

2008-2018

Десятилетие современной
государственной политики России в Арктике



МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
АССОЦИАЦИЯ ПОЛЯРНИКОВ

VIII МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ

АРКТИКА

НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

ИТОГОВАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

по вопросам социально-экономического развития
Арктической зоны Российской Федерации за 2018 год



СОДЕРЖАНИЕ

О Резолюции	3
Десятилетие новейшей государственной политики в Арктике. Итоги и перспективы	4
Структура Резолюции	6
Статистика Резолюции	10
О VIII Форуме «Арктика: настоящее и будущее»	16
Содержание предложений	19
1. Общие вопросы социально-экономического развития российской Арктики	19
2. Улучшение качества жизни населения, проживающего и работающего в АЗРФ	37
3. Эффективное использование и развитие ресурсной базы Арктической зоны Российской Федерации	69
4. Модернизация и развитие инфраструктуры транспортной системы, обеспечивающей сохранение Северного морского пути как единой национальной транспортной магистрали Российской Федерации	73
5. Модернизация рыбохозяйственного комплекса в Арктической зоне Российской Федерации	91
6. Развитие науки и технологий	92
7. Развитие информационных технологий и связи и формирование единого информационного пространства в Арктической зоне Российской Федерации	101
8. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности	104
9. Международное сотрудничество в Арктике	113
Список инициаторов	116

О РЕЗОЛЮЦИИ

Итоговая общественная резолюция по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации ежегодно выпускается Межрегиональной общественной организацией «Ассоциация полярников» (АСПОЛ) и представляет собой консолидированный отклик общества на практическую реализацию государственной политики в Арктике.

Документ предназначен для использования всеми заинтересованными сторонами в целях совершенствования государственного регулирования и администрирования, развития международного гуманитарного сотрудничества, межрегиональной и межотраслевой кооперации в Арктике, внедрения лучших практик и подходов в профильной сфере.

Резолюция сформирована на основе предложений активных участников деятельности по развитию Арктической зоны, которые обсуждались на Международном форуме «Арктика: настоящее и будущее» и других профильных дискуссионных площадках России, а также с учетом инициатив российских регионов и муниципалитетов.

Резолюция поддержана 85 субъектами Российской Федерации и дополнена предложениями заинтересованных участников повестки социально-экономического развития Арктической зоны России.

Для практической реализации общественных предложений и инициатив, итоговая резолюция направляется в Государственную комиссию по развитию Арктики, Федеральное собрание Российской Федерации, профильные федеральные министерства и ведомства, а также всем заинтересованным участникам деятельности в Арктике.

По любым вопросам, связанным с оценкой и реализацией предложений и инициатив резолюции, их авторы готовы к деятельному участию и сотрудничеству со всеми заинтересованными сторонами.

ДЕСЯТИЛЕТИЕ НОВЕЙШЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В АРКТИКЕ. ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ.

Десять лет назад, в сентябре 2008 года, в России были утверждены Основы государственной политики в Арктике – и это дало старт новейшей истории развития полярного региона. В течение прошедшего десятилетия вопросы его развития получили особое внимание государства и общества, придав мощный импульс реализации масштабных проектов и прогрессивных инициатив.

Утверждена Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации. Сформирован профильный правительственный орган – Государственная комиссия по вопросам развития Арктики.

Определены сухопутные границы Арктической зоны России, в которую вошли территории девяти субъектов Российской Федерации: Мурманской и Архангельской областей, Республик Саха (Якутия), Коми, Карелии, Красноярского края, Ненецкого, Ямало-Ненецкого, Чукотского автономных округов.

Стартовали и успешно реализуются проекты промышленного освоения природных ресурсов. Развивается сопутствующая инфраструктура – узкое место всех проектов развития.

Сильный импульс получил развитие Северного морского пути. На сегодняшний день его востребованность такова, что ощущается явный дефицит ледокольного флота для обслуживания этой магистрали. Это яркий показатель конкурентоспособности Севморпути и сильный стимул для развития судостроительной отрасли и портовой инфраструктуры.

Возобновлена практика высокоширотных научных экспедиций в Арктике на ледовых дрейфующих станциях «Северный полюс». Для совершенствования этой уникальной российской экспедиционной технологии запущена разработка специальной ледовой платформы «Северный полюс», которая в будущем станет постоянной базой для исследовательских экспедиций в приполярном районе. Чтобы обеспечить конкурентоспособность и прогресс в развитии, научная работа в Арктике должна вестись постоянно и опережающими темпами.

Развивается межрегиональная кооперация по развитию Арктической зоны России, в которую активно вовлекаются неарктические регионы, которые наращивают востребованные компетенции для сотрудничества в Арктике.

Особое внимание уделяется социальным вопросам развития Арктики. На первый план выходит экологическая безопасность арктических проектов и защита интересов жителей Севера: как коренных народов, так и населения промышленных центров. Развиваются технологии дистанционного образования, телемедицины.

Подготовка кадров, работа с молодежью и развитие наставничества, сохранение культурного наследия, поддержка предпринимательства, развитие технологий, цифровизация экономики, международное гуманитарное, научное и деловое сотрудничество – эти и многие другие вопросы государственного значения приобретают свою арктическую составляющую.

На территории Арктической зоны РФ выявлено более сотни объектов накопленного вреда окружающей среде, которые не только оказывают негативное воздействие на природу, но и мешают жизни населения и освоению Арктики. Решение вопроса накопленного вреда возможно только в условиях сотрудничества

государственных корпораций с арктическими регионами и крупными промышленными компаниями, где государство должно играть не только роль источника средств, но, в первую очередь, создавать условия для участия бизнеса в очистке Арктики.

Арктика - одно из наиболее перспективных направлений развития въездного и внутреннего туризма России. Туризм в Арктике может стать драйвером создания новых рабочих мест, развития малого и среднего предпринимательства и отдаленных арктических территорий, источником значительных поступлений в федеральный и региональные бюджеты.

Подготовка кадров для Арктического региона – один из государственных приоритетов Стратегии развития Арктической зоны. По данным Министерства науки и высшего образования РФ, потребность в специалистах на Севере ежегодно составляет 25 тыс. человек. Арктические регионы сталкиваются с проблемой оттока выпускников вузов из северных территорий, а также привлечения специалистов из неарктических регионов. При этом объемы и качество подготовки кадров в вузах не всегда отвечают потребностям компаний, работающих в Арктике.

Освоение Арктики невозможно без реализации проектов с участием молодежи - наиболее активной части общества, которая способна находить ответы на вызовы современного мира. Для обеспечения Арктики молодыми профессиональными кадрами и сохранения численности населения северных регионов в настоящее время важно определить жизненные стратегии современной молодежи в Арктике и создать подходящие условия для ее профессиональной и социальной самореализации.

Развитие всех этих направлений требует вовлечения деловых, научных, общественных кругов и нуждается в комплексной системной координации, поддержке и регулировании на государственном уровне. В российской государственной политике этот подход определяется как «комплексное социально-экономическое развитие», при котором социальная и экономическая составляющие гармонично дополняют друг друга.

Этот подход заложен в Основах национальной госполитики России в Арктике и в Стратегии развития Арктики, а также предполагается во всех государственных инструментах, предназначенных для их реализации.

В 2017 году была запущена обновленная государственная программа Социально-экономического развития Арктической зоны и Министерством экономического развития России был подготовлен законопроект о развитии Арктической зоны Российской Федерации, направленный на регулирование регионального развития арктических территорий и который задает новый вектор – создание в арктических регионах опорных зон развития. Обновленная редакция этого законопроекта была внесена в Правительство Российской Федерации в ноябре 2018 года.

Стратегическое развитие Арктической зоны РФ предполагает эффективное использование природных ресурсов, формирование необходимой промышленной и социальной инфраструктуры, повышение качества жизни населения.

Все эти составляющие непосредственно связаны с российскими арктическими территориями и акваториями, на которых и ведется такая деятельность. С этой точки зрения регионы Российской Федерации, входящие в Арктическую зону, играют ключевую роль в ее развитии как площадка практической реализации государственной политики.

СТРУКТУРА РЕЗОЛЮЦИИ

Резолюция структурирована в соответствии с основными государственными задачами развития Российской Арктики, определенными в «Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» и в «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» и состоит из следующих разделов:

- 1. Общие вопросы социально-экономического развития российской Арктики**
 - 1.1. Общие предложения
 - 1.2. Разработка и реализация системы мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов и проектов хозяйственного освоения Арктики
 - 1.3. Стимулирование реализации новых проектов хозяйственного освоения арктических территорий
 - 1.4. Оптимизация экономических механизмов «северного завоза» за счет обновления энергетики
 - 1.5. Развитие арктического туризма и расширения экологически безопасных видов туристской деятельности в Арктике
 - 1.6. Повышение энергоэффективности
 - 1.7. Создание и развитие эффективной системы обращения с отходами производства и потребления в Арктической зоне
 - 1.8. Создание системы комплексной безопасности для защиты территорий, населения и критически важных объектов АЗРФ

- 2. Улучшение качества жизни населения, проживающего и работающего в АЗРФ**
 - 2.1. Модернизация объектов социальной инфраструктуры и жилищного фонда
 - 2.2. Обеспечение доступности и повышение качества оказания медицинской помощи населению
 - 2.3. Развитие видов медицинской помощи, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения
 - 2.4. Развитие образования, обеспечения подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов
 - 2.5. Совершенствование образовательных программ для коренного населения АЗРФ
 - 2.6. Обеспечение сбалансированности рынка труда, уточнения государственных социальных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в АЗРФ
 - 2.7. Обеспечение занятости и государственной поддержки различных форм самозанятости населения и предпринимательства
 - 2.8. Обеспечение этнокультурного развития коренных малочисленных

народов, защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни

2.9. Развитие традиционных отраслей хозяйствования

2.10. Развитие муниципалитетов и местного самоуправления

3. Эффективное использование и развитие ресурсной базы Арктической зоны Российской Федерации

3.1. Формирование проектов организации комплексного изучения континентального шельфа и прибрежных территорий

3.2. Организация потребностей Российской Федерации в цветных, благородных и драгоценных металлах и в дефицитных видах минерального сырья

3.3. Реализация крупных инфраструктурных проектов, предусматривающих интеграцию АЗРФ с освоенными районами России

3.4. Расширение номенклатуры, повышение качества и конкурентоспособности продукции горнопромышленного комплекса

4. Модернизация и развитие инфраструктуры арктической транспортной системы, обеспечивающей сохранение Северного морского пути как единой национальной транспортной магистрали Российской Федерации

4.1. Развитие единой Арктической транспортной системы Российской Федерации в качестве национальной морской магистрали

4.2. Совершенствование транспортной инфраструктуры в регионах освоения арктического континентального шельфа

4.3. Совершенствование нормативно-правовой базы Российской Федерации в части государственного регулирования судоходства по акватории Северного морского пути

4.4. Создание и развитие системы комплексной безопасности арктического судоходства, управления транспортными потоками в районах интенсивного движения судов

4.5. Модернизация арктических портов и создание новых портово-производственных комплексов в Арктической зоне Российской Федерации

4.6. Развитие железнодорожной сети в Арктической зоне Российской Федерации

4.7. Формирование опорной сети автомобильных дорог в Арктической зоне Российской Федерации

4.8. Развитие эффективной системы авиационного обслуживания арктических районов

4.9. Развитие малой авиации

4.10. Разработка и внедрение современных транспортных средств, адаптированных к использованию в арктических условиях

5. Модернизация рыбохозяйственного комплекса в Арктической зоне Российской Федерации

5.1. Сохранение и развитие ресурсного потенциала рыбного хозяйства

6. Развитие науки и технологий

6.1. Объединение ресурсов и возможностей государства, бизнеса, науки и образования для формирования конкурентоспособного научно-технологического сектора в области разработки и внедрения передовых технологий

6.2. Разработка материалов, адаптированных к природно-климатическим условиям Арктики, а также внедрения технических средств и приборной базы, адаптированных к проведению полярных научных исследований

6.3. Разработка и внедрение новых видов техники и технологий

6.4. Научное обоснование долгосрочных перспектив и основных направлений развития различных видов деятельности в Арктике

6.5. Прогноз и оценка последствий глобальных климатических изменений, происходящих в АЗРФ

6.6. Изучения влияния на здоровье населения вредных факторов окружающей среды, научное обоснование комплекса мероприятий, направленных на оздоровление среды обитания населения и профилактику заболеваний

6.7. Использование возможностей международного научного и научно-технического сотрудничества, обеспечение участия российских научных и научно-образовательных организаций в глобальных и региональных технологических и исследовательских проектах в Арктике

7. Развитие информационных технологий и связи и формирование единого информационного пространства в Арктической зоне Российской Федерации

7.1. Внедрение современных информационно-телекоммуникационных технологий и систем

7.2. Создание надежной системы оказания услуг связи, навигационных, гидрометеорологических и информационных услуг, включая освещение ледовой обстановки

7.3. Создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры

8. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности

8.1. Обеспечение сохранения биологического разнообразия арктической флоры и фауны

8.2. Развитие и расширение сети особо охраняемых природных территорий и акваторий федерального и регионального значения

8.3. Ликвидация экологического ущерба в Арктике

- 8.4. Минимизация негативного антропогенного воздействия на окружающую среду АЗРФ
- 8.5. Совершенствование системы государственного экологического мониторинга

9. **Международное сотрудничество в Арктике**

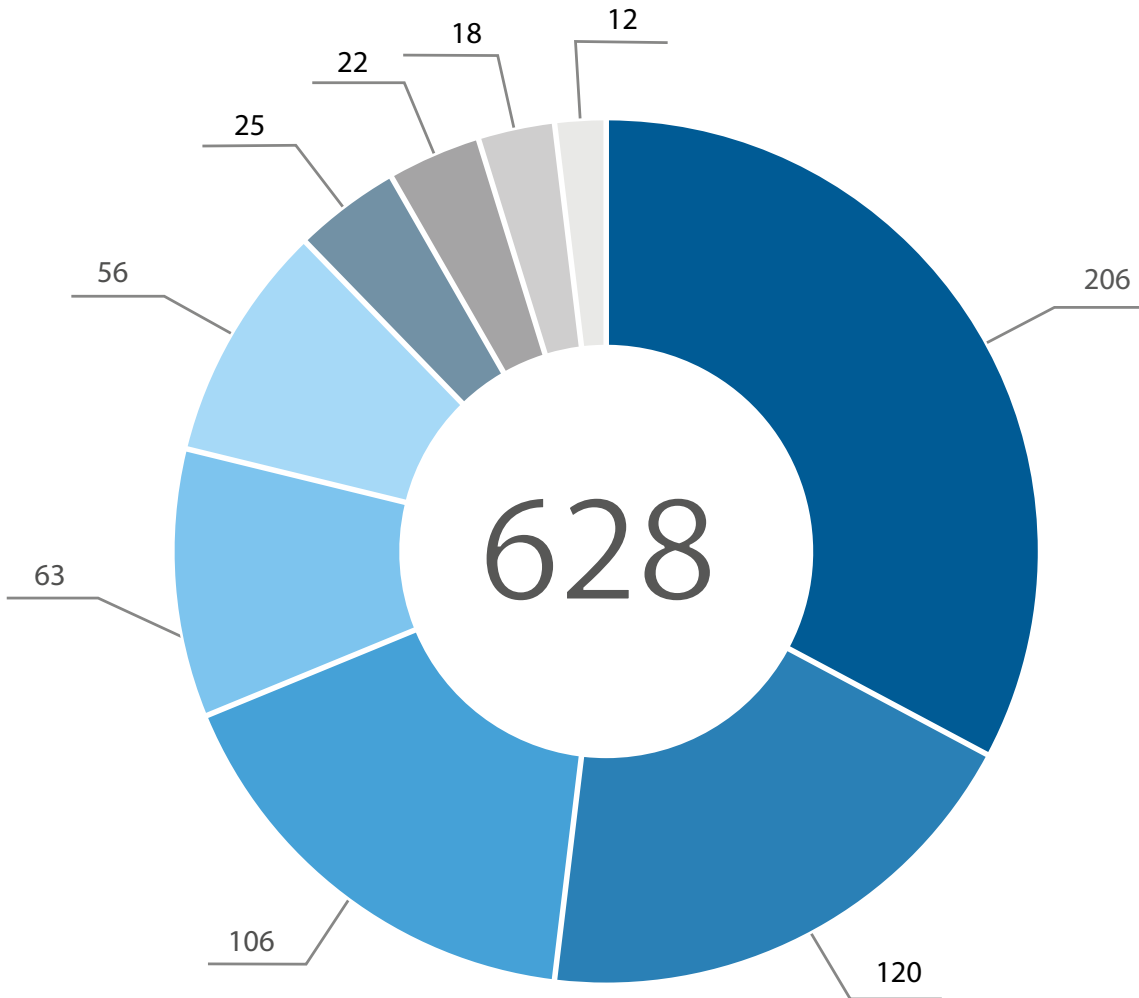
- 9.1. Обеспечение взаимовыгодного двустороннего и многостороннего сотрудничества Российской Федерации с приарктическими государствами
- 9.2. Укрепление добрососедских отношений Российской Федерации с приарктическими государствами, активизация экономического, научно-технического, культурного взаимодействия
- 9.3. Содействие в организации и эффективном использовании транзитных и кросс-полярных воздушных маршрутов в Арктике, использовании Северного морского пути для международного судоходства
- 9.4. Осуществление регулярного обмена информацией о состоянии окружающей среды
- 9.5. Развитие диалога между регионами и муниципалитетами северных стран для обмена опытом в области разработки климатической и энергетической политики

В ходе аналитической обработки предложения Резолюции также классифицированы по дополнительным направлениям, отражающим актуальные запросы общества:

- Международное сотрудничество
- ◇ Новые векторы развития
- ▲ Региональная составляющая развития Арктики
- Совершенствование законодательства

СТАТИСТИКА РЕЗОЛЮЦИИ

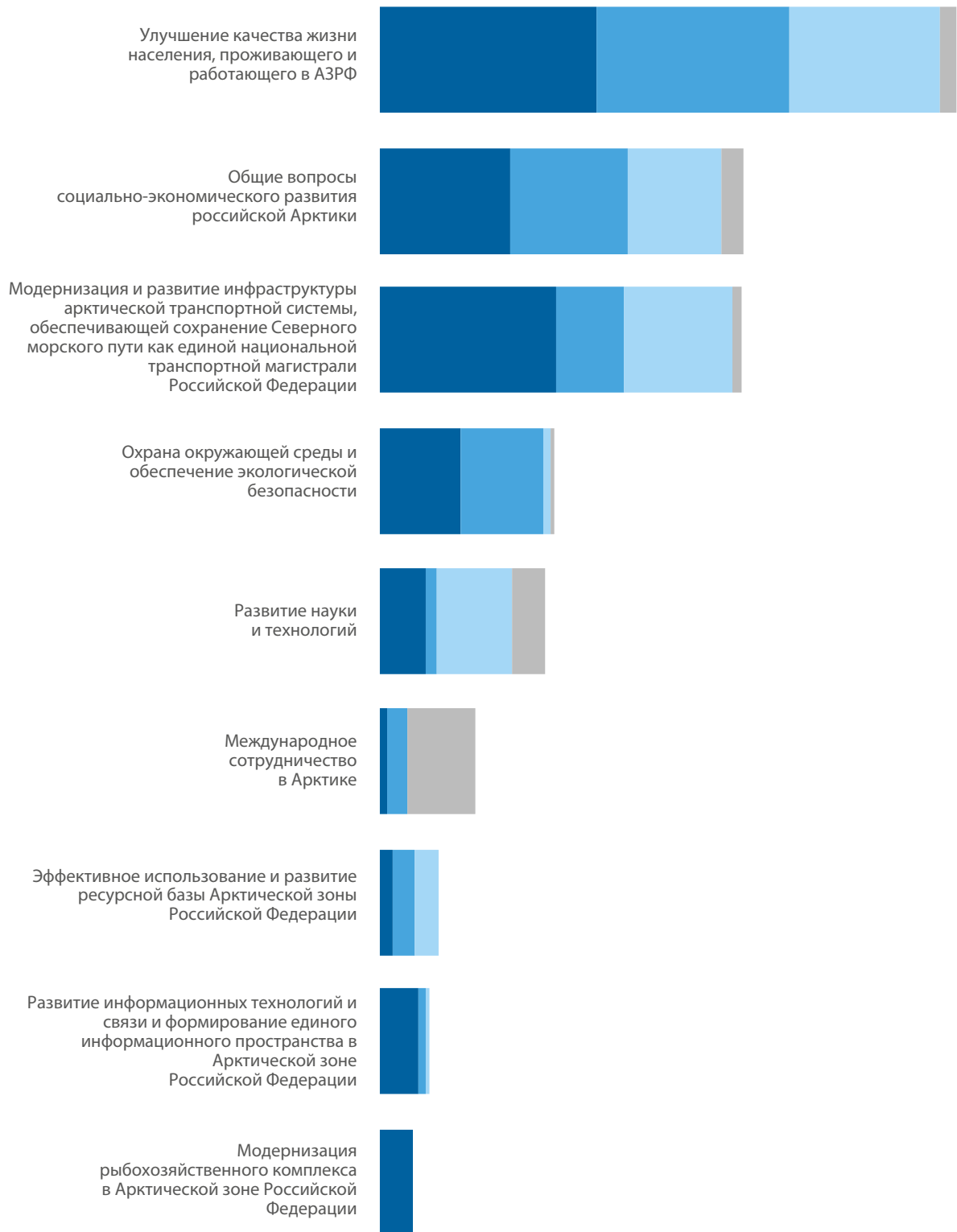
Количественный состав предложений по основным направлениям государственной политики



- Улучшение качества жизни населения, проживающего и работающего в АЗРФ
- Модернизация и развитие инфраструктуры арктической транспортной системы, обеспечивающей сохранение Северного морского пути единой национальной транспортной магистрали Российской Федерации
- Общие вопросы социально-экономического развития российской Арктики
- Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности
- Развитие науки и технологий

- Международное сотрудничество в Арктике
- Эффективное использование и развитие ресурсной базы Арктической зоны Российской Федерации, способной в значительной степени обеспечить потребности России в углеводородных ресурсах, водных биологических ресурсах и других видах стратегического сырья
- Развитие информационных технологий и связи и формирование единого информационного пространства в Арктической зоне Российской Федерации
- Модернизация рыбохозяйственного комплекса в Арктической зоне Российской Федерации

Анализ предложений в разрезе актуальных направлений общественного запроса



- Новые векторы развития
- Совершенствование законодательства
- Региональная составляющая развития Арктики
- Международное сотрудничество

Общие вопросы социально-экономического развития российской Арктики



Улучшение качества жизни населения, проживающего и работающего в АЗРФ



Эффективное использование и развитие ресурсной базы Арктической зоны Российской Федерации



Модернизация и развитие инфраструктуры арктической транспортной системы, обеспечивающей сохранение Северного морского пути как единой национальной транспортной магистрали Российской Федерации



Модернизация рыбохозяйственного комплекса в Арктической зоне Российской Федерации



Развитие науки и технологий



Развитие информационных технологий и связи и формирование единого информационного пространства в Арктической зоне Российской Федерации



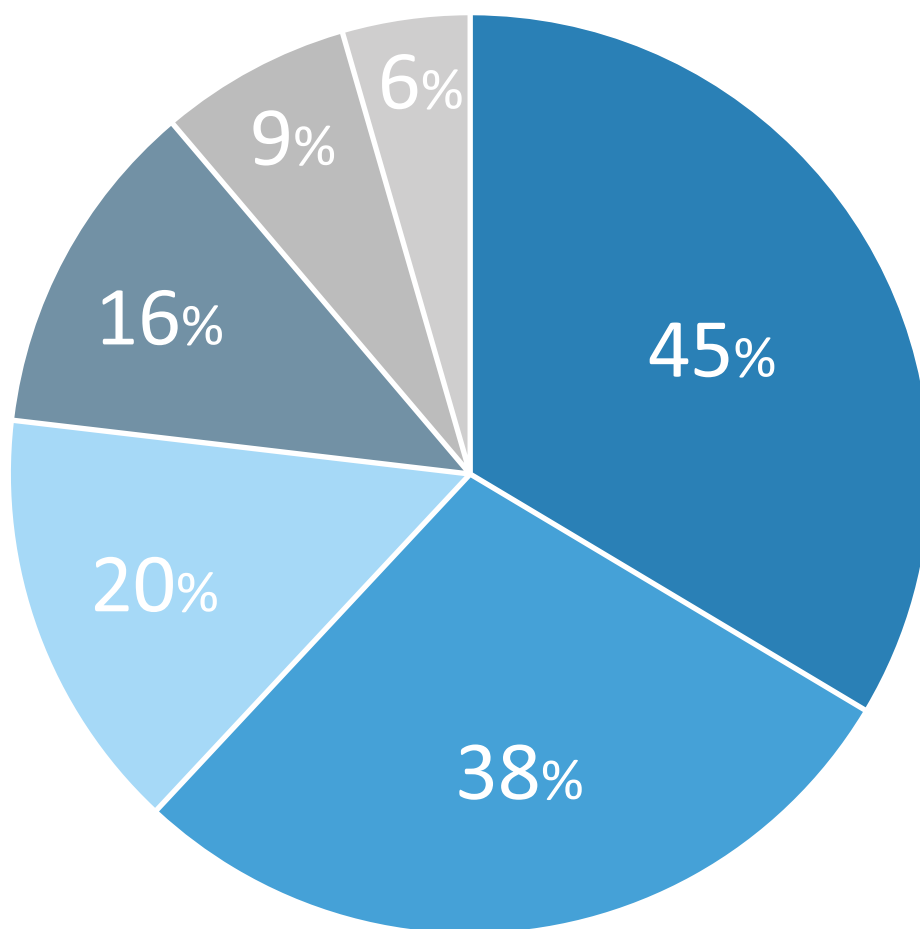
Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности









Международное сотрудничество в Арктике



**Состав предложений в разрезе направлений
государственной политики**



- | | |
|---|---|
|  Региональные и местные органы власти |  Бизнес структуры |
|  Научные и образовательные учреждения |  Федеральные органы власти |
|  Некоммерческие организации и ассоциации |  Государственные организации |

О VIII ФОРУМЕ «АРКТИКА: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ»

Проект «Общественной резолюции по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2018 год» сформирован по итогам VIII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее, который прошел в Санкт-Петербурге в период 4-6 декабря 2018 г.

Форум традиционно подводит ежегодные итоги общественной повестки социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации и сопутствующей инфраструктуры. В 2018 году Форум объединил на своей площадке более 1700 участников из 43 регионов России и 23 иностранных государств. Форум прошел под руководством президента МОО «Ассоциация полярников», специального представителя Президента Российской Федерации по международному сотрудничеству в Арктике и Антарктике, депутата Государственной Думы РФ А.Н. Чилингарова при поддержке и участии профильных федеральных и региональных органов власти, государственных ведомств, муниципалитетов и органов местного самоуправления, системообразующих компаний, научно-образовательных и общественных организаций, участников деятельности и участников международного научного, делового и гуманитарного сотрудничества в Арктике.

Многолетняя практика Форума показывает, что все сегменты общества готовы к взаимному конструктивному сотрудничеству, направленному на создание будущего Арктики.

«Устойчивое социально-экономическое развитие Арктики возможно только при системном взаимодействии государства, бизнеса, науки, финансовых институтов, некоммерческих организаций и гражданского общества, от слаженности и эффективности работы которых зависит реализация ключевых инвестиционных проектов, сохранение хрупкой природы и решение социальных проблем макрорегиона, в том числе на основе государственно-частного партнерства», – отмечает А.Н. Чилингаров в приветствии к участникам Форума.

В приветствии к Форуму председатель Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, заместитель Председателя Правительства РФ, Полномочный представитель Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнев отметил Форум как площадку интересных дискуссий и разнообразных точек зрения, способствующих принятию взвешенных решений для развития Арктики, которая сегодня является стратегическим окном возможностей.

В своем обращении к участникам Форума с приветствием от имени депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Первый заместитель председателя Комитета ГД по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока В.Н. Пивненко подчеркнула: «Мы системно работаем с Форумом над теми задачами, которые нужны Российской Федерации, которые нужны нашей Арктике, которые показывают и доказывают, что у Арктики большое мирное будущее, и в дальнейшем будем вместе продвигать все перспективные и актуальные проекты».

ВРИО Губернатора Санкт-Петербурга А.Д. Беглов в своем приветствии к Форуму оценил его как «лучшую площадку для выработки решений по комплексному развитию Арктического региона», которая способствует укреплению международного сотрудничества, успешному продвижению и реализации арктических проектов.

«Полезный вклад в формирование положительной арктической повестки дня, продвижение российских приоритетов на этом направлении неизменно вносит

дискуссионная площадка Форума. Выработываемые в ее рамках рекомендации в полной мере востребованы в деле комплексного развития Арктической зоны российской Федерации, сохранения ее уникальных экосистем, повышения качества жизни населения Крайнего Севера», – указал в своем обращении, направленном участникам Форума, Министр иностранных дел РФ С.В. Лавров, и отметил роль Форума по сопряжению усилий государства и гражданского общества для раскрытия потенциала заполярных территорий.

«В Арктическом регионе активно реализуются крупнейшие инфраструктурные и энергетические проекты, наблюдается расширение сфер международного и межрегионального сотрудничества. В этой связи необходимо консолидировать усилия законодательных и исполнительных органов государственной власти, общественных и научных организаций, бизнеса, для формирования законодательной основы устойчивого и сбалансированного развития Арктического региона», – отметил в приветствии к Форуму председатель Комитета Государственной Думы ФС РФ по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Н.М. Харитонов и подчеркнул неоспоримую роль Форума как площадки конструктивного диалога, решения социально-экономических проблем Арктики и нахождения новых форматов расширения международного сотрудничества.

В своем выступлении на открытии Форума Заместитель секретаря Совета Безопасности РФ С.А. Вахруков отметил: «Арктика – это территория для мирного диалога, потенциальных источников конфликтов в Арктике нет и не должно быть и дальнейшее устойчивое развитие Арктики, в первую очередь, связано с развитием международного сотрудничества. Форум – одна из площадок, позволяющая определить основные направления этого сотрудничества и минимизировать потенциальные возможные конфликты, которые периодически могут возникать в ходе развития этого региона и связаны с нерешенностью большого количества экономических и социальных проблем.»

«Форум зарекомендовал себя в качестве авторитетной площадки для обсуждения актуальных тем Арктической повестки и вносит важный вклад в ответственное освоение Арктической зоны Российской Федерации, налаживание деловых и научных связей, обеспечение безопасности экономической деятельности в Арктике», – отметил в обращении к Форуму Секретарь Совета Безопасности РФ Н.П. Патрушев.

Дискуссии Форума были сфокусированы на практике работы основных инструментов государственного развития Арктики и выработке эффективных путей взаимодействия государства и общества в контексте текущего прогресса и современных тенденций в развитии макрорегиона, актуальных задач на ближайшее будущее и видения дальнейших перспектив посылов, раскрытых на пленарных заседаниях «Будущее создается сегодня: новые векторы развития Арктической зоны Российской Федерации» и «Арктика сегодня: ключевая роль регионов».

