из пищевых лесных ресурсов (дикоросов) рекомендуется:

9.2.12. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Развивать взаимодействие Минсельхоза России и профильных министерств сельского хозяйства стран потенциальных покупателей экспортной продукции из российских дикоросов. В первую очередь это касается Китая.

Такая продукция из дикорастущего сырья как соки, морсы, детское питание (особенно в таких странах, как Вьетнам, Китай, страны Персидского залива, Индия), пользуются повышенным спросом, но на зарубежных рынках есть определенные требования к продукции, регулирование которой относится в большей степени к Минсельхозу России т.к. это в первую очередь продукты питания.

9.2.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Росстандарту, ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии» разработать ГОСТ на отечественный иван-чай.

Данный ГОСТ отсутствует. Без соответствующего ГОСТа невозможно сотрудничество российских производителей продукции на основе иван-чая с иностранными компаниями, соответственно, невозможен экспорт, развитие и расширение рынков сбыта.

9.2.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Комитету Государственной Думы ФС РФ по аграрным вопросам, РАН, ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии» рекомендуется разработать научную базу для разработки ГОСТа на продукцию из дикоросов.

В целях соблюдения принципов неистощительного использования лесов, развития отрасли пищевых лесных ресурсов (дикоросов) рекомендуется:

9.2.15. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать НИР для определения ресурсного потенциала запасов дикоросов в регионах России;

9.2.16. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разделять биологический и эксплуатационный запас тех или иных пищевых лесных ресурсов (дикоросов) при определении и расчете ресурсного потенциала регионов, возможного объема заготовки для верного определения встречаемости и запаса ресурсов.

При отсутствии оценки соотношения запаса биологического и эксплуатационного запаса невозможно верно оценивать экономическую составляющую.

9.2.17. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Создать экспериментальное предприятие на территории Белоярского района ХМАО-Югры по культивированию целебных, краснокнижных растений при Федеральном софинансировании для недопущения исчезновения редких краснокнижных видов растений.

Идет истощение некоторых ресурсов, которые востребованы на мировых рынках биологических ресурсов, в частности, краснокнижных растений. Некоторые лечебные растения, такие как радиола розовая, являются краснокнижными. Наиболее востребованы растения из АЗРФ.

В целях социально-экономического развития АЗРФ, роста благосостояния населения за счет продажи продукции из пищевых лесных ресурсов (дикоросов), повышения самозанятости и трудоустройства жителей северных территорий, повышения грамотности местного населения в области рационального использования полезных растений региона Минвостокразвития России, Минприроды России, Минобрнауки России, Минпросвещения России рекомендуется:

9.2.18. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и внедрить программу по подготовке заготовителей пищевых лесных ресурсов (дикоросов) с учетом региональных особенностей, предусмотрев следующие разделы в курсе обучения:

- особенности биологии и экологии полезных растений региона,
- биохимические свойства растений,
- переработка растительного сырья для личных целей и на небольшом производстве,
- основы предпринимательства и др.

Растительный покров Арктической зоны обладает огромными запасами важных пищевых, лекарственных и других полезных растений. Этот ресурс по ряду экономических и логистических причин используется только в малой части. Местные жители, в меру своего опыта и знаний, заготавливают ресурсы своего региона для личного пользования и, намного реже, для продажи. Однако, ресурсы территории могут использоваться более полно при получении местными заготовителями специальных знаний в области биологии и экологии ресурсов, а также основ предпринимательства.

9.2.19. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проработать вопрос организации системы сбора и переработки дикоросов, включая создание мобильных заготовительных пунктов по приему сырья, на

территориях традиционного проживания коренного малочисленного населения в АЗРФ (отдаленные поселки и стойбища) с привлечением коренных жителей к формированию системы, поддержанию ее эффективного функционирования (рабочие места заготовителей и сборщиков) и непосредственной переработке. При необходимости организовать просветительские курсы по технологиям сбора для последующей переработки, а также обеспечивать заготовителей и сборщиков оборудованием и транспортом или компенсировать им транспортные расходы.

9.2.20. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях увеличения уровней самообеспеченности регионов органическими продуктами питания и сырьевого суверенитета фармацевтической отрасли нашей страны, повышения грамотности населения и эффективности предпринимательства в сфере сбора, заготовки, переработки, транспортировки и реализации пищевых лесных ресурсов (дикоросов) Минпросвещения России рекомендуется рассмотреть возможность внедрения соответствующей просветительской деятельности во внеурочные программы обучения детей среднего и старшего школьного возраста.

9.3. Создание условий для рыбопромышленной отрасли Севера и Дальнего Востока

В целях дальнейшего устойчивого развития регионов АЗРФ, сохранения биоразнообразия животного мира, восстановления популяций сиговых видов рыб в водных объектах Западно-Сибирского и Восточно-Сибирского рыбохозяйственных бассейнов, пострадавших от антропогенного воздействия, рекомендуется:

9.3.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Минсельхозу России, Росрыболовству и органам исполнительной власти субъектов АЗРФ разработать и внедрить комплексную программу по восстановлению численности сиговых видов рыб в водных объектах Западно-Сибирского и Восточно-Сибирского рыбохозяйственных бассейнов;

9.3.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Минсельхозу России, Росрыболовству отразить в комплексной программе по восстановлению муксуна, чира и нельмы Обь-Иртышского рыбохозяйственного района, разрабатываемой в рамках поручения Президента от 06.03.2023 №Пр-464:

- Конкретные измеримые (цифровые) целевые показатели по годам реализации программы, с целью ежегодного контроля за исполнением;
- Базовые исходные данные и метод расчета коэффициентов промыслового возврата;
- Механизм формирования спроса на выращиваемую молодь;
- Механизмы и способы доведения финансовых средств до рыбоводных предприятий;
- Приоритет выпуска молоди на территориях нанесения ущерба.

9.3.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минсельхозу России утвердить в 2024 году коэффициенты промыслового возврата для молоди (сеголеток) средних навесок от 0,5-20,0 грамм.

9.3.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минсельхозу России и Минвостокразвития России предусмотреть софинансирование мероприятий по веденюморского зверобойного промысла из федерального бюджета в рамках реализации федеральных программ в размере 50% для более полного материально-технического обеспечения морского зверобойного промысла.

В настоящее время государственная поддержка на развитие морского зверобойного промысла отсутствует.

