



VII МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ
АРКТИКА
НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

**ИТОГОВАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ**

по вопросам социально-экономического развития
Арктической зоны Российской Федерации



МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ ПОЛЯРНИКОВ»

2017 год

О РЕЗОЛЮЦИИ

Итоговая общественная резолюция по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации ежегодно выпускается Межрегиональной общественной организацией «Ассоциация полярников» (далее - МОО «Ассоциация полярников»). Документ представляет собой консолидированный отклик общества на практическую реализацию соответствующей государственной политики и формируется на основе предложений, озвученных на Международном форуме «Арктика: настоящее и будущее» (далее - Форум) и других профильных дискуссионных площадках России.

Проект резолюции сформирован по результатам состоявшегося в декабре 2017 года Форума, а затем дополнен инициативами субъектов Российской Федерации, отражающими интересы регионов в повестке социально-экономического развития Арктической зоны РФ. Кроме того, предложения были внесены полномочными представителями президента России в федеральных округах, заинтересованными участниками деятельности в Арктике. Проект резолюции получил предварительное одобрение во всех субъектах Российской Федерации.

Для внедрения лучших практик, совершенствования законодательства, государственного регулирования и администрирования в сфере социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации итоговая общественная резолюция будет направлена в Федеральное Собрание РФ, Государственную комиссию по вопросам развития Арктики, профильные федеральные органы власти, а также всем заинтересованным участникам хозяйственной деятельности в полярном регионе.

О ФОРУМЕ

Международный форум «Арктика: настоящее и будущее» проходит с 2011 года и ежегодно объединяет общественную дискуссию в профильной сфере. Организатором мероприятия является Межрегиональная общественная организация «Ассоциация полярников».

VII Международный форум «Арктика: настоящее и будущее» состоялся в период с 4 по 6 декабря 2017 года под руководством президента МОО «Ассоциация полярников», специального представителя Президента Российской Федерации по международному сотрудничеству в Арктике и Антарктике, депутата Государственной Думы РФ **А.Н. Чилингарова** при поддержке и участии профильных федеральных и региональных органов власти, системообразующих компаний, коммерческих, общественных и научно-исследовательских организаций, осуществляющих деятельность в Арктической зоне Российской Федерации.

Участие в главном арктическом событии года приняли более 1600 делегатов из 37 регионов России и ряда зарубежных стран – США, Канады, Китая, Дании, Великобритании, Норвегии, Финляндии, Нидерландов, Германии, Сингапура, Испании, Италии, Польши, Швейцарии, Франции и др.

Ключевой темой Форума в 2017 году стало социально-экономическое развитие полярного региона. Этот год показал, что в Арктике происходят перемены. Принятие новой Госпрограммы по развитию Арктической зоны РФ, спуск на воду новых ледоколов, запуск перегрузочного терминала в Мурманске, а также первой очереди завода «Ямал СПГ» - все это свидетельствует о качественных изменениях, открывающих долгосрочные перспективы для всех участников деятельности в Арктике.

«Мы наработали богатый опыт, но важно не останавливаться на достигнутом. Необходимо поддерживать энтузиазм и инициативу, эффективно использовать потенциал гражданского общества в решении задач по развитию Арктики. В этом миссия Форума, который является важнейшей площадкой для диалога общества, власти и всех заинтересованных сторон», - считает **Артур Чилингаров**.

Аналогичное мнение на Форуме высказал и заместитель председателя правительства РФ, председатель Государственной комиссии по вопросам развития Арктики **Д.О. Rogozin**. «Мы верим, что наступает время серьезных изменений. Цель этих перемен не освоение природных ресурсов и не милитаризация Арктики. Наша цель – сохранить присутствие человека в Арктике, выстроить для него видимые долгосрочные жизненные перспективы. Исключительное отношение людей к региону, их желание ехать в Арктику и навсегда связать с ней свою судьбу должно стать главным показателем нашей эффективности. В конечном счете все усилия по освоению Арктики должны оцениваться по тому, насколько ощутимо повышается качество жизни человека. Но эта задача стоит не только перед правительством и Госкомиссией, это задача всего нашего общества» - заявил **Дмитрий Rogozin** в ходе пленарного заседания Форума.

Региональная тематика на Форуме была связана с концепцией формирования в Арктике опорных зон. В рамках соответствующего пленарного заседания обсуждалась готовность полярных регионов к запуску и функционированию опорных зон, а также механизмы взаимодействия с федеральными и региональными органами власти в этом процессе.

Врио губернатора Ненецкого автономного округа **Александр Цыбульский** в своем выступлении отметил целесообразность межрегионального взаимодействия. «Объединение двух опорных зон (Ненецкой и Воркутинской) будет не только межрегиональным проектом Ненецкого автономного округа и Республики Коми, но и внесет существенный вклад в формирование целостной транспортной сети европейской части Севера России и реализацию промышленного потенциала территорий через выход к перспективным рынкам сбыта по Северному морскому пути», - отметил глава НАО.

Глава Республики Коми **Сергей Гапликов** рассказал о факторах, сдерживающих реализацию экономического потенциала региона. «Без транспортной инфраструктуры наша территория замкнута, и фактически не является транзитной», - резюмировал он.