В основу Резолюции вошли инициативы и предложения, выработанные в результате дискуссий VIII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» на пленарных заседаниях и 35 рабочих секциях:

Общественные предложения в Резолюцию по секциям Форума

Панельная сессия «Преодолевая границы: развитие авиасообщения в Арктической зоне России»	46
Круглый стол «Арктические муниципалитеты: от выживания к устойчивому развитию»	22
Панельная сессия «Приоритетные проекты научно-технологического развития в сфере арктической медицины и экологии человека на Севере»	22
Рабочая сессия «Точки роста агропромышленного комплекса полярного региона»	19
Конференция «Северный Морской путь»	17
Рабочая сессия «Образование и кадровое обеспечение для Арктики»	16
Панельная сессия «Накопленный экологический ущерб в Арктике: завтра будет поздно»	16
Рабочая сессия «Экономические стимулы развития малого и среднего бизнеса в Арктике»	13
Панельная сессия «Накопленный экологический ущерб в Арктике: завтра будет поздно»	13
Рабочая сессия «Молодежь Арктики – будущее макрорегиона»	12
Рабочая сессия «Коренные народы Арктики: традиции и современность. Поиск баланса»	11
Рабочая сессия «Охрана и управление лесами Арктической зоны Российской Федерации»	10
Рабочая сессия «Особенности строительства и эксплуатации зданий в Арктике»	10
Рабочая сессия «Изменение климата и таяние вечной мерзлоты»	9
Панельная сессия «Создавая транспортную доступность: наземный и внутренний водный транспорт в Арктике»	9
Панельная сессия «Комплексное обеспечение безопасности в полярном регионе»	9
Рабочая сессия «Искусственная среда жизнедеятельности в экстремальных природноклиматических условиях Арктики»	8
Панельная сессия «Создание телекоммуникационной инфраструктуры и оборудования для Арктики»	8
Панельная сессия «В поисках стабильности: международное сотрудничество в Арктике»	8
Рабочая сессия «Потенциал российских верфей: обновление флота и новые технологии»	8
Панельная сессия «Развитие и углубление международного арктического научного сотрудничества»	8
Панельная сессия «Энергоснабжение в Арктике: технологии и инновационные решения»	7
Рабочая сессия «Сохранение биоразнообразия Арктики»	6
Круглый стол «Мой дом – Арктика. Как улучшить качество жизни в северном регионе?»	5
Рабочая сессия «Геологоразведка в российском секторе Арктики»	5
Рабочая сессия «Туризм как драйвер роста арктических регионов»	4
Рабочая сессия «Создание оборудования и технологий для освоения минерально	3
Панельная сессия «Горнопромышленный комплекс Арктической зоны РФ: новые рубежи и решения»	2
Рабочая сессия «Разработка робототехнических и беспилотных технологий для Арктики»	2
Панельная сессия «Освоение месторождений углеводородов в Арктике»	2
Рабочая сессия «Арктические СПГ-проекты как локомотивы роста макрорегиона»	2

Содержание предложений

Участники итоговой общественной резолюции по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2018 год обращаются в Государственную комиссию по развитию Арктики, Федеральное собрание Российской Федерации, профильные федеральные министерства и ведомства РФ с инициативами по рассмотрению целесообразности реализации следующих предложений:

- 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ**
- 1.1. Общие предложения:**
 - 1.1.1. ■ Ускорить внесение на рассмотрение Государственной Думой проекта Федерального Закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации»
Принятие федерального закона определяется исключительно важным значением для развития территории Арктики, обеспечения экономических, социальных условий в жизнеобеспечении территорий и населения, природоохранных, научных, геополитических и оборонных интересов России.
 - 1.1.2. ▲ ■ Рассмотреть вопрос о включении в состав Арктической зоны Российской Федерации территории Магаданской области.
 - 1.1.3. ▲ ■ Ускорить внесение в установленном порядке проекта Указа Президента Российской Федерации о внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» с учетом дополнительного включения в состав Арктической зоны Российской Федерации 8 заполярных районов Республики Саха (Якутия), Интинского, Усинского и Усть-Цилемского районов Республики Коми, а также Лешуконского и Пинежского районов Архангельской области.
- 1.2. Разработка и реализация системы мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов и проектов хозяйственного освоения Арктики:**
 - 1.2.1. ◇ ■ Рекомендовать в целях повышения конкурентоспособности российской продукции и решения задач импортозамещения организовывать закупки для государственных и муниципальных нужд при реализации программ освоения арктических территорий и шельфового пространства Российской Федерации с учетом Перечня промышленной продукции, произведенной на территории РФ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 (с изменениями на 21.01.2019) «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».
 - 1.2.2. ▲ ■ Рекомендовать Фонду развития промышленности разработать меры поддержки по реализации инвестиционных проектов в Арктической зоне, в том числе в части мер государственной поддержки отраслевых направлений ОКВЭД раздела D «Обеспечение электрической энергией, газом и паром;

кондиционирование воздуха» и раздела Е «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений», исключенных из видов деятельности, имеющих доступ к механизмам поддержки Фонда развития промышленности.

- 1.2.3. ▲ С целью привлечения инвесторов в арктические шельфовые проекты (арктические новые морские месторождения) создать стимулирующие налоговые условия для проектов.
- 1.2.4. ■ Рекомендовать поручить АО «ОСК» подготовить предложения в Государственную программу «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений до 2030 года» предложения по созданию технических средств для разведочного бурения, добычи углеводородного сырья, строительства и обслуживания шельфовых сооружений на перспективных арктических месторождениях Каменномысское море, Северо-Каменномысское, Обское, Семаковское.
- 1.2.5. ▲ ■ В целях повышения конкурентоспособности предприятий судостроения и судоремонта России предлагается рассмотреть возможность обнуления НДС при выполнении работ по гражданским проектам.
- 1.2.6. ◇ ■ В связи с тем, что в регионах Арктической зоны технопарки создавать сложнее ввиду отсутствия научных центров, рассмотреть возможность разработки комплекса законодательных мер по снижению повышенной финансовой и налоговой нагрузки на такие хозяйствующие субъекты, которые осуществляют деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.
- 1.2.7. ▲ ■ В целях снижения потерь бюджетов субъектов Российской Федерации в оставшийся период действия института консолидированных групп налогоплательщиков, предлагается предусмотреть:
1. Утверждение Правительством Российской Федерации порядка безусловной компенсации выпадающих доходов субъектам Российской Федерации в связи со снижением поступлений налога на прибыль по результатам деятельности консолидированных групп налогоплательщиков;
 2. Внесение изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации, предусматривающих включение в состав критериев распределения налога на прибыль организаций между субъектами Российской Федерации показателя доли прибыли, полученной участниками КГН по месту осуществления деятельности, и исключение из их состава показателя остаточной стоимости основных фондов.
- 1.2.8. ▲ ■ В целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» считаем необходимым особое внимание в Резолюции уделить решению вопроса комплексного учета территориальных особенностей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей при оценке необходимого объема средств для обеспечения равных возможностей реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации на всей территории страны, в частности, при определении Министерством финансов Российской Федерации расчетного объема расходных обязательств («модельного бюджета»). Применение этого механизма без учета финансового результата деятельности налогоплательщика

- участника группы, приводит к некорректному перераспределению доходов бюджета и отсутствию у самих предприятий стимулов к росту рентабельности, производительности труда, снижению фондоемкости.

1.2.9. В целях выравнивания уровня социально-экономического развития регионов и повышения инвестиционной привлекательности субъектов АЗРФ рекомендовать:

▲ ■ 1. Рассмотреть возможность установления льготных тарифов на электрическую энергию предприятиям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в Арктической зоне, с компенсацией выпадающих доходов гарантирующих поставщиков электрической энергии (энергоснабжающих организаций), в связи с применением льготных тарифов, из средств федерального бюджета Российской Федерации; 3,4

▲ ■ 2. Дополнительно проанализировать необходимость внесения изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1172 «Об утверждении правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности», и в постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» в части установления особых условий ценообразования на электрическую энергию для регионов АЗРФ, предусматривающих:

- изменение подхода к формированию цены на мощность для новых потребителей электрической энергии (мощности) и существующих потребителей, увеличивающих ее потребление в связи с развитием производства продукции;

- исключение дополнительной ценовой нагрузки для Мурманской области, связанной с расширением с 1 апреля 2018 года перечня территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

1.2.10. С учетом высокой стоимости производства коммунальных ресурсов в Арктической зоне предусмотреть компенсацию расходов субъектов Российской Федерации из федерального бюджета затрат (части затрат), связанных с государственным регулированием цен (тарифов) в части сдерживания роста тарифов на коммунальные услуги для населения за счет бюджетов субъектов Российской Федерации (через утверждение льготных тарифов для населения и субсидирование межтарифной разницы).

1.2.11. Отмечается несбалансированность федерального, регионального и местного бюджета в связи с изменением налогового и бюджетного законодательства. В связи с этим предлагается внести изменения в бюджетное законодательство в части увеличения норматива отчисления НДФЛ в бюджеты городских округов, а также изменения в системе межбюджетных отношений, уменьшения степени централизации в вышестоящих бюджетах доходов. Но также при рассмотрении данного предложения предлагается учесть, что Статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации определена обязан-

ность органов государственной власти субъекта Российской Федерации установить в порядке, предусмотренном настоящей статьей, единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога. Таким образом, норматив отчислений по налогу на доходы физических лиц в бюджеты городских округов составляет не менее 30%. Соответственно, каждый из субъектов РФ имеет полномочия увеличить норматив, учитывая бюджетную обеспеченность муниципалитетов.

1.2.12.



В целях установления единого подхода в субъектах Российской Федерации к утверждению объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности считаем необходимым на федеральном уровне установить общие требования к установлению формализованных методик распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, которые предусматривали бы стимулирование роста налоговых поступлений в местные бюджеты, а также учитывали объективные особенности расходных полномочий различных типов муниципальных образований.

1.2.13.



В целях повышения качества и доступности жилья предусмотреть выделение земельных участков в более южных районах Республики Коми (по согласованию с МО и МР) для жителей города Воркуты под индивидуальное жилищное строительство, а также государственную поддержку в размере 5% годовых по ипотечному кредиту на приобретение жилья при условии стажа работы в Арктической зоне не менее 10 лет.

1.2.14.

Предлагается рассмотреть следующие подходы к увеличению доходной части бюджета муниципальных образований в Арктике:



1. Подход 1:

- Внесение изменений в бюджетное законодательство в части увеличения норматива отчисления НДФЛ в бюджеты городских округов, а также изменения в системе межбюджетных отношений;
- Уменьшение степени централизации в вышестоящих бюджетах доходов;
- Разработка четкой и прозрачной методологии расчета финансовой помощи местным бюджетам;
- Пересмотр передачи на уровень муниципальных образований отчисления от федеральных налогов (налог на прибыль, НДФЛ, НДС).



2. Подход 2:

- Уменьшение степени централизации в федеральном бюджете доходов;
- Разработка четкой и прозрачной методологии расчета финансовой помощи субъектам и местным бюджетам;
- Передача на уровень субъектов и муниципальных образований отчислений от федеральных налогов (федеральная часть налога на прибыль, НДС).

При рассмотрении данного предложения предлагается учесть, что увеличение доходной части местных бюджетов за счет бюджета субъекта может не стать

источником развития субъектов Арктической зоны Российской Федерации, поскольку не повлияет на общий объем ресурсов, которые могут быть направлены на развитие. Проблема финансирования арктических субъектов в таком случае может быть решена исключительно за счет передачи доходов с федерального уровня.

1.2.15.



В целях повышения инвестиционной привлекательности Мурманской области рекомендовать Правительству Российской Федерации дополнительно проанализировать необходимость внесения изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1172 «Об утверждении правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности», и в постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» в части установления особых условий ценообразования на электрическую энергию для региона, предусматривающих:

- Изменение подхода к формированию цены на мощность для новых потребителей электрической энергии (мощности) региона и существующих потребителей, увеличивающих ее потребление в связи с развитием производства продукции;
- Исключение дополнительной ценовой нагрузки для Мурманской области, связанной с расширением с 1 апреля 2018 года перечня территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

1.2.16.



В целях совершенствования межбюджетных отношений и повышения ответственности органов местного самоуправления за организацию работы по собственным источникам доходов, предлагается закрепить отчисления в бюджеты муниципальных образований от транспортного налога с физических лиц по нормативу 100 процентов, поскольку согласно федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» помимо городских округов к муниципальным образованиям относятся как городские или сельские поселения, так и муниципальные районы.

1.2.17.



Предусмотреть оказание мер государственной поддержки в форме снижения уровня налоговой нагрузки по налоговым платежам, подлежащим зачислению в доход федерального бюджета, и субсидирования за счет средств федерального бюджета.

1. Хозяйствующие субъекты в АЗРФ несут дополнительные издержки на оплату их работникам северных льгот и компенсаций, предусмотренных Трудовым кодексом РФ: районный коэффициент и процентная надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно. Для решения данного вопроса рекомендовать на федеральном уровне определить механизм возмещения

предпринимателям компенсаций. В целях стимулирования экономического развития АЗ РФ установить для хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, механизм понижения размера налоговых платежей на сумму, уплаченную работникам в виде северных гарантий и компенсаций. Возмещение компенсаций предлагается осуществлять за счет средств соответствующих государственных фондов в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, заключивших трудовые договоры в соответствии с требованиями ст. 309.2 ТК РФ.

- ▲ ■ 2. В целях снижения нагрузки на бизнес и сохранения субъектов предпринимательства, которые сегодня обеспечивают население товарами, работами и услугами рекомендовать снизить тарифы страховых взносов через реализацию механизма статьи 427 НК РФ. Для чего при установлении режима налогообложения приравнять субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие хозяйственную деятельность на сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296, к резидентам территорий опережающего социально-экономического развития, для которых страховые взносы составляют 7,6 процента (сегодня их уровень 30 процентов), на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством -1,5 процента, на обязательное медицинское страхование - 0,1 процента. В случае введения понижающей шкалы предусмотреть компенсацию выпадающих расходов за счет средств федерального бюджета.

1.2.18. В целях поддержки предприятий коммунального хозяйства, осуществляющих свою деятельность в Арктической зоне Российской Федерации и обеспечения арктических регионов топливно-энергетическими ресурсами рекомендовать:

- ▲ ■ 1. предусмотреть в бюджете Российской Федерации расходы на предоставление разовых субсидий на пополнение оборотных средств в объемах годового завоза топливно-энергетических ресурсов с учетом транспортных расходов;
- ▲ ■ 2. В ситуациях превышения реальных индексов роста цен на котельное топливо от предусмотренных в тарифах выделять дополнительную финансовую помощь бюджетам субъектов, входящих в АЗРФ, на компенсацию дополнительных расходов организациям коммунального комплекса;
- ▲ ■ 3. С целью установления цен на ГСМ ниже себестоимости внести изменения в ст.78 Бюджетного Кодекса РФ в части исключения запрета субсидирования цен на ГСМ, как подакцизного вида товара;
- ▲ ■ 4. С целью снижения стоимости на нефтяное котельное топливо пересмотреть действующий механизм расчета ставки НДС по нефти.

1.3. Стимулирование реализации новых проектов хозяйственного освоения арктических территорий:

1.3.1. Рекомендовать выделение целевого финансирования на создание промышленных полигонов для испытания арктических технологий в целях апробации и объективной оценки эффективности продукции и технологий

российских и зарубежных производителей.

1.3.2. ◇ Минпромторгу России, Минтрансу России во взаимодействии с АО «Объединенная авиастроительная корпорация», эксплуатантами воздушных судов и лизинговыми компаниями продолжить работу по расширению механизмов государственной поддержки отечественного авиастроения (в направлении строительства воздушных судов для местных региональных авиалиний).

1.3.3. ▲ ■ В целях совершенствования межбюджетных отношений и повышения ответственности органов местного самоуправления за организацию работы по собственным источникам доходов, предлагается рассмотреть возможность закрепить отчисления в бюджеты городских округов от транспортного налога с физических лиц по нормативу 100 процентов.

Но предлагается учесть при рассмотрении данного предложения, что Статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда субъекта Российской Федерации формируется, в том числе, за счет доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от транспортного налога. Таким образом, предлагаемое изменение повлечет выпадающие доходы дорожных фондов субъектов РФ, источники компенсации которых направленные предложения не содержат.

1.3.4. В целях комплексной реализации программы развития АПК северных территорий рассмотреть возможность:

▲ 1. Выделения финансовых ресурсов на развитие традиционных северных отраслей сельского хозяйства (оленоводство, морской зверобойный промысел, рыболовство, охота, сбор дикоросов, народные ремесла и т.д.) и на организацию новых - животноводства, картофелеводства, овощеводства;

◇ 2. Исключения существующих барьеров: технических, технологических, экологических, организационных и финансовых. К ним относятся: проблемы создания эффективных энергетических установок; новых культур для Севера; отсутствие финансирования проектов, связанных с разработкой мобильных энергосредств и транспортных систем, что позволило бы обеспечить снижение техногенного воздействия на тундру и высокую проходимость машин; разработки конструкционных материалов, для создания машин и оборудования, работающих при низких температурах (до -600 С).

1.3.5. ◇ Использовать возможности существующих институтов развития: АО «Российская венчурная компания», Российская ассоциация прямых и венчурных инвестиций (РАВИ), Фонда «Сколково» и т.д.

1.3.6. ◇ Создание особых (свободных) экономических зон в Арктике.

1.4. **Оптимизация экономических механизмов «северного завоза» за счет обновления энергетики:**

1.4.1. ◇ Для дальнейшего освоения Арктики и создания благоприятных условий для проживания в компактных изолированных поселениях, а также решения проблемы северного завоза, требуется переосмысление опыта

эксплуатации современной инфраструктуры, строительной, транспортной и энергетической отрасли, для разработки и применения новых перспективных материалов, технологий и техники на их основе. В связи с этим необходимо развивать направление умной энергетики и интеллектуальных сетей с учетом региональных особенностей развития энергетического комплекса арктических регионов, включая возобновляемые ресурсы Арктики – ветряные, солнечные, водные, а также радоновые.

1.5. Развитие арктического туризма и расширения экологически безопасных видов туристской деятельности в Арктике:

- 1.5.1. С целью увеличения туристов, посещающих Арктическую зону РФ, обеспечить увеличение срока предоставления туристической визы для участников морских круизных программ в Арктической части Российской Федерации с 30 до 60 дней.
- ■
- 1.5.2. В целях развития Арктического туризма рассмотреть возможность разработки мер, направленных на увеличение доступности туризма в арктические и полярные широты.
-
- 1.5.3. В целях содействия развитию арктического туризма учитывать интересы регионов Арктической зоны в особом порядке, с учетом особенностей территории, при разработке документов и реализации программ развития внутреннего туризма (субсидирование мероприятий и проектов, поддержка организации новых маршрутов экологического туризма, включая этнотуризм, поддержка лояльных авиатарифов на арктических направлениях).
- ▲
- 1.5.4. С целью увеличения числа иностранных туристов, посещающих Арктику, рассмотреть возможность создания пограничных пунктов пропуска на тех территориях, которые имеют серьезные перспективы для развития въездного туризма, но, вследствие значительной удаленности от имеющейся сети пограничных пунктов пропуска, не рассматриваются туроператорами как экономически целесообразные.
-
- 1.5.5. В целях развития инвестиционной привлекательности туристических проектов для бизнеса рекомендовать определить подкластеры в русской Арктике и выделить наиболее перспективные с включением неарктических территорий (Магаданская область).
- ◇
- 1.5.6. Рассмотреть возможность внесения дополнения в Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ (в ред. от 28.12.2016) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части определения понятия «арктический туризм».
- ■
- 1.5.7. В целях создания качественных и разнообразных арктических продуктов, выведения арктического туризма на конкурентоспособный уровень предлагается рекомендовать провести комплексную работу по созданию и совершенствованию туристической инфраструктуры (места размещения и питания, сервис, транспорт).
- ◇
1. Стимулировать предпринимательскую активность в сфере туризма;
 2. Сформировать эффективную систему подготовки высококвалифицированных кадров в сфере туризма;
- ▲

- ▲ 3. Развивать взаимодействие регионов Арктической и неарктической зон Российской Федерации в сфере туризма.
- 1.5.8. ■ Для реализации мероприятий Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, а также Плана реализации Стратегии, в том числе в части реализации мер поддержки зон приоритетного развития экологического круизного туризма по Арктике, рекомендовать выделить финансовую поддержку реализации проекта по строительству многоцелевых автономных комплексов ФГБУ «Национальный парк «Русская Арктика».
- 1.5.9. ○ ◇ Обеспечить развитие туристской инфраструктуры на территории национального парка «Русская Арктика» с опорными точками на островах Северный Новой Земли и Хейса архипелага Земля Франца Иосифа.
- 1.5.10. ▲ Рекомендовать организациям туристической индустрии, любителям и профессиональным фотографам, видеографам регионов Арктики рассмотреть возможность участия в ежегодном Международном туристском фестивале-конкурсе фото, видео и анимации «Диво Евразии» с туристическими видеопроектами (октябрь 2019г.).
- 1.5.11. ■ Рекомендовать в целях развития индустрии туризма, повышения привлекательности территорий Арктической зоны, а также интеграции туристского сегмента Арктической зоны во всероссийское и мировое туристское пространство необходимо проработать вопрос создания программы для продвижения Арктической зоны Российской Федерации, в рамках которой необходимо разработать и внедрить бренд территории (разработка туристского бренда Русской Арктики).
- 1.5.12. ◇ Рекомендовать в целях устранения негативного влияния на развитие туризма в Арктике, оказываемого отсутствием системных научных исследований, учитывающих специфику арктических туристско-рекреационных зон, определения зон туристской привлекательности, допустимых экологических нагрузок и рисков для развития туризма, необходимо обеспечить научное сопровождение развития туристской деятельности в Арктике в рамках федеральных целевых программ.
- 1.5.13. ◇ В связи с тем, что на арктических территориях, как на удаленных и труднодоступных местах, никогда не имевших постоянного населения, сохранились нетронутые природные сообщества, которые могут служить глобальными эталонами, и сосредоточены редкие в научном, экологическом и рекреационном отношении объекты, создать охранную зону национального парка «Русская Арктика», включающую в себя часть территории острова Северный архипелага Новая Земля и в связи с этим ходатайствовать перед Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации об увеличении финансирования ФГБУ «Национальный парк «Русская Арктика».
- 1.5.14. ■ Учитывать мнение коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока при разработке и утверждении проектов экологического и этнографического туризма в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.
- 1.5.15. ◇ Перед началом проведения проектов по использованию туристского потенциала территорий традиционного природопользования КМНС проводить

и публично представлять результаты функционального зонирования территории и, при наличии, фоновой экологической оценки территории.

1.6. Повышение энергоэффективности:

- 1.6.1. ◇ Региональным органам власти разработать и приступить к реализации Программ повышения энергоэффективности и развития ВИЭ изолированных районов с высокими затратами на энергоснабжение как основу модернизации систем их энергоснабжения с целью формирования экономически и экологически устойчивого и надежного энергоснабжения при минимизации расходов бюджетов всех уровней на энергоснабжение таких территорий.
- 1.6.2. ◇ Ввести требования обеспечения части производственной программы к 2025г. (1-2% от объема генерации или отпуска), или эквивалента части платы за мощность (части дальневосточной надбавки) за счет реализации проектов на территориях Крайнего Севера с технологически изолированными системами энергоснабжения по:
- а) повышению энергетической эффективности – «белые сертификаты»;
- б) развитию ВИЭ – «зеленые сертификаты».
- 1.6.3. В рамках разрабатываемых Программ повышения энергоэффективности в каждом арктическом регионе с привлечением профильных Комитетов по энергетике регионов, вузов, ассоциаций, промышленных партнеров, сформировать портфель пилотных инновационных проектов внедрения технологий ВИЭ с обеспечением понятного механизма финансирования данных высокоэффективных проектов.
- ◇ 1. Рассмотреть возможность выделения федеральных средств вузам для проведения работ по оценке энергетического потенциала местности и на основании этих данных формировать портфель пилотных инновационных проектов внедрения технологий возобновляемых источников энергии.
- 1.6.4. ◇ Признать целесообразным и крайне необходимым развивать системы генерации на основе модульных гибридных энергокомплексов мощностью 100-500 кВт, использующих местные органические и возобновляемые источники энергии с отечественным оборудованием и технологиями, адаптированными к суровым климатическим условиям, возможностям транспортировки и монтажа, с высокой заводской готовностью оборудования, оснащенными интеллектуальной системой управления и удаленного мониторинга, для обеспечения высокой доли замещения дорогого дальнепривозного органического топлива, повышения эффективности, надежности и инвестиционной привлекательности проектов энергоснабжения в Арктике.
- 1.6.5. ▲ Обеспечить целевое финансирование перевода котельных, расположенных в АЗРФ с топчного мазута на местные виды топлива.
- 1.6.6. ■ Для решения вопросов стандартизации и сертификации оборудования, в том числе на основе ВИЭ, для северных условий предусмотреть:
- ◇ 1. Выделение целевого финансирования на создание технического регламента для изделий, поставляемых в труднодоступные территории Арктической зоны Российской Федерации;

- ◇ 2. Совместно с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии разработать проекты ГОСТов, касающиеся внешнего облика, технических требований, требований безопасности, надежности, а также правил приемки силового и энергетического оборудования в полярном исполнении;
 - ◇ 3. Внедрение системы испытаний и сертификации полярного оборудования;
 - ◇ 4. Создание Реестра инновационного оборудования полярного исполнения, утвержденного в рамках проведения закупок и согласованного всеми заинтересованными структурами, работающими в Арктике.
 - ◇ 5. Для решения вопросов стандартизации и сертификации оборудования, в том числе на основе возобновляемых источников энергии, учесть научные исследования и экспериментальные разработки в области естественных и технических наук технического комитета по стандартизации «Проведение исследований в полярных регионах», в том числе предприятий и организаций города Москвы, входящих в состав Технического комитета.
- 1.6.7. В целях повышения энергобезопасности и бесперебойного энергообеспечения в условиях Арктической зоны и в связи с тем, что силовое и энергетическое оборудование, поставляемое в настоящее время в Арктику, в своем большинстве не соответствует инфраструктурно-климатическим ограничениям данного региона по причине отсутствия технического регулирования (необходимых ГОСТов) в данной области и экономической нецелесообразности эксплуатации энергетического оборудования в труднодоступных регионах Арктики рассмотреть возможность:
- ◇ 1. Выделить целевое финансирование на создание технического регламента для изделий, поставляемых в труднодоступные территории АЗРФ;
 - ◇ 2. Совместно с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии разработать проекты ГОСТов, касающихся внешнего облика, технических требований, требований безопасности, надежности, а также правил приемки силового и энергетического оборудования в полярном исполнении;
 - ◇ 3. Внедрить системы испытаний и сертификации полярного оборудования;
 - ◇ 4. Создать реестр инновационного оборудования полярного исполнения, утвержденного в рамках проведения закупок и согласованного всеми заинтересованными структурами, работающими в Арктике;
 - ◇ 5. Выделить целевое финансирование на разработку и внедрение энергетических систем, основанных на водородных топливных элементах, для дальнейшего использования в труднодоступных районах АЗРФ.
- 1.6.8. В рамках деятельности по внедрению новых технологий и реализации системы мер по развитию энергоэффективности учитывать стимулирование внедрения организациями топливно-энергетического комплекса объектов и технологий высокой энергетической эффективности, в том числе при новом строительстве и реконструкции в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.06.2015 № 600 «Об утверждении перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности».
- 1.6.9. Рассмотреть возможность включения ООО «Компания Дизель» в раздел 3 «Энергетическое и электротехническое оборудование» Каталога

высокотехнологичной промышленной продукции для нужд Арктической зоны Российской Федерации по Центральному федеральному округу.

- 1.6.10. ◇ В целях расширения полезного использования отходов животноводства на северных территориях РФ рекомендовать взять на вооружение имеющийся мировой опыт в этой области.

В любом животноводческом хозяйстве ежедневно образуется большое количество экскрементов животных. Существующие способы утилизации позволяют получать из этого не только полезные удобрения. Так из навоза свиней и коров успешно изготавливают топливные брикеты – экологически чистое и безопасное топливо для различных отопительных систем. Также свежий навоз может служить источником газообразного топлива для выработки тепловой и электрической энергии. Однако подобные методы переработки в России используются не так широко.

Так, например, на севере Италии очень много ферм. Хозяйство из 100.000 коров и 50.000 свиней. Навоз и остатки силоса поступают в термотанки, превращаются в газ, в тепло и электричество. За сутки образуется около 500 кубических метров навоза, превращаемых в 24 тысячи кВт энергии. Также данная установка производит удобрение для полей с высоким содержанием азота и решает проблему утилизации отходов.

1.7. **Создание и развитие эффективной системы обращения с отходами производства и потребления в Арктической зоне:**

- 1.7.1. ■ В целях упрощения процесса исключения объектов размещения отходов из Государственного реестра объектов размещения отходов (ГРОРО) определить дополнительным основанием для исключения объекта из территориальной схемы обращения с ТКО по заявлению собственника объекта или уполномоченного органа субъекта Российской Федерации.

- 1.7.2. ■ В целях решения проблемы отсутствия на законодательном уровне обязательных для всех потребителей, в т.ч. физических лиц, правил обращения с отходами, не относящимися к ТКО разработать правила обращения с отходами, образующимися от использования товаров, не относящимися к твердым коммунальным отходам (отработанные батарейки, автомобильные покрышки, масла, электрическое оборудование и др.).

- 1.7.3. ◇ Разработать с привлечением экспертного сообщества справочник по наилучшим доступным технологиям (НДТ) в области обращения с отходами в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях.

- 1.7.4. ■ Рассмотреть вопрос о включении в федеральный проект «Комплексная система по обращению с твердыми коммунальными отходами» отдельного мероприятия по обезвреживанию отходов в Арктической зоне РФ.

- 1.7.5. ◇ В целях комплексного решения вопросов выполнения принципов расширенной ответственности производителей установить обязанность для импортеров и производителей товаров по организации приема с последующей утилизацией отходов, образующихся от использования товаров, на территории субъектов РФ, где осуществляется реализация данных товаров.

- 1.7.6. ■ В целях оптимизации деятельности региональных операторов по обращению

с ТКО в субъектах РФ обеспечить актуализацию устаревших требований к местам и способам накопления и вывоза ТКО на территориях населенных пунктов, изложенных в санитарных и градостроительных правилах и нормах (СанПиН 42-128-4690-88. «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденные постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170).

- 1.7.7. ■ Рекомендовать в целях стимулирования деятельности по сбору, сортировке, обезвреживанию и утилизации отходов, снижения негативного воздействия на окружающую среду предусмотреть государственную поддержку из федерального бюджета на внедрение наилучших доступных технологий, проектирование, строительство, реконструкция локальных (для отдельных объектов хозяйственной и (или) иной деятельности) сооружений переработке жидких бытовых отходов, приобретение и установку оборудования по утилизации, транспортированию, обезвреживанию отходов производства и потребления во исполнение статьи 17 Федерального закона от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», пункта 17 Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012), подпункта з) пункта 9 Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года.
- 1.7.8. Рекомендовать в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду при размещении отходов производства и потребления:
- 1. Разработать требования по проектированию, модернизированной, переоборудованию и строительству объектов размещения твердых коммунальных отходов.
 - ◇ 2. Предусмотреть финансирование из федерального бюджета субъектам РФ на проведение мероприятий по проектированию, модернизированной, переоборудованию и строительству объектов размещения твердых коммунальных отходов.
- 1.7.9. ■ В целях комплексного решения вопросов выполнения принципов расширенной ответственности производителей установить обязанность для импортеров и производителей товаров по организации приема с последующей утилизацией отходов, образующихся от использования товаров, на территории субъектов РФ, где осуществляется реализация данных товаров.
- 1.7.10. ■ В целях оптимизации деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) в субъектах РФ обеспечить разработку новых требований, взамен устаревших требований к местам и способам накопления и вывоза ТКО на территориях населенных пунктов, изложенных в санитарных и градостроительных правилах и нормах (СанПиН 42-128-4690-88. «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденные постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170).
- 1.8. Создание системы комплексной безопасности для защиты территорий, населения и критически важных объектов АЗРФ:**

- 1.8.1. В целях урегулирования проблемных вопросов, связанных с реализацией полномочий войск национальной гвардии Российской Федерации, в части охраны на договорной основе мест стоянок судов с ЯЭУ и РИ, рекомендовать:
- 1. Минтрансу России совместно с Росгвардией проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», в части определения войск национальной гвардии Российской Федерации в качестве подразделения транспортной безопасности (без прохождения аккредитации и аттестации на право допуска к обеспечению безопасности объектов транспортной инфраструктуры);
 - 2. Минтрансу России продолжить работу по закреплению мест стоянок судов с ЯЭУ и РИ во всех морских портах, в которые разрешен их заход;
 - ▲ 3. Губернатору Ямало-Ненецкого автономного округа оказать содействие Росгвардии в решении вопроса организации размещения подразделения вневедомственной охраны, выполняющего задачи по обеспечению охраны мест стоянок судов с ЯЭУ и РИ морского порта Сабетта, а также хранения и обслуживания формируемой нестационарной системы защиты на территории одноименного рабочего поселка;
 - ◇ 4. ОАО «Ямал СПГ» рассмотреть возможность организации размещения подразделения национальной гвардии Российской Федерации, выполняющего задачи по обеспечению охраны мест стоянок судов с ядерными энергетическими установками и радиационными источниками, морского порта Сабетта, а также хранения и обслуживания формируемой нестационарной системы защиты на территории вахтового поселка Сабетта.
- 1.8.2. В целях создания подразделений добровольной пожарной охраны предлагается внести дополнение в статью 10 Федерального закона от 06.05.2011 №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» в части конкретизации критериев допуска добровольных пожарных к тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ по состоянию здоровья.
- 1.8.3. В целях определения порядка тушения ландшафтных (природных) пожаров на межселенных территориях предлагается определить на законодательном уровне порядок тушения ландшафтных (природных) пожаров на межселенных территориях.
- 1.8.4. В целях реализации мероприятий по замене пожарной техники предлагается поручить Министерству промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть возможность оказания поддержки регионам в приобретении пожарной техники одним из следующих способов:
- Предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение пожарной техники для противопожарных служб субъектов Российской Федерации;
 - Осуществление Министерством промышленности и торговли Российской Федерации закупок пожарных автомобилей в рамках Программы поддержки автомобильной промышленности.
- 1.8.5. В целях создания эффективной архитектуры безопасности в Арктике предлагается поддержать разработку и производство бортовых радиолокационных комплексов, которые смогут выполнять следующие задачи:

- Информационная поддержка безопасного круглогодичного судоходства по Северному морскому пути;
- редуцирование разрушения платформ нефтегазодобычи в результате столкновения с дрейфующими ледяными полями и айсбергами;
- Выявление очагов возникновения техногенных катастроф и разливов нефтепродуктов;
- Повышение эффективности проведения спасательных операций;
- Обнаружение несанкционированного проникновения судов различного класса и людей на охраняемую территорию;
- Для чего предлагается выполнить следующие мероприятия:

- ◇ 1. Провести техническое совещание с представителями потенциальных заказчиков и потребителей бортовых радиолокационных комплексов для подробного раскрытия технической информации и определения путей дальнейшего взаимодействия;
- 2. Сформировать и утвердить требования к линейке бортовых радиолокационных комплексов для решения задач ледовой разведки;
- ◇ 3. Рекомендовать использование созданного научно-технического задела для дальнейших работ в рамках государственных и федеральных целевых программ.