9.3.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях развития условий для рыбопромышленного и транспортного комплексов рекомендуется создать в Северной части Охотского моря центр по комплексному обслуживанию судов рыбопромыслового и транспортного флота путем реконструкции гидротехнических сооружений и объектов инженерной инфраструктуры в Магаданском морском рыбном порту.

9.3.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях получения актуальных научных данных о современном состоянии и тенденциях изменений водных экосистем и запасов водных биологических ресурсов водоёмов АЗРФ, научных рекомендаций по сохранению, восстановлению и рациональному неистощительному использованию запасов ценных и особо ценных видов водных биологических ресурсов морских и пресноводных водоёмов АЗРФ, а также расширения ресурсной базы промышленного, традиционного (КМНС) и любительского рыболовства в водоёмах АЗРФ рекомендуется Минобрнауки России, Минсельхозу России, Росрыболовству обеспечить проведение полевых, научно-исследовательских работ по определению современного состояния и тенденций изменения запасов промысловых и потенциально промысловых видов водных биологических ресурсов пресноводных и морских водоемов АЗРФ в условиях меняющегося климата.

9.3.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях сохранения и устойчивого развития рыбохозяйственной отрасли в регионах АЗРФ в условиях глобального изменения климата рекомендовать Минсельхозу России и Росрыболовству разработать и внедрить комплексную программу исследований и мониторинга водных биоресурсов и среды их обитания в прибрежных и эстуарных районах АЗРФ.

9.3.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях развития рыбопромышленной отрасли АЗРФ рекомендуется Минпромторгу России, Минсельхозу России применять комплексный подход в реализации проектов развития рыбопромышленной отрасли России, таких как Арктический рыбопромышленный кластер в Архангельской области.

Распоряжением Президента РФ было задано направление развития рыбопромышленных кластеров, объединяющих в себе науку, бизнес и государственное регулирование. Без науки не получится нового продукта, без производителя — его никто не произведет, без продвижения конечному потребителю — реализация невозможна.

9.3.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

В целях развития морского рыболовства в Баренцевом море и предоставления на архипелаге Шпицберген российским рыбопромысловым судам снабжения, текущего ремонта, швартовки, стоянки и иных услуг рекомендуется Минсельхозу России, Минвостокразвития России, Росрыболовству и ФСБ России рекомендуется рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2017 № 974 «О доставке уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) в районах промысла за пределами внутренних морских вод РФ, территориального моря РФ, исключительной экономической зоны Российской Федерации и континентального шельфа РФ, а также в Азовском море, и произведенной из них рыбной продукции» в отношении доставки российской рыбной продукции к находящимся в ведении ФГУП «ГТ «Арктикуголь» причалам, расположенным в порту Баренцбург архипелага Шпицберген.

Реализация указанного предложения позволит российским рыбопромысловым судам совмещать обслуживание и получение снабжения снабжение с проведением в указанном порту (вместо штормовых условий открытого моря) перегрузов рыбной продукции для ее последующей транспортировки в порты назначения.

9.3.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях сохранения условий для социально-экономического развития регионов и обеспечения производственной деятельности береговых рыбоперерабатывающих заводов, построенных в рамках первого этапа программы инвестиционных квот, рекомендуется Минсельхозу России, Росрыболовству прекратить претензионноисковую работу по взысканию штрафов с предприятий, осуществлявших производство рыбной продукции на данных заводах в соответствии с условиями инвестиционных договоров.

В рамках первого этапа программы инвестиционных квот с 2017 года в Камчатском крае, Мурманской и Архангельской областях построено 15 береговых перерабатывающих заводов, обеспечивающих занятость около 2,5 тыс. человек. Инвесторы, следуя замыслу программы инвестиционных квот, активно наращивают объем производства рыбной продукции глубокой переработки в целях ухода от сырьевой модели. Однако именно изменение структуры производства в пользу продукции с высокой добавленной стоимостью в условиях действия неоднозначного требования о производстве на новом заводе продукции в объеме не менее 70% объема инвестиционной квоты и отсутствия понятного порядка его исполнения привело к предъявлению Росрыболовством претензий к предприятиям. Важно отметить, что бизнес-сообщество в течение предшествующих лет неоднократно обращало внимание на необходимость корректировки нормативной базы программы инвестиционных квот в части береговой переработки.

9.3.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях предоставления рыбакам, пользующимся рыболовными участками по историческому принципу, возможности получения статуса резидентов АЗРФ, и связанных с ним мер государственной поддержки, рекомендуется распространить правопреемственность пользования рыболовными участками по истерическому принципу на дочерние и материнские предприятия.

Данная мера позволит привлечь инвестиции, так как право пользования рыболовными участком по историческому признаку практически не работает.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

1. ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов
2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы: 🏛

10. РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

10.1. Социально-экономическое развитие населенных пунктов, разработка и реализация мастер-планов

В целях повышения эффективности социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, предотвращения рисков, обеспечения комплексной безопасности (инфраструктурной, медицинской, продовольственной и др.), эффективного освоения природных ресурсов и других видов хозяйственной деятельности, связанных с несовершенством законодательной базы в связи с недоучетом арктической и местной специфики в сфере оказания медицинской помощи, транспорта, научно-технической деятельности, деятельности коммунальных служб и т.д., общих вопросов государственного и муниципального управления (в частности, реализация закупок и т.п.)., а также успешного формирования и реализации скоординированной политики по развитию опорных населенных пунктов рекомендуется:

🏛 10.1.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Инициировать комплексный сбор предложений по корректировке всех уровней нормативной правовой базы (включая подзаконные акты) в части регулирования социально-экономического развития АЗРФ и ее отдельных населенных пунктов на предмет устранения административных барьеров и рисков социально-экономического развития, связанных с недоучетом арктической и местной специфики;

🏛 10.1.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить систематизацию собранных предложений, их публичное обсуждение и экспертную оценку;

🏛 10.1.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Подготовить и осуществить процедуру комплексной корректировки нормативной правовой базы РФ (включая подзаконные акты) в целях повышения эффективности социально-экономического развития АЗРФ и обеспечения ее комплексной безопасности за счет устранения накопленных административных барьеров и рисков, связанных с недоучетом арктической и местной специфики;

🏛 10.1.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Для сбора предложений целесообразно (но не обязательно) использовать процесс разработки мастер-планов опорных населенных пунктов АЗРФ;

🏛 10.1.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Провести аналогичную компанию по корректировке нормативной правовой базы в отношении районов Крайнего Севера, не входящих в АЗРФ, однако имеющих экстремальные природно-климатические и транспортно-экономические условия развития.

Актуальный пример подобных нормативных рисков, обсуждавшийся в ходе форума «Арктика: настоящее и будущее» — это формальная необходимость обустройства снегоплавильных заводов в городах АЗРФ, в которых не используются дорожные реагенты и, тем самым, фактически снег не представляет серьезной экологической угрозы — при том, что строительство таких заводов в малых и средних населенных пунктах АЗРФ совокупно требует затрат в объеме сотен миллиардов рублей. Соответствующие средства будут (по действующему законодательству) потрачены, по сути, впустую, в угоду исполнения норм, неадекватных специфике АЗРФ, за счет недофинансирования других направлений социально-экономического развития муниципальных образований. Вопрос о несовершенстве законодательной базы из-за недоучета ряда параметров арктической специфики (редкая сеть расселения, отсутствие круглогодичного наземного транспортного сообщения) уже много лет поднимается в разных инстанциях, вплоть до Государственной Думы ФС РФ. Однако отсутствие единой скоординированной политики по развитию ОНП АЗРФ до настоящего времени препятствовало выработке решения.

10.1.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях законодательного определения статуса мастер-плана как документа планирования развития территорий рекомендуется закрепить правовой статус мастер-планов развития опорных населенных пунктов АЗРФ: внести изменения в Федеральный закон № 172-ФЗ в части включения вышеуказанных мастер-планов в перечень документов стратегического планирования, в том числе предусмотреть возможность замены планов мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований на мастер-планы развития опорных населенных пунктов АЗРФ и долгосрочные планы комплексного социально-экономического развития таких населенных пунктов.

В целях снижения затрат муниципалитетов на содержание пустующего жилья, увеличения доходной части бюджета, выполнения в полном объеме первоочередных задач муниципалитета рекомендуется реализация следующих мероприятий:

10.1.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внесение изменений в законодательство (Жилищный Кодекс РФ, статья 155) в части возмещения затрат муниципалитетам опорных городов АЗРФна содержание пустующего жилья из федерального бюджета.

Или предусмотреть в статье 78 Бюджетного кодекса РФ пункт:

- О предоставлении субсидий из федерального бюджета опорным городам АЗРФ, на компенсацию расходов за содержание муниципальных пустующих жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах;
- Или о предоставлении субсидий из федерального бюджета моногородам, расположенным в районах Крайнего Севера, на компенсацию выпадающих доходов по оплате за отопление ресурсоснабжающим организациям;

10.1.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести дополнения в статью 149 Налогового кодекса Российской Федерации следующего содержания: «Не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) на территории Российской Федерации организации, осуществляющие электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, в части предоставления коммунальных ресурсов в муниципальных пустующих жилых

и нежилых помещениях». Принятие данных изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации позволит снизить расходы местного бюджета на содержание пустующего муниципального фонда;

10.1.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Пункт 2 статьи 169 Жилищного кодекса РФ дополнить подпунктом 2.3. следующего содержания: «Освободить муниципальные образования (муниципальные районы, городские округа, муниципальные округа) от уплаты взносов на капитальный ремонт при наличии пустующих муниципальных жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах, заселенных менее чем на 50%, в которых нет перспектив заселения, в том числе в неперспективных поселках»;

10.1.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Раздел XV(1) «Предоставление коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами» Постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» дополнить пунктом «148(50) следующего содержания:

«Освободить муниципальные образования (муниципальные районы, городские округа, муниципальные округа) от уплаты услуг регионального оператора по пустующим муниципальным помещениям в многоквартирных домах, в которых нет перспектив заселения, в том числе в неперспективных поселках».

На основании вышеизложенного пункты раздела XV (2) 148(50) — 148(54) изменить на 148(51) — 148(55) соответственно.

На 01.11.2023 общее количество муниципальных жилых помещений по городскому округу «Воркута» составляет 11,220 тыс. ед., общей площадью 529,042 тыс. кв. м. Из них 41,3% или 4,640 тыс. ед. — это муниципальные пустующие жилые помещения (общей площадью 213,5 тыс. кв. м). Общая площадь нежилых помещений составляет 271,6 тыс. кв.м., из них площадь пустующих нежилых помещений — 138,1 тыс. кв.м. Ежегодные расходы на содержание пустующего жилья составляют около 580 млн. руб.

В целях качественной подготовки мастер-планов и планов социально-экономического развития опорных населенных пунктов Арктической зоны (ОНП) рекомендуется учесть следующие вопросы:

10.1.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Механизм развития ОНП должен быть встроен в существующую, обусловленную их правовым статусом и действующим законодательством (ФЗ №131, ФЗ № 414, Бюджетный кодекс, ФЗ № 44, ФЗ № 135) модель. Основные параметры этой модели: форма (вид) муниципального образования и закрытый перечень вопросов местного значения и полномочий. Существующие характеристики этих параметров, обусловленные статусом городского или сельского поселения не позволят принимать органам публичной власти этих МО самостоятельные решения в рамках развития ОНП в первую очередь, исходя из крайне узкого круга бюджетных полномочий. Особенно это коснется агломераций, где субъекты — разные по статусу МО (например, городской округ Норильск, самостоятельно планирующий свой бюджет, и городское поселение Дудинка, где планирование расходов полностью зависит от органов публичной власти и бюджетных полномочий муниципального района, который имеет свой круг вопросов местного значения и он крайне мало связан с развитием ОНП).

В связи с чем рекомендуется:

10.1.11.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в Бюджетный кодекс, где для ОНП будет обозначен единый или приравненный к городским округам механизм достижения бюджетной обеспеченности.

10.1.11.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В число полномочий органов госвласти субъектов РФ внести право перераспределения налоговых и неналоговых доходов в пользу развития ОНП.

10.1.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Площадь муниципального образования Город Дудинка 223 тысячи квадратных километров. Площадь населенного пункта г. Дудинка — 10 кв. км. Может встать вопрос об определении баланса в развитии всей территории МО, в которую также входят и иные населенные пункты, и развитии ОНП. Вопрос предлагается решить преобразованием таких поселений в городские округа, однако, также есть выход во внедрении особого механизма реализации вопросов местного значения на территории ОНП, что тоже потребует внесения изменений в Федеральный закон №131-ФЗ.