1.8.6.

◇ С целью обеспечения проводки судов в ледовых условиях комплексной безопасности морских, шельфовых и континентальных объектов транспортной, энергетической, промышленной и природной инфраструктуры Арктики, а также для минимизации воздействия экстремальных геофизических процессов (естественного и искусственного происхождения) предлагается решить задачи объединения в единую информационную сеть различных средств освещения обстановки, таких как радиолокационные станции различных диапазонов и различного типа базирования, космические аппараты, авиационные комплексы, включая БПЛА, для чего рассмотреть выполнения следующих задач:

- Создание интегрированной унифицированной системы освещения надводной обстановки для решения комплекса задач:
- обеспечение безопасности проводки судов в ледовой обстановке;
- обеспечение безопасности объектов энергетической и промышленной инфраструктуры региона;
- охрана экологии;
- обеспечение безопасной навигации по Северному морскому пути;
- обеспечение безопасности в регионе, в том числе с применением оперативно-тактического и тактического ракетного оружия ВМФ на основе данных целеуказания, полученных от космических аппаратов, наземных наблюдательных пунктов, авиационных комплексов дозора и наведения, в том числе БПЛА, многофункциональных радиоэлектронных комплексов.
- Комплекс разрабатывается в модификациях для вновь строящихся и

модернизированных кораблей и частей береговой охраны и решает следующие задачи:

- получение данных о ледовой обстановке
- получение данных о местоположении и характеристиках кораблей
- оперативная обработка служебной и разведывательной информации, комплексирование и интеллектуальная обработка данных, полученных от различных источников
- наглядное отображение и документирование информации для анализа и дальнейшей работы в условиях ледовой обстановки
- обеспечение достоверными данными об обнаруженных объектах в интересах береговых сил охраны.

1.8.7.

В целях обеспечения эффективного решения ряда новых задач, возникших в связи с реализацией крупных проектов в Арктике и снижения зависимости от импортных комплектующих предлагается рассмотреть выполнение следующих мероприятий, призванных обеспечить надежную защиту населения, объектов военной, транспортной, энергетической и ресурсодобывающей инфраструктуры от потенциальных угроз из воздушного пространства со стороны беспилотных летательных аппаратов, а также обеспечить информацией вновь создаваемые объекты инфраструктуры воздушного транспорта, в том числе малой авиации:

- ◇ 1. В рамках дальнейшего развития системы освещения обстановки в Арктике целесообразно формирование единого информационного пространства о воздушной обстановке путем интеграции существующих и перспективных средств наблюдения и контроля воздушного пространства, в том числе двойного назначения, а также центров обработки и распределения информации о воздушной обстановке различной ведомственной принадлежности;
- ◇ 2. Необходимо, совместно с заинтересованными ведомствами: Минтранс, Минпромторг, Росавиация, Минприроды, Росгидромет, Минобороны и другими, определить правовой и организационный механизмы участия промышленности в глубокой модернизации национальных систем мониторинга за счет разработки и поставки оборудования для этих целей в рамках конверсионных и других программ;
- ◇ 3. Определить порядок проведения совместных исследований и НИОКР в интересах обмена знаниями и передачи самых передовых технологий, а также научного задела, профильным научно-исследовательским предприятиям заинтересованных ведомств. ПАО «НПО «АЛМАЗ» позволяет оснастить Арктический регион одним из самых высокоэффективных средств обнаружения опасных метеоявлений в интересах различных пользователей – серийно выпускаемыми метеорологическими радиолокаторами. Кроме того, в качестве инструментального обеспечения для задач мониторинга ледовой обстановки ПАО «НПО «АЛМАЗ» готов в короткие сроки, по требованию заказчика, обеспечить доработки радиолокатора последней модификации ДМРЛ-3 для размещения на борту корабля, нефтяных платформах и береговых пунктах наблюдения. Кроме того, предприятие готово поставить комплексы объектовой защиты, автономные системы электрической и тепловой генерации,
- ◇

а также системы навигации и управления для авиационной инфраструктуры в арктическом исполнении.

- 1.8.8. В целях повышения надежности навигационного обеспечения всех видов транспорта, определение с точностью до 20 м мест чрезвычайных ситуаций и установления четких границ зон добычи полезных ископаемых в Арктической зоне предлагается создать цифровую геопространственную информацию в высоких широтах и обеспечить надежную навигацию морского, авиационного и наземного транспорта для чего предусмотреть:
1. Применение автоматизированного комплекса определения составляющих уклонения отвесной линии (АКОЛ) для составления цифровых и аналоговых карт уклонения отвесных линий в высоких широтах;
 2. Применение инновационных методов высокоточной навигации в Арктической зоне.
- 1.8.9. ◇ Предлагается использовать опыт Сибирского государственного университета геосистем и технологий (СГУГиТ) в части организации работ по формированию единого геоинформационного пространства, в том числе проведения исследований по созданию и применению автоматизированного комплекса определения составляющих уклонения отвесной линии (АКОЛ) для составления цифровых и аналоговых карт уклонения отвесных линий в высоких широтах и применения инновационных методов высокоточной навигации на основе ГНСС ГЛОНАС / GPS».
- 1.8.10. ◇ Предлагается развивать национальную систему спутниковой связи применительно к развитию и запуску в эксплуатацию наземного сегмента пользователей в интересах решения широкого круга научных, прикладных и хозяйственных задач региона. Предусмотреть постепенный отказ, по мере внедрения отечественных информационных средств, от систем, находящихся под юрисдикцией США («Глобал-Стар», «Иридиум», «Инмарсат») при реализации национальных задач.
- 1.8.11. ◇ В целях обеспечения пожарной безопасности при эксплуатации жилых и промышленных объектов в арктических условиях предлагается рассмотреть возможность применения автономных установок пожаротушения «Огнеборец» и «ФортисСенсор», предназначенных для защиты от возгорания электрооборудования, размещенного в устройствах замкнутого объема (распределительных щитах, электрических розетках, шкафах управления и телекоммуникаций, кабель-каналах) и предотвращения пожаров в электрощитовом оборудовании.
- 1.8.12. ◇ С целью повышения устойчивости и безопасности предлагаемых к реализации единых систем мониторинга и связи предлагается обеспечить импортозамещение необходимых для их функционирования комплектующих, в частности по следующим значимым группам изделий:
- Системы энергоснабжения научной аппаратуры, научных станций, систем связи и т.д. (химические источники тока) в комбинации с возобновляемыми источниками энергии (в т.ч. ВЭС);
 - Навигационные приборы для определения местоположения оборудования, машин, персонала, работающие на мультисистемных навигационных чипах;

- Системы связи в различных диапазонах длин волн и на различные расстояния, в том числе транкинговая связь: антенны, радиопередающие устройства, коммутаторы, терминальные устройства;
- Автономные навигационные системы и антенны, высотой до 200 м. для обеспечения локальной навигационной системы позиционирования объектов;
- Системы и аппаратура контроля и мониторинга, в т.ч. для оперативного обеспечения геолого-географически, гидрографических и картографических работ, метеорологических исследований, а также необходимая для них датчиковая аппаратура;
- Аппаратура электркаротажа через обсадную металлическую колонну, аппаратура ядерно-магнитного каротажа и сильном поле, акустические имиджеры, электрические имиджеры, приборы углеродно-кислородного каротажа и т.д.;
- Судовые и береговые средства связи КВ-диапазона повышенной мощности, судовые средства ГМССБ.

2. УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ, ПРОЖИВАЮЩЕГО И РАБОТАЮЩЕГО В АЗРФ

2.1. Модернизация объектов социальной инфраструктуры и жилищного фонда:

- 2.1.1. ■ Внести изменения в Градостроительный Кодекс РФ закрепив обязанность застройщика (заказчика) при сносе и демонтаже объектов. Для контроля за обращением с отходами разрабатывать раздел ПМООС и соответствующую часть раздела ПОД (ПОР) с выполнением комплекса инженерных изысканий, технического обследования и обмеров ликвидируемых объектов.
- 2.1.2. ▲ Рекомендовать предоставить гражданам субсидии на приобретение и строительство жилья (в том числе с использованием жилищных сертификатов).
- 2.1.3. ◇ Разработать программу адаптации строительства в Арктической зоне РФ к таянию вечной мерзлоты. Учесть законодательное закрепление обязанности недропользователя проводить мониторинг состояния многолетнемерзлых пород в процессе освоения недр в районе наибольшего антропогенного воздействия посредством бурения и распределенной установки специализированных скважин многомерного постоянного наблюдения.
- 2.1.4. В целях повышения эффективности реализации Государственной программы переселения граждан из аварийного жилья в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность:
1. Разработки механизмов постепенного замещения бюджетных источников финансирования программ переселения внебюджетными источниками;
 - ▲ 2. Учета средней рыночной стоимости одного квадратного метра жилья по региону при определении объемов финансирования программы;
 - ▲ 3. Финансирования сноса расселенных аварийных домов в рамках адресной программы.
- 2.1.5. ■ Для предотвращения чрезвычайных ситуаций связанных с состоянием жилых домов в Арктической зоне РФ принять Федеральную целевую программу (ФЦП) «Обеспечение инженерной безопасности жилых домов, объектов инфраструктуры, расположенных в муниципальных образованиях Арктической зоны Российской Федерации в условиях многолетнемерзлых грунтов».
- 2.1.6. ▲ В целях сохранения устойчивости зданий в Арктической зоне РФ усилить контроль на федеральном и региональном уровне за состоянием грунтов и соответственно их защиты от проникновения поверхностных и талых вод, а также от протечек в эксплуатируемых зданиях, как из техподполий, так и коммуникаций (вводов зданий и сооружений).
- 2.1.7. ▲ При сносе аварийного жилья необходимо пересмотреть стоимость одного квадратного метра в районах Арктики для вновь возводимого жилья, так как эта сумма значительно занижена.
- 2.1.8. ■ При сносе аварийного жилья предусмотреть возможность выдавать жителям сертификаты на переселение в среднюю полосу России или выделение земли для индивидуального строительства при наличии соответствующего стажа,

дающего право на переселение. При этом должен выдаваться сертификат вне очереди, что позволит сэкономить средства на строительство нового жилья в условиях Арктики.

- 2.1.9. ◊ Разработать нормативные документы для проектирования зданий и сооружений с применением новых строительных материалов.
- 2.1.10. ◊ Разработать новые методики по проектированию городов в Арктической зоне РФ с применением цифровизации и принципов «умного города».
- 2.1.11. ◊ Проанализировать целесообразность развития деревянного домостроения в условиях Арктики со строительством зданий до 4-х этажей.
- 2.1.12. ◊ Разработать Геостратегическую программу РФ «Градостроительное преобразование Арктической зоны Российской Федерации на период до 2025 года» (ГСП Градо-Арктика-2025), которая должна дополнять Государственную программу РФ «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» в части развития градостроительства и архитектуры, и формировать опережающее представление об искусственной среде обитания, которая должна быть создана в Арктике для решения государственных задач и способствовать социально-экономическому развитию АЗРФ.
- 2.1.13. ◊ Рекомендовать разработать типовой проект быстровозводимых модульных зданий социального и жилищного назначения в условиях многолетнемерзлых грунтов.
- 2.1.14. ◊ В целях устойчивого строительства в уникальных условиях Арктики рекомендовать создать и/или внедрить в производство технологии, обеспечивающие качественное строительство в условиях вечной мерзлоты, низких отрицательных температур для обеспечения круглогодичного строительства. Использовать разработки по арктической тематике Новосибирского государственного технического университета.
- 2.1.15. ○ ◊ Рассмотреть предложения Международного научно-образовательного Центра «Арктические транспортные системы и технологии» ИМТК РУТ (МИИТ) по инновационному проекту «ЭкоДом» для использования транспортной отрасли для эффективного применения любых отходов лесозаготовки и деревообработки (порубочные остатки при расчистке просек в полосе отчуждения дорожного строительства, а также деревья, поврежденные по различным причинам) и разработать пакет «зеленых стандартов» строений с минимальным воздействием на окружающую среду и норм оценки затрат для всего жизненного цикла объектов Арктической зоны.
- 2.1.16. ▲ ■ Предлагается рассмотреть возможность не передавать функции по здравоохранению, образованию, культуре в субъекты федерации на уровень министерств и ведомств. Органы местного самоуправления должны владеть полномочиями и реализовывать их на своей территории, так как непосредственная связь осуществляется с населением именно на территории муниципальных образований и жители, прежде всего, спрашивают с руководителей на местах по проблемам, которые возникают в городе.

Но также при рассмотрении данного предложения предлагается учесть, что в условиях ограниченности финансовых и кадровых ресурсов у арктических регионов данное предложение может сдерживать развитие социальной сферы. Кроме того, в настоящее время имеется достаточно инструментов,

позволяющих органам местного самоуправления учитывать потребности населения и своевременно выходить с предложениями об их учете при формировании государственных программ, направленных на развитие социальной инфраструктуры.

2.1.17.

- ▲ В целях реализации мероприятий по переселению граждан из малозаселенных населенных пунктов МОГО «Воркута», что позволит оптимизировать расходы местного бюджета, в том числе за счет экономии от ликвидации инженерных сетей, обслуживания автомобильных дорог, сокращения автобусных маршрутов и т.д., что станет весьма существенной поддержкой для бюджета города и будет в дальнейшем направлено на повышение эффективности функционирования социально-экономического комплекса Воркуты предлагается:
 - 1. Внести дополнения в правила закрытия населенных пунктов, находящихся в районах Крайнего Севера, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2013 года № 1146;
 - 2. Перечень обстоятельств подпункта «б» пункта 3 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2013 года № 1146 дополнить абзацем: «Закрытие на территории монопрофильного населенного пункта (моногорода), расположенного в Арктической зоне Российской Федерации, структурных подразделений градообразующей организации (либо крупной организации, находящейся в непосредственной близости от населенного пункта и обеспечивающей работой жителей населенного пункта), отсутствие перспектив для дальнейшего развития и наличие на территории малозаселенных поселков, в которых отмечается ежегодное снижение численности населения, высокий износ жилищного фонда, социальных и коммунальных объектов, имеется пустующее муниципальное жилье и отсутствуют образовательные учреждения;
 - 3. Включить в федеральные программы мероприятий по переселению жителей неперспективных населенных пунктов в более благоприятные районы Российской Федерации и их финансирование;
 - 4. Увеличить размер субсидий в рамках федерального закона от 17 июля 2011 года № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрываемых населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»;

Одной из проблем Арктических моногородов является малозаселенность неперспективных населенных пунктов. За последние десятилетия сократились объемы производства горнодобывающей отрасли арктических моногородов, что привело к закрытию структурных подразделений градообразующих предприятий. В связи с этим в ряде населенных пунктов городов отсутствуют рынки труда и перспективы для дальнейшего их развития: значительно сократилась численность населения, имеется пустующее жилье, высокий процент износа жилищного фонда, социальных и коммунальных объектов, мощности учреждений используются не в полном объеме.

Ключевая проблема для всех арктических моногородов в необходимости поддержания в нормативном состоянии коммунальной инфраструктуры в населенных пунктах с крайне малым числом жителей, не имея средств на их переселение.

Муниципалитет как собственник жилых и нежилых пустующих помещений в рамках статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации несет большие расходы по оплате за отопление и содержание пустующего муниципального жилищного фонда (например, по Воркуте - более 150,0 миллионов рублей в год).

Для дальнейшего развития городов и сокращения неэффективных расходов бюджета на содержание избыточной инфраструктуры необходимо проводить оптимизацию неперспективных населенных пунктов и переселять граждан из малозаселенных домов.

2.1.18. В целях содействия созданию комфортных условий проживания в северных регионах рассмотреть возможность:

- ▲ 1. Выделения дополнительного финансирования в целях снижения доли аварийного жилья в АЗРФ;
- ▲ 2. Увеличения не менее чем в два раза, выдачи сертификатов на переселение из районов Крайнего Севера, что позволит решить проблему, как экономическую, так и моральную, так как жизнь людей пенсионного возраста в условиях Крайнего Севера обходится значительно дороже, нежели в средней полосе России. Кроме того, освобождаемую квартиру можно будет передавать вновь пребывающим специалистам, не строя новые дома.

2.1.19. ■ Рассмотреть целесообразность применения Федерального закона 44 в части работы в Арктических муниципалитетах, особенно в вопросах строительства и капитального ремонта.

2.1.20. ◇ Предлагается рассмотреть возможность включения в «Стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» градосферную сценарно-концептуальную модель территориального, социально-экономического и этно-культурологического преобразования Арктики.

2.1.21. ▲ ■ Разработать национальную программу эффективного пространственного развития геостратегических территорий Российской Федерации, направленной на концентрацию населения и повышение качества жизни в центрах экономического роста и определить п. Тикси в Республике Саха (Якутия) пилотным населенным пунктом по апробации программы.

- ▲ 1. В целях определения подходов по формированию программы провести в 2019 году выездное заседание Государственной комиссии по вопросам развития Арктики в п. Тикси Булунского района Республики Саха (Якутия).

2.2. **Обеспечение доступности и повышение качества оказания медицинской помощи населению:**

2.2.1. В целях формирования единой системы и подходов к оказанию плановой и экстренной медицинской помощи на Севере рассмотреть возможность:

- 1. Разработки государственной программы (ведомственных программ) развития медицинских сил и средств (здравоохранения, безопасности жизнедеятельности, медицинской помощи) в Арктической зоне, включая помощь пострадавшим в чрезвычайных ситуациях;

- ◇ 2. Разработки Концепции развития медицинских сил и средств (здравоохранения, безопасности жизнедеятельности, медицинской помощи) в Арктической зоне, включая помощь пострадавшим в чрезвычайных ситуациях;
- ◇ 3. Развития системы скорой, в том числе специализированной медицинской помощи, в том числе медицинской эвакуации, подготовки авиамедицинских бригад;
- ◇ 4. Организации оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, в том числе пострадавшим в ЧС;
- ◇ 5. Проведения НИОКР по сохранению работоспособности лиц, работающих в неблагоприятных условиях Арктики, разработки медицинского оборудования и средств оказания медицинской помощи в условиях низких температур;
- ◇ 6. Разработки технологии экспресс-оценки критериев профессионального отбора на основе психофизиологических резервов у лиц, осуществляющих трудовую деятельность в условиях промышленных кластеров на примере Магаданской области;
- ◇ 7. Формирования межведомственной системы экстренной медицинской помощи и медицинской эвакуации в арктической зоне Российской Федерации в рамках Всероссийской службы медицины катастроф;
- ◇ 8. Функциональной интеграции и координации медицинских сил и средств Службы медицины катастроф и гражданского здравоохранения, военно-медицинской службы, крупных компаний, работающих в АЗРФ;
- ◇ 9. Создания/развития единых оперативно-диспетчерских подразделений экстренных медицинских служб (информационное взаимодействие, оперативное реагирование, мониторинг ЭМП и МЭ);
- ◇ 10. Создания координационного центра для решения медицинских проблем в Арктической зоне, в том числе единых оперативно-диспетчерских подразделений экстренных медицинских служб для информационного взаимодействия, оперативного реагирования, мониторинга;
- ◇ 11. Развития системы оказания скорой, в том числе скорой специализированной помощи (на догоспитальном и госпитальном этапах ее оказания), в том числе медицинской эвакуации. Разработка схем эвакуации (маршрутизации) пациентов в медицинские организации;
- ▲ 12. Развитие санитарной авиации в Арктической зоне с созданием новых вертолетных площадок в том числе в Республике Карелия (Лоухский, Кемский, Беломорский муниципальные районы);
- 13. Развития системы телемедицины;
- ◇ 14. Включения разработанного в НИЦ «Арктика» ДВО РАН (г. Магадан) аппаратно-программного комплекса «Лучезар», позволяющего проводить диагностику и преддиагностику различных заболеваний и функциональных состояний организма человека неинвазивным способом, в систему северной и арктической телемедицины;
- 15. Установления в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи норматива срока доезда скорой специализированной медицинской помощи на уровне субъектов Арктической зоны;

- ◇ 16. Создание корпорации «Арктическая медицина» в рамках аналогии «Глобального бюджета», действующей в системе обязательного медицинского страхования с зоной обслуживания всей Арктической территории России;
 - ◇ 17. В целях решения проблемы недостаточной обеспеченности приарктических территорий медицинским персоналом рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации разработать соответствующие федеральные программы/проекты («Арктический фельдшер», «Арктический доктор/врач общей практики», «Арктический провизор/фармацевт»), предусматривающие дополнительные, по сравнению с проектом «Земский доктор», льготные условия. Возможной мерой поддержки также могла бы стать организация обучения специалистов в рамках увеличения целевого набора с учетом потребности приарктических регионов.
- 2.2.2. ■ Рекомендовать Правительству РФ рассмотреть возможность:
- обнуления ставки НДС для производителей специализированных медицинских вертолетов;
 - обнуления ставки НДС на услуги по санитарной авиации для эксплуатанта;
 - отмены налог на имущество, вертолеты и вертолетные площадки, применяемые для нужд санитарной авиации.
- 2.2.3. В целях развития санитарной авиации в Арктическом регионе предлагается рассмотреть выполнение следующих пунктов:
- ▲ 1. Сформировать модель системы санитарной авиации в регионе, с учетом географических особенностей территории;
 - 2. Разработать отдельную программу по развитию санитарной авиации в регионе;
 - 3. Сформировать долгосрочную программу докапитализации ПАО «ГТЛК» для развития Арктического региона;
 - 4. Рекомендовать Правительству РФ разработать и утвердить программу оснащения арктических комплексных аварийно-спасательные центров вертолетной техникой в 2019 – 2025 гг.;
 - ◇ ■ 5. Сформировать/усовершенствовать нормативную базу по обеспечению необходимого уровня доступности высокотехнологичной помощи.
- 2.2.4. ■ Рассмотреть возможность разработки медико-биологической подпрограммы в составе Государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».
- 2.2.5. В целях координации развития приполярной медицины и системы оказания медицинской помощи в Арктической зоне РФ рекомендовать:
- ◇ 1. Поддержать инициативу участников медицинской площадки форума «Арктика: настоящее и будущее» - 2018 о проведении международного конгресса по приполярной медицине в Санкт-Петербурге в 2021 году;
 - ◇ 2. Поддержать инициативу Научно-исследовательского института терапии и профилактической медицины СО РАН и РОО «Академия полярной медицины и экстремальной экологии человека» о проведении в Новосибирске в сентябре

2019 года форума по приполярной медицине и экстремальной экологии человека;

- ◇ 3. Поддержать инициативу проведения в Новосибирске в сентябре 2019 года семинара-конференции «Оказание первой доврачебной помощи в условиях Крайнего Севера» с участием сотрудников АНО ДО СПН «Первая доврачебная помощь».
- ◇ 4. Поддержать инициативу проведения в г. Магадане в сентябре 2019 года круглого стола «Человек на Севере» с возможностью заочного участия с изданием третьей части сборника статей, посвященных медико-биологическим вопросам и проблемам физиологии и адаптации человека к северным условиям.

2.2.6. В настоящее время в Российской Федерации отсутствует единая система медико-санитарного обеспечения моряков, работников морских отраслей. Национальная система медико-санитарного обеспечения моряков не соответствует международным требованиям по качеству, составу средств, методов и организации, а также обязательствам Российской Федерации по уже ратифицированным международным правовым актам.

В связи с отсутствием необходимой централизации медико-санитарного обеспечения морской деятельности и отставанием процесса создания единой организационной системы морской медицины в рамках Единой государственной информационной системы Здравоохранения Российской Федерации рекомендовать:

- ◇ 1. Рассмотреть проект концепции развития морской медицины Российской Федерации до 2030 года, одобренным Морской коллегии при Правительстве РФ 28 апреля 2018 г. протокол 2 (29). Согласовать и дать предложения по механизмам и путям его практической реализации с оценкой возможности включения мероприятий концепции в государственные и региональные программы. Указанный проект Концепции полностью соответствует требованиям, определенным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.» в части национального приоритета в сфере здравоохранения;
- ◇ 2. Повысить уровень оснащенности современным медицинским оборудованием медицинских организаций морских отраслей и медицинских подразделений объектов морской деятельности;
- ◇ 3. Увеличить количество медицинских специалистов, выполняющих задачи медико-санитарного обеспечения морской деятельности;
- ◇ 4. Создать центры морской медицины обеспечивающих функционирование субъектов морской деятельности.

2.2.7. Рекомендовать направить предложения в адрес Росздравнадзора об усилении контроля над соблюдением правил проведения предварительных медицинских осмотров, как медицинскими организациями, так и работодателями, а также предусмотреть в нормативной базе их жесткую ответственность за выявленные нарушения во избежание мотивов для подобной экономии средств.

Работодателями часто нарушаются нормы и правила проведения

предварительных медицинских осмотров при приеме на работу, особенно в отношении граждан с вахтовым методом работы, нанимаемых организациями, работающими по субподряду. Это приводит к тому, что на эти виды работ нанимаются граждане, страдающие хроническими и острыми заболеваниями и имеющие медицинские противопоказания.

2.2.8. ■ Рекомендовать внести изменения в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ и Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ в части конкретизации вышеуказанных полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья, а именно:

1. предоставление социального жилья медицинским работникам,
2. поддержание состояния транспортной инфраструктуры, обеспечивающее выполнение нормативов транспортной доступности медицинских организаций,
3. обеспечение доступности стабильной Интернет-связи с пропускной способностью, обеспечивающей деятельность медицинских организаций, в том числе, условия для дистанционных форм непрерывного медицинского образования медработников и доступность телемедицинских сервисов,
4. обеспечение ФАП, ФП и врачебных амбулаторий автотранспортом,
5. реализация комплексных межведомственных программ по охране здоровья и повышения приверженности населения к здоровому образу жизни,
6. организационная, административная и информационная поддержка программ проведения вакцинации и диспансеризации населения».

2.2.9. ■ С учетом того, что для арктических территорий характерна низкая плотность населения, слабая транспортная доступность, а аптечные организации расположены в основном в районных центрах, предлагаем рекомендовать рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 55 Федерального закона от 1 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» в части возможности осуществления розничной торговли лекарственными препаратами: в форме выездной продажи через мобильные аптечные пункты; медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными не только в сельских населенных пунктах, но и в иных населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации.

2.2.10. ■ Рекомендовать придать стандартам медицинской помощи и критериям качества медицинской помощи статус рекомендуемых, а также предусмотреть их градацию в соответствии с уровнями медицинских организаций и имеющимся ресурсным обеспечением. Подобные критерии и стандарты использовать для ведомственного контроля и обеспечения качества медицинской помощи в медицинских организациях в виде внутриучрежденческого аудита качества медицинской помощи.

В настоящее время действующие стандарты медицинской помощи, критерии качества медицинской помощи не содержат градаций по уровням медицинских организаций. Как следствие требования названных документов не выполнимы в полном объеме в медицинских организациях первого и второго уровня.

2.3. Развитие видов медицинской помощи, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения:

- 2.3.1. ◊ В целях проведения микробиологического мониторинга для оценки характера эпидемических процессов, тенденций их развития, выявления условий заражения и разработки на этой основе оптимальных управленческих решений, проведения целенаправленных профилактических и противоэпидемических мероприятий рассмотреть возможность создания научно-исследовательского образовательного центра (НИОЦ) «Мониторинг микробиоты Арктики», который послужит для организации и координации научно-исследовательской работы и образовательной деятельности учреждения для осуществления микробиологического мониторинга эпидемиологической направленности биологического разнообразия микробиоты дислокаций и предполагаемых мест развертывания полярных бригад МО в Арктике.
- 2.3.2. ■ Рассмотреть возможность разработки федеральной целевой программы «Дети Арктики», направленной на повышение уровня социальной защиты семей, имеющих детей и проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, с целью сохранения здоровья детского населения.
- 2.3.3. ◊ В целях повышения сопротивляемости воздействию низких температур на здоровье человека, ускорения восстановления после интенсивных нагрузок и поддержки отечественных производителей рекомендовать распространить применение разработок Межрегионального общественного учреждения «Институт инженерной физики» («МИОДОН», «ТАМЕРОН», специализированные косметические средства).

2.4. Развитие образования, обеспечения подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов:

- 2.4.1. ■ В целях решения проблемы кадрового дефицита на судах ледокольного флота, в том числе потребности в помощниках капитана по радиоэлектронике ГМССБ и обеспечения круглогодичной навигации на трассе СМП предлагается обратить внимание на вопрос обеспечения, в том числе на законодательном уровне, судовыми специалистами данного профиля (направления) ледокольный флот (а также суда, имеющие схожие уровни автономности плавания) и береговые службы технической поддержки, для обеспечения безопасности мореплавания на трассах СМП и развития телекоммуникации и связи на судах и Арктики в целом, а также обеспечить условия труда для привлечения действующих специалистов на суда и ледоколы работающих на трассах СМП в экстремальных условиях Крайнего севера.
- 2.4.2. В целях повышения уровня научно-исследовательского и образовательного потенциала Арктики рекомендовать:
- ◊ 1. Уделить большее внимание изучению экономико-географическому положению регионов Арктики в образовательных программах;
 - ◊ 2. Ввести в образовательных учреждениях модули, направленные на изучение этно-культурологических и духовных особенностей Арктики.
- 2.4.3. ▲ В целях решения приоритетных проблем и вопросов образования по направлениям гидрометеорологии, подготовки кадров, координации совместных действий, в том числе по внедрению научных результатов, а также улучше-

ния взаимодействия между регионами, образовательными организациями и хозяйствующими субъектами рассмотреть возможность централизации на базе «Центра исследований Арктики и климата Чилингарова - Малори» при ФГБОУ ВО «РГГМУ» региональных представительств территорий Арктической зоны Российской Федерации и неарктических северных территорий (Магаданская область).

2.4.4. ◇ Внедрять в образовательную систему кластерный подход Арктической компетенции.