10.1.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Механизм реализации конкретных мероприятий программы развития пока непонятен. Предлагается решить, будет он строиться по типу реализации нацпроектов, с одновременной разбивкой на целевые программы, с традиционным подходом их бюджетного исполнения или будет создана специальная дирекция или специализированный ФГУП с федеральным финансированием, с одновременными преференциями, указанными как в 44-ФЗ, так и в 135-ФЗ. Следует отметить, что требования 44-ФЗ существенно затормозят реализацию программ развития ОНП, т.к. именно на труднодоступных северных территориях часто возникают непреодолимые препятствия в виде отсутствия подрядчиков, перевозчиков, проектировщиков и т.д. Рекомендуется рассмотреть возможность внедрения системы закрытых конкурентных процедур среди определенного круга «арктических подрядчиков», критерии и требования для которых будут установлены федеральным законом.

10.1.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Не урегулирована корреляция планов развития ОНП с действующими документами стратегического планирования, в том числе с программами, обязательными для принятия в соответствии с Градостроительным кодексом РФ:

- Предлагается рассмотреть возможность внедрения планов в документы стратегического планирования МО на условиях, указанных специальным федеральным законом.
- Провести полную инвентаризацию и разработать план адаптации (в т.ч. пересмотра) к северным территориям действующих сегодня санитарных, технических, строительных природоохранных норм и правил как в части специальных условий и требований, так и в части прохождения необходимых согласований, получения разрешений, аккредитаций, лицензирования.

10.1.15. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Для реализации вопросов по подготовке планов развития ОНП и их выполнения рекомендуется принять отдельный федеральный закон, учитывающий указанные в пунктах 10.1.11 — 10.1.14 особенности.

В целях развития ОНП Северо-Востока Арктики рекомендуется рассмотреть целесообразность реализации следующих мероприятий:

🏛 10.1.16. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установление преференциального режима «АЗРФ-опорный» для Северо-Востока (внедрение по опыту КОРФ);

🏛 10.1.17. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Введение налоговых льгот для организаций обеспечивающих «северный завоз» (торгово-логистических центров, сервисных организаций, предприятий, обеспечивающих содержание инфраструктуры и ресурсоснабжающих организаций, поддержка объектов речной инфраструктуры и др.);

🏛 10.1.18. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Освобождение от НДС;

🏛 10.1.19. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Расширение списка оборудования, при ввозе которого НДС не уплачивается;

🏛 10.1.20. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Освобождение от обложения НДС технологическое оборудование (не производимое в РФ) для нужд АЗРФ (расширить перечень товаров для стратегически значимых инвестпроектов).

10.1.21. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях решения приоритетных задач в социальной сфере на арктических территориях рекомендуется увеличить объем финансирования мероприятий приграничных арктических субъектов Российской Федерации в рамках «Президентской единой субсидии».

🏛 10.1.22. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях реализации национальных проектов в условиях АЗРФ рекомендуется внести изменения в условия предоставления субсидий, предоставляемых на реализацию национальных проектов на территориях АЗРФ, не ограничивая одним финансовым годом.

Реализация национальных проектов в условиях АЗРФ не укладывается в установленные сроки:

- В связи со сложной логистикой
- По условиям предоставления средств субсидий из Федерального и регионального бюджета, освоение средств ограничено финансовым годом, т.е. 31 декабря
- Соблюдая сроки проведения конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», учреждения и потенциальные исполнители(подрядчики), находящиеся в арктической зоне, ограничены во времени реализации проектов.

В целях повышения привлекательности проживания на территории АЗРФ рекомендуется рассмотреть возможность реализации следующего комплекса мер:

10.1.23. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Все спортивные объекты и комплексы принять на содержание субъекта Российской Федерации либо Российской Федерации;

10.1.24. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть объем средств, передаваемых муниципальным образованием в рамках мероприятий по формированию комфортной городской среды, не менее 50,0 млн. рублей в год;

10.1.25. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Перераспределить с бюджета субъектов Российской Федерации налог на имущество организаций в бюджет городских (муниципальных) округов по нормативу 100 процентов;

10.1.26. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Перераспределить с бюджета субъектов Российской Федерации налог на добычу полезных ископаемых в бюджет городских (муниципальных) округов по нормативу 10 процентов;

10.1.27. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличить отчисления в бюджет городских (муниципальных) округов налога на доходы физических лиц по нормативу до 50 процентов.

10.1.28. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения муниципальных образований официальными статистическими данными для осуществления эффективного управления, решения социально-экономических задач, повышения уровня жизни населения, а также улучшения работы по привлечению кадров рекомендуется Правительству Российской Федерации разработать методику расчета показателя «Уровень бедности» в разрезе муниципальных образований и включить показатель в федеральный план статистических работ.

Муниципальные образования лишены официальных статистических данных об уровне бедности. Статистическая информация по данному показателю формируется только по субъекту РФ, поскольку на федеральном уровне отсутствует методика оценки показателя в разрезе муниципальных образований, и как следствие, формирование отчетности не предусмотрено Федеральным планом статистических работ.

10.1.29. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях рационального использования средств региональных и местных бюджетов рекомендуется внести изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации и Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», предусматривающих освобождение местных бюджетов муниципальных образований от платы за оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в отношении пустующих жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности и расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

В целях увеличения возможностей муниципальных образований АЗРФ по повышению качества жизни населения рекомендуется:

🏛 10.1.30. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть механизм полного возмещения недополученных (выпадающих) доходов местного бюджета, связанный с введением пониженных налоговых ставок, устанавливаемых с целью поддержки субъектов МСП в муниципалитетах Арктической зоны;

🏛 10.1.31. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Пересмотреть порядок определения и установления предельного уровня софинансирования из бюджета субъекта расходных обязательств муниципальных образований в целях дорожной деятельности, модернизации объектов коммунальной и социальной инфраструктуры, значительно сокращающий объемы финансирования местных бюджетов;

🏛 10.1.32. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть механизмы полной реструктуризации всех бюджетных кредитов муниципальным образованиям, а также рефинансирование коммерческих кредитов на бюджетные кредиты;

🏛 10.1.33. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Внести изменение в налоговое законодательство, путем закрепления за местными бюджетами налога на имущество юридических лиц, исчисляемого в отношении объектов, расположенных на территории муниципального образования и транспортный налог.