2.4.5. В связи с тем, что при выборе профессии для абитуриентов одним из вызовов является отсутствие доступной, понятной и систематизированной информации о возможностях получения образования, практики и дальнейшего трудоустройства в едином информационном ресурсе; а также смещением акцентов на получение образования в центральной части России, что не всегда коррелируется с кадровыми потребностями Арктических регионов, рекомендовать:

1. Разработать федеральную стратегию информирования молодежи о возможностях трудоустройства в Арктике;

◇ 2. Рассмотреть в качестве инструмента популяризации рабочих и инженерных профессий:

◇ 3. Проект отраслевого медиа-сотрудничества "UTime News" Ухтинского государственного технического университета;

◇ ▲ 4. Проект, реализованный Управлением труда и занятости Республики Карелия и ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет» по созданию профориентационного интернет-портала «Моя карьера» и проект ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет» по проведению Всероссийского профориентационного урока для школьников 8-10 классов «Начни трудовую биографию с Арктики и Дальнего Востока!», ориентирующего на выбор профессий, востребованных в организациях, ведущих хозяйственную деятельность на территории Арктики и Дальнего Востока»;

○ 5. Международный образовательный форум «Евразия Global».

2.4.6. В целях улучшения подготовки медицинских кадров для АЗРФ рекомендовать:

▲ 1. Построить новый оборудованный корпус Медицинского института Северо-Восточного Федерального университета;

◇ 2. Уделить внимание переподготовке медицинских кадров.

2.4.7. ◇ В целях формирования технического мышления, воспитания будущих инженерных кадров в системе общего и дополнительного образования, создания условий для исследовательской и проектной деятельности учащихся, изучения ими естественных, физико-математических и технических наук, занятий научно-техническим творчеством рассмотреть возможность:

◇ ▲ 1. Открытия детских технопарков в МОГО «Воркута»;

○ ▲ 2. Участия заинтересованных учреждений регионов Арктики в Международном молодежном промышленном форуме «Инженеры будущего»;

◇ 3. Развития сетевой системы обучения одаренных учащихся в рамках

- арктических технологий с привлечением специалистов МФТИ по следующим направлениям: геофизические исследования пространства, разработка и реализация энергетических решений и телекоммуникации в Арктическом регионе.
- 2.4.8. ▲ В целях повышения эффективности в решении вопросов кадрового обеспечения Арктической зоны Российской Федерации рассмотреть возможности Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Иркутский гидрометеорологический техникум» в области подготовки кадров.
- 2.4.9. ◇ Рекомендовать формирование студенческих отрядов для работы в Арктических регионах.
- 2.4.10. ◇ На базе Ассоциации «Национальный арктический научно-образовательный консорциум» разработать и реализовывать программы подготовки исследовательских кадров для АЗРФ и районов Крайнего Севера.
- 2.4.11. Содействовать реализации мер, направленных на проведение профориентационной работы с выпускниками образовательных организаций высшего образования в целях мотивации выпускников для дальнейшего трудоустройства на территории районов Крайнего Севера, включая:
- ◇ 1. Организацию преддипломных практик в компаниях, участвующих в арктических проектах либо расположенных на территории районов Крайнего Севера, за счет средств данных компаний;
 - ◇ 2. Привлечение представителей компаний, участвующих в арктических проектах либо расположенных на территории районов Крайнего Севера, в работе аттестационных комиссий;
 - ◇ 3. Организацию компаниями, расположенными на территории районов Крайнего Севера, собственных корпоративных университетов с целью подготовки повышения квалификации сотрудников.
- 2.4.12. ◇ В целях подготовки специалистов в области строительства и транспорта для работы в Арктике рекомендовать ввести в вузах специальности «Строительство промышленных и гражданских зданий в условиях вечной мерзлоты» и «Строительство транспортных сооружений в условиях вечной мерзлоты».
- 2.4.13. ◇ В целях преодоления кадрового дефицита и привлечения квалифицированных специалистов из числа соотечественников для постоянного проживания на территориях Арктической зоны Российской Федерации рассмотреть возможность включения Арктической зоны в перечень территорий приоритетного заселения в целях реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.
- 2.4.14. В связи с тем, что в настоящее время АЗРФ имеет общую специфику нехватки квалифицированных рабочих кадров, а в малом и среднем бизнесе данная проблема стоит острее вследствие более низкой оплаты труда по сравнению с предприятиями ТЭКа и бюджетной сферой, рекомендовать:
- ◇ 1. Создание научно-образовательных комплексов в системе профессионального образования на территориях Арктических регионов;
 - ◇ 2. Утвердить контрольные цифры приема на обучение за счет ассигнований

региональных бюджетов с учетом результатов мониторинга потребности в рабочих кадрах, служащих и специалистах в разрезе муниципальных образований в среднесрочной перспективе, заявленной работодателями в органы службы занятости населения.

- ▲ 3. Развивать сетевое сотрудничество между профессиональными образовательными организациями по развитию арктических профессий и специальностей, характерных для Российской Арктики.
- 2.4.15. С целью выявления талантливых детей, проживающих на северных и арктических территориях РФ, в культуре, науке, спорте, а также продвижения лучших педагогических практик (учебных заведений) с дальнейшим обсуждением, регистрацией на сайте Министерства просвещения РФ (Ресурс «Одаренные дети России»), организации семинаров и конференций на базе «Сириуса» (Сочи) или «Жемчужина России» (Анапа):
- ◇ 1. Рассмотреть возможность создания при МОО «Ассоциация полярников» некоммерческой организации «Одаренное детство»;
 - ◇ 2. Рекомендовать создать интернет-портал «Одаренное детство»;
 - 3. Развивать молодежный проект «Международная Арктическая Арт-теплица». Направления проекта – телевидение, фото, анимация, танец, декоративно-прикладное искусство, костюм, актерское мастерство, техника речи, ораторское искусство с трехлетним обучением по секциям с приглашением молодежи на мастер-классы зарубежных и отечественных экспертов. Итог обучения – сертификат, дающий право на внеочередное зачисление в вузы-партнеры проекта.

2.5. Совершенствование образовательных программ для коренного населения АЗРФ:

- 2.5.1. В связи с существующей потребностью в подготовке квалифицированных кадров из числа коренных и малочисленных народов и развития национальных видов спорта в образовательных учреждениях в районах Крайнего Севера создать Институт народов Севера в Красноярском крае и Центр народов Севера для осуществления и сохранения традиционных видов деятельности, изучения языка, проведения психофизиологических обследований лиц из числа КМНС, на территории Магаданской области.
- 2.5.2. Для создания условий поступления для лиц из числа коренных и малочисленных народов Севера в высшие учебные заведения рассмотреть вопрос о снижении минимального проходного бала ЕГЭ для указанной категории граждан, в том числе уроженцев-европеоидов территорий, приравненных к Крайнему Северу.
- ▲ 1. Рассмотреть вопрос восстановления ранее выдаваемых стипендий студентам из числа КМНС (Я).
 - ◇ 2. Оказать содействие в реализации целевого обучения коренных народов Севера в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования по предоставлению гражданину, заключившему договор о целевом обучении, в период обучения мер поддержки, включая повышенную стипендию, оплату дополнительных

образовательных услуг, оказываемых за рамками образовательной программы, осваиваемой в соответствии с договором о целевом обучении.

2.5.3. В целях совершенствования образовательного процесса с учетом этнокультурных особенностей детей коренных малочисленных народов Севера рекомендовать субъектам Российской Федерации, чьи территории частично или полностью входят в Арктическую зону Российской Федерации:

- ▲ 1. Усилить межрегиональное взаимодействие и выработать формы сотрудничества по поиску дидактических подходов образования детей коренных малочисленных народов Севера, учитывая их традиционный образ жизни, по поддержке и организации научно-методического сопровождения в области изучения родных языков и предметов этнокультурного содержания;
- 2. Ускорить разработку проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», предусматривающих введение понятия «кочевая форма обучения» и закрепления правовых норм, регулирующих особенности организации образовательной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

На территории Ямало-Ненецкого автономного округа в целях реализации прав коренных малочисленных народов Севера на сохранение культурной самобытности в муниципальных образованиях автономного округа проводится работа по созданию условий для формирования образовательной среды, соответствующей традициям, укладу жизни, культуре коренных малочисленных народов Севера.

В настоящее время практически во всех школах-интернатах автономного округа имеются переносные жилища (чумы), оборудованные имуществом, необходимым для кочевой жизни в условиях тундры, открыты 5 пришкольных этнопарков с дополнительным оборудованием.

В Ямало-Ненецком автономном округе успешно реализуется региональный проект «Кочевая школа», направленный на повышение доступности и качества образования детей из числа коренных малочисленных народов Севера. Вместе с тем, до настоящего времени, на федеральном уровне не урегулированы особенности организации образовательной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, законодательно не закреплено такое понятие как «кочевая форма обучения».

2.6. Обеспечение сбалансированности рынка труда, уточнения государственных социальных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в АЗРФ:

2.6.1. В связи с необходимостью привлечения молодых специалистов в Арктику рассмотреть возможность использования имеющегося регионального жилищного фонда, а также рекомендовать создание развитой инфраструктуры, обеспечивающей возможность качественного и доступного медицинского обслуживания, занятий спортом, организации культурного досуга.

- 2.6.2. Для решения проблем молодежи и кадров Северных регионов, с целью сохранения человеческого потенциала предлагается:
- ◇ 1. Разработать проект и паспорт Программы «Трудовой резерв», запустить пилотный проект в АЗРФ;
 - ▲ 2. Рассмотреть возможность финансирования «Трудового резерва» экономическими департаментами субъектов, определить источники и размер финансирования.
- 2.6.3. В целях решения проблемы кадрового обеспечения северных территорий рекомендовать внести следующие изменения в трудовое законодательство:
- 1. Предусматривающие установление размеров тарифных ставок и окладов не ниже минимального размера оплаты труда;
 - 2. Обязывающие работодателя выплачивать в полном размере процентные надбавки за работу в районах Крайнего Севера молодежи, прожившей в указанных районах не менее 5 лет с первого дня работы вне зависимости от категории организации-работодателя.
- 2.6.4. В целях восстановления социальной справедливости рекомендовать рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в действующую методику расчета показателя средней заработной платы и связанного с ним показателя среднего дохода от трудовой деятельности для Арктических субъектов РФ путем исключения из расчета данных по заработной плате работающих вахтовым методом и не проживающих на территории АЗРФ.
- 2.6.5. Установить государственные гарантии трудоустройства выпускников, обучавшихся на бюджетной основе, а также обязанности указанной категории выпускников отработать определенный срок на определенных местах при условии установления заработной платы в размере, дающем возможность достойного существования.
- 2.6.6. Гарантировать предоставление государственного жилья при трудоустройстве выпускников, а также льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг на период до достижения возраста 30 лет.
- 2.6.7. Установить льготное ипотечное кредитование для жителей северных регионов.
- 2.6.8. Создать единый федеральный молодежный кадровый резерв.
- 2.6.9. Рассмотреть в качестве механизма подготовки и привлечения специалистов для северных и арктических территорий Российской Федерации проект «Целевая подготовка кадров в Республике Саха (Якутия)».
- 2.6.10. Рассмотреть целесообразность следующего предложения: если сырьевые запасы, на которых был построен данный город, исчерпали себя, и у города нет перспектив, то считать целесообразным - либо вообще закрывать данный город, либо оставлять на его территории то количество населения, которое необходимо для жизнеобеспечения инженерной инфраструктуры и других производственных нужд, либо по личному желанию выдавать сертификаты жителям для переселения в среднюю полосу России.
- В целях выделения средств федерального бюджета, необходимых для

организации переселения граждан из закрывающихся населенных пунктов, предусмотреть в пп. Б п. 3 Правил согласования с Правительством Российской Федерации закрытия населенных пунктов (в том числе городов, поселков), полярных станций, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и закрывающихся в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2013 № 1146, в качестве одного из обстоятельств, в связи с которыми возможно закрытие населенного пункта, закрытие (ликвидация) на территории населенного пункта единственной градообразующей организации при отсутствии возможности диверсификации экономики (без обязательного наличия государственного участия в управлении данной организацией).

В настоящее время в перечне оснований для закрытия населенных пунктов отсутствует положение о ликвидации градообразующей организации, не имеющей государственного участия. В связи с этим отсутствуют основания для предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в случае закрытия населенных пунктов при ликвидации частных градообразующих предприятий (без государственного участия).

При определении порядка оказания финансовой поддержки в приобретении жилых помещений жителям «неперспективных городов Арктической зоны» предлагаем применить порядок выдачи государственных жилищных сертификатов в рамках реализации Основного мероприятия.

Начиная с 1 января 2012 года жители закрывающихся поселков переселяются за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2011 г. № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее - Федеральный закон от 17 июля 2011 г. № 211-ФЗ).

Федеральный закон от 17 июля 2011 г. № 211-ФЗ предоставляет право на получение социальных выплат гражданам, выезжающим из населенных пунктов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и закрывающихся в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2013 года № 1146 утверждены Правила согласования с Правительством Российской Федерации закрытия населенных пунктов (в том числе городов, поселков), полярных станций, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и закрывающихся в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 указанных Правил закрытие населенного пункта возможно при наличии сведений о следующих

обстоятельствах:

- природно-климатическая или техногенная катастрофа, в результате которой населенный пункт непригоден для проживания;
- закрытие (ликвидация) на территории населенного пункта объектов, предназначенных для обеспечения обороны страны и безопасности государства, при отсутствии возможности трудоустройства высвобождаемых работников таких объектов;
- закрытие (ликвидация) на территории населенного пункта единственной градообразующей организации с государственным участием при отсутствии возможности диверсификации экономики.

Учитывая отсутствие в настоящее время на территории Республики Коми населенных пунктов, имеющих вышеперечисленные обстоятельства для их закрытия, закрытие неперспективных населенных пунктов в соответствии с указанными Правилами не представляется возможным.

Действие Федерального закона от 17 июля 2011 г. № 211-ФЗ распространяется только на те населенные пункты, решение о закрытии которых принято в установленном порядке, начиная с 2012 года.

Решения о закрытии населенных пунктов Республики Коми в рамках Федерального закона от 17 июля 2011 г. № 211-ФЗ не принимались, в связи с этим средства федерального бюджета на переселение из закрывающихся населенных пунктов Республике Коми не выделяются.

- 2.6.11. ▲ ■ Законодательно повысить показатель численности жителей упраздняемого малонаселенного, отдаленного и труднодоступного населенного пункта до 1000 человек, что позволит в условиях Крайнего Севера и Арктической зоны реально обеспечить жизнеспособность населенных пунктов.
- 2.6.12. ▲ ■ Рассмотреть возможность еще раз вернуться к вопросу выхода на пенсию по возрасту для жителей Арктики, районов Заполярья и Крайнего Севера.
- 2.6.13. ▲ ■ Рассмотреть возможность получения социальной пенсии для коренных малочисленных народов, проживающих в условиях Арктики, прописанных на территории Арктической зоны и достигших пенсионного возраста, вне зависимости была ли ранее эта территория отмечена для проживания малочисленным коренным народам.
- 2.6.14. ■ Предлагается включить в законодательство об Арктической зоне положения, устанавливающие порядок гарантий и компенсаций для лиц, проживающих на данной территории, а также законодательно закрепить развитие системы государственной поддержки молодых специалистов, работающих в Арктической зоне Российской Федерации. Есть необходимость принятия стимулирующих мер, которые будут способствовать прекращению оттока квалифицированных молодых кадров и могут привлечь в Арктику новых специалистов.
- 2.6.15. ■ Предусмотреть ежегодно оплачиваемый проезд к месту отдыха и обратно работающим гражданам, иждивенцами и пенсионерами ежегодно оплачиваемое санаторно-курортное лечение для детского и взрослого населения Арктической зоны. Предусмотреть дополнительный отпуск работающим в Арктической зоне, продолжительностью 30 календарных дней, а приезжающим на работу в

Арктическую зону специалистам здравоохранения выплату подъемных.

Однако при рассмотрении данного предложения предлагается учесть, что такое обязательство работодателей может негативно отразиться на уровне развития предпринимательства в Арктической зоне, создавая дополнительную нагрузку по обеспечению социальных обязательств работниками.

- 2.6.16. Для создания комфортных условий жизни в Арктике необходимо обеспечить:
- ▲ 1. Существенно более высокий по сравнению с другими регионами минимальный уровень заработной платы;
 - ▲ ■ 2. Существенно более высокий уровень минимальной потребительской корзины;
 - ▲ ■ 3. Более высокие стандарты жизнеобеспечения (повышенные нормы жилья, расширение круга оснований предоставления бесплатного жилья, повышенные размеры льгот; введение льготной ипотечной системы для приобретения жилья, аналогичной системе, действующей для военнослужащих, дополнительная мотивация повышения рождаемости детей; введение стимулирующих выплат при рождении детей, мотивирующих к выходу из декрета на прежнее место работы и без перемены места жительства; поддержка молодых семей; субсидирование сезонных перелетов и др.);
 - 4. Определение на федеральном уровне, например, в законе «О развитии Арктической зоны РФ», что стандарты и нормы, определяющие качество жизни и среды обитания (медицина, безопасность, жилищные, транспортные нормы и т.д.), формируются с учетом климатической, территориальной и иных уникальных особенностей арктических территорий;
 - ◇ 5. Развитие занятости и самозанятости и создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, а также создание новых рабочих мест при участии и помощи Государственных целевых программ и проектов;
 - 6. Сохранение государственных гарантий при увольнении работников в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации путем внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части исключения возможности неоднозначного толкования правовых норм (часть вторая статьи 318 ТК РФ).
- 2.6.17. Для хозяйствующих субъектов, оказывающих медицинские и социальные услуги на территории Арктической зоны Российской Федерации необходимо обеспечить субсидирование из средств федерального бюджета использования современных информационных и телекоммуникационных услуг.
- 2.6.18. В целях обеспечения достойного уровня жизни гражданам, нуждающимся в особой социальной защите рекомендовать:
- 1. Внести изменения в федеральное законодательство в части предоставления инвалидам детства, получающим социальную пенсию и проживающим в районах Крайнего Севера, права на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в год;
 - 2. Внести изменения в федеральное законодательство в части распространения на инвалидов, проживающих в районах Крайнего Севера,

нормы, дающей право инвалидам, проживающим в жилых помещениях, относящихся к частному жилищному фонду, в том числе приватизированных жилых помещениях, на компенсацию расходов в размере 50% платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений инвалидам;

- 3. Внести изменения в федеральное законодательство в части установления гарантированных льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг на период до достижения 30 лет лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в районах Крайнего Севера;
- 4. Внести изменения в федеральное законодательство в части установления государственных гарантий трудоустройства выпускников лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относящихся к коренным малочисленным народам Севера;
- 5. Внести изменение в федеральное законодательство в части установления гарантий на первоочередное (льготное) предоставление жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относящихся к коренным малочисленным народам Севера.

2.7. Обеспечение занятости и государственной поддержки различных форм самозанятости населения и предпринимательства:

2.7.1. В целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства в Арктической зоне РФ рекомендовать:

- ▲ 1. Принять отдельные меры в области МСП, поддержки сельского хозяйства;
- ▲ 2. Проработать вопрос снижения для МСП тарифов естественных монополий;
- ▲ 3. Предусмотреть программы, модели кредитования бизнеса северных территорий;
- ▲ 4. Проработать вопрос снижения суммы страховых взносов для МСП северных территорий;
- ▲ 5. Не облагать подоходным налогом районные коэффициенты;
- ▲ 6. Предусмотреть софинансирование издержек бизнеса на транспортировку товаров;
- ▲ 7. Предусмотреть право органов исполнительной власти субъектов РФ самостоятельно выбирать направления поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо расширить перечень направлений поддержки в рамках приказа Минэкономразвития России от 14.02.2018 № 67 «Об утверждении требований к реализации мероприятий субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

- 2.7.2. В целях повышения результативности государственного управления в сфере развития малого и среднего бизнеса в арктических регионах РФ рекомендовать:
- 1. Сформировать комплексную систему мониторинга оказания поддержки МСП на региональном и местном уровнях, включая оценку регулирующего воздействия от принятия нормативных правовых актов (анкетный опрос МСП);
 - ◇ 2. Внедрить в практику проведение на постоянной основе социологических и маркетинговых исследований по проблемам МСП, включая организацию ежегодного мониторинга финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития МСП и эффективности применения мер по его развитию;
 - ◇ 3. Организовать проведение экспертиз для выявления перспективных видов деятельности для малого и среднего предпринимательства на уровне профильных подразделений администраций муниципальных образований и передавать результаты экспертизы в организации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.
- 2.7.3. В целях обеспечения роста объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных в АЗРФ, целесообразно:
- ▲ 1. Корректировать цену контракта, которая заявлена в конкурсной документации, на величину затрат в размере компенсационных выплат работникам, вызванных северными условиями хозяйствования;
 - ▲ 2. Обеспечить предоставление финансовой поддержки СМП на покрытие затрат, связанных с удорожанием товаров, работ, услуг, преимущественно тем СМП (резидентам арктических регионов), которые участвуют в конкурсной процедуре для получения государственного контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.
- 2.7.4. Для устранения ограничений по продвижению продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья на региональные рынки в арктических субъектах рассмотреть возможность:
- ▲ 1. Организовать создание на территориях универсальных торговых и складских помещений для хранения и сбыта сельскохозяйственной продукции (или оптово-распределительных центров);
 - ▲ 2. Инициировать переговорный процесс в части предоставления транспортных услуг по доставке сельхозпродукции от производителя с последующей доставкой на переработку (или в торговую сеть);
 - ▲ 3. Инициировать переговорный процесс с сетевыми торговыми компаниями по вопросу заключения прямых хозяйственных договоров для вхождения производителей сельскохозяйственной продукции в оптовую и розничную торговую сеть для реализации их продукции; 3
 - ▲ 4. Инициировать переговорный процесс с предприятиями общественного питания по вопросу заключения прямых хозяйственных договоров на поставку сельскохозяйственной продукции.
- 2.7.5. В целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства по инновационному сценарию в Арктике рассмотреть возможность:
- 1. Создания в приарктических и арктических территориях особой по

- налоговой и административной зоны, упростить порядок получения разрешений на строительство, подключения к электросетям, прохождения таможенных процедур на ввоз оборудования и т. д.;
- ◇ 2. Создания особых упрощенных подходов к получению венчурных инвестиций для малого и среднего бизнеса:
 - ◇ 3. Создания государственной краудинвестиционной/ краудфандинговой платформы (оператора) для реализации проектов по производству товаров, работ, услуг субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе стартапов, в целях получения венчурных инвестиций для малого и среднего бизнеса;
 - 4. В этих целях организовать взаимодействие с международными структурами в сфере венчурного бизнеса, заинтересованными в развитии малого арктического предпринимательства. Изучить и использовать опыт государственной поддержки и участия в реализации высокорискованных проектов в приоритетных сферах (различные государственные программы: «Sitra» в Финляндии, «Iozma» в Израиле, «SMBIC» в США и др.)
- 2.7.6. В целях развития комплексной системы поддержки малого и среднего предпринимательства рекомендовать:
- ◇ 1. Дополнить имеющуюся в регионах инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, созданную по программе Министерства экономического развития РФ, новыми инфраструктурными организациями, созданными по программам Министерства промышленности и торговли РФ. В частности, создать Всероссийский независимый «Центр арктических испытаний и сертификации», имеющий в своем составе научно-техническую испытательную лабораторию, оснащенную современным стендовым оборудованием, для проведения рабочих испытаний совместно с заинтересованными предприятиями в рамках отраслевых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
 - ▲ 2. Создать «Западно-сибирский испытательный полигон нефтегазового оборудования» (далее - Полигон), имеющий две площадки: первая площадка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, вторая площадка на территории Ханты-Мансийского автономного округа. Полигоны предназначены для проведения ресурсных полевых испытаний в реальных условиях эксплуатации и на различных образцах нефти основных месторождений Западной Сибири с учетом специфики месторождений каждого региона. 3
- 2.7.7. ▲ Рекомендовать продолжать работу, направленную на комплексное развитие моногородов Арктической зоны, привлекая градообразующие предприятия к участию в реализации различных социальных, экологических, инфраструктурных и инвестиционных проектов на территории моногорода, и обеспечивая необходимые условия для диверсификации экономики муниципальных образований.
- 2.7.8. ▲ При определении мер дальнейшего развития арктических муниципалитетов предлагается рассмотреть возможность реализации комплекса мер поддержки (в том числе финансового и налогового характера) граждан, переселяющихся в труднодоступные территориальные образования и ведущих предпринимательскую деятельность на соответствующих территориях.

2.7.9. ▲ Наблюдается отток населения АЗРФ, что порождает нехватку квалифицированных работников, что особенно ощутимо в сфере здравоохранения и образования. В связи с чем предлагается изменить ситуацию за счет увеличения районного коэффициента к заработной плате, пособию, стипендии, а также 100-процентный размер северной надбавки в условиях Арктики и неарктических субъектов (Магаданская область) с соответствующим стажем.

Однако предлагается учитывать при рассмотрении данного предложения, что увеличение размера районного коэффициента и северной надбавки может привести к увеличению налоговой нагрузки индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, что негативно отразится на уровне развития малого и среднего предпринимательства на арктических территориях и может привести к закрытию части предприятий малого и среднего предпринимательства. В случае реализации данного предложения необходимо не допустить подобных негативных последствий.

2.7.10. ◇ При внедрении новых технологий в АПК Арктики и северных территорий РФ, снабжения их материально-технической базой, оборудованием и машинами, обеспечить их взаимодействие между собой для оптимизации совместной работы. Для этих целей необходим оптово-распределительный центр. При этом фермерские хозяйства района получают единый технологический комплекс, позволяющий обеспечивать рентабельность их производства, возможность расширения рынков сбыта за счет увеличения ассортимента сырой и переработанной продукции.

2.7.11. ▲ Рассмотреть опыт Республики Карелия по поддержке предпринимательской инициативы безработных граждан.

2.8. **Обеспечение этнокультурного развития коренных малочисленных народов, защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни:**

2.8.1. ▲ Продолжить исследования по комплексному научному экологическому мониторингу исконной среды обитания коренных малочисленных народов севера в Ямало-Ненецком автономном округе. При проведении комплексного научного экологического мониторинга проводить оценку рисков здоровья населения, ведущего как кочевой, так и оседлый образ жизни. Доводить результаты исследования до населения.

2.8.2. В целях обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера рекомендовать:

- 1. Ускорить исполнение поручения Президента России по итогам заседания Совета по межнациональным отношениям 20 июня 2017 года (перечень поручений от 28 августа 2017 года № Пр-1710) в части доработки проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование порядка отнесения граждан к коренным малочисленным народам Российской Федерации;
- 2. Ускорить разработку и принятие проекта федерального закона «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

- 3. Ускорить разработку и принятие проекта федерального закона «Об Арктической зоне Российской Федерации» и включить в него конкретные положения о социально-экономическом развитии коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- 4. Внести необходимые изменения в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р.;
- 5. В части приведения наименований муниципальных образований в соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 30.11.2004 173-3 № 353-III «Об установлении границ и о наделе и о наделении статусом городского и сельского поселений муниципальных образований»;
- 6. Отметить необходимость проведения научно-исследовательских работ по обеспечению функционального зонирования территорий традиционного природопользования на основе научно-обоснованного социально-экономического компромисса;
- ◇ 7. Развивать институт уполномоченных по правам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- ▲ ■ 8. Учесть в законотворческой деятельности успешный опыт Ханты-Мансийского автономного округа, Республик Саха (Якутия) и Хакасия в создании и функционировании территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- ◇ 9. Сформировать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» банк данных видеоматериалов о местах традиционного природопользования КМНС под эгидой АСПОЛ, что позволит аккумулировать имеющиеся видеоматериалы на едином ресурсе, тем самым обеспечив пользователей сведениями по проверенной и оцененной информации. Информационной площадкой аккумуляции видеоматериалов рекомендуется выбрать сайт АСПОЛ, в формате тематического раздела со ссылками на открытые ресурсы, в частности, фильм «Жизнь на краю Земли» (в YouTube на 08.02.2019 более 770 тыс. просмотров, более 1 тыс. комментариев) и фильм «Родная земля: в гостях у демьянских хантов»;
- ◇ 10. Повысить уровень участия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и их объединений с учетом традиционных знаний и инновационных технологий в проведении рекультивации земель в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- ◇ 11. При освоении Арктических территорий должны быть обеспечены интересы коренных малочисленных народов, направленные на защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни, а также на организацию альтернативной занятости коренного населения;
- 12. Ускорить процесс внесения изменений в Федеральные законы от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», в части обязательного проведения этнологической экспертизы при выдаче лицензии;
- 13. В целях защиты прав лиц, относящихся к КМНС, на федеральном уровне

необходимо законодательно установить порядок подтверждения граждан РФ к коренным малочисленным народам и дать определение таким понятиям, как «традиционная хозяйственная деятельность», «удовлетворение личных нужд», «нормы личного потребления», а также внести изменения в распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности КМНС» в части уточнения мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС внутри муниципальных районов Красноярского края.

- 14. Утвердить положение, регламентирующее порядок образования территорий традиционного природопользования в зависимости от видов, с учетом особенностей правового режима территорий традиционного природопользования. Отсутствие подзаконного акта порождает неясность в правоприменительной практике, условия для самоуправства, создания излишних административных барьеров, нарушения прав представителей коренных малочисленных народов Севера.
- ◇ 15. Возобновить проведение государственных статистических наблюдений федеральной службой государственной статистики в отношении граждан Российской Федерации, относящихся к КМНС. Отсутствие в настоящее время государственных статистических наблюдений: за демографической ситуацией, состоянием здоровья, образовательным уровнем, занятостью, доходами и по многим другим направлениям, характеризующим качество жизни данной категории граждан Российской Федерации, не позволяет анализировать результаты мер, принимаемых различными ветвями государственной власти Российской Федерации по реализации мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
- ◇ 16. Создать Центр народов Севера для осуществления и сохранения традиционных видов деятельности, изучения языка, проведения психофизиологических обследований лиц из числа КМНС, на территории Магаданской области.

2.8.3. В целях установления справедливой компенсации за причинение ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации рекомендовать:

- 1. При доработке правовых актов утвердить право лиц из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации на компенсацию за нарушение режима традиционного природопользования, нанесения ущерба исконной среде обитания, традиционному образу жизни и традиционной хозяйственной деятельности вне зависимости от наличия прав на земельные участки.

Правительство РФ в 2016 году утвержден План мероприятий по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в период с 2016 года по 2025 год. Согласно данному Плану федеральным органам государственной власти поручено подготовить предложения по определению порядка исчисления компенсации за возможный ущерб от хозяйственной деятельности. Правительством РФ 5 декабря 2017 года внесен на рассмотрение в государственную Думу проект федерального закона №332762-7 «О внесении

изменений в статью 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», предусматривающий утверждение Правительством РФ соответствующего порядка и методики.

При определении порядка возмещения убытка необходимо предусмотреть процедуру информирования лиц из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации о намечаемой хозяйственной деятельности в местах их традиционного проживания. Так, согласно Земельному кодексу Российской Федерации (п.9 ст. 39.14) при предоставлении земельных участков в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации для целей, не связанных с их традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами, могут проводиться сходы, референдумы граждан по вопросам предоставления земельных участков для строительства объектов, размещение которых затрагивает законные интересы указанных народов, предоставление земельных участков осуществляется с учетом результатов данных сходов или референдумов.

Дальнейшее законодательное развитие права на возмещение убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, их объединениям и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами (далее - Убытки) вызывает крайнюю озабоченность экспертов Ассоциации по следующим основаниям:

- для применения методики, утвержденной Приказом Минрегиона РФ, от 09.12.2009 №565 необходимо проводить ресурсную оценку земель на уровне региона и актуализировать каждые семь лет, так в одном из субъектов РФ на проведение указанной оценки было потрачено порядка 7 миллионов рублей;
- методика, утверждена Приказом Минрегиона РФ от 09.12.2009 №565, основана на расчете убытка (реальный ущерб и упущенная выгода), который необходимо лицам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации обосновывать, в том числе документально доказывать свой валовый доход. и если для общин, ведущих хозяйственную деятельность, это не так сложно (хотя уровень дохода в данном случае низкий, например, оленеводство - не самый высоко прибыльный «бизнес»), то для физического лица не так просто документально доказать свой доход при ведении традиционного образа жизни;
- сложность расчета и применения в отношении физических лиц. Методика, утвержденная Приказом Минрегиона РФ от 09.12.2009 №565, не распространяется на физические лица;
- убыток (реальный ущерб и упущенная выгода) - категории гражданско-правового характера и не отражают в полной мере наносимый ущерб традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Как показывает правоприменительная практика, Убыток возмещается общинами или сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским фермерским хозяйствам, которые являются правообладателями

земельных участков на основании норм Гражданского и Земельного кодексов Российской Федерации. Так, по техническим регламентам при переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в промышленные компании идут на возмещение Убытка объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации с целью получения согласия на изъятие (временное занятие) земельного участка, например, из арендной базы общины. В данном случае заключается соглашение о временном занятии (изъятии) земельного участка, где прописываются соответствующие условия.