В целях совершенствования сферы теплоснабжения в АЗРФ рекомендуется:

10.1.34. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Учесть в существующих методиках разрабатываемых программ финансовой поддержки регионов отлагательные условия для районов Крайнего Севера или регионов Арктической зоны Российской Федерации;

🏛 10.1.35. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести корректировки в Федеральный закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части продления сроков заключенных контрактов и необходимой корректировки существенных условий заключенных контрактов, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения;

10.1.36. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность прохождения негосударственной экспертизы проектов по строительству объектов теплоснабжения для дальнейшего участия в федеральных программах;

10.1.37. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос возмещения понесенных расходов по контрактам заключенных согласно федеральному закону № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

10.1.38. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях снижения стоимости и повышения экологичности топлива при мастер-планировании населенных пунктов рекомендуется максимально предусмотреть возможность перехода на сжиженный природный газ в качестве топлива.

В целях решения проблемы ограниченности предложения по занятиям различными видами спорта для учащихся и молодёжи, меньшей, по сравнению с европейской частью России, соревновательной мобильностью спортивных коллективов за пределы региона и недостаточного развития новых видов спорта, тренировочный и соревновательный процесс для которых возможно организовать быстро, с наименьшими затратами, и получить весомый приток детей и подростков, постоянно занимающихся спортом рекомендуется:

10.1.39. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Органам власти субъектов и МО АЗРФ рассмотреть предложения Федерации регби России по развитию регби на снегу в населённых пунктах в период с марта по декабрь 2024 с целью апробации данной практики и её последующего включения в мастер-планы по развитию опорных городских агломераций;

10.1.40. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предприятиям-недропользователям, действующим на территории АЗРФ, рекомендовать рассмотреть предложения Федерации регби России по использованию игровой методики регби на снегу в качестве средства поддержания хорошей физической формы и внесения разнообразия в жизнь работников вахтовых посёлков;

10.1.41. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Участникам судоходства по Севморпути рассмотреть предложения спортсменов-профессионалов о перспективах подготовки членов экипажа к сдаче спортивных разрядов по зальным видам спорта во время плавания (тяжёлая атлетика, пауэрлифтинг, жим лёжа, армрестлинг, мас-рестлинг, настольный теннис, отдельные виды комплекса ГТО), а также предложения Федерации регби России по созданию корабельных команд и команд в портах СМП для организации товарищеских встреч во время стоянок, в том числе смешанных команд и женских команд по неконтактному регби.

10.2. Формирование комфортной городской среды

В целях формирования комфортной городской среды рекомендуется:

10.2.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Минтрансу России рассмотреть необходимость и целесообразность разработки Стандартов и ГОСТов по обустройству теплых остановочных пунктов (автопавильонов) на территориях Крайнего Севера, а также автобусов в комплектации для эксплуатации в условиях Крайнего Севера (Северное исполнение, включающее в себя двойное остекление, термоизоляцию салона (пол, борта, потолок), систему отопления пассажирского салона и пр.).

В муниципальном образовании города Норильск за 2019-2023 годы было установлено 10б отапливаемых павильонов, в которых предусмотрена регулировка температуры тепловой завесы, отапливание скамеек, исходя от температуры на улице, в целях поддержания температуры внутри павильона не ниже +5 С°.

10.2.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Разработать типовые проектные решения по многофункциональным зданиям для малочисленных населенных пунктов до 200 человек, в которых расположены

социальные объекты: детсады, школы, медицинские организации, спортивные залы, культурно-досуговые учреждения (библиотека, музей, этнокультурный центр, кинозал), объекты торговли и общественного питания, объекты бытового обслуживания (мастерские, мини-ателье, парикмахерские, мини-прачечные), а также объекты деловой сферы (администрации муниципальных образований, бизнес-инкубаторы);

10.2.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Применять подходы к проектированию и управлению территориями, учитывающие экстремальные местные почвы, растения, условия строительства и другие факторы в Якутии и других регионах Севера;

10.2.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность распространения программы «1000 дворов», действующей на Дальнем Востоке, для территорий АЗРФ;

10.2.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России рекомендовать учреждениям и предприятиям, занимающихся проектированием опорных городов в Арктике, привлекать к проектированию специалистов, имеющих практический опыт по разработке устойчивого ассортимента древесных растений и созданию устойчивых зеленых насаждений в АЗРФ;

10.2.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России создать специализированную информационно-поисковую систему по подбору устойчивого ассортимента деревьев и кустарников, а также ассортимента газонных трав для создания устойчивых зеленых насаждений в городах для различных природно-климатических условий Арктики.

Как показывает опыт, создать устойчивые зеленые насаждения в суровых условиях Крайнего Севера — непростая задача: требуется знание устойчивых видов древесных и травянистых растений; понимание лимитирующих факторов, ограничивающих существование растений; практический опыт растениеводства и др.

В целях строительства строений и домов в районах вечномерзлых грунтов и районах Крайнего Севера, избегая нарушения естественного цикла стока поверхностных и надмерзлотных вод, «растепления» грунтов основания и разрушения зданий, рекомендуется:

10.2.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Применять новые технологии, новые технические и архитектурные решения и строительные материалы;

10.2.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность возведения жилья по принципу домов-поселений, способствующих созданию крепкого, прочного внутреннего социума, сплачивающих в едином бытийном пространстве несколько поколений. В таком доме-поселении под одной кровлей устраиваются жилые помещения и подсобные «службы». Примерами таких домов служит якутская юрта-балаган и её летняя вариация — ураса. Сосредоточение в едином дворовом пространстве жилых и подсобных служебных помещений северного дома упорядочивало жизнь человека, делая её намного комфортней, в том числе и рационализировало ведение хозяйства.

Такой дом-комплекс, объединяющий в едином пространстве несколько строений-помещений, необходимых для проживания и для жизнеобеспечения всех членов единого социума — весьма перспективная модель-прототип для репликации в проекте нового мини городка в северных регионах.

10.2.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

В целях эффективного управления арктическими городами рекомендуется использовать цифровые двойники города.

10.2.10. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях реализации проектов формирования комфортной городской среды в российской Арктике рекомендуется готовить специалистов в области управления и обслуживания городских общественных пространств в арктических регионах, озеленения и водной системы города.

10.2.11. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях формирования комфортной городской среды в АЗРФ рекомендуется обеспечить разработку и внедрение стандартов развития городской среды и благоустройства общественных и дворовых пространств с учетом природно-климатических особенностей;

10.3. Обеспечение финансовой устойчивости субъектов АЗРФ

В целях бюджетной обеспеченности субъектов АЗРФ рекомендуется:

10.3.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в методику распределения дотаций, утвержденную постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», предусмотрев повышение уровня обеспеченности регионов АЗРФ до среднего уровня бюджетной обеспеченности по всем субъектам РФ за счет распределения дотаций;

10.3.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Пересмотреть методику распределения дотаций из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в отношении субъектов Российской Федерации, относящихся к АЗРФ, у которых рост потребности финансовых ресурсов в расходах превышает рост собственных доходных источников консолидированных бюджетов более чем в два раза;

10.3.3. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Компенсировать субъектам Российской Федерации, относящимся к АЗРФ, дополнительные расходы, осуществляемые во исполнение решений, принимаемых на федеральном уровне, связанных с развитием указанных арктических территорий, и предоставлением мер государственной поддержки на данных территориях;

10.3.4. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменение в бюджетное законодательство в части увеличения норматива отчисления НДФЛ в бюджеты опорных городов АЗРФ, а также изменения в системе межбюджетных отношений;

10.3.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации в части изменения ставки налога на доходы физических лиц: при доходе в год до 5 млн. руб. — ставка НДФЛ 13%, от 5 до 10 млн. руб. — 15%, от 10 до 20 млн. руб. — 17%, от 20 млн. руб. и выше — 20%; освобождение от уплаты НДФЛ граждан, получающих доход на уровне МРОТ (или применить ставку 5%), а также освобождение оленеводов от 13% налога на доходы физических лиц, за выращенную и сданную ими продукцию;

10.3.6. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть в федеральном бюджете предоставление бюджетных кредитов арктическим регионам на обеспечение «северного завоза»;

10.3.7. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть в федеральном бюджете софинансирование расходных обязательств арктических регионов, возникающих при обеспечении доступности местных воздушных перевозок для населения;

10.3.8. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Снизить удельный вес показателя среднемесячной начисленной заработной платы в формуле определения коэффициента дифференциации заработной платы с 0,5 до 0,2, тем самым сохранить значение «северных» гарантий;

10.3.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести дополнения в Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2022 г. №2553 «Об утверждении Правил формирования и использования бюджетных ассигнований федерального бюджета на финансовое обеспечение социально-экономического развития АЗРФ за счет налоговых поступлений от реализации на территории АЗРФ инвестиционных проектов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», установив целевое использование разовых платежей за пользование недрами, уплачиваемых по итогам аукционов по месторождениям, расположенным на территории АЗРФ (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения), в части сумм превышения итоговых платежей над стартовыми;

10.3.10. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Оказать субъектам и муниципалитетам АЗРФ поддержку для создания инфраструктуры для программы «Гектар» в Арктике посредством субсидирования затрат на создание необходимой транспортной, энергетической инфраструктуры;

10.3.11. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Оказать субъектам АЗРФ поддержку за счет средств федерального бюджета на софинансирование расходов по возмещению недополученных доходов, связанных с государственным регулированием тарифов предприятий ЖКХ;

10.3.12. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать рабочую группу при Минвостокразвития России по вопросам выпадающих доходов субъектов ЖКХ;

10.3.13. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в бюджетное законодательство РФ в части увеличения объема финансирования из федерального бюджета на реализацию Федерального закона от 25 октября 2002 года №125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» в целях переселения жителей Крайнего Севера опорных городов АЗРФ, состоящих в очереди на получение ГЖС категории «инвалиды» и «пенсионеры» в более благоприятные регионы.

С 1 января 2012 года существенно уменьшились суммы государственных жилищных субсидий и изменились имущественные условия участия в программе (Постановление Правительства Российской Федерации № 153 от 21.03.2006 «Об утверждении Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»).

На 01.01.2023 на учете на получение ГЖС состоит — 11730 семей, из них по категории: «инвалиды» — 497 семей; «пенсионеры» — 6911 семей; «работающие» — 4322 семьи.

Количество граждан, получающих социальные выплаты, зависит от объемов средств федерального бюджета, выделяемых Республике Коми на реализацию Федерального закона.

Недостаточное финансирование программы переселения, большая очередность, медленные темпы переселения вызывают негативную реакцию населения в отношении всех ветвей власти. В 2022 году выдано 82 ГЖС, в 2021 г. — 92 ГЖС, в 2020 г. — 163 ГЖС. Такими темпами переселение может занять более 100 лет, при том, что последнее структурное подразделение градообразующего предприятия города выработает свой ресурс (добыча угля) до 2037 года.

10.3.14. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Учитывая отдаленность ряда территорий АЗРФ, предусмотреть возможность заключать контракты с единственным поставщиком и (или) увеличить предельный объем закупки у единственного поставщика в районах Арктики с 600,0 тыс. руб. до 200 000,0 тыс. руб. (по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

1. ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов
2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы: 🏛

11. АРХИТЕКТУРА КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

🏛 11.1. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях совершенствования системы обеспечения комплексной безопасности в АЗРФ рекомендуется рассмотреть целесообразность и разработать на федеральном уровне механизмы, позволяющие профильным органам государственной исполнительной власти совместно создавать аварийно-спасательную инфраструктуру, совмещая бюджетные возможности.

🏛 11.2. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

В целях предупреждения недружественных действий со стороны иностранных государств применительно к военным кораблям и государственным судам, используемых в некоммерческих целях рекомендуется рассмотреть возможность расширения основания для отказа в осуществлении права вынужденного захода, предусмотренные пунктом 78 Правил плавания и пребывания иностранных военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях, в территориальном море, во внутренних морских водах, на военно-морских базах, в пунктах базирования военных кораблей и морских портах Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.10.1999 № 1102.

С учетом внесения в 2023 году изменений в Правила плавания и пребывания иностранных военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях, в территориальном море, во внутренних морских водах, на военно-морских базах, в пунктах базирования военных кораблей и морских портах Российской Федерации, следует дополнить пункт 36 положением о том, какая информация должна быть указана в запросе. Пункт 37 Правил регламентируют порядок направления запроса для получения разрешения при намерении захода кораблей и судов на военно-морские базы, в пункты базирования военных кораблей и морские порты Российской Федерации. В свою очередь положения пункта 36 регламентируют необходимость получения разрешения на заход кораблей и судов во внутренние морские воды в акватории Северного морского пути без цели захода на военно-морские базы, в пункты базирования военных кораблей и морские порты Российской Федерации. Соответственно в указанных Правилах остался не урегулирован вопрос о том, какая информация должна быть представлена при направлении запроса на заход кораблей и судов во внутренние морские воды в акватории Северного морского пути.