При этом данные правоотношения не распространяются при проведении заготовки древесины, так как промышленные компании оформляют договор купли-продажи лесных насаждений. Опираясь на то, что лесные участки могут быть использованы по разным назначениям, лесозаготовительные компании не считают своим обязательством проводить какие-либо согласительные процедуры и возмещение Убытка коренным малочисленным народам Российской Федерации.

Таким образом, Убыток коренным малочисленным народам Российской Федерации возмещается при наличии прав на земельные участки, либо если компания позиционирует себя социально ответственной (при этом заключается соглашение о сотрудничестве, размер Убытка не рассчитывается).

В целом, правообладатели земельных участков, в том числе из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, обладают правом на возмещение убытка при изъятии, занятии, порче земельных участков по общим правилам, заложенным в Гражданском и Земельном кодексах Российской Федерации вне зависимости от национальной принадлежности или факта ведения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности. Помимо этого, согласно гражданскому законодательству право на полное возмещение причиненных убытков имеют все лица также вне зависимости от национальной принадлежности или факта ведения традиционного образа жизни и традиционной деятельности.

- ▲ 2. Распространить положительный опыт Ханты-Мансийского автономного округа и субъектов АЗРФ по формированию взаимоотношений с компаниями при промышленном освоении: ведение реестра субъектов традиционного природопользования и установление права на компенсацию за нарушение режима традиционного природопользования, нанесения ущерба исконной среде обитания, традиционному образу жизни и традиционной хозяйственной деятельности.

2.8.4.



В целях сохранения на цифровых носителях практически у всех малочисленных носителей языка и самобытной культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации рассмотреть возможность финансовой поддержки проекта «Сохранение и развитие языков и культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на цифровых носителях и в Киберпространстве», инициированный кафедрой ЮНЕСКО СВФУ и расширить его как сетевой проект федерального масштаба, включающий проект сохранения всех коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

На едином Интернет-портале будут представлены все 40 коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Например, в рамках данного проекта, уже полностью сохранен язык и культура уже почти исчезающего народа – лесных юкагиров, у которых осталось всего два-три полноценных носителя языка и культуры. Полученные ресурсы уже используются на уроках юкагирского языка и доступны в сети Интернет. В целом, проект будет реализовываться как сетевой проект, в котором смогут принять участие все регионы, в которых проживают КМНС. В результате реализации данного проекта в глобальной сети Интернет появится информационная среда, в которой будут представлены уникальные записи языка и культуры всех КМНС РФ. И это позволит не только сохранить это уникальное наследие, но и развивать языки и культуру коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, которых с каждым днем становится все меньше.

2.8.5.

Рассмотреть вопрос внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1049 «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости»:

- 1. В части включения муниципального образования городского округа «Воркута» Республики Коми в данный Перечень.

Администрация МОГО «Воркута» крайне озабочена сложившейся ситуацией, связанной с отказом УПФР в назначении социальной пенсии по старости коренным малочисленным народам Севера Российской Федерации – ненцам по национальной принадлежности, зарегистрированным по адресу: г. Воркута, тундра (далее – КМНС). В период с 01.01.2015 г. по настоящее время в УПФР по г. Воркута зарегистрировано 6 обращений КМНС за назначением социальной пенсии по старости по достижению ими возраста 50 лет для женщин и 55 лет для мужчин, по которым были вынесены решения об отказе в установлении социальной пенсии по причине отсутствия оснований - городской округ «Воркута» не включен в утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации Перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости (включены: городской округ Усинск (кроме города Усинска), городской округ Инта (кроме города Инты), Ижемский муниципальный район, Усть-Цилемский муниципальный район). Решениями Воркутинского городского суда признано право на социальные пенсии трем обратившимся гражданам из числа КМНС, по оставшимся трем сведениям об обращении (отсутствии обращения) в Воркутинский городской суд не имеется.

- 2. В связи со вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1049 «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости» были созданы правовые условия, принципиально меняющие положения о назначении социальных пенсий коренным малочисленным народам Севера в целом и Ямало-Ненецкого автономного округа в частности, ущемляющие их права.

В данный перечень вошли упраздненные населенные пункты: Старый Надым и Полярный Урал. Кроме того, исключенные указанным Постановлением город Надым, поселки городского типа Пангоды, Уренгой, Харп, поселки Лонгъюган, Правохеттинский, Приозерный, Пуровск, Пурпе, Ханымей, Ямбург, села Газ-Сале, Мыс Каменный, Сывдарма, отнесены распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р к перечню мест традиционного

проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

2.8.6.



В целях защиты прав лиц, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни рекомендовать разработать порядок выдачи органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов документа, подтверждающего ведение кочевого и (или) полукочевого образа жизни.

В настоящее время в соответствии с законом Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина. При этом населенный пункт должен быть отнесен к перечню мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации.

Для регистрации по месту жительства гражданин, относящийся к КМНС, ведущий кочевой и (или) полукочевой образ жизни, предъявляет в орган регистрационного учета следующие документы:

- заявление установленной формы о регистрации по месту жительства;
- паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность данного гражданина;
- документ, подтверждающий ведение данным гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни, выданный органом местного самоуправления соответствующего муниципального района в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

2.9.

Развитие традиционных отраслей хозяйствования:

2.9.1.

В целях сохранения и обеспечения устойчивого развития традиционных отраслей хозяйствования рекомендовать:



1. Ускорить разработку и принятие проекта федерального закона, направленного на регулирование рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;



2. Ускорить разработку и принятие проекта федерального закона, направленного на регулирование ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;



3. Ускорить разработку и принятие проекта федерального закона «Об оленеводстве в Российской Федерации».

- 4. Внести изменения в Федеральный закон № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части традиционной охоты. Согласно статье 19 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления. Норматив личного потребления не установлен, круг лиц, имеющих право на льготу не определен.
 - 5. В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации № 765 о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера рассмотреть возможность внесения изменений в Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 828, дополнив пункт 5 Положения нормой об отметке в паспорте по желанию гражданина о принадлежности к национальности;
 - ◇ 6. В целях обеспечения занятости населения Арктической зоны РФ и сохранения традиционного рыболовства принять меры, направленные на восстановление популяций ценных видов рыб в водных объектах, находящихся в местах традиционной хозяйственной деятельности КМНС.
- 2.9.2. В целях поддержки предпринимательства в традиционном промысловом секторе, повышения трудозанятости и создания условий для формирования экономических субъектов коренных малочисленных народов рекомендовать:
- ▲ 1. Выделение единовременной финансовой помощи на подготовку документов при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства;
 - ▲ 2. Введение компенсации расходов работодателям по оплате труда работников из числа КМНС, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы и временно трудоустроенных на организованные работодателем рабочие места;
 - 3. При изменении законодательства по малому и среднему предпринимательству в Российской Федерации (в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие») учесть интересы жителей Крайнего Севера, в частности:
 - а) предусмотреть включение в перечень социально уязвимых категорий граждан представителей коренных малочисленных народов Севера, проживающих в местах традиционной хозяйственной деятельности;
 - б) определить традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера, как общественно полезную деятельность, способствующую решению социальных проблем.

2.9.3. В целях поддержки и развития северного оленеводства рекомендовать:

- ◇ 1. Проведение научного анализа состояния популяций северного оленя (и других животных полувольного содержания) как основы направленной селекции. Создание криобанка спермы, яйцеклеток и эмбрионов позволит получить новые данные о физиологии ценных животных и использовать новейшие репродуктивные технологии для сохранения генетических ресурсов и снижения технологических рисков в арктическом агропромышленном комплексе. Для осуществления научных исследований в полном объеме необходимо разработать систему адресного поощрения тех бригад, которые готовы сотрудничать с учеными.

Изучение генетического разнообразия популяций дикого и домашнего северного оленя - важная составляющая процесса сохранения биологических ресурсов Арктики. Поиск причинных мутаций в генах, участвующих в формировании продуктивных качеств позволит использовать их для маркер-вспомогательной селекции в оленеводстве. Искусственное осеменение и криоконсервация спермы позволит создавать стада здоровых оленей с высокими породными качествами (ex. - устойчивость к болезням и суровым условиям жизни) при сохранении генетического разнообразия, а также отвечать на «большие вызовы»: восстановление численности после негативного воздействия ряда факторов (техногенных, антропогенных, климатических и пр.). Заинтересованность оленеводческих бригад в сотрудничестве с научными группами многократно сократит сроки достижения результатов. Есть положительный опыт зарубежных партнеров: в финской Лапландии есть частные предприниматели, поддерживаемые государством, которые сотрудничают;

2. Органам исполнительной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, Красноярского края, Ненецкого автономного округа, Республики Коми рассмотреть возможность создания совместной программы миграции оленеводческих хозяйств в регионы с высокой оленеемкостью пастбищ; 3

- ◇ ▲ 3. Органам исполнительной власти рассмотреть возможность создания информационной системы объединяющей знания по северному оленеводству и обеспечивающей обмен информацией между предприятиями ТЭК и субъектами научной деятельности.

- 4. В целях сохранения покрова земель, занятых оленьими пастбищами, в период отсутствия устойчивого снежного покрова законодательно запретить движение вне отведенных дорог вездеходных транспортных средств на гусеничном и колесном ходу (движителях), а также грузового транспорта. Предусмотреть, что специальные разрешения для движения транспорта на землях, занятых оленьими пастбищами, в целях, не связанных с оленеводством, выдаются в установленном порядке уполномоченным органом исполнительной власти Российской Федерации.

2.9.4. В целях сохранения традиционного оленеводства рекомендовать принять неотложные меры по сохранению оленеводства как образа жизни коренных народов, по созданию цивилизованных механизмов планирования и управления землепользования и обеспечения прав коренных народов на свои исконные земли.

Оленеводы должны быть вправе самостоятельно определять свое будущее,

исходя из собственной жизненной философии и миропонимания. Когда на их территориях ведется промышленная, исследовательская деятельность и мониторинг, с ними нужно советоваться и их нужно привлекать и принимать в качестве партнеров. Для многих коренных народов олень олицетворяет их культурные, экономические, социальные и духовные основы. Эти отношения являются, пожалуй, лучшим воплощением тесных уз между людьми и природой, так как оленеводство отражает древнюю по своему происхождению связь, которая, где бы она ни обнаруживалась, практикуется почти одинаково.

Существует также необходимость включать в процессы управления арктических регионов знания оленеводческих народов.

По всей Арктике существуют богатые традиционные знания коренных народов о северных оленях, об оленеводстве и суровой северной природе, которые следует дополнительно собрать и проанализировать, поскольку они являются источником информации о стратегиях выживания в условиях изменений климата, информации о природной среде, об истории оленеводства и о тех народах, которые занимаются этим видом традиционной хозяйственной деятельности. При разработке систем управления и адаптации к глобальным изменениям, происходящим в Арктике, потребуется использование всех видов знаний, поэтому все виды знаний должны быть объектом пристального внимания.

Народы, занимающиеся оленеводством, должны подготовить самих себя, свое общество и власти к меняющимся условиям и снизить степень своей уязвимости перед климатическими изменениями. В этой связи для государств Арктики, а также для институтов и организаций коренных народов приоритетом является накопление знаний на местном уровне, а также планирование жизнедеятельности общин арктического региона с учетом процессов изменения климата.

Оленеводческие общины считают, что существует также необходимость в разработке арктических этических норм, договоров и принципов, которые применяются в промышленности и которые должны обеспечивать полноценное участие оленеводов в процессе принятия решений планирования и управления проектами промышленного развития территорий коренных народов. В целях повышения уровня информированности и наращивания потенциала взаимного сотрудничества сторон важно также разрабатывать и реализовывать различные образовательные курсы как для коренных народов, так и для работников промышленных компаний по изучению процессов оценки воздействия промышленного развития на окружающую среду и местные сообщества в качестве дополнительной меры по адаптации к изменению климата. Рекомендуется повысить прозрачность процессов планирования и принятия решений в отношении развития территорий и обеспечить более активное участие коренного населения, в частности оленеводов, при развитии производственной и социальной инфраструктуры.

Деградация и утрата пастбищных земель в сочетании с последствиями изменения климата представляют собой существенную проблему для будущего оленеводства. Поэтому необходимо обеспечить прозрачность процессов планирования и управления экономического освоения оленеводческих территорий, а также активное и полноценное вовлечение оленеводов в эти процессы. Необходимо также позволить оленеводам самим решать свою

собственную судьбу, при этом поддерживая их культурную самобытность и создавая условия для их самореализации в доминирующем обществе.

2.9.5. В целях увеличения популяции и расширении ареала овцебыка на территории России рекомендовать:

- ▲ 1. Разработать и утвердить региональную программу расселения и изучения овцебыка на территории Ямало-Ненецкого автономного округа до 2030 года;
- ▲ 2. Создать в Ямало-Ненецком автономном округе на базе «Вольерного комплекса по полувольному разведению овцебыков» центра по отлову, передержке и реализации телят овцебыков в целях расселения овцебыков на Крайнем Севере Западной Сибири и Европейской тундровой зоне (НАО).

2.10. Развитие муниципалитетов и местного самоуправления:

2.10.1. ■ За последние годы с момента принятия закона N 131 - ФЗ в него вносилось масса поправок, дополнений, изменений, в связи с чем предлагается продолжить разработку концепции дальнейшего развития местного самоуправления в РФ и принятия нового закона.

2.10.2. ■ Для создания в условиях Крайнего Севера и Арктической зоны системы организации и управления муниципальной жизнью, позволяющей эффективно и максимально приближенно к местному сообществу, с его непосредственным участием в рамках локализованных территориальных структур, решать вопросы местного значения необходимо подвергнуть трансформации муниципально-правовые параметры территориальной организации местного самоуправления предлагается законодательно выделить новый вид муниципального образования – муниципального округа – с установлением отдельного перечня вопросов местного значения с учетом геополитического и географического расположения таких населенных пунктов.

Но при рассмотрении данного предложения предлагается учесть также, что в настоящее время в законодательстве РФ отсутствуют ограничения, позволяющие субъекту РФ принимать решения по упразднению населенных пунктов на их территории. В этой связи нецелесообразно устанавливать пороговое значение по количеству жителей населенных пунктов, предполагаемых к упразднению.

Также, в случае реализации данного предложения, предлагается четко определить, что имеется в виду под определением «муниципальный округ», учитывая наличие четкой структуры муниципальных образований, установленной Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определяют перечень полномочий органов власти по решению социально-экономических вопросов, связанных с развитием территории.

- 2.10.3. ■ В рамках осуществления полномочий органов местного самоуправления, а также преодоления и нивелирования проблем с целью повышения качества жизни населения и инвестиционной привлекательности территории, как обязательного условия социально-экономического развития, необходимо объединение возможностей и действий всех уровней власти: федеральной, региональной и муниципальной, в том числе и финансовых возможностей, повышения вовлеченности органов местного самоуправления в процесс недропользования на своей территории и повышения информированности о предоставленных лицензиях на разработку месторождений, что непосредственно скажется на экономическом развитии района. Кроме того, учитывая, что в соответствии с Федеральным Законом о стратегическом планировании долгосрочные цели муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований должны согласовываться с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, муниципалитеты сталкиваются с трудностями учета в документах стратегического планирования направлений, касающихся государственных компетенций.
- 2.10.4. ■ Предлагается прекратить возлагать на муниципалитеты выполнение государственных полномочий, которые напрямую не делегированы законом, а если такие функции передаются, то должны быть обеспечены государственным полномочием.

- 3. ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ РЕСУРСНОЙ БАЗЫ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
- 3.1. Формирование проектов организации комплексного изучения континентального шельфа и прибрежных территорий:**
- 3.1.1. ■ Рекомендовать при актуализации и доработке Государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 322, предусмотреть увеличение объемов региональных и регионально-зональных геологоразведочных работ в арктическом секторе Российской Федерации, параметрического бурения, тематических, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и внедрению импортозамещающих отечественных аппаратурно-технических средств, методов и технологий.
- 3.1.2. ■ Рекомендовать при подготовке Плана мероприятий по реализации мер по освоению нефтяных месторождений и увеличению объема добычи нефти в Российской Федерации (в соответствии с п.2 раздела I протокола совещания у Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева № ДМ-П9-51пр от 18.09.2018) предусмотреть целевые мероприятия, направленные на увеличение объемов поисково-разведочного бурения на уровне не менее 20% от объемов эксплуатационного, а также отдельное мероприятие по разработке и реализации комплексной программы поисково-разведочного бурения на сухопутной части территории Российской Федерации.
- 3.1.3. ◇ В регионах Арктической зоны Российской Федерации могут со значительной вероятностью быть обнаружены новые месторождения полезных ископаемых, однако для разработки перспективных месторождений необходимо проведение геологоразведочных работ, что для предприятий-операторов месторождений связано с высоким риском и является высокочрезвычайно затратным. В связи с этим необходимо разработать альтернативные механизмы снижения рисков предприятий и стимулирования работ по геологическому изучению недр для обеспечения воспроизводства минерально-сырьевой базы и создания производственной инфраструктуры по добыче и обработке алмазов.
- 3.1.4. ▲ Рекомендовать увеличить объемы региональных и регионально-зональных геологоразведочных работ в арктическом секторе Российской Федерации и установить поисково-разведочное бурение на уровне не менее 20% от объемов эксплуатационного в целях рационального освоения минерально-ресурсного потенциала Арктической зоны РФ.
- 3.1.5. ◇ Предусмотреть целевые мероприятия по разработке и созданию технических средств для разведочного бурения на шельфе Арктики с круглогодичным или продленным сезоном бурения.
- 3.1.6. ◇ Рекомендовать активизировать проведение региональных геологоразведочных работ на нефть и газ за счет средств федерального бюджета, сконцентрировав их на наиболее перспективных участках нераспределенного фонда недр арктического шельфа. Распределение объектов государственного заказа при этом должно осуществляться на конкурентной основе между российскими компаниями, которые имеют успешный опыт работы на шельфе арктических

морей с применением судов, удовлетворяющих требованиям безопасности в данном регионе.

3.1.7. ▲ Рекомендовать создать максимально благоприятные условия для компаний, желающих участвовать в геологическом изучении недр арктических морей. Такой мерой стимулирования геологоразведочных работ мог бы стать переход на заявительный принцип получения разрешений (лицензий) на геологическое изучение участков недр нераспределенного фонда для проведения сейсморазведочных работ.

3.1.8. ▲ Рекомендовать разработать программу регионального изучения арктического шельфа России на ближайшую перспективу (5-6 лет), предусматривающую, в том числе, обновление информации на площадях, изученных в 80-90-е годы прошлого века, на основе новейших технологий, обеспечивающих качественно иной уровень полноты геологического изучения.

3.1.9. ■ Учитывая важность геологоразведки, рекомендовать предоставить льготы (вычетов) на эти цели при исчислении налога на добычу полезных ископаемых.

3.2. **Организация потребностей Российской Федерации в цветных, благородных и драгоценных металлах и в дефицитных видах минерального сырья:**

3.2.1. ▲ В целях развития отрасли добычи редкоземельных металлов в Мурманской области и Республики Саха (Якутия) рассмотреть возможность принятия Государственной программы развития добычи редкоземельных металлов.

3.3. **Реализация крупных инфраструктурных проектов, предусматривающих интеграцию АЗРФ с освоенными районами России:**

3.3.1. ■ В целях совершенствования законодательства о сооружениях на шельфе необходимо установить законодательное регулирование порядка создания, эксплуатации и использования искусственных сооружений на шельфе.

3.3.2. ■ Для стимулирования разработки нефтяных месторождений на шельфе целесообразно установить сроки действия ставок по НДС и таможенным пошлинам на начало промышленной добычи.

3.3.3. ◇ В целях ускоренного экономического развития Арктической зоны РФ необходимо предусмотреть возможность вхождения добывающих проектов в состав приоритетных проектов развития опорных зон.

3.3.4. ▲ Рекомендовать учесть опыт Сахалинской области в развитии инфраструктуры добычи нефти на континентальном шельфе.

В Сахалинской области осуществляется добыча углеводородов на континентальном шельфе Охотского моря. Реализуемые здесь проекты уникальные только для Сахалинской области, но и для всей нефтегазовой отрасли.

Сложное геологическое строение месторождений, суровые условия их отработки требуют интеграции современных технологий, новейшего оборудования и грамотных инженерных решений для эффективного освоения нефти и газа.

Ко многим событиям, происходящим в островном регионе в нефтегазовой индустрии, применим термин «впервые в России». Это относится и к первому в России заводу по производству сжиженного природного газа (проект «Сахалин-2»), и к установленному компанией «Газпром» подводно-добычному комплексу на Киринском газоконденсатном месторождении.

На континентальном шельфе Российской Федерации, прилегающем к о. Сахалин, свою производственную вахту несут пять современных, морских, ледостойких, нефтегазодобывающих платформ.

Сегодня Сахалинская область является регионом, где проходят «обкатку» самые современные методы изучения и освоения нефтегазовых месторождений. В последующем они могут быть применены на российском арктическом шельфе, где условия близки к условиям работы в Охотском море.

3.4. Расширение номенклатуры, повышение качества и конкурентоспособности продукции горнопромышленного комплекса:

- 3.4.1. ■ Внести изменения в условия выдачи лицензий, предусмотренных Законом Российской Федерации № 2395-1 «О недрах», в части установления обязательного и согласованного с субъектами Российской Федерации (в том числе арктическими) участия недропользователей в социально-экономическом развитии данных субъектов, а также установления возможности предоставления права пользования недрами единственному участнику аукциона на право пользования участком недр.
- 3.4.2. ▲ Рассмотреть возможность разработки механизмов поддержки, в том числе за счет льготных железнодорожных тарифов, реализации инвестиционных проектов по добыче и переработке угля в моногороде Воркута, с предложением шагов, направленных на повышение рентабельности проектов.
- 3.4.3. ▲ В целях освоения минерально-ресурсного потенциала Арктической зоны РФ учесть региональную специфику Арктической зоны в Доктрине энергетической безопасности РФ в рамках формирования экономических моделей развития «опорных зон» и минерально-сырьевых центров в Арктике.
- 3.4.4. ▲ В целях стимулирования реализации проектов в сфере добычи полезных ископаемых в Мурманской области и Республике Саха (Якутия) рассмотреть возможность снижения значения поправочного коэффициента, учитывающего состояние инфраструктуры до 1 при расчете стартового размера разового платежа за пользование недрами в регионе, что позволит уменьшить его в среднем на 30%.
- 3.4.5. ◇ В целях развития сферы СПГ оказывать государственную поддержку компаниям, занимающимся СПГ-проектами и проектами геологоразведки.
- 3.4.6. ■ В связи с необходимостью умножения затрат на новые нефтегазовые месторождения Арктики на определенный коэффициент при учете вычета из налога на прибыль рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, которые позволят проводить вычеты работ ГРП с коэффициентом 3,5 налогооблагаемой базы.
- 3.4.7. ◇ Разработать государственную программу Российской Федерации развития добычи, переработки и использования сжиженного природного газа.

3.4.8.



В целях расширения использования природного газа рассмотреть возможность реализации комплекса мероприятий по использованию сжиженного природного газа (СПГ) на территории Чукотского автономного округа при эксплуатации Северного морского пути. Предлагаемый комплекс включает в себя строительство в городе Певек и пос. Провидения терминалов для бункеровки судов сжиженным природным газом, использование газа для нужд генерации, в качестве моторного топлива, а также строительство на Западно-Озерном месторождении Анадырского муниципального района малотоннажного завода по производству сжиженного природного газа.

- 4. МОДЕРНИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ АРКТИЧЕСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ СОХРАНЕНИЕ СЕВЕРНОГО МОРСКОГО ПУТИ КАК ЕДИНОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ТРАНСПОРТНОЙ МАГИСТРАЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
- 4.1. Развитие единой Арктической транспортной системы Российской Федерации в качестве национальной морской магистрали:**
- 4.1.1. Предлагается рассмотреть возможность включения в число задач по развитию Северного морского пути следующие мероприятия:
- 1. Сохранение государственного контроля РФ над судоходством по СМП;
 - 2. Осуществление проводки судов только отечественными ледоколами (атомным ледокольным флотом, способным обеспечить круглогодичную навигацию обладает только РФ);
 - ◇ 3. Обеспечение развития портовой инфраструктуры РФ по трассе СМП для обеспечения транзитного грузопотока;
 - ■ 4. Ограничение участия судов, плавающих под иностранным флагом, в перевозках по СМП грузов, добытых на территории РФ;
 - ◇ 5. Восстановление в полном объеме судоходства по внутренним водным путям с целью организации новых маршрутов перевозок, в том числе с использованием СМП;
 - ▲ 6. Создание мощной транспортной/портовой инфраструктуры в порту Мурманск для организации приема транзитного, экспортного, сырьевого грузопотока из Арктики во избежание перехода данного процесса в соседние страны;
 - ▲ 7. Развитие железнодорожной инфраструктуры для обеспечения беспрепятственного завоза груза в порт Мурманск с целью его дальнейшей отправки в т.ч. по СМП;
 - ◇ 8. Проведение конкурентоспособной тарифной политики в области регулирования тарифов всех субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность в регионе.
- 4.1.2. В целях формирования конкурентной среды в морских портах Российской Федерации рассмотреть возможность установления единых ставок портовых сборов в морских портах Арктической зоны Российской Федерации.
- 4.1.3. В рамках создания Единой защищенной информационно-коммуникационной системы транспортного комплекса Арктической зоны Российской Федерации» предлагается предусмотреть в федеральном бюджете средства на создание на территории Архангельской области пилотной зоны единой защищенной информационно-телекоммуникационной системы транспортного комплекса Арктической зоны Российской Федерации.

4.2. **Совершенствование транспортной инфраструктуры в регионах освоения арктического континентального шельфа:**

4.2.1. ◇ С целью интенсификации развития инфраструктуры Северного морского пути и реализации крупных инфраструктурных проектов Арктической зоны Российской Федерации рекомендовать обеспечить участие коммерческих структур, а также разработку новых альтернативных механизмов привлечения инвестиций, в том числе с участием государства. Разработка механизмов альтернативных мер стимулирования инвестиций в крупные инфраструктурные проекты Арктики позволит опорным пунктам развития Северного морского пути значительно модифицировать портовые хозяйства, что обеспечит повышение конкурентоспособности инвестиционной привлекательности отечественных морских портов, создаст условия для сохранения Северного морского пути как национальной транспортной коммуникации.

4.2.2. ■ Рассмотреть предложения совместно заинтересованных субъектов Российской Федерации и внести изменения в «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года 2101-р, включив в него крупные инфраструктурные проекты в Арктике: «Строительство железнодорожной магистрали «Белкомур» и «Строительство глубоководного порта Архангельск».

4.2.3. ▲ Предусмотреть мероприятия по формированию регулярной транспортной магистрали через Северный морской путь (Национальной арктической транспортной линии) с опорными портами-хабами в г. Мурманск и г. Петропавловск-Камчатский в подпрограмме 2 «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике» государственной программы Российской Федерации «Социальноэкономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

4.2.4. ▲ В целях повышения конкурентоспособности транспортной системы и увеличения доходности транспортного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа и Уральского Федерального округа, а также комплексного развития всех видов транспорта, терминального, складского и иного хозяйства предлагается поддержать создание Обского мультимодального транспортно-логистического узла, что позволит выполнять следующие задачи:

- Сокращение времени передачи грузовых единиц с одного вида транспорта на другой;
- Рационально использовать существующие и проектируемые мощности инфраструктуры всех видов транспорт;
- Расширение перечня услуг, оказываемых при транспортировке грузов, выполняемых по принципу: «от двери до двери» и «точно в срок».

4.3. **Совершенствование нормативно-правовой базы Российской Федерации в части государственного регулирования судоходства по акватории Северного морского пути:**

4.3.1. ○ ■ В целях формирования на законодательном уровне унифицированных требований к договору оказания услуг ледокольной проводки, отсутствие которых

на практики неблагоприятно влияет на соблюдение норм российского законодательства, в том числе положений о защите конкуренции, соблюдение принципов равенства сторон гражданско-правовых отношений, пресечение монополистической деятельности и добросовестной конкуренции предлагается в пункт 21. Правил плавания в акватории Северного морского пути утверждение Приказом Минтранса России от 17.01.2013 №7 - Ледокольная проводка осуществляется ледоколами, имеющими право плавания под Государственным флагом Российской Федерации «на основании договора на оказание услуг ледокольной проводки». С включением отсылки на унифицированную, рекомендованную проформу.

4.3.2.



В целях формирования для договоров лоцманской проводки надлежащего нормативно-правового регулирования, отсутствие которого на практике не благоприятно влияет на соблюдение норм российского законодательства, в том числе положений о защите конкуренции, соблюдение принципов равенства сторон гражданско-правовых отношений, пресечение монополистической деятельности и добросовестной конкуренции предлагается в пункт 31. Правил плавания в акватории Северного морского пути утверждение Приказом Минтранса России от 17.01.2013 № 7 - Ледовая лоцманская проводка судов осуществляется с целью обеспечения безопасности плавания судов и предотвращения происшествий с судами, а также защиты морской среды в акватории Северного морского пути «на основании договора на оказание услуг ледокольной проводки». С включением отсылки на унифицированную, рекомендованную проформу.

4.3.3.



В целях повышения качества проведения мероприятий по безопасности мореплавания и защиты морской среды от загрязнения с судов на Северном морском пути предлагается внести дополнение в п. 4 ст. 5.1 КТМ РФ, в котором предусмотреть обязанность ФГБУ «Администрация Севморпути» при выдаче разрешения проводить интрузивные контрольные мероприятия. В настоящее время Правила плавания в акватории Северного морского пути 2013 г декларируют выдачу разрешений на плавание судов в акватории Северного морского пути, однако не регламентируют обязанность Администрации Северного морского пути осуществлять интрузивные контрольные мероприятия с целью подтверждения пригодности судна, его соответствия требованиям безопасности мореплавания и защиты морской среды от загрязнения с судов.

4.4.

Создание и развитие системы комплексной безопасности арктического судоходства, управления транспортными потоками в районах интенсивного движения судов:

4.4.1.



В целях обеспечения безопасности мореплавания на Северном морском пути предлагается при подготовке проекта федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотреть финансирование, начиная с 2021 года, мероприятий государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» «Модернизация автоматизированной ледово-информационной системы «Север» и «Модернизация и развитие гидрометеорологической сети наблюдений за состоянием окружающей среды в Арктической зоне Российской Федерации».

- 4.4.2. ○ В целях контроля за соблюдением международных требований и обеспечения безопасности Арктического региона предлагается инициировать совместно с государствами, прежде всего, непосредственно граничащими с Арктикой, разработку особого механизма контроля за соблюдением правил ИМО в Арктике, что может быть сделано посредством заключения отдельного - Арктического меморандума о взаимопонимании по контролю судов со стороны государства порта. Принятие Арктического меморандума и введение единообразного подхода к исполнению портовых формальностей применительно к иностранным судам, осуществляющим судоходство в полярных водах, позволит не только упростить портовые формальности, сократить непроизводительные простои морских судов и излишние фугитивные выбросы газов, образующиеся в результате сжигания топлива, но и позволит ответственным лицам, таким как капитан, выполнять непосредственную работу по обеспечению безопасности судоходства, что имеет преимущественное значение для всего мирового сообщества.
- 4.5. Модернизация арктических портов и создание новых портово-производственных комплексов в Арктической зоне Российской Федерации:**
- 4.5.1. ▲ В целях создания условий для развития Северного морского пути в качестве национальной транспортной магистрали Российской Федерации в Арктике предлагается включить мероприятия по модернизации портовой инфраструктуры и реконструкции причальных сооружений морского порта «Тикси» в подпрограмму 2 «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».
- 4.5.2. ▲ Предлагается модернизировать портовую инфраструктуру и реконструировать причальные сооружения морского порта Диксон, который является средним на трассе Северного морского пути, который создавался и использовался для непосредственного функционирования Северного морского пути.
- 4.5.3. ◇ Принимая во внимание важность развития Северного морского пути как национальной транспортной магистрали России и обеспечения безопасности мореплавания в Арктике целесообразно принятие Министерством транспорта Российской Федерации дополнительных мер по развитию инфраструктуры в морских портах Арктической зоны Российской Федерации и на акватории Северного морского пути в отношении организации проведения в них бункеровочных операций.
- 4.5.4. ▲ В рамках реализации проекта по освоению Баимской рудной зоны предусмотреть в государственной программе «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» мероприятия по реконструкции и модернизации речного порта «Зеленый мыс».