🏛 11.3. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях актуализации нормативных документов в меняющейся геополитической обстановке рекомендуется внести изменения в Полярный кодекс —

приоритетные цели и задачи Стратегии развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации на период до 2035 года.

В целях своевременного оказания медицинской помощи в АЗРФ рекомендуется развивать межведомственное взаимодействие в рамках всероссийской службы медицины катастроф по следующим направлениям:

11.4. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработка и совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы взаимодействия по привлечению медицинских сил и средств;

11.5. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Развитие теоретической составляющей и материально-технической базы системы взаимодействия, функционирующей на всех уровнях ВСМК в различных режимах деятельности, обеспечивающих непрерывный мониторинг и управление оказанием ЭМП и медицинской эвакуации;

11.6. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработка, внедрение современных адекватных информационных технологий, в т.ч. телемедицины, в процесс взаимодействия ВСМК;

11.7. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработка и внедрение в практическую деятельность Арктических комплексных аварийно-спасательных центров авиационных мобильных медицинских комплексов;

11.8. *Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Подготовка специалистов для системы взаимодействия ВСМК и межведомственное использование учебных баз подготовки медицинских кадров. Проведение межведомственных учений и тренировок.

11.9. *Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ* *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях решения задач обеспечения управления, связи и навигации предлагается рассмотреть целесообразность создания информационно-телекоммуникационной инфраструктуры АЗРФ (далее — ЕТИ), способной обеспечить формирование единого информационного пространства (далее — ЕИП) для ПУ (объектов) систем управления различной ведомственной, видовой (родовой) принадлежности.

При этом, важнейшим элементом перечисленных автоматизированных систем управления являются средства обнаружения и контроля наземной, воздушной, морской, метеорологической, радиационной, химической, биологической, сейсмической и другой обстановок.

В рамках ЕИП должны обеспечиваться:

- Сбор, анализ, обработка, хранение и распределение информации состояния (о наземной, воздушной, морской, метеорологической, радиационной, химической, биологической, сейсмической и другой обстановке), поступающей от источников различной ведомственной, видовой и родовой принадлежности;
- Доступ пользователей различной ведомственной, видовой и родовой принадлежности к необходимой (в пределах регламентированного доступа) информации;
- Формирование информационных баз (банков), регламентированные доступ к ним и их обновление;

- Доведение командной, оперативной командной и информации состояния от управляющих объектов к управляемым объектам;
- Безопасность информационного ресурса и контуров управления;
- Функционирование систем управления военного и гражданского назначения.

В свою очередь, для формирования единой телекоммуникационной инфраструктуры необходимо создание её технической основы — единой системы связи, радиотехнического обеспечения и автоматизации управления. Важнейшими задачами при создании создания единой системы связи являются создание автоматизированной системы управления связью и обеспечение взаимной увязки и сопряжения ведомственных сетей и систем связи; а также сопряжение их объектов с сетями связи АЗРФ.

СПИСОК ИНИЦИАТОРОВ

1. Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края
2. Агентство развития Мончегорска, АНО
3. Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов, АНО
4. Администрация Белоярского района
5. Администрация города Лабытнанги
6. Администрация города Муравленко
7. Администрация города Норильска
8. Администрация городского округа «Город Архангельск»
9. Администрация городского округа «город Якутск»
10. Администрация городского поселения «Поселок Тикси»
11. Администрация ЗАТО г. Североморск
12. Администрация Ковдорского муниципального округа
13. Администрация Костомукшского городского округа
14. Администрация Краснодарского края
15. Администрация Лоухского муниципального района
16. Администрация муниципального образования Березовский район
17. Администрация муниципального образования городского округа «Воркута»
18. Администрация муниципального образования Кандалакшский район
19. Администрация муниципального округа «Инта»
20. Администрация муниципального округа «Усинск»
21. Администрация муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области
22. Администрация муниципального района «Заполярный район»
23. Администрация Надымского района
24. Администрация Ненецкого автономного округа
25. Администрация Печенгского муниципального округа
26. Администрация Пинежского муниципального округа
27. Администрация Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района
28. Администрация Тамбовской области
29. Администрация Томской области
30. Академия наук Республики Саха (Якутия), ГБУ
31. Арктический государственный институт культуры и искусств, ФГБОУ ВО
32. Арктический и антарктический научно-исследовательский институт, ФГБУ
33. Арктический научно-исследовательский центр Республики Саха (Якутия), ГБУ
34. Архангельское областное Собрание депутатов
35. Ассоциация «Некоммерческое партнерство «Горнопромышленники России»
36. Ассоциация «Объединение производителей, поставщиков и потребителей алюминия»
37. Ассоциация «Совет муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа»
38. Ассоциация «Федерация профессиональных коучей и наставников»

39. Ассоциация в сфере экологии и защиты окружающей среды «РазДельный Сбор»
40. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
41. Ассоциация морских торговых портов
42. Ассоциация содействия экономике замкнутого цикла «Ресурс»
43. Ассоциация судовладельцев рыбопромыслового флота
44. Ассоциация устойчивого развития промышленности
45. Атомдата, АО
46. ВНИИОкеангеология, ФГБУ
47. Восточный центр государственного планирования, ФАНУ
48. Всероссийская ассоциация рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортёров, НКО
49. Всероссийская общественная организация «Русское географическое общество»
50. Всероссийский научно-исследовательский геологический институт им. А.П. Карпинского, ФГБУ
51. Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии, ФГБНУ
52. Газпром, ПАО
53. Газпромбанк, АО
54. Глава Белоярского района
55. Горно-металлургическая компания «Норильский никель», ПАО
56. Государственное собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
57. Государственный научный центр Российской Федерации — Федеральный медицинский биофизический центр имени А.И. Бурназяна» Федерального медико-биологического агентства, ФГБУ
58. Государственный Совет Республики Коми
59. Государственный университет морского и речного флота имени адмирала С.О. Макарова, ФГБОУ ВО
60. Группа Компаний ГПМ КИТ
61. Департамент развития Арктической зоны Российской Федерации и реализации инфраструктурных проектов Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики
62. Департамент социальной политики Чукотского автономного округа
63. Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа
64. Дума Ханты-Мансийского автономного округа — Югры
65. Дума Чукотского автономного округа
66. Законодательное Собрание Республики Карелия
67. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга
68. Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа
69. Заполярный Государственный Университет им. Н. М. Федоровского, ФГБОУ ВО
70. Ижорский региональный общественный Фонд молодёжных и военно-исторических программ «Качур»
71. Инсталлтехно Креатив Груп
72. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ
73. Институт лесоведения Российской академии наук, ФГБУН

74. Институт мерзлотоведения им. П.И. Мельникова Сибирского отделения Российской академии наук, ФГБУН
75. Институт проблем комплексного освоения недр Российской академии наук им. академика Н.В. Мельникова, ФГБУН
76. Институт физиологии Коми научного центра Уральского отделения Российской академии наук, ФГБУН
77. Казанский (Приволжский) федеральный университет, ФГАОУ ВО
78. Комитет Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по земельным отношениям, природным ресурсам и экологии
79. Комитет Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по вопросам коренных малочисленных народов Севера и делам Арктики
80. Комитет Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике
81. Комитет Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по экономической, инвестиционной и промышленной политике
82. Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики
83. Комитет по туризму Мурманской области
84. Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
85. Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области
86. Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры
87. Корпорация развития Республики Карелия, АО
88. Крыловский государственный научный центр, ФГУП
89. Мастерская управления «Сенеж», образовательный центр АНО «Россия — страна возможностей»
90. Медицинская служба Главного командования Военно-Морского Флота РФ
91. Межпарламентская Ассамблея Содружества Независимых Государств
92. Межрегиональный научно-образовательный центр мирового уровня «СЕВЕР: территория устойчивого развития»
93. Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области
94. Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия)
95. Министерство иностранных дел Российской Федерации
96. Министерство по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия)
97. Министерство просвещения Российской Федерации
98. Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области
99. Министерство транспорта Красноярского края
100. Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области
101. Министерство финансов Республики Саха (Якутия)
102. Министерство цифрового развития Красноярского края
103. Министерство экономики и регионального развития Красноярского края
104. Министерство экономического развития Красноярского края
105. Министерство экономического развития, промышленности и науки Архангельской области
106. Министерство экономического развития, промышленности и транспорта Республики Коми

107. Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, ФГАОУ ВО
108. Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, ФГБОУ ВО
109. Московский центр непрерывного образования взрослых
110. Мурманский арктический государственный университет, ФГБОУ ВО
111. Научно-библиотечный центр, МБУ
112. Научно-исследовательский центр «Арктика» Дальневосточного отделения Российской академии наук, ФГБУН
113. Научно-исследовательский центр изучения мерзлоты «Экофундамент» им. М.В. Кима
114. Научно-производственная компания «ПАНХ», АО
115. Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», ФГАОУ ВО
116. НИЦИН
117. Норильский городской Совет депутатов
118. Общероссийская общественная организация «Российская инженерная академия»
119. Общероссийская общественно-государственная просветительская организация «Российское общество «Знание»
120. Общероссийский профессиональный союз работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства, Нефтегазстройпрофсоюз России
121. Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых»
122. Общественный совет при Минприроды России
123. Общественный совет при Росгидромете
124. Объединённая дирекция заповедников Таймыра, ФГБУ
125. Омский научно-исследовательский институт приборостроения, АО
126. Первый МГМУ имени И.М. Сеченова Минздрава России, ФГБОУ ВО
127. Посольство Республики Уругвай в РФ
128. Правительство Алтайского края
129. Правительство Архангельской области
130. Правительство Запорожской области
131. Правительство Ленинградской области
132. Правительство Магаданской области
133. Правительство Москвы
134. Правительство Мурманской области
135. Правительство Новгородской области
136. Правительство Новосибирской области
137. Правительство Республики Карелия
138. Правительство Республики Коми
139. Правительство Республики Саха (Якутия)
140. Правительство Санкт-Петербурга
141. Правительство Томской области
142. Правительство Ульяновской области
143. Правительство Хабаровского края
144. Правительство Ханты-Мансийского автономного округа — Югры
145. Правительство Чукотского автономного округа

146. Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа
147. Продюсерский Центр «Молодежные Инициативы»
148. Производственный авиационный альянс независимых эксплуатантов «Аэрохимфлот»
149. Региональное отделение Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Санкт-Петербурге
150. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, ФГБОУ ВО
151. Российская система качества (Роскачество), АНО
152. Российская телевизионная и радиовещательная сеть (РТРС), ФГУП
153. Российский государственный гидрометеорологический университет, ФГБОУ ВО
154. Российский союз промышленников и предпринимателей
155. Российский университет транспорта (МИИТ), ФГАОУ ВО
156. Российский экспортный центр, АО
157. Российско-азиатский консорциум арктических исследований
158. Русатом Оверсиз, АО
159. Санис
160. Санкт-Петербургский горный университет императрицы Екатерины II, ФГБОУ ВО
161. Санкт-Петербургский государственный институт кино и телевидения, ФГБОУ ВО
162. Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С. М. Кирова, ФГБОУ ВПО
163. Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций имени проф. М. А. Бонч-Бруевича, ФГБОУ ВО
164. Санкт-Петербургский государственный университет, ФГБОУ ВО
165. Санкт-Петербургский филиал Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», ФГАОУ ВО
166. Северный государственный медицинский университет, ФГБОУ ВО (г. Архангельск) Минздрава России
167. Северо-Восточный комплексный научно-исследовательский институт им. Н. А. Шило Дальневосточного отделения Российской академии наук, ФГБУН
168. Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова, ФГАОУ ВО
169. Сибирский федеральный университет, ФГАОУ ВО
170. Союз «Центрально-Сибирская торгово-промышленная палата»
171. Союз Энерго-Экологической Безопасности России
172. Супертел
173. Сыктывкарский государственный университет им. Питирима Сорокина, ФГБОУ ВО
174. Территориально-соседская община коренного малочисленного народа саами «Аххтан» («Вместе»)
175. ТехноТерра
176. Управление развития инфраструктуры Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района
177. Уральский государственный научно-исследовательский институт региональных экологических проблем «Экология», ФГБУ
178. Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, ФГБАОУ ВО
179. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)

180. Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество)
181. Федеральный исследовательский центр «Коми научный центр Уральского отделения Российской академии наук», ФГБУН
182. Федерация регби России
183. Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, ФГБОУ ВО
184. Центр Инновационной Дипломатии БРИКС и ШОС, АНО
185. Чирков Вячеслав Иванович, ИП
186. Эндаумент-фонд «Кольский»