4.6. Развитие железнодорожной сети в Арктической зоне Российской Федерации:

4.6.1. ▲ В целях оптимизации транспортного обеспечения освоения месторождения в Тазовской и Обской губе, Карском море рассмотреть возможность софинансирования (субсидирования) государством работ, необходимых для запуска грузового движения поездов и обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном участке Новый Уренгой – Ямбург.

4.6.2. ▲ Предлагается построить участки железнодорожных линий «Полуночная - Обская - Салехард», «Салым - Ханты-Мансийск - Приобье», «Нижневартовск - Усть-Илимск», как перспективного направления развития Северного широтного хода, способного обеспечить кратчайшую связь между Северным широтным ходом и Транссибом.

Строительство указанных участков железной дороги обеспечит соединение железнодорожных путей из Востока и Азии на Северный морской путь, что будет способствовать укреплению геополитических интересов России в Арктическом регионе, вовлечению в грузооборот регионы России с развитой газохимией, такие как Татарстан, Башкортостан, республика Казахстан, а также страны Средней Азии.

4.6.3. Сдерживающими факторами для совершенствования и создания новых арктических транспортных маршрутов являются отставание береговой инфраструктуры вдоль трасс Северного морского пути, недостаточность железнодорожной инфраструктуры. В целях решения данной проблемы предлагается:

▲ 1. Провести корректировку Стратегии развития транспортной системы Российской Федерации до 2035 года учетом возможностей реализации проектов «Белкомур», «Баренцкомур», «Карскомур»;

▲ 2. Включить проекты в Стратегию пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года.

4.7. Формирование опорной сети автомобильных дорог в Арктической зоне Российской Федерации:

4.7.1. ▲ В рамках реализации проекта по освоению Баимской рудной зоны предусмотреть в государственной программе «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» мероприятия по строительству усовершенствованного автозимника с продленным сроком эксплуатации на участке Зеленый мыс Республика Саха (Якутия) - граница Чукотского АО.

4.7.2. ▲ ■ В целях развития транспортной инфраструктуры северных территорий по предложению Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа Минтрансом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предполагающий отмену требований о наличии бесплатного альтернативного проекта для платных дорог (участков автомобильных дорог) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Предлагается поддержать принятие данного законопроекта, так как в результате будут созданы новые возможности опережающего развития автодорожной инфраструктуры АЗ РФ на основе частных инвестиций, возмещаемых за счет платы за проезд со стороны бизнеса. При этом в целях обеспечения интересов населения предлагается установить условие бесплатного проезда легковых автомобилей по платным автомобильным дорогам (их участкам), которые не имеют альтернативного проезда и попадают под вышеуказанные исключения.

4.7.3.



Предлагается сформировать новый автодорожный коридор «Санкт-Петербург - Котлас - Сыктывкар - Ухта - Печора - Перегон - Саранпауль - Игрим - Приобье - Ханты-Мансийск - Сургут - Нижневартовск - Новосибирск - Томск».

Формирование транспортно-коридора будет способствовать повышению конкурентоспособности и реализации транзитного потенциала страны; повышению комплексной безопасности транспортной системы и улучшению инвестиционного климата, повышению транзитных грузо- и пассажиропотоков; созданию транспортных осей, способствующих выравниванию уровней развития регионов, их эффективной экономической специализации и диверсификации производства, объединяющих российское экономическое пространство; обновлению структуры производства западных, северных и восточных регионов страны; созданию крупных транспортных узлов-кластеров регионального развития.

Кроме того, формирование федерального автодорожного маршрута будет способствовать развитию Приполярного и Полярного Урала на территории автономного округа, Республики Коми, установки устойчивой транспортной связи нефтегазовых районов севера Западной Сибири и Северного Урала с северо-западными регионами России и северными российскими портами.

Протяженность всего коридора ориентировочно - 5 000 км.

Протяженность коридора в границах Ханты-Мансийского автономного округа - Югры ориентировочно - 1 300 км.

Для формирования этого коридора необходимо:

В границах ХМАО:

- строительство участка автомобильной дороги «Граница Ханты-Мансийского автономного округа - Саранпауль - Игрим - Приобье» протяженностью ориентировочно - 380-390 км (оценочно - 55-60 млрд. рублей в зависимости от выбора трассы).

В границах Республики Коми:

- строительство участка автомобильной дороги «Печора перегон граница Республики Коми» протяженностью ориентировочно - 200 км (оценочно - 125-300 млрд. рублей).

В границах Томской области:

- Строительство участка автомобильной дороги «Игол - Орловка» протяженностью ориентировочно - 70-85 км (оценочно - 10-12 млрд. рублей).

Также требуется реконструкция участка ведомственной дороги ОАО

«Томскнефть ВНК» протяженностью 440 км (на данный момент покрытие ж/б плита, ширина - 6 м) (оценочно - 144 млрд. рублей).

4.7.4.



Предлагается построить мостовые переходы через реку Обь в Сургутском и Октябрьском районах ХМАО и включить за счет средств федерального бюджета путем включения объекта в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры Российской Федерации и в Федеральную адресную инвестиционную программу.

Действующий мостовой переход через реку Обь в районе города Сургута исчерпал резервы пропускной способности, интенсивность движения по мосту в 3 раза превышает расчетную и составляет порядка 15 тысяч автомобилей в сутки.

Реализация проекта обеспечит стабильную автотранспортную связь крупнейшему в мире району по добыче углеводородного сырья с другими регионами России, а в перспективе будет являться частью федеральных Транспортных коридоров до морского порта в п. Сабетта и Северного морского пути.

4.7.5.



В целях соединения Ненецкого автономного округа с Республикой Коми и общефедеральной сетью автомагистралей и социально-экономического развитию МОГО «Воркута» предлагается включить строительство автомобильной дороги Сыктывкар - Ухта - Печора - Усинск - Нарьян-Мар с подъездами к городам Воркута и Салехард в ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы)».

Отсутствие автомобильной трассы, связывающей Воркуту с другими регионами России затрудняет экономическое и социальное развитие не только Воркуты, но и всего региона. Город находится в зависимости от железной дороги. Доставка грузов, в том числе и социально значимых продовольственных и непродовольственных товаров из других регионов, осуществляется только железнодорожным транспортом, что приводит к удорожанию товаров на 20-30%.

4.8.

Развитие эффективной системы авиационного обслуживания арктических районов:

4.8.1.



Предлагается провести корректировку программы федеральных субсидий, включив в нее некоторые внутрирегиональные маршруты в регионах Крайнего Севера, определив сетки прямых и фидерных маршрутов на основе разработанной системы критериев для различных населенных пунктов и аэропортов. В целом предлагается отметить, что программы субсидирования региональных перевозок должны носить среднесрочный характер (на 3-5 лет на определенного перевозчика).

4.8.2.



Расширить действие Постановления Правительства №1212 30.12.2011 на вертолётную технику, а так же сформировать Стратегию развития рынка вертолетных услуг, которая определит порядок и объёмы субсидирования техники на среднесрочный период, а так же меры нетарифной поддержки деятельности авиакомпаний.

4.8.3.



Подготовить программу поддержки и развития деятельности авиации общего назначения (АОН) в районах Крайнего Севера, в т.ч. ее коммерческого использования.

- 4.8.4. ◇ Сформировать долгосрочную программу федерального финансирования аэропортов, а также рассмотреть вопрос о создании на базе ФГУП АГА(А) единого оператора аэродромов, находящихся в государственных собственности и управлении.
- 4.8.5. ◇ Подготовить программу внедрения на аэродромах Крайнего Севера новейших средств навигации (МПСН на базе АЗН-В, удалённое диспетчерское обслуживание и пр.) обеспечивающих высокую степень безопасности, а также эффективности за счёт сокращения избыточного персонала и оборудования.
- 4.8.6. ■ Провести оценку и корректировку нормативной базы в части требований к персоналу аэропортов с целью сокращения избыточных должностных позиций и снятия излишней финансовой нагрузки с операторов аэропортов.
- 4.8.7. Для решения задач авиатранспортного обеспечения в Арктической зоне предлагается рассмотреть следующие мероприятия:
- ◇ 1. Разработать и утвердить программу развития гражданской авиации в Арктической зоне Российской Федерации с привлечением ЦСРГА, ГосНИИ ГА, «Росавиациентр» и других организаций, связанных с развитием авиации. Предусмотреть в программе устойчивое развитие инфраструктуры аэродромов и посадочных площадок, вспомогательной инфраструктуры гражданской и специальной государственной авиации, АОН, а также эксплуатантов авиационной техники;
 - 2. Придать аэродромам гражданской авиации, расположенным в Арктической зоне Российской Федерации, статус социально-значимых объектов, необходимых для обеспечения задач национальной безопасности, закрепив данный статус путем внесения изменений в федеральное законодательство. Предусмотреть в части аэропортов и посадочных площадок, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, субсидии за счет средств федерального бюджета на софинансирование затрат на поддержание в эксплуатационном состоянии данных аэропортов и посадочных площадок.
 - ▲ 3. Разработать специальную программу субсидирования региональных авиaperевозок в Арктической зоне Российской Федерации, предусмотрев рациональные объемы субсидий из расчёта на одного пассажира, обеспечивающие стоимость приобретаемого билета, сопоставимую с другими регионами России.
- 4.8.8. Для эффективного целевого управления финансовыми средствами, концентрации административного и организационного ресурса, выстраивания адекватного, прозрачного и управляемого процесса для реализации раздела подпрограммы «Авиация Арктики» предлагается рассмотреть целесообразность выполнения следующих мероприятий:
- ◇ 1. Создать Государственно-частный холдинг «Авиация Арктики» в составе формируемой структуры «Севморпуть»;
 - ◇ 2. Возложить на ГЧХ «Авиация Арктики» функции Единого заказчика на летательные аппараты, формирования авиационной инфраструктуры в контексте специфических требований условий Крайнего Севера и Арктической зоны;
 - ◇ 3. Используя советский опыт, создать аэродромные и аэропортовые

- комплексы совместного базирования, топливозаправочные, транспортно-логистические, аэронавигационные комплексы и объекты социальной инфраструктуры, центры технического обслуживания и ремонта авиатехники, а также восстановление и формирование элементов наземной, морской и речной транспортной инфраструктуры в кооперации с ответственными министерствами и ведомствами;
- ◇ 4. Возложить на ГЧХ «Авиация Арктики» ответственность за подбор, закрепление и повышение квалификации летно-технического и командно-руководящего состава, в том числе за счет лиц, высвобождаемых из Вооруженных сил, обеспечивая при этом высокий уровень жизни работников и их семей, включая медицинскую помощь, жильё, коммунальные услуги, обучение и отдых;
 - ◇ 5. Поручить ГЧХ «Авиация Арктики» координацию работ по восстановлению и оснащению аэродромов и взлетно-посадочных площадок совместного базирования в Арктической зоне РФ;
 - ◇ 6. Обеспечить работу Северного морского пути и Северного транспортного коридора (ледовая разведка, круглогодичное обеспечение деятельности гидрометеорологических станций);
- 4.8.9. Наладить авиационное обеспечение картографических и гидрографических работ в полярных районах, включая устья северных рек, в том числе участие в формировании баз данных цифровой картографической основы данных районов для использования системой ГЛОНАСС;
- ◇
- 4.8.10. Наладить авиационное обеспечение специальных научных и научно-прикладных исследований, выполняемых в рамках распоряжений Правительства Российской Федерации и органов федеральной и региональной исполнительной власти, включая работы на дрейфующем льду, научно-изыскательские работы в Центральной Арктике и на акваториях морей Арктической зоны Российской Федерации;
- ▲
- 4.8.11. Выполнять поисково-спасательные работы в районах, не обеспеченных постоянными аэродромами с твердым покрытием в полярных районах планеты.
- ◇
- 4.8.12. В целях оптимизации и снижения затрат на содержание авиационной инфраструктуры государственной, гражданской и экспериментальной авиации целесообразно рассмотреть и внести изменения в постановление Правительства РФ, определяющее реестр аэродромов и вертолетных площадок совместного базирования. Рассмотреть возможность и целесообразность их передачи в ведение субъектов Федерации, а также на баланс ЧГХ «Авиация Арктики».
-
- 4.8.13. Создать в составе ГЧХ федерального казенного авиапредприятия «Полярная авиация» с целью выполнения в арктических районах местных полетов, не являющихся предметом коммерчески эффективного бизнеса, но необходимых для реализации государственных социальных и иных программ. Выполнение полетов, требующих специального технического оснащения воздушных судов, в первую очередь в обеспечении оказания экстренной медицинской помощи, решения задач поиска и спасания, а также в обеспечении проведения специальных исследований для обслуживания Северного морского пути.
- ◇

Вместе тем, при изучении данного предложения, предлагается рассмотреть обоснованность применения данного механизма в тех субъектах Арктической зоны Российской Федерации, где уже существуют региональные авиаперевозчики с положительными производственными и финансовыми показателями, в связи с неизбежным снижением количества обслуживаемых рейсов местными авиакомпаниями до нерентабельного уровня и возможного вытеснения их с местного рынка, что неизбежно сократит как рынок труда, так и налогооблагаемую базу субъекта.

4.8.14. Для обеспечения авиационной транспортной доступности регионов Арктической зоны Российской Федерации предлагается рассмотреть возможность выполнения следующих мероприятий:

- ▲ 1. Распространение федеральной программы субсидирования магистральных авиаперевозок на местные авиамаршруты, в дополнение к региональным программам субсидирования местных авиаперевозок в субъектах Российской Федерации с дотационными бюджетами;
- ◇ 2. Создание казенных предприятий на базе аэропортов, деятельность которых убыточна, и создание казенных летных отрядов (специальных государственных авиапредприятий) там, где субсидирование авиаперевозок не обеспечивает прибыльность деятельности коммерческих авиакомпаний, или там, где возможности коммерческой авиации (по располагаемому парку воздушных судов, квалификации персонала) не обеспечивают выполнение государственных функций на должном уровне;
- ◇ 3. Установить полномочия и порядок подготовки пилотов, летных экипажей, авиационных специалистов в области создания и управления инфраструктурой на территории Арктической Зоны;
- ◇ 4. Создание механизмов льготного приобретения ВС коммерческими авиакомпаниями, выполняющими местные социальные авиационные перевозки и работы в Арктике, с целью снижения себестоимости перевозок;
- 5. Разработать Федеральные авиационные правила (ФАП) «Требования к посадочным площадкам», в которых в т.ч. определить перечень минимальной оснащенности посадочных площадок, позволяющих принимать воздушные суда в сумерки и в темное время суток, что крайне важно в зимнее время в северных условиях;
- 6. Внести изменения в ФАП «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа и грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей» в части минимально необходимых требований при осуществлении воздушных перевозок в аэропортах местных воздушных линий.

4.8.15. Для снижения роста авиатарифов на воздушных линиях Арктики предлагается подготовить предложения:

- ◇ 1. По формированию государственного заказа на производство авиационного бензина Б-91/115 для полетов, связанных с выполнением социально-значимых авиаперевозок и авиационных работ, а также иных государственных нужд, в том числе в рамках государственной и военной авиации;

- 2. По введению государственного регулирования торговой наценки на авиационное топливо в аэропортах при отсутствии альтернативных топливозаправочных комплексов, как это делается для естественных монополий;
 - 3. По субсидированию процентной ставки по кредитам и части транспортных расходов, направляемых на завоз авиационного топлива в районы Крайнего Севера, имеющих сезонную транспортную схему снабжения;
 - ◇ 4. По внедрению альтернативных видов топлива, в том числе газового топлива, с подготовкой соответствующей инфраструктуры;
 - ◇ 5. Разработать механизм применения понижающего коэффициента для операторов аэродромов совместного базирования при определении ставки арендной платы за аэродром федеральной собственности;
 - 6. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. N 1212, в части его распространения на пассажирские вертолеты вместимостью до 22 кресел, для осуществления социально значимых и санитарно-эвакуационных пассажирских перевозок в районах Крайнего Севера. Установление временной нулевой ставки ввозной таможенной пошлины на гражданские воздушные суда с массой пустого снаряженного аппарата до 2000 кг.
- 4.8.16. ■ Способствовать совершенствованию нормативной базы воздушного транспорта в целях недопущения неоправданного удорожания услуг, так и с целью учета особенностей эксплуатации воздушных судов в условиях Арктики и обеспечения безопасности выполнения авиационных работ, в том числе над акваториями северных морей.
- Провести специальное Собрание представителей администраций и авиакомпаний арктических, северных, сибирских и дальневосточных регионов, а также НИИ авиационной промышленности, гражданской авиации и других заинтересованных организаций, на котором сформировать Рабочую группу, поручив ей разработку Технического задания Программы производства авиатехники, адаптированной к климатическим, территориальным и транспортным особенностям работы в вышеуказанных регионах, а также дорожной карты по внедрению его в эксплуатацию.
- 4.8.17. ■ Предусмотреть в разрабатываемом Федеральном законе «Об аэропортах и аэропортовой деятельности в Российской Федерации» специальный подраздел «Аэропорты местных воздушных линий», учитывающий их значение для регионов Арктической зоны Российской Федерации;
- 4.8.18. ■ Внести изменения в Налоговый кодекс РФ в части налоговых льгот и преференций региональным авиакомпаниям и аэропортам, обеспечивающим выполнение авиaperевозок, авиаработ в районах Арктической зоны финансируемых бюджетом субъекта Российской Федерации или бюджетом Российской Федерации, включая отмену налога на имущество для аэродромных комплексов, авиаплощадок, аэродромов.
- 4.8.19. ■ Внести поправки в законодательные акты регионов о нулевой ставке по земельному налогу по землям, занимаемым аэродромами в АЗРФ.
- 4.8.20. ■ При исчислении налога на добавленную стоимость применять ставку

- «0» процентов субъекту хозяйственной деятельности - осуществляющему аэропортовую деятельность при реализации услуг по обслуживанию воздушных судов и пассажирские авиаперевозки при реализации услуг на местных и региональных авиалиниях Арктической Зоны, связывающих субъекты Российской Федерации.
- 4.8.21. ▲ Установить порядок субсидирования тарифов на авиабилеты по авиамаршрутам местного значения между населенными пунктами в пределах одного субъекта Российской Федерации АЗРФ, где не имеется иного вида круглогодичного транспортного сообщения.
- 4.8.22. ▲ Субъектам Российской Федерации Арктической Зоны рассмотреть состояние дел авиационного обеспечения в приарктических районах с целью выработки рекомендаций обеспечения жизнедеятельности в Арктической зоне и единого подхода в выборе авиационной техники, необходимой для эксплуатации в Арктике.
- 4.8.23. ▲ Предусмотреть софинансирование из федерального бюджета перевозок пассажиров и обеспечение доставки продовольствия в отдаленные населенные пункты Арктических регионов воздушным транспортом на местных воздушных линиях, так как предусмотренных бюджетом средств не достаточно для удовлетворения в полном объеме потребности населения в обеспечении транспортного обслуживания авиационным транспортом на местных воздушных линиях.
- 4.8.24. В целях расширения региональной маршрутной сети авиаперевозок и увеличения охвата территории Российской Федерации воздушным транспортом, включая районы Арктической зоны Российской Федерации внести следующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242:
- ▲ 1. Увеличение протяженности субсидируемого маршрута в районах Крайнего Севера до 2400 километров по аналогии с маршрутами в (из) Дальневосточного федерального округа, Сибирского федерального округа;
 - ▲ 2. Установление размера специального тарифа на перевозку одного пассажира в одном направлении в салоне экономического класса воздушного судна в зависимости от протяженности маршрута от 901 км до 1000 км, от 1001 км до 1100 км, от 1101 км до 1400 км и от 1400 км и более;
 - ▲ 3. Включение в Перечень субсидируемых маршрутов в 2019 году маршрутов из Мурманска в Санкт-Петербург, Архангельск, Калининград, Нижний Новгород, Сочи, а также маршрута Апатиты - Санкт-Петербург;
 - ◇ 4. Пересмотр условий включения маршрутов в программу субсидирования.
- 4.8.25. В целях развития аэропортовой сети Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с современными требованиями обслуживания авиаперевозок:
- ▲ 1. Проработать вопрос о передаче в федеральную собственность аэропортового комплекса в г. Воркута;
 - ▲ 2. Включить мероприятия по реконструкции аэропортового комплекса г. Воркута и военного аэродрома «Советский» в пилотную государственную программу «Развитие транспортной системы»;

На территории МОГО «Воркута» функционирует аэропорт регионального значения «Воркута». Гражданский аэродром «Воркута» в соответствии с Перечнем аэродромов совместного базирования Российской Федерации (утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2007 года № 1034-р) является аэродромом совместного базирования гражданской авиации с авиацией пограничных войск ФСБ России. Собственником аэропортового комплекса Воркута (кроме взлетно-посадочной полосы, которая находится в республиканской собственности) является АО «Комиавиатранс». Взлетно-посадочной полосой АО «Комиавиатранс» пользуется по договору безвозмездного пользования с Министерством Республики Коми имущественных и земельных отношений.

В настоящее время все расходы на эксплуатационное содержание аэропорта «Воркута» (в т.ч. ремонт искусственных покрытий аэродрома и поддержание их в надлежащем состоянии) несет АО «Комиавиатранс». Ежегодно для поддержания взлетно-посадочной полосы производится ямочный ремонт. Ежегодно убытки, связанные с функционированием аэропорта, составляют более 60 млн. рублей.

Вместе с тем, авиационные отряды ФСБ России на основании Федерального закона «О Государственной границе Российской Федерации» территории аэропортов, аэродромов при выполнении служебных задач используют на безвозмездной основе. Фактически на долю рейсов, выполняемых ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд ФСБ России» в аэропорту «Воркута», приходится до 80%.

Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 254-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты РФ» были внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) в части, касающейся аэропортов и аэродромов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «я» части 2 статьи 26.11 Федерального закона № 184-ФЗ в собственности субъекта Российской Федерации могут находиться аэропорты и (или) аэродромы, вертодромы, посадочные площадки гражданской авиации, включая имущество, необходимое для их содержания, развития и организации их эксплуатации (за исключением аэродромов совместного базирования).

Следовательно, аэродром «Воркута» в силу подпункта «я» части 2 статьи 26.11 Федерального закона № 184-ФЗ в государственной собственности Республики Коми находиться не может.

4.8.26. В целях развития региональной авиации в АЗРФ предлагается рассмотреть следующие меры:

- ◇ 1. Государственная поддержка обновления парка воздушных судов с максимальным взлетным весом до 7 тонн, используемых на местных воздушных линиях;
- ◇ 2. Упрощение процедуры получения необходимых сертификатов и

исполнения требований транспортной безопасности для аэропортов местных воздушных линий, принимающих воздушные суда с максимальным взлетным весом до 7 тонн;

- ◇ 3. Принятие государственной программы поддержки реконструкции и содержания посадочных площадок, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

4.8.27. В целях обеспечения современной вертолетной техникой Арктических регионов предлагается рассмотреть возможность реализации следующих мероприятий:

- ◇ 1. Реализация государственной политики РФ в Арктике. Оснащение Арктических комплексных аварийно-спасательных центров МЧС РФ современной вертолетной техникой;
- ◇ 2. Введение механизма субсидирования выпадающих доходов авиаперевозчиков при эксплуатации современной отечественной вертолетной техники при сравнении с аналогичной эксплуатацией подержанной вертолетной техники для коммерческих авиакомпаний;
- 3. Формирование экономических стимулов для вывода из эксплуатации возрастной техники:
 - ◇ • Проработать введение ограничений на эксплуатацию вертолетного парка старше 25 лет при выполнении пассажирских перевозок. Рассмотреть вопрос об экономическом стимулировании вывода возрастной техники из эксплуатации;
 - ◇ • Предоставление возможности обновления вертолетов техники в рамках программы Трейд-ин;
 - ◇ • Предоставление субсидий лизинговым компаниям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на закупку новых вертолетов российского производства;
 - ◇ • Внести изменения в существующую программу развития санитарной авиации и продлить срок её действия на 2019 – 2027 гг., включив в нее все регионы России.

4.9. Развитие малой авиации:

4.9.1. В рамках Госпрограммы «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы» предлагается предусмотреть в подпрограмме р.6 «Малая авиация» производство оптимальных типов воздушных судов для использования в региональных авиаперевозках и МВЛ с учетом особенностей аэродромной сети районов Крайнего Севера на основе консолидированного заказа субъектов Российской Федерации, дополнив Программу следующими разделами:

- ◇ 1. Повышение безопасности полетов, модернизация, материально-техническое обеспечение, техническое обслуживание и ремонт эксплуатирующейся авиатехники, как основу удовлетворения потребностей в авиации на ближайший период;
- ◇ 2. Разработка, производство, испытания, техническое обслуживание и

ремонт перспективных летательных аппаратов, двигателей и наземного инфраструктурного оборудования для работы в условиях Арктики;

- ◇ 3. Разработка технологий использования альтернативного (газового) топлива применительно к условиям Арктической зоны для авиации, наземного транспорта и бытовых нужд;
- ◇ 4. Модернизация и поддержание жизненного цикла существующих летательных аппаратов для малозатратного обеспечения авиационной транспортной доступности в среднесрочной перспективе;
- ◇ 5. Мероприятия по снижению требований к аэродромной инфраструктуре местных воздушных линий в Арктике;
- ◇ 6. Внедрение комплекса средств наземного и бортового оборудования, базирующегося на спутниковых технологиях CNS/ATM, а также светосигнальной аппаратуры пассивного типа для обеспечения безопасного выполнения взлётно-посадочных операций самолётов безаэродромного базирования, вплоть до инструментальной посадки и удалённого управления воздушным движением;
- ◇ 7. Разработка и внедрение наземной сервисной техники, соответствующей условиям применения в российской Арктике. Могут рассматриваться перспективные дирижабли (гибридные с управляемой плавучестью, с шасси на воздушной подушке, стратосферные) и экранопланы (речные с шасси на воздушной подушке, морские), транспортные средства высокой проходимости (колёсные, гусеничные, сочлененные, на воздушной подушке) и грузовые платформы (на воздушной подушке, ледокольные);
- 8. Крайне важным является модернизация существующих поршневых, роторно-поршневых и газотурбинных/турбовинтовых двигателей, разработка на основе имеющихся передовых энергосберегающих технологий современных отечественных двигателей поршневого и турбовального типов и в перспективе – комбинированного гибридного низкотемпературного двигателя, конкурентоспособных по критерию «цена-качество» с традиционными двигателями внутреннего сгорания и газотурбинными установками. Примером является необходимость модернизации двигателя АН-2 АШ-62-ИРЭ, подготовленная авиаремпредприятием «Мотор» г.Омск.

4.9.2. ■ Внести поправки в ВК РФ ст. 21.27 по малой и региональной авиации о статусе и признании термина «Малая авиация».

4.9.3. ■ Установить налоговые преференции предприятиям, осуществляющим производство летательных аппаратов малой авиации, предоставляющим услуги по обслуживанию воздушных судов, ведущим аэропортовую деятельность в сфере «Малой авиации» на территории АЗРФ.

4.9.4. ▲ В целях обеспечения ценовой доступности авиаперевозок по внутрирегиональным и межрегиональным маршрутам для населения, проживающего в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах, необходимо разработать отдельную программу для субъектов Дальневосточного федерального округа в целях оказания поддержки на организацию внутрирегиональных (местных) перевозок пассажиров воздушным транспортом.

- 4.9.5. ◊ В целях развития авиасообщения в АЗРФ и поддержки отечественного производителя предлагается рассмотреть возможность применения для авиаперевозок в Арктике регионального самолета Л-410 российского производства в арктическом исполнении.
- 4.9.6. ◊ ▲ Для успешного осуществления Правительственной Программы в деле освоения Арктики и прилегающих к ней северных территорий необходимо создать условия для надежного транспортного сообщения и развития конкурентной среды при использовании разных типов воздушных судов, разработать механизмы доступной, экономически эффективной себестоимости и соответственно рыночной стоимости оказания услуг авиаперевозок в арктическом регионе предлагается рассмотреть возможность поэтапного возвращения эксплуатации самолета Ан-2 для чего:
- ◊ ▲ 1. Нужно объективно проанализировать состояние арктического рынка авиаперевозок и авиационных работ, создать межведомственную комиссию с участием всех структур, задействованных в эксплуатации и поддержании летной годности самолётов Ан-2. Министерством и ведомствам следует объединить усилия для решения задач, которые не требуют значительных финансовых затрат. Необходим грамотный государственный профессиональный подход совместно с авиационной промышленностью, наукой и органами государственной власти по эффективному использованию конструктивных и ресурсных возможностей самолета Ан-2 с учетом реализации государственной политики развития арктического региона;
 - ◊ ▲ 2. Необходимо отказаться от практики закупок заграничных воздушных судов, которые могут заменить самолёты Ан-2 и разработать меры по импортозамещению;
 - ◊ ▲ 3. Необходимо «обнулить» таможенные пошлины по поставкам в страны Таможенного Союза новых сертифицированных двигателей АШ-62ИР 16 серии и его модификаций 1-й категории, и оригинальных запасных частей к ним;
 - ◊ ▲ ■ 4. Разрешить законодательно из средств, выделяемых на региональные перевозки, приобретать двигатели типа АШ-62ИР 16 серии и его модификаций 1-й категории;
 - ◊ ▲ 5. Необходимо организовать целевое приобретение, в том числе лизинговыми компаниями, модернизированных польским изготовителем WSK «PZL Kalisz» г. Калиш специально для России многотопливных, более экономичных двигателей с увеличенным ресурсом АШ-62ИР-16/S 1-й категории, что позволит повысить безопасную эксплуатацию самолётов, сэкономит государству десятки миллионов рублей по доставке в отдалённые районы Арктики авиационного бензина. Затраты на приобретение новых поршневых двигателей, а следовательно и себестоимость лётного часа, в десятки раз меньше, чем приобретение заграничной авиатехники, абсолютно непригодной к полётам в наших северных широтах, где полностью уничтожена аэропортовая инфраструктура;
 - ◊ ▲ 6. Предлагается отойти от позиции уничтожения самолётов Ан-2 и утвердить подготовленную «Авиаремонтным предприятием «Мотор» документацию выездного ремонта самолета в условиях сертифицированных авиационно-технических баз;

- ◇ ▲ 7. Необходимо, на основе многолетнего опыта эксплуатации самолётов Ан-2, имеющих научные разработки ГосНИИ ГА, накопленной информации по отказам и неисправностям в Центре безопасности полётов, перевести часть компонентов, не производящихся промышленностью и снятых с производства, на эксплуатацию по техническому состоянию. Для агрегатов, не эксплуатирующихся по техсостоянию, разработать документацию по их замене на современные;
 - ◇ ▲ 8. Восстановить систему подготовки лётного и технического состава, необходимого для эксплуатации самолётов Ан-2, в образовательных учреждениях гражданской авиации или ДОСААФ. В России в настоящее время первичная подготовка пилотов и авиатехников прекращена, учебные базы не функционируют.
- 4.10. Разработка и внедрение современных транспортных средств, адаптированных к использованию в арктических условиях:**
- 4.10.1. В целях обеспечения Арктических регионов техникой российского производства, решения вопросов транспортной обеспеченности для отдаленных населенных пунктов Арктического региона, выполнения «северного завоза» и обеспечения жизнедеятельности населения и предприятий предлагается рассмотреть:
- ◇ ▲ 1. Участие АО «Брянский Автомобильный завод» в планируемых госпрограммах по обеспечению Арктических регионов техникой повышенной проходимости и грузоподъемности;

В подпрограмме 3 «Создание оборудования и технологий нефтегазового и промышленного машиностроения, необходимых для освоения минерально-сырьевых ресурсов Арктической зоны Российской Федерации»;
 - ◇ 2. Создание оборудования, подвижных машин и механизмов (в том числе опытных образцов), предназначенных для освоения минерально-сырьевых ресурсов в пределах сухопутной части Арктической зоны Российской Федерации». Разработка и создание специализированных наземных транспортно-технологических подвижных машин и механизмов арктического применения высокой грузоподъемности для освоения ресурсов АЗРФ:
 - Автопоезд для перевозки руды грузоподъемностью до 130 тонн;
 - Автоцистерны для перевозки нефтепродуктов до 50 м.куб.;
 - Самосвал 30 тонн.
- 4.10.2. В целях повышения эффективности транспортировки продукции промышленных предприятий и обеспечения транспортной доступности в Арктике предлагается:
- 1. Внести дополнения в ПДД для регионов Арктики, которые позволяют использовать технику шириной 2,75 метра;
 - ◇ ■ 2. Упростить процедуры получения спецразрешения для передвижения по дорогам общего пользования;
 - ◇ ■ 3. Предоставлять возможность получения спецразрешения для передвижения

- по дорогам общего пользования на длительный период.
- 4.10.3. ◊ Рассмотреть возможность предусмотреть в федеральном бюджете средства на развитие экранопланов в Арктической зоне Российской Федерации.
- 4.10.4. ◊ Включить направления по разработке и испытанию материалов и систем для новых транспортных технологий Крайнего Севера, включая трубопроводный, железнодорожный, автомобильный, вездеходный, водный, воздушный и амфибийный в программы международных исследований арктических регионов.
- 4.10.5. ◊ В целях поддержки отечественного производителя предлагается рассмотреть возможность участия АО «Русская механика» в планируемых программах по обеспечению Арктических регионов вездеходной и снегоходной техникой.
- 4.10.6. ◊ В целях сохранения верхнего покрова геосферы предлагается обратить особое внимание на отбор технических средств и технологий способных работать на Арктическом пространстве, в том числе предлагается поддержать разработку Большегрузной шагающей платформы ИТ-18 (БШП ТИ-18), способной перевозить от 120 до 250 тонн груза (в перспективе до 500 тонн), не нарушая тонкий почвенный покров тундры. БШП ТИ-18 способна без внешней помощи, по бездорожью, перевозить буровые вышки, опоры для ЛЭП и другие крупногабаритные и тяжеловесные грузы. Кроме того, Большегрузная шагающая платформа может стать площадкой для возведения на ней мобильных жилых, социальных и иных объектов.

5. МОДЕРНИЗАЦИЯ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

5.1. Сохранение и развитие ресурсного потенциала рыбного хозяйства:

5.1.1. В целях развития российской аквакультуры и обеспечения внутреннего рынка рекомендовать:

- ◇ 1. Разработать эффективные экономические и административные механизмы обеспечения развития аквакультуры и инвестиционной привлекательности различных ее направлений на территории Крайнего Севера;
- ◇ 2. Организовать комплекс мероприятий по повышению эффективности использования естественных кормовых ресурсов водоемов за счет культивирования высокопродуктивных видов гидробионтов;
- ◇ 3. Внедрить меры повышения эффективности культивирования, качества, обеспечение безопасности продукции аквакультуры за счет применения наукоемких и ресурсосберегающих технологий и оборудования, сокращения потерь при выращивании, вылове, транспортировке, переработке и реализации продукции;
- ◇ 4. Обеспечить улучшение менеджмента выращивания, переработки, реализации продукции аквакультуры путем совершенствования структуры производства, повышения квалификации персонала и применения современных методов маркетинга;
- ◇ 5. Сформировать систему стандартов и правил, гарантирующих качество, безопасность и отслеживание продукции аквакультуры, экологическую безопасность производства;
- ◇ 6. Увеличить занятости населения в области аквакультуры, рыбодобычи и переработки продукции, особенно в сельской местности и прибрежных территориях.

5.1.2. В целях комплексного развития рыболовства и аквакультуры в АЗРФ рассмотреть возможность:

- ◇ 1. Комплексного планирования и целевого финансирования государственного мониторинга водных биоресурсов АЗРФ;
- ◇ 2. Строительства промысловых и научно-исследовательских судов ледового класса в рамках реализации Стратегии развития РКХ до 2030 года;
- ◇ 3. Развития инфраструктуры на побережье Арктических морей: порты, транспорт, перерабатывающие мощности, места хранения;
- ◇ 4. Формирования системы господдержки промысла малорентабельных объектов;
- ◇ 5. Обеспечения развития искусственного воспроизводства ценных видов водных биоресурсов в водных объектах АЗРФ;
- ◇ 6. Развития экологического и рыболовного туризма.

6. РАЗВИТИЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ

6.1. Объединение ресурсов и возможностей государства, бизнеса, науки и образования для формирования конкурентоспособного научно-технологического сектора в области разработки и внедрения передовых технологий:

6.1.1. В целях ускорения обновления флота для нужд Арктики и сокращения времени на постройку судов предлагается:

- ◇ 1. Систематизировать требования к судам и плавучим конструкциям ледового класса, в том числе к ледоколам, транспортным судам-снабженцам, судам технического флота;
- ◇ 2. Разработать и принять меры, направленные на усиление компетенций в России в области проектирования судов;
- ▲ 3. Сосредоточить усилия на создании и производстве элементов подводных систем добычи углеводородов при объединении усилий специализированных машиностроительных, нефтегазовых, судостроительных предприятий и органов исполнительной власти;
- ▲ 4. В целях сохранения и развития производственных мощностей судостроительных и судоремонтных заводов северных регионов России при реализации Государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» предлагается в первую очередь задействовать судостроительные предприятия, расположенные в Арктической зоне Российской Федерации и субъектах Дальневосточного федерального округа Российской Федерации в целях привлечения инвестиций и закрепления квалифицированных кадров;
- ▲ 5. Рассмотреть возможность передачи на безвозмездной основе судостроительным предприятием проектов судов, разработанных в рамках ФЦП «Развитие гражданской морской техники на 2009-2016 годы».

6.1.2. ▲ В целях развития Арктической зоны Российской Федерации предлагается активно использовать судостроительные мощности Ленинградской области. «Выборгский судостроительный завод», Ленинградский судостроительный завод «Пелла», «Невский судостроительный-судоремонтный завод», ООО «Новоладожский судостроительный завод» и др. позволяют осуществлять строительство судов высокой сложности, буровых платформ для арктического шельфа, ледоколов, судов снабжения и обслуживающего флота, многофункциональных судов, аварийно-спасательных судов, судов сейсморазведки и геологоразведки, научно-исследовательских судов, в том числе адаптированных к проведению полярных научных исследований, портовых буксиров и рыбопромысловых судов, судов природоохранного флота, продуктовозовов и газозовов, а также морской техники для освоения шельфа Арктики и Северного морского пути.

6.1.3. ▲ В целях развития кооперации между арктическими и неарктическими регионами рассмотреть возможность использования для обеспечения нужд Арктики рыболовных траулеров и гидрографических судов, производимых АО «Судостроительный завод «Вымпел».

6.1.4. Для эффективного использования потенциала Санкт-Петербурга в сфере развития АЗРФ в проекте Федерального закона о развитии АЗРФ предлагается передать Санкт-Петербургу ряд федеральных полномочий, а именно:

- ▲ ■ 1. Принятие законов, направленных на создание в Санкт-Петербурге социально-экономических, организационных и иных условий в целях развития АЗРФ, а также принятие государственной программы Санкт-Петербурга по развитию АЗРФ;
- ▲ 2. Координация деятельности расположенных на территории Санкт-Петербурга государственных образовательных и научно-исследовательских учреждений, проектно-конструкторских и промышленных предприятий в части, касающейся развития АЗРФ;
- ▲ 3. Предоставление целевых и конкурсных субсидий организациям и предприятиям на возмещение затрат, связанных с деятельностью по развитию арктических проектов, производством продукции и оказанию услуг, направленных на развитие АЗРФ, а также предоставлению грантов физическим лицам на научные исследования, разработки, проекты, направленные на развитие АЗРФ;
- ▲ ■ 4. Подготовка специалистов по управлению развитием АЗРФ и иных специалистов, востребованных в АЗРФ.

Таким образом, предлагается обратить внимание на разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в сухопутную территорию.

6.1.5. В целях развития устойчивых торгово-экономических и социальных межрегиональных связей по развитию АЗРФ рекомендовать учесть потенциал неарктических регионов РФ, в частности:

- ▲ 1. Потенциал срединной и южной Сибири при реализации арктических проектов, в том числе в части развития базовой инфраструктуры и базовых производственных мощностей в районах, обеспечивающих генерацию грузов в рамках транспортного коридора «север – юг»;
- ▲ 2. Компетенции Алтайского края в области производства функционального питания, энергомашиностроения и энергоэффективных технологий, которые могут быть применены в условиях Крайнего Севера;
- ▲ 3. Потенциал Кемеровской области по производству продукции специального назначения для условий Арктики (например, аэровездеход «Нерпа» производства ООО «Аэроспецтранс», спецодежда ООО «Кузбасслегпром»);
- ▲ 4. В рамках предстоящих деловых мероприятий рассмотреть возможность организации встреч кузбасских сельхозтоваропроизводителей и предприятий перерабатывающей промышленности с представителями бизнеса, осуществляющего деятельность в Арктической зоне РФ, с целью установления сотрудничества в части организации поставок кузбасской продукции на рынок регионов, входящих в состав Арктической зоны;
- ▲ 5. Готовность предприятий Республики Мордовия к организации снабжения АЗРФ инновационной, современной продукцией светотехнического, кабельного, вагоностроительного, оптоволоконного кластеров, производства

силовой электроники, строительных материалов, а также экологически чистыми товарами пищевой промышленности;

- ▲ 6. Промышленный потенциал предприятий Рязанской области, в частности: АО «Мостком» - атмосферные оптические линии связи; АО «Государственный Рязанский приборный завод» - сварочное оборудование промышленного применения, в том числе включенное в реестр СТО «Газпром»; медицинская техника: приборы для измерения внутриглазного давления через веко, стерилизационное оборудование, физиотерапевтическое оборудование; ООО «Теплоприбор» - контрольно-измерительное оборудование, уровнемеры повышенной точности, применяемые на плавучих атомных теплоэлектростанциях, судах морского и гражданского флота, атомных ледоколах, в энергетике, нефтегазовой и химической промышленности, объектах атомной энергетики;
- ▲ 7. Потенциал Липецкой области в сфере поставок продукции машиностроительных, металлургических, сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий региона; а также возможность установления и развития культурных и творческих контактов между коллективами Липецкой области и малочисленных народов Крайнего Севера;
- ▲ 8. Потенциал сотрудничества с предприятиями Ленинградской области в следующих отраслях экономики: машиностроение, судостроение, а также сельское хозяйство (в частности, «Выборгский судостроительный завод», компания «Акваток», «Опытный завод строительных конструкций», «Киришинефтеоргсинтез»); а также опыт областных образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования в целях повышения качества подготовки кадров для Арктики;
- ▲ 9. Возможность использования научно-конструкторского и производственного потенциала предприятий промышленного комплекса Свердловской области в части разработки и выпуска продукции судостроения, нефтегазодобывающего оборудования, железнодорожной техники, силового электротехнического оборудования, воздушных судов региональной авиации и беспилотных летательных аппаратов, средств радиосвязи, систем управления, автоматизации и оптического наблюдения, оборудования для атомной, гидро- и теплоэнергетики, а также малой генерации для целей освоения и социально-экономического развития Арктической зоны РФ.
- ▲ 10. Возможность сотрудничества Кабардино-Балкарской Республики и арктических регионов в части отдыха и оздоровления на льготных условиях в санаторно-курортных учреждениях Кабардино-Балкарской Республики, а также поставки продукции предприятий промышленности и АПК Кабардино-Балкарской Республики;
- ▲ 11. Потенциал предприятий Воронежской области по производству продукции для нужд Арктики: АО «Корпорация НПО «РИФ» (разработка и создание систем микроэлектроники, систем управления автоматике и управления; железнодорожная силовая электроника; термоэлектрические изделия), ООО финансово-промышленная компания «КОСМОС-НЕФТЬ-ГАЗ» (автономные источники электроснабжения на базе свободнопоршневых двигателей, автономных комплексов электроснабжения на базе топливных ячеек EFOY);

- ▲ 12. Возможность организации оздоровления жителей Арктической зоны России в Оренбургской области на курорте местного значения «Соленые озера» и санаторно-курортных учреждениях региона (<http://oren-turizm.ru> раздел «Оздоровительный туризм» вкладка «Оздоровительные учреждения»).
 - ▲ 13. Разработки Новосибирского государственного технического университета в сфере умных технологий поиска и разведки запасов углеводородов на арктическом шельфе и в море.
- 6.1.6. В целях поддержки отечественных производителей и развития пищевой промышленности в арктических регионах рассмотреть возможность применения оборудования торговой марки «UNITY FOOD MACHINERY», производимого ЗАО «Единство».
- ▲
- 6.2. Разработка материалов, адаптированных к природно-климатическим условиям Арктики, а также внедрения технических средств и приборной базы, адаптированных к проведению полярных научных исследований:**
- 6.2.1. Рассмотреть возможность использования инновационных композитных материалов и изделий из них российского производства в целях закупок для государственных и муниципальных нужд для реализации программ освоения арктических территорий и шельфового пространства Российской Федерации;
 - ◇
 - 6.2.2. Рекомендовать предприятиям, компаниям и бизнес структурам, в том числе вертикально-интегрированным компаниям, ведущим бизнес в приарктических территориях, на шельфе Российской Федерации, в Арктике использовать в своей деятельности инновационные композитные материалы и изделия из них российского производства в целях повышения конкурентоспособности российской продукции и решения задач импортозамещения.
 - 6.2.3. Рекомендовать структурам региональной и муниципальной исполнительной власти как на уровне СЗФО, так и на уровне других субъектов РФ, производить закупки инновационной композитной продукции и композитных материалов в рамках процедуры государственных и муниципальных закупок в объеме, не менее 5% от требуемого, у российских предприятий-производителей.
 - 6.2.4. Предусмотреть целевые мероприятия по разработке и созданию технических средств для добычи нефти и газа на мелководном (до 60м глубины моря) шельфе Арктики.
 - ◇
 - 6.2.5. Рассмотреть возможности практического использования научно-исследовательских разработок ФГБОУ ВО «Ивановский государственный энергетический университет им. В.И. Ленина». В настоящее время университет имеет возможность вести проектирование по теме «Разработка эффективного специального заземляющего устройства подстанции 110-220 кВт в условиях вечной мерзлоты». Его задачей является создание эффективного заземляющего устройства, отвечающего современным нормативным требованиям и условиям эксплуатации, разработанного по картам вечной мерзлоты в районе подстанции Заказчика.
 - ◇

6.3. **Разработка и внедрение новых видов техники и технологий:**

6.3.1. ◇ Рекомендовать поручить АО «ОСК» подготовить предложения Государственную программу «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений до 2030 года» предложения по созданию технических средств для разведочного бурения, добычи углеводородного сырья, строительства и обслуживания шельфовых сооружений на перспективных арктических месторождениях Каменномысское море, Северо-Каменномысское, Обское, Семаковское.

6.3.2. ◇ В целях сохранения ценных природных ресурсов, минимизации экологического ущерба и вреда здоровью людей при прокладке железных и автомобильных дорог через лесные массивы Министерству транспорта РФ предлагается включить в план НИОКР создание перемещаемого технологического комплекса оборудования для безотходной переработки неделовой древесины и порубочных остатков при подготовке полос и площадок строительства магистральных участков транспортных линейных сооружений, разработку по проекту «ЭкоДом» необходимой технической документации (ТУ, альбомы типовых решений и др.) для использования в транспортной отрасли, строительных норм для эффективного использования любых отходов лесозаготовки и деревообработки (порубочные остатки при расчистке просек в полосе отчуждения дорожного строительства, а также деревья, поврежденных жучком короедом, лесным пожаром и т.п.). Разработать пакет «зеленых» стандартов строений с минимальным воздействием на окружающую среду и норм оценки затрат для всего жизненного цикла объектов Арктической зоны и труднодоступных территорий. В транспортной отрасли эту технологию можно применять и для помещений для дежурных по переездам, и в качестве пунктов охраны железнодорожных мостов или временных сооружений для строителей.

6.4. **Научное обоснование долгосрочных перспектив и основных направлений развития различных видов деятельности в Арктике:**

6.4.1. В связи с тем, что Дальневосточная часть Арктической Зоны Российской Федерации изучена недостаточно рекомендовать:

- 1. Создать научный центр международного уровня по изучению Арктики на территории Дальнего Востока с включением НИЦ «Арктика» ДВО РАН в качестве соучастника;
- 2. Рассмотреть Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова в качестве центра, координирующего деятельность центра международного уровня по изучению Арктики на территории Дальнего Востока.

6.4.2. ▲ Рассмотреть возможность объединения научно-исследовательских институтов Кольского полуострова, Карелии, Коми и Ямало-Ненецкого автономного округа в лице Государственного казенного учреждения Ямало-Ненецкого автономного округа «Научный центр изучения Арктики» с целью комплексного научного обоснования развития АЗРФ (городов, районов, регионов). 3

6.4.3. ◇ В связи с необходимостью консолидации усилий и координация деятельности органов государственной власти, а также научно-исследовательских и научно-образовательных учреждений при организации и планировании научно-

исследовательских, поисковых и конструкторских работ в Арктическом регионе рекомендовать возложить реализацию нижеперечисленных инициатив на Ассоциацию «Национальный арктический научно-образовательный консорциум»:

- ◇ 1. Сформировать перечень приоритетных научных исследований, направленных на обеспечение устойчивого социально-экономического развития территорий АЗРФ;
 - 2. Проводить целевые конкурсы поддержки научных исследований по арктической тематике, в том числе конкурсы крупных сетевых и междисциплинарных проектов;
 - 3. Осуществлять мониторинг и анализ публикационной активности и финансирования исследований по арктической и северной тематике, в т.ч. в базах данных Scopus и Web of Science;
 - ▲ 4. Осуществлять координирование научных экспедиций в Арктике, с целью обеспечения согласованности проводимых в их рамках исследований и наиболее эффективного использования исследовательской и логистической инфраструктуры с участием исследователей неарктических (северных) регионов (НИЦ «Арктика» ДВО РАН;
 - 5. Создать национальную сеть полевых стационаров (станций), осуществляющих мониторинг за состоянием окружающей среды в Арктической зоне;
 - 6. Развивать исследовательские сети и консорциумы в Арктической зоне Российской Федерации (НАНОК, Secnet и др.), совместные научные центры и совместные проекты с участием (софинансированием) различных промышленных компаний, научных фондов, администраций регионов.
- 6.4.4. В целях проведения комплексного изучения Арктической зоны Российской Федерации и поддержки научных исследований рекомендовать проводить работы по проектированию и строительству многофункциональных арктических комплексов, расположенных на мысе Желания архипелага Новая Земля и острове Хейса архипелага Земля Франца Иосифа для проведения российских и международных научных исследований.

6.5. Прогноз и оценка последствий глобальных климатических изменений, происходящих в АЗРФ:

- 6.5.1. В целях снижения негативного воздействия таяния вечной мерзлоты:
- 1. Возложить функции по мониторингу изменений многолетней мерзлоты в Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
 - 2. Определить правовые основы государственной политики в области охраны и рационального использования вечной мерзлоты;
 - 3. Разработать и принять федеральной межведомственной программы «Вечная мерзлота России».

- 6.5.2. ○ Разработать документ-Обращение в ООН и ко всем главам правительств с предложением: начиная с января 2019 года ввести мораторий сроком на 10 лет на любые зондирования ионосферы посредством ионосферных станций, особенно – подогревных станций типа ХААРП.
- За время моратория проводить тщательный анализ проявления стихийных бедствий, явлений типа болидов, появления Северного антициклона, появление инфразвуковых волн из магнитосферы, чтобы окончательно убедиться в причине проявления данных явлений.
- 6.5.3. ◇ Развивать исследования солнечно-атмосферных связей, вариаций климата Земли и геофизических процессов в 11-летнем цикле солнечной активности на основе меридианного базиса РФ (биполярные исследования).
- 6.5.4. ◇ Рекомендовать продолжить создание сети автоматических метеостанций в нивально-гляциальной зоне Полярного Урала. Организация метеонаблюдений за основными метеопараметрами - температура воздуха и осадки, необходимые для оценки условий питания современного оледенения.
- 6.5.5. ○ Рекомендовать возобновить мониторинг баланса-массы опорных ледников Полярного Урала и осуществлять передачу данных во Всемирную службу мониторинга ледников.
- 6.5.6. ▲ Рекомендовать поддержать развитие магнитометрической сети (магнитометров) на Ямале, подготовить установку магнитометров на пунктах Сеяха, Мыс Каменный, Сабетта, Ныда.
- 6.6. Изучения влияния на здоровье населения вредных факторов окружающей среды, научное обоснование комплекса мероприятий, направленных на оздоровление среды обитания населения и профилактику заболеваний:**
- 6.6.1. ◇ В целях решения широкого круга научных задач в интересах сохранения здоровья населения АЗРФ создать Научно-образовательный центр комплексных научных медицинских исследований в Арктике с включением НИЦ «Арктика» ДВО РАН в качестве соучастника.
- 6.6.2. ◇ В целях реализации задач по обеспечению профессиональной деятельности и сохранению здоровья человека на период его длительного пребывания в экстремальных условиях высоких широт рекомендовать провести исследование чувствительности биомаркеров человека к воздействию факторов космической погоды в процессе профессиональной деятельности в Арктике.
- К числу задач относятся исследования адаптации здорового организма к экстремальным значениям метео- и гелиогеофизических факторов, а также продолжительности солнечного освещения в течение года. Биологический смысл адаптационных процессов состоит в мобилизации функциональных резервов, необходимых для поддержания гомеостаза. Конечный результат активации системы адаптации есть приспособление организма к новым условиям среды. Несостоятельность защиты организма и, как следствие, развитие патологического процесса (болезнь) зависит от силы и длительности действия угнетающего фактора. В высоких широтах Арктики угнетающими факторами, в первую очередь, являются продолжительные сезоны полярной

зимы (невосходящее Солнце) и полярного лета (незаходящее Солнце). Продолжительность этих сезонов обусловлена географической широтой.

В 2016-2017г.г., при проведении медико-геофизических наблюдений на научно-исследовательском стационаре «ЛБ» Мыс Баранова» (о. Большевик, арх. Северная Земля) было установлено, что биомаркеры артериальной и центральной нервной системы человека (ЦНС) способны реагировать на положение Солнца, в частности на прохождение светила через небесный меридиан (кульминация). Полученный эффект обусловлен чувствительностью области промежуточного мозга - гипоталамуса, в которой большое число групп клеток регулируют нейроэндокринную деятельность мозг и гомеостаз организма. Кроме того, гипоталамус отвечает за циркадный ритм, что чрезвычайно важно для фундаментальных положений в хрономедицине. Известно, что при изоляции человека от ориентации по времени суток (часы, солнечный свет) циркадный ритм изменяется с 24ч на 25ч. Вероятность развития такого процесса в сезоны полярной ночи и полярного дня достаточно высокая. Очевидно, что продолжительность действия полярных сезонов в совокупности с действием гелиогеофизических факторов может вызвать необратимый механизм в общей структуре нервной системы. Предупреждение и прогнозирование показателей биомаркеров человека, а также разработка медико-геофизических рекомендаций для состава научных и военных станций является целью данного предложения. В настоящее время наиболее оптимальными пунктами для выполнения научной программы являются НИС на о. Большевик (арх. Северная Земля) и п. Баренцбург (арх. Шпицберген).

Содержание программы и комплекс методов зависят от объема финансирования заинтересованного министерства.

6.7. Использование возможностей международного научного и научно-технического сотрудничества, обеспечение участия российских научных и научно-образовательных организаций в глобальных и региональных технологических и исследовательских проектах в Арктике:

6.7.1. Учитывая совпадение интересов России и Китая в ряде важных экономико-политических сфер, сфокусировать внимание на гуманитарном сотрудничестве в Арктике при ведущей роли крупнейших университетов России и Китая и при поддержке правительств, бизнеса и индустрии двух стран:

- ◇ 1. Рассмотреть возможность совместной реализации научно-исследовательских и образовательных проектов в интересах обеих стран в передовых приоритетных областях – от применения беспилотных технологий и искусственного интеллекта до мониторинга и защиты окружающей среды, предсказания последствий разработки месторождений полезных ископаемых для экосистемы Арктики с использованием цифровых технологий.
- 2. Рекомендовать САФУ и СПбГМТУ совместно с Ассоциацией ВУЗов «Национальный объединенный аэрокосмический университет» (НОАУ) и Шанхайским транспортным университетом разработать сетевые образовательные программы уровня магистратуры и докторантуры, а также программы повышения квалификации и проведению научных исследований.

- ◇ 3. Ключевым компаниям России и Китая, заинтересованным в разработке и эксплуатации инфраструктуры Арктического региона и Северного морского пути, при экспертной и административной поддержке профильных министерств и ведомств России и Китая рассмотреть возможность становления соавторами данных программ и исследований.

7. РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ И ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

7.1. Внедрение современных информационно-телекоммуникационных технологий и систем:

7.1.1. Для организации безопасной телекоммуникационной инфраструктуры Арктической зоны РФ и Северного морского пути предлагается рассмотреть возможность использования передвижных цифровых радиорелейных станций Р-416ГМ (ЦРРС) АО «ЗРТО» (Концерн ВКО Алмаз-Антей). ЦРРС предназначена для организации помехозащищенных сетей радиорелейной связи и радиорелейных линий прямой видимости с коммутацией пакетов;

7.1.2. Для организации безопасной телекоммуникационной инфраструктуры АЗРФ и Северного морского пути предлагается рассмотреть применение программно-аппаратных комплексов «Информационный периметр-С» производства АО «ЗРТО» (Концерн ВКО Алмаз-Антей) совместно с ЗАО «Синтелс». Комплекс предназначен для организации выделенной сети мобильной связи стандартов GSM и LTE с возможностью подключения к инфраструктуре сетей общего пользования, в том числе в качестве подсистемы базовых станций операторов сотовой связи;

7.1.3. Развивать телекоммуникационную инфраструктуру (оптоволоконно и устойчивую мобильную связь) в целях внедрения беспилотных автомобилей в Арктике при условии, если характеристики производимых аккумуляторных батарей подойдут для низких температур.

7.2. Создание надежной системы оказания услуг связи, навигационных, гидрометеорологических и информационных услуг, включая освещение ледовой обстановки:

7.2.1. В целях формирования системного подхода в вопросах развития телекоммуникационной инфраструктуры в АЗРФ предлагается рассмотреть возможность выполнения следующих мероприятий:

- ◇ 1. Создание специальной рабочей группы в составе Государственной комиссии по вопросам развития Арктики;
- ◇ 2. Создание специального оператора связи по развитию и эксплуатации телекоммуникационного комплекса в Арктической зоне на основе государственно-частного партнерства;
- ◇ 3. Составление системного проекта по созданию современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации.

7.2.2. Принимая во внимание особые условия Арктической зоны, предлагается предусмотреть в Национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» отдельный раздел, посвященный развитию «Цифровой экономики» в АЗРФ, для чего определить показатели и мероприятия, которые будут осуществляться в рамках данного раздела, и соединить их с имеющимися

разделами Национальной программы для более эффективного достижения показателей и участия всех субъектов Российской Федерации.

7.2.3.



Предлагается рассмотреть возможность создания Информационной интеллектуальной платформы и перейти к единой цифровой среде информационного взаимодействия в Арктической зоне РФ, что позволит обеспечить:

- Оперативный сбор актуальных данных и информации от объектов и субъектов, действующих в АЗ РФ;
- Совместную осведомленность и полноту понимания ситуации всеми участвующими сторонами при решении стоящих перед ними задач;
- Полноту использования «больших данных», собранных в различных предметных областях;
- Предоставление необходимой информации аналитическим системам и средствам прогнозирования, в том числе использующим искусственный интеллект;
- Возможность заблаговременного выявления критических ситуаций и угроз;
- Значительное сокращение времени, затрачиваемого на организацию доступа к требуемым данным, на доведение информации и управляющих воздействий.

7.2.4.



С целью снижения бюджетных затрат на проектирование современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации предлагается провести работы по адаптации проектно-технической документации Национального банка данных Роснедра с последующим внедрением на базе данной Автоматизированной интернет-доступной системы современной Информационной интеллектуальной платформы и переход к единой цифровой среде информационного взаимодействия в Арктике». Данное предложение обусловлено итогами детальной проработки оперативного (on-line) и легитимного (сеть организаций и архивов Роснедра) представления данных в рамках создания Национального банка данных Роснедра посредством общероссийской цифровизации сведений по ресурсам недр. Данные по ресурсной базе служат основой инвестиционной привлекательности Арктической зоны Российской Федерации и могут рассматриваться в качестве ядер концентрации проектно-ориентированного развития, включая цифровизацию.

7.3.

Создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры:

7.3.1.

В целях формирования системного подхода в вопросах развития телекоммуникационной инфраструктуры в АЗРФ предлагается рассмотреть возможность выполнения следующих мероприятий:



1. Включение проекта строительства Арктической ВОЛС, центров обработки данных в каждой опорной зоне в число целевых мероприятий госпрограмм;



2. Включение отдельного пункта о строительстве Арктической ВОЛС в Федеральный Закон «О развитии Арктической зоны Российской Федерации»

и в Федеральный закон от 07.07.2003 N 126-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) «О связи»;

- 3. В Федеральном Законе «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» предлагается рассмотреть целесообразность включения пункта о том, что связь в Арктической зоне должна развиваться системно и подконтрольно со стороны государства.

Вместе с тем, при рассмотрении данного предложения предлагается учесть, что согласно Федеральному закону от 07.07.2003 N 126-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О связи», организации связи создаются и осуществляют свою деятельность на основе единства экономического пространства, в условиях конкуренции и многообразия форм собственности. Государство должно обеспечивать организациям связи независимо от форм собственности равные условия конкуренции.

7.3.2. В целях формирования кратчайшего маршрута для транзита межконтинентального телекоммуникационного трафика, интеграции арктической части Российской Федерации с освоенными районами России, организацию надежного судоходства по Северному морскому пути предлагается:

- ◇ 1. Создать системный проект по созданию современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации;
- ◇ 2. Провести отраслевыми государственными НИИ исследования и оценки для выбора вариантов прокладки ВОЛС, ее ответвлений и решений по их реализации с учетом комплексного, инфраструктурного характера этого проекта, имеющего по ряду направлений закрытый характер;
- ◇ 3. Включить проект строительства в число целевых мероприятий по выполнению первой подпрограммы Госпрограммы «Информационное общество (2011-2020 годы)» («создание информационно-коммуникационной инфраструктуры»), на создание коммуникационного базиса которой до настоящего времени средства не выделялись;
- 4. Включить отдельный пункт о строительстве Арктической ВОЛС в Федеральный Закон «О развитии Арктической зоны Российской Федерации».

7.3.3. Предлагается рассмотреть вопрос о восстановлении эфирного вещания радиоканалов в ДВ-, СВ-, КВ- и УКВ-диапазонах в районах Красноярского края в Арктической зоне РФ.

7.3.4. В целях обеспечения населения широкополосным доступом в Интернет, увеличения надежности передачи информации, обеспечения информационной безопасности России и развития современной инфраструктуры на местах добычи в АЗРФ предлагается поддержать проект «Северное Сияние» АО НТЦ ВСП «Супертел ДАЛС», представляющий собой комплекс оборудования для подводных волоконно-оптических линий связи. Предполагаемая трасса прокладки проходит по северной морской границе через Диксон, Певек и Петропавловск-Камчатский, что обеспечит замыкание «кольца» с наземной связью от Мурманска до Владивостока;

8. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

8.1. Обеспечение сохранения биологического разнообразия арктической флоры и фауны:

8.1.1. В целях сохранения морских и наземных экосистем Арктики:

- ◇ ■ 1. Обеспечить включение в проект федерального закона «О государственном управлении морской деятельностью в Российской Федерации» положения о комплексном управлении морским природопользованием, основанным на экосистемном подходе, и порядке его реализации;
- 2. Ускорить разработку проекта федерального закона «О морском пространственном (акваториальном) планировании», отражающего порядок разработки и утверждения планов комплексного управления и иных документов морского (акваториального) пространственного планирования в арктических морях;
- 3. Включить планы комплексного управления и иных документов морского (акваториального) пространственного планирования в число документов стратегического планирования в Российской Федерации;
- ▲ 4. Разработать механизм участия приморских субъектов Арктической зоны РФ при разработке правового регулирования комплексного управления морским природопользованием и морского пространственного (акваториального) планирования.
- ◇ 5. Реализация комплекса мер по сохранению редких и исчезающих видов растений и животных и др. организмов на территории Арктической зоны Российской Федерации, в том числе по таким видам как овцебык, стерх, белый медведь.

8.1.2. ◇ Рассмотреть возможность восстановления водных экосистем Арктической зоны путем сокращения антропогенного воздействия на водные объекты и их водосборные территории, а именно для сохранения водных экосистем Арктической зоны и сокращения объемов сброса загрязненных сточных вод стационарными источниками в водные объекты Арктики необходимо строительство новых и модернизация имеющихся очистных сооружений с использованием новейших технологий очистки и оборудования».

8.1.3. ■ Рекомендовать ускорить принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части закрепления понятия «заморные явления (заморы)» и установления мер по их предупреждению и ликвидации.

8.2. Развитие и расширение сети особо охраняемых природных территорий и акваторий федерального и регионального значения:

8.2.1. ◇ Для сохранения популяции мигрирующих птиц рассмотреть возможность создания сети ООПТ вдоль коридоров Азиатского, Обско-Черноморского и Афро-евразийского пролетных путей и введения дополнительных мер по ограничению весенней охоты.

8.2.2. В целях обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера рекомендовать Повысить уровень информирования граждан и общественных объединений при принятии решения о создании (преобразовании) особо охраняемых природных территорий в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

8.2.3. Воссоздать Новоземельский филиал Кандалакшского заповедника в губе Безымянной Баренцева моря, остров Южный архипелага Новая Земля в качестве компенсационного мероприятия при строительстве портового терминала в пределах колонии морских арктических птиц.

8.3. Ликвидация экологического ущерба в Арктике:

8.3.1. В целях повышения эффективности реализации приоритетного проекта «Чистая страна» в области ликвидации накопленного экологического ущерба в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность:

- 1. Внесения изменений в законодательство в целях выработки правовых механизмов, позволяющих оценить масштабы, разработать и реализовать эффективные программы по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории АЗРФ;
- 2. Проведения полной инвентаризации объектов накопленного вреда окружающей среде (ОНВОС) в соответствии с требованиями действующего законодательства;
- 3. Совершенствования нормативно-правовой базы в части определения требований к ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде (ОНВОС) в Арктической зоне;
- 4. Создания «атласа» технологий ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде (с учетом специфики расположения территории);
- 5. Разработки требований к качеству почв и земель;
- 6. Апробации и использования механизмов финансирования работ по ликвидации НВОС на объектах, находящихся в федеральной собственности;
- 7. Информирования и привлечения общественности на всех ступенях реализации мероприятий.

8.3.2. В целях повышения эффективности инвентаризации объектов накопленного ущерба окружающей среде Арктической зоны РФ внести изменения в статью 80.1 Федерального закона от 10 января 2017 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части дополнения перечня показателей оценки объектов накопленного вреда окружающей среде - расположения объектов накопленного вреда окружающей среде на территории Арктической зоны Российской Федерации. В настоящий момент не учитываются размеры регионов Арктики, а т.к. количество проживающего населения на территории Арктической зоны не сравнимы с другими районами (регионами), соответственно объекты не попадают в приоритетные объекты РФ по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.

- 8.3.3. ■ Внести изменения в статьи 80.1 и 80.2 Федерального закона от 10.01.2017 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части определения лиц, ответственных за причинение такого вреда или правопреемников этих лиц, и разграничения ответственности за выявление, оценку и ликвидацию такого вреда между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и субъектами хозяйственной и иной деятельности.
- 8.3.4. В целях решения проблемы накопленного вреда от затонувших судов в морях Арктики:
- 1. Определить ответственного исполнителя федерального уровня за обращение в суд заявлением о признании затонувших объектов бесхозными, установление собственников имущества и организацию мероприятий по его подъему;
- 2. Установить правила учета бесхозных судов в пределах акваторий внутренних морских вод Российской Федерации;
3. Наделить полномочиями Федеральное агентство морского и речного транспорта в части поднятия бесхозных затонувших судов или иного затонувшего имущества и их утилизации, а также при необходимости удаления либо утилизации затонувших судов или иного затонувшего имущества, если владелец затонувшего судна или собственник иного затонувшего имущества не поднимет затонувшее судно или иное затонувшее имущество.
- 8.3.5. ■ В целях недопущения образования объектов накопленного вреда окружающей среде необходимо внести изменения в законодательство, предусматривающие ускорение принятия федерального закона «Об экологическом страховании».
- 8.3.6. ◇ В федеральном проекте «Чистая страна» в приоритетном порядке предусмотреть мероприятия по консервации объектов накопленного вреда, оставленных в результате прошлой экономической и иной деятельности.
- 8.3.7. ■ Разработать и принять нормативный правовой акт по определению правопреемства на объекты накопленного экологического ущерба и разработать критерии разграничения ответственности за выявление, оценку и ликвидацию накопленного экологического вреда между Правительством РФ, субъектами РФ, муниципальными образованиями и субъектами хозяйственной и иной деятельности.
- 8.3.8. ■ В целях решения проблемы отсутствия специальных мер поддержки арктических регионов на федеральном уровне для реализации мероприятий в сфере ликвидации накопленного экологического ущерба определить особый порядок предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку проектов очистки арктических территорий от накопленного вреда окружающей среде, а также региональных программ в области обращения с отходами в рамках Государственной программы РФ «Охрана окружающей среды» путем установления дополнительного коэффициента, повышающего статус заявки и финансирование мероприятия субъекта Арктической зоны России с учетом северного удорожания.
- 8.3.9. ◇ В целях стимулирования очистки Кольского залива определить на федеральном уровне источники финансирования работ по очистке акваторий внутренних морских вод РФ. Возможный инструмент финансирования – государственные программы, направленные на ликвидацию ущерба окружающей среде.

- 8.3.10. Рассмотреть возможность выработки мер по стимулированию участия субъектов РФ в работе по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории АЗРФ по следующим направлениям:
- ◇ ■ - При выявлении и оценке объектов накопленного вреда и их негативного воздействия;
 - При разработке проектной документации (слабое использование НДТ, неполнота и недостаточность инженерных изысканий);
 - При планировании финансового обеспечения работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда;
 - При осуществлении реализации мероприятий (соответствие проектным решениям, обеспечение авторского и технического надзора за ходом исполнения работ);
 - Отсутствие на федеральном уровне требований к качеству почв и земель в зависимости от их природных особенностей, целевого назначения и остаточных концентраций загрязняющих веществ.
- 8.3.11. В целях повышения эффективности работ по ликвидации накопленного экологического ущерба в Арктической зоне РФ разработать квалификационные и технологические критерии при конкурсном отборе подрядчиков, увеличив удельный вес критериев «Опыт», «Квалификация», «Деловая репутация».
- 8.3.12. В целях повышения эффективности работы по очистке островов архипелага Земля Франца – Иосифа:
- 8.3.13. Провести один общий конкурс на период 2019-2021 гг., (из-за труднодоступности островов), что обеспечит экономию средств и повысит эффективность работ.
- ◇ 1. В целях повышения объективности оценки качества проведенных работ перейти к интегральным показателям, связывающим оставшиеся объемы с занятой ими площадью (тонн/кв.км), качественной характеристикой участков, необходимыми мероприятиями.
 - ◇ 2. Организовать обмен опытом проведения работ по очистке островов архипелага в целях его тиражирования на других арктических островах.
 - ◇ 3. Разработать научно-методическое сопровождение работ по дальнейшей реализации проекта по очистке арктических территорий от накопленного экологического ущерба.
- 8.3.14. Рассмотреть возможность организации на базе питомника «Питомник хвойных растений на Полярном круге» г. Салехард осуществления пилотного проекта по разработке стандартов по рекультивации нарушенных и загрязненных лесных земель АЗРФ, предусматривающего конкретные методы по восстановлению арктических лесов с помощью ценных пород деревьев: сосны сибирской, ели, лиственницы, сосны.
- 8.3.15. В соответствии с частью 2 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации в целях охраны земель собственники земельных участков, обязаны проводить мероприятия по защите земель от загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.
- Указанная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой,

в соответствии с которой на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия по охране, защите и воспроизводству лесов, возлагается обязанность по ликвидации свалок, возникших на землях лесного фонда.

Поскольку выделяемые субъектам на реализацию полномочий субвенции из федерального бюджета на вышеуказанные цели не предусматриваются, исполнение судебных решений становится проблематичным.

В связи с этим рекомендовать рассмотреть вопрос финансирования и полномочий по уборке свалок на землях лесного фонда на федеральном уровне.

8.4. Минимизация негативного антропогенного воздействия на окружающую среду АЗРФ:

8.4.1. ■ Внести изменения в законодательство в целях закрепления обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектной документации на строительство, реконструкцию и рекультивацию объектов в Арктическом регионе.

8.4.2. В целях решения проблемы нефтеразливов и снижения негативного влияния нефтегазовой промышленности на окружающую среду Арктики:

- 1. Внести изменения в существующие нормативные правовые акты, в части возложения на нефтяные компании обязанности по постоянному мониторингу водных объектов и почвы в районе своей деятельности не только по содержанию нефтепродуктов, но и на содержание солей тяжелых металлов, путем создания постоянных постов на потенциально опасных участках;
- 2. Внести изменения в законодательные акты Российской Федерации по приведению к единому критерию определения нижнего уровня разлива нефти и нефтепродуктов для отнесения аварийного разлива к чрезвычайной ситуации;
- 3. Внести изменения и дополнения в федеральное законодательство и подзаконные акты в части разработки межрегиональных Планов ЛАРН субъектами РФ, граничащими и имеющими общие водотоки, а также сводного Плана ЛАРН Арктической зоны и северных территорий;
- 4. Внести изменения в законодательство с целью создания механизмов стимулирования нефтяных компаний инвестировать в замену ветхих и аварийных нефтепроводов, в первую очередь в Арктической зоне и на Севере России;
- 5. Закрепить на законодательном уровне обязанность территориальных органов Федерального агентства по управлению государственным имуществом по проведению обследования состояния «бесхозных» нефтяных скважин, являющихся собственностью Российской Федерации и не переданных на контроль недропользователям, с целью выявления их состояния, наличия признаков аварийности или иных недостатков, препятствующих сохранности скважин, для последующего проведения по приведению рассматриваемых объектов в безопасное состояние;

- 6. Законодательно закрепить возможность федерального финансирования на выявление, обследование, разработку проектов и оплату соответствующих экспертиз проектов ликвидации (реконсервации) скважин и последующей постановки в реестр объектов накопленного вреда;
 - 7. Внесение изменений в Национальный стандарт РФ «Рекультивация земель и земельных участков, загрязненных нефтью и нефтепродуктами» в части установления предельно-допустимых концентраций нефти и нефтепродуктов в почвах, или определить условия нормативов допустимого остаточного содержания нефти и нефтепродуктов в почвах.
- 8.4.3. В целях ограничения воздействия транспортной отрасли на природу Арктики
- внести изменения в законодательства в части запрета или ограничения использования тяжелой техники в Арктической и приарктической зонах Российской Федерации;
- 8.4.4. Рассмотреть возможность выработки специфических для Арктической зоны
- нормативов предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ в почве, в воде и в воздухе для зоны «вечной мерзлоты» очевидна в силу крайне низкого потенциала самоочищения объектов окружающей среды и увеличения восприимчивости живых организмов к вредному действию ряда токсикантов в условиях холода.
- 8.4.5. В целях устранения негативного влияния техногенного воздействия на почвенно-растительный покров тундровых земель на территории Севера
- ◇ (строительство трубопроводов, автодорог, вахтовых поселков) рекомендовать учесть научные рекомендации по ускорению процессов рекультивации нарушенных земель.
- 8.4.6. Учеными НИИСХ Крайнего Севера и Нарьян-Марской сельскохозяйственной
- ◇ опытной станции разработаны технологии биологической рекультивации нарушенных земель. Использование кустарников местного происхождения (ольховник, ива), многолетних низовых злаковых трав и минеральных удобрений ускорит процесс восстановления растительного покрова в 2-3 раза и в 7 раз повысит продуктивность сформированных сообществ.
- 8.4.7. В целях сохранения и преумножения лесов Арктики, а также повышения
- лесозаготовок рекомендовать:
 - ▲ 1. Развивать сценарии регионального лесопользования.
 - ◇ 2. На землях лесного фонда развивать следующие виды использования лесов;
 - ◇ 3. заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
 - ◇ 4. заготовка и сбор не древесных лесных ресурсов;
 - ◇ 5. осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
 - ◇ 6. осуществление рекреационной деятельности.
- 8.4.8. В целях совершенствования системы распределения субвенций между
- ▲ арктическими регионами, рекомендовать выработать такой подход к распределению финансирования, при котором каждый из арктических регионов получит достаточное количество средств на пожарный и лесной надзор.

- 8.4.9. ■ В связи с тем, что запрет выжигания сухой растительности в природно-климатических условиях Якутии является традиционным и необходимым мероприятием, способствующим восстановлению угодий и пастбищ, рассмотреть возможность внесения изменений в правила противопожарного режима и разрешить проведение на территориях субъекта контролируемых выжиганий на сельскохозяйственных угодьях на основании региональных законов.
- 8.4.10. ■ В связи с тем, что устройство рыболовных тоней (рыбопромысловых участков) не относится к видам использования лесов, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации (лесохозяйственными регламентами лесничеств оно отнесено к иным видам использования лесов). Ставки платы федеральными нормативными актами по данному виду использования лесов не установлены. Исходя из основных принципов лесного законодательства, указанных в статье 1 Лесного кодекса Российской Федерации, использование лесов является платным, вследствие чего использование лесных участков находящихся в собственности Российской Федерации по договорам аренды лесного участка без поступления соответствующей платы в федеральный бюджет противоречит Лесному кодексу Российской Федерации. Учитывая социальную и историческую значимость для Арктики данного вида использования лесов, рекомендовать рассмотреть на законодательном уровне возможность установления ставок платы для размещения рыболовных тоней.
- 8.4.11. В связи с тем, что коренным и малочисленным народам Арктики земельные участки предоставляются в безвозмездное пользование только для возведения жилых зданий и сооружений рассмотреть возможность закрепления за коренными и малочисленными народами на законодательном уровне:
- 1. Право на пользование землями лесного фонда Арктической Зоны на безвозмездной основе для ведения традиционной хозяйственной деятельности.
 - 2. Увеличение срока безвозмездного использования земель лесного фонда Арктической Зоны для ведения традиционной хозяйственной деятельности с 10 до 49 лет.
- 8.4.12. ■ Рассмотреть вопрос внесения в проект постановления Правительства Российской Федерации о порядке выполнения лицами, осуществляющими рубкулесных насаждений при использовании лесов в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации, и лицами, обратившимися с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка, в том числе в связи с переводом земель лесного фонда в земли иных категорий, за исключением случаев перевода земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов и случаев, указанных в части 3 статьи 63.1 Лесного кодекса Российской Федерации, работ по лесовосстановлению или лесоразведению, положение о возможности проведения лесовосстановления и лесоразведения путем мер по содействию естественному возобновлению леса.
- 8.4.13. ■ Рекомендовать разработать законодательные меры по регулирующие и минимизирующие выбросы парниковых газов при условии развития нефтегазового сектора в таком наиболее уязвимом регионе Российской Федерации, как Арктика.

Стратегическое развитие Арктической зоны предполагает эффективное использование приходящих ресурсов, в том числе освоение минерально-сырьевого потенциала Арктической зоны, включая развитие нефтегазового комплекса. Следует отметить, что в первую очередь необходимо проработать вопросы будущей экологической безопасности района, так как объекты нефтегазодобычи оказывают значительное негативное воздействие на компоненты окружающей среды и являются одной из основных причин нарушения экологического равновесия, часто приводящего к необратимым изменениям.

При разработке нефтегазовых месторождений высока вероятность загрязнения нефтью и продуктами ее переработки почв, водных объектов, атмосферного воздуха. Добыче нефти помимо поступления в атмосферу основных (загрязняющих) веществ сопутствует большое выделение попутного нефтяного газа (далее - ПНГ). Количество ПНГ, приходящегося на 1 тонну добытой нефти, может достигать от десятков до нескольких тысяч тонн в зависимости от месторождения, и он практически в полном объеме сжигается на промысловых факелах. Например, в Иркутской области при добыче 1 тонны нефти добывается примерно 150 тонн ПНГ, из них 94% сжигается на промысловых факелах. Выбросы вредных (загрязняющих) веществ, поступающих в атмосферный воздух от сжигания ПНГ на территории нефтедобывающих регионов Российской Федерации, десятками и сотнями тысяч тонн. Кроме того, сжигание ПНГ усиливает парниковый эффект.

Сжиганием ПНГ наносится огромный экологический ущерб, минимизация негативного воздействия парниковых газов на окружающую среду особенно актуальна в свете того, что таяние ледников в российской Арктике значительно ускорилось за последнее десятилетие. Политика государства в этой области должна быть направлена на утилизацию ПНГ, что на сегодняшний день является сложной технической и экономической задачей.

8.5. Совершенствование системы государственного экологического мониторинга:

8.5.1. Разработать механизм формирования единой базы данных мониторинга Арктической зоны, в которую направлялись бы результаты проводимых нефтегазовыми компаниями экологических исследований на шельфе. Обозначить состав/формат передаваемых данных и механизм доступа к данной базе.

8.5.2. В целях эффективного выполнения задач, возложенных на федеральное государственное бюджетное учреждение «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (далее – Дирекция), подведомственного Росприроднадзору, в части транспортного обеспечения специализированными судами и экспертного сопровождения федерального государственного экологического надзора на море необходимо оснащение Дирекции до 2023 года:

- специализированными судами природоохранного флота;
- специализированным (экспертным) оборудованием;
- лабораторией, обеспечивающей техническую возможность идентификации источников разлива нефтепродуктов и осуществляющей испытания нефти и

нефтепродуктов (углеводородов) с правом выдачи паспортов качества.

- 8.5.3. ◇ Рекомендовать в целях жизнеобеспечения населения островов, обеспечения устойчивого функционирования сектора экономики РФ, связанного с Арктическим шельфом, устьями рек российского сектора Арктики в условиях глобального потепления климата и интенсивного освоения территории требуется мониторинг всех компонентов климатической системы, включая гидролого-экологический мониторинг устьев рек. Мониторинг должен включать как анализ данных наблюдений, так и разработку математических моделей для выявления причинно-следственных связей и оценки природных рисков. Это важно для возможности обеспечения захода судов класса река-море в устьевые порты п да организации «северного завоза» грузов; возможности обеспечения устойчивого функционирования подводных газо- и нефтепроводов и предотвращения аварийных выбросов в водную среду; обеспечения безопасности жизнеобеспечения населения в экстремальных гидрологических ситуации природного и техногенного характера.
- 8.5.4. ◇ Рекомендовать развивать на территории Арктической зоны РФ мероприятия по авиалесоохране, включающие в себя мониторинг лесов, организацию патрулирования и пожаротушения лесов.

9. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В АРКТИКЕ

9.1. Обеспечение взаимовыгодного двустороннего и многостороннего сотрудничества Российской Федерации с приарктическими государствами:

9.1.1. В целях развития прямых контактов по вопросам Арктики между предприятиями разных стран рекомендовать:

- 1. Использовать потенциал международной арктической промышленной кооперации на приграничных территориях.
- 2. Осуществлять финансовую поддержку проектов международного арктического промышленного сотрудничества в рамках программы приграничного сотрудничества «Коларктик» и программ Баренцева/Евроарктического региона.

9.2. Укрепление добрососедских отношений Российской Федерации с приарктическими государствами, активизация экономического, научно-технического, культурного взаимодействия:

9.2.1. В связи с географической близостью и историческими связями северных народов, обширными межличностными контактами и традициями добрососедства, общностью интересов и вызовов в суровых климатических условиях, а также позитивным опытом Баренцева сотрудничества принять во внимание возможность сохранения достижений международного арктического взаимодействия предыдущих лет и поиск новых возможностей для эффективного сотрудничества.

9.2.2. Для развития Дальневосточной Арктики и ее трансграничных связей с регионом Берингова пролива и зарубежными арктическими территориями и акваториями Тихого Океана рекомендовать:

- 1. Разработать программу научно-прикладных исследований по проблеме: «Регион Берингова пролива и Тихоокеанской Арктики. Развитие регионального и трансграничного сотрудничества».
- ◇ 2. Рассмотреть возможность создания международного «Совета региона Берингова пролива и Тихоокеанской Арктики» по аналогии с действующим и показавшим высокую эффективность «Советом Баренцева/Евроарктического региона».

9.2.3. В связи с необходимостью расширения межрегионального арктического сотрудничества рекомендовать проводить активную работу на уровне Арктического Совета.

9.2.4. В целях реализации интересов России в Арктике и Антарктике, а также для создания новых условий сближения стран Евразийского региона в разных сферах рассмотреть вопрос о создании и реализации стратегической государственной программы «Две части света. Два полюса. Одна стратегия».

9.2.5. В целях эффективной реализации положений Соглашения об укреплении

международного арктического научного сотрудничества в Арктике рекомендовать:

- 1. Рассмотреть возможность выстраивания прямых связей между национальными контактными пунктами и национальными научно-исследовательскими организациями;
 - 2. Достичь договоренности с Арктическим Советом о том, что проекты научно-практического значения, касающиеся положений Соглашения об укреплении международного арктического научного сотрудничества, обсуждались в рамках Совета.
 - ■ 3. Разработать дополнительные протоколы-приложения к Соглашению об укреплении международного арктического научного сотрудничества при необходимости.
 - ◇ 4. Разработать российскую программу комплексных арктических исследований с обязательным включением финансовых инструментов поддержки международного научного сотрудничества, создающего условия для социально-экономического развития для Арктических территорий.
- 9.2.6. В целях сбора и анализа данных о природных процессах, ресурсном потенциале и социально-экономических тенденциях Арктики, для определения стратегии ее оптимального развития по направлениям: ресурсы шельфа, глобальное потепление, Северный морской путь, атмосфера и гидросфера, энергетика, гуманитарные исследования рекомендовать:
- ◇ 1. Создать международный центр научных исследований Арктики.
 - 2. Включить создание международного центра научных исследований Арктики в подпрограмму 3 «Создание оборудования и технологий нефтегазового и промышленного машиностроения, необходимых для освоения минерально-сырьевых ресурсов Арктической зоны Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».
- 9.2.7. В целях дальнейшего развития международного сотрудничества в Арктике продолжить целенаправленную работу Совета Баренцева/Евроарктического региона как эффективной площадки межгосударственного взаимодействия, превратив эту территорию в уникальную зону доверия и стабильности, где развивается сотрудничество, а не соперничество и конфликты.

9.3. Содействие в организации и эффективном использовании транзитных и кросс-полярных воздушных маршрутов в Арктике, использовании Северного морского пути для международного судоходства:

- 9.3.1. В связи с тем, что в настоящее время Корейским морским институтом информации проводится исследовательский опрос «Анализ состояния логистики в регионе Восточного моря и развития бизнеса», где особая роль уделяется возможному использованию Обь-Иртышского бассейна для перегрузки с морских судов грузов в портах, находящихся в Обской губе. А также в связи с тем, что в случае положительного результата анализа корейские компании планируют доставлять груз, в основном транспортную технику, в центральную часть Российской Федерации, а также в Казахстан,

рекомендовать создать межведомственную российско-южнокорейскую комиссию по проработке решающих факторов сотрудничества по использованию Обь-Иртышского бассейна для перегрузки с морских судов грузов в портах, находящихся в Обской губе.

- 9.3.2. Продолжить работу по реализации проектов программы приграничного сотрудничества «Коларктик», направленных на развитие системы дорожной безопасности.

9.4. Осуществление регулярного обмена информацией о состоянии окружающей среды:

- 9.4.1. В целях создания современной системы международной правовой охраны окружающей среды в Арктическом регионе рекомендовать:

- 1. Определить особенности региональных экологических программ устойчивого развития и разработать нормативно-правовое регулирование деятельности государств в области устойчивого экобезопасного развития.
- 2. Проанализировать нормативно-правовую базу государств Арктического региона для разработки международно-правовых документов регламентирующих деятельность в области охраны окружающей среды Арктического региона.
- 3. Создать международную комиссию по окружающей среде и развитию, которая оценит ущерб окружающей среде и сформулирует концепцию устойчивого развития.
- 4. Проработать основные направления по разделам международного права в области охраны окружающей среды и устойчивого экологически безопасного развития.
- 5. Разработать универсальные (глобальные) международно-правовые нормы в области охраны окружающей среды.
- 6. Разработать и предложить Региональные конвенции о сотрудничестве по защите окружающей среды и экологически безопасного развития региона.
- 7. Инициировать работу в области разработки «Международного экологического закона Арктики».

9.5. Развитие диалога между регионами и муниципалитетами северных стран для обмена опытом в области разработки климатической и энергетической политики:

- 9.5.1. В целях развития международного взаимодействия в Арктике рекомендовать продолжать сотрудничество в области:
- 1. Производства энергии из не ископаемого топлива в малых арктических сообществах.
 - 2. Климата и энергосбережения.

Список инициаторов

Федеральные органы власти

1. Главное командование Военно-морского флота Российской Федерации
2. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
3. Посольство Исландии в России
4. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
5. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации
6. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
7. Федеральное агентство по делам молодежи
8. Федеральное агентство по недропользованию
9. Федеральное агентство по рыболовству

Региональные и местные органы власти

10. Администрации городского округа Анадырь
11. Администрация городского округа Воркута
12. Администрация Кемеровской области
13. Администрация Ленинградской области
14. Администрация Липецкой области
15. Администрация Ненецкого автономного округа
16. Архангельское областное Собрание депутатов
17. Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
18. Государственный Совет Республики Коми
19. Законодательное Собрание Красноярского края
20. Законодательное Собрание Республики Карелия
21. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга
22. Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа
23. Корпорация по развитию Камчатки
24. Правительство Алтайского края
25. Правительство Архангельской области
26. Правительство Воронежской области
27. Правительство Ивановской области
28. Правительство Иркутской области

29. Правительство Кабардино-Балкарской Республики
30. Правительство Камчатского края
31. Правительство Красноярского края
32. Правительство Курганской области
33. Правительство Магаданской области
34. Правительство Москвы
35. Правительство Мурманской области
36. Правительство Новосибирской области
37. Правительство Оренбургской области
38. Правительство Республики Карелия
39. Правительство Республики Коми
40. Правительство Республики Мордовия
41. Правительство Республики Саха (Якутия)
42. Правительство Рязанской области
43. Правительство Санкт-Петербурга
44. Правительство Сахалинской области
45. Правительство Свердловской области
46. Правительство Севастополя
47. Правительство Тверской области
48. Правительство Хабаровского края
49. Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
50. Правительство Чукотского автономного округа
51. Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа
52. Правительство Ярославской области
53. Собрание депутатов Ненецкого автономного округа
54. Таймырский Долгано-Ненецкий районный Совет депутатов

Бизнес структуры

55. Авиаремонтное предприятие «МОТОР»
56. АО «Брянский Автомобильный завод» (Концерн ВКО «Алмаз-Антей»)
57. АО «Вертолеты России»
58. АО «Завод радиотехнического оборудования» (Концерн ВКО «Алмаз-Антей»)

59. АО «Концерн «Гранит-Электрон»
60. АО «Концерн «Радиотехнические и Информационные системы»
61. АО «Научно-технический центр высокоскоростных систем передачи «Супертел ДАЛС»
62. АО «Росгеология»
63. АО «Ямальская железнодорожная компания»
64. ЗАО «Институт сетевых технологий»
65. НАО «Сибирский научно-аналитический центр»
66. ООО «Автоматизированные системы управления площадными и распределенными объектами производства»
67. ООО «ФРЭКОМ»
68. ПАО «Научно-производственное объединение «Алмаз» (Концерн ВКО «Алмаз-Антей»)
69. Федеральная группа инжиниринговых компаний «Размах»
70. Центральное конструкторское бюро морской техники «Рубин»

Научные и образовательные учреждения

71. Академия полярной медицины и экстремальной экологии человека
72. Арктический и антарктический научно-исследовательский институт
73. Арктический научно-исследовательский центр Академии наук Республики Саха (Якутия)
74. Военно-медицинская академия им. С. М. Кирова Минобороны России
75. Всероссийский научно-исследовательский институт генетики и разведения сельскохозяйственных животных - филиал ФГБНУ «Федеральный научный центр животноводства - ВИЖ им. акад. Л.К. Эрнста»
76. Гжельский государственный университет
77. Государственный гидрологический институт
78. Институт географии РАН
79. Институт инженерной физики
80. Институт физико-технических проблем Севера им. В.П. Ларионова СО РАН
81. Институт экономики природопользования и экологической политики НИУ ВШЭ
82. Институт экономики транспорта и транспортной политики НИУ ВШЭ
83. Институт экономических исследований Дальневосточного отделения Российской академии наук
84. Институт экономических проблем им. Г.П. Лузина ФИЦ КНЦ РАН
85. Международная Академия Наук экологии и безопасности человека и природы

86. Международная академия связи
87. Научно-исследовательский институт терапии и профилактической медицины СО РАН
88. Научно-исследовательский центр изучения мерзлоты «Экофундамент» им. М.В. Кима
89. Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики
90. Российская Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
91. Российский государственный гидрометеорологический университет
92. Российский университет транспорта
93. Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С.М. Кирова
94. Санкт-Петербургский государственный университет
95. Санкт-Петербургский НИИ скорой помощи им. И.И. Джанелидзе
96. Северный (Арктический) Федеральный Университет имени М.В. Ломоносова
97. Северный государственный медицинский университет Минздрава России
98. Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова
99. Северо-Западный научный центр гигиены и общественного здоровья
100. Сибирский федеральный университет
101. Сыктывкарский государственный университет имени Питирима Сорокина
102. Университет Северной Британской Колумбии
103. Ухтинский государственный технический университет
104. Федеральный исследовательский центр «Кольский научный центр Российской Академии Наук»
105. Федеральный исследовательский центр комплексного изучения Арктики имени Академика Н.П. Лаверова РАН
106. Федеральный научный агроинженерный центр ВИМ
107. Федеральный селекционно-генетический центр рыбководства
108. Центр стратегического планирования и управления медико-биологическими рисками Минздрава России

Некоммерческие организации и ассоциации

109. WWF России
110. Ассоциация «Арктические муниципалитеты»
111. Ассоциация «Оленеводы мира»
112. Ассоциация «Талантливая молодежь»

113. Ассоциация полярников Мурманской области
114. Ассоциация государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования «Национальный объединенный аэрокосмический университет»
115. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и ДВ РФ
116. Ассоциация производителей силового и энергетического оборудования
117. Балтийская экологическая экспедиция
118. Комиссия по проблемам Арктики, Антарктики и Севера Региональной творческой общественной организации Союза Архитекторов России «Санкт-Петербургский Союз Архитекторов» (СА СПб)
119. Композитный Кластер Санкт-Петербурга
120. Международная неправительственная организация «Северный Форум»
121. Мурманский Областной совет профсоюзов
122. НП «Росавиациентр»
123. Питомник хвойных растений (кедра, лиственницы, ели, сосны) на Полярном круге г. Салехард
124. Санкт-Петербургский Союз Архитекторов
125. Союз Архитекторов России
126. Союз городов Заполярья и Крайнего Севера
127. Союз Силowych Структур Родины
128. Фонд «Сколково»

Государственные организации

129. Всероссийский центр медицины катастроф «Защита» Минздрава России
130. Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова МЧС России
131. Информационно-аналитический Центр по недропользованию Всероссийского научно-исследовательского института минерального сырья им. Н.М. Федоровского
132. Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море
133. ФГБУ «ВНИИ Экология»
134. ФГУП «Атомфлот»