Глава Республики Саха (Якутия) **Егор Борисов** поделился своим видением реализации проекта «Северо-Якутская опорная зона». Он напомнил, что Якутия обладает огромной территорией, которая занимает третью часть арктических земель. «Главной задачей для государства должна стать забота о простом человеке, проживающем в Арктике. Эта цель будет достигнута, когда на вопрос «Как живётся в Арктике?» оленевод или рыбак где-нибудь в тундре, на берегу Северного Ледовитого океана ответит, что жить в Арктике хорошо», - сказал глава республики.

Губернатор Мурманской области **Марина Ковтун** заявила о необходимости внесения поправок в законопроект о развитии Арктической зоны РФ. «Текущая версия проекта не даёт нам особого повода для оптимизма и ставит сегодня вопросов больше, чем даёт ответов», - сказала глава области.

Губернатор Архангельской области **Игорь Орлов** рассказал о том, что Поморье интегрируется в крупнейшие арктические нефтегазовые проекты. «В проекте «Ямал СПГ» занято более пятидесяти предприятий нашей области: морской и речной порты, судоходные, машиностроительные, инжиниринговые компании», - сообщил губернатор.

Губернатор Республики Карелия **Артур Парфенчиков** обозначил пять основных направлений, по которым Карелия намерена развиваться как часть Арктической зоны России. «Это возобновление проекта Беломорского глубоководного порта, создание Международного сталелитейного центра на базе «Петрозаводскмаша», экологичная и возобновляемая энергетика, работа над центром компетенций в области аквакультуры и продукции из дикоросов и арктический туризм», - заявил на Форуме губернатор республики.

На секциях Форума участники обсудили наиболее актуальные вопросы, касающиеся Арктической зоны Российской Федерации по следующим тематическим направлениям:

- Добыча полезных ископаемых – инвестиции в будущее Арктики
- Экология: взгляд в будущее
- Сценарии регионального развития
- Будущее арктических технологий
- Время новой энергетики
- Пути повышения качества жизни в Арктике
- Транспорт в Арктике: движение вперед
- Знания и компетенции для будущего Арктики
- Перспективы международного сотрудничества
- Связь в Арктике: ускорение времени

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В резолюцию вошли предложения участников VII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее», а также инициативы арктических форумов, представивших резолютивный продукт по своей профильной тематике (VI Мурманская международная деловая неделя, V Международный Форум «Арктические проекты сегодня и завтра», V Международная конференция «Развитие возобновляемой энергетики на Дальнем Востоке России», форум «Высокие технологии и техника для Арктики «ВТТА - Омск-2017»).

В итоговую общественную резолюцию по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2017 год вошли 686 предложений от 177 инициаторов. Документ состоит из 16 тематических разделов, которые сгруппированы по целевым результатам: законодательное регулирование, государственное управление, региональное регулирование, развитие гражданского общества.

Участники итоговой общественной резолюции по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2017 год обращаются в Федеральное Собрание РФ, Государственную комиссию по вопросам развития Арктики, органы исполнительной власти субъектов РФ с инициативами по рассмотрению целесообразности реализации следующих предложений:

СОДЕРЖАНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

1. Развитие транспортной системы Арктики.....	8
2. Энергетические проекты в Арктике	25
3. Научное исследование Арктики	30
4. Стратегические направления развития промышленности и технологий в Арктике.....	36
5. Добыча полезных ископаемых в Арктике	61
6. Экономические стимулы развития Арктической зоны РФ.....	65
7. Повышение качества жизни в Арктическом регионе.....	86
8. Образование и кадровое обеспечение для развития Арктики	116
9. Развитие телекоммуникационной инфраструктуры и цифровой экономики в Арктике	122
10. Сохранение национальных традиций	131
11. Ответственное природопользование в Арктике	141
12. Международное сотрудничество в Арктике	159
13. Перспективные направления арктического туризма.....	161
14. Развитие агропромышленного комплекса Арктической зоны РФ.....	165
15. Построение эффективной архитектуры безопасности в Арктике.....	169
16. Историческое и культурное наследие русской Арктики	174

1. Развитие транспортной системы Арктики

Государственное управление

Водный транспорт и Северный морской путь

1.1. В целях конкурентного развития грузоперевозок на Северном морском пути (далее - СМП) предлагается:

1.1.1. Создать ответственного единого оператора арктической транспортной линии с привлечением как государственных, так и частных средств.

1.1.2. Расширить сезон навигации за счет использования судов ледового класса и увеличить ледокольный флот.

1.1.3. Сформировать национальную арктическую транспортную линию Мурманск – Архангельск – Петропавловск-Камчатский как крупный инфраструктурный проект с участием государства.

1.1.4. Реализовать проекты развития портовой инфраструктуры и сформировать порты-хабы в Мурманске, Архангельске, Петропавловске-Камчатском, а также Диксоне и Дудинке.

1.2. В целях повышения качества организации судоходства в Арктической зоне РФ (далее – АЗРФ) предлагается оказать содействие в создании НКО «Ситуационный арктический центр» в Архангельске, который сможет выполнять следующие задачи:

А) Повысить безопасность и экономическую целесообразность работы в Арктической зоне для участников, оптимизировать процесс управления морскими операциями, включая организацию поисково-разведочных работ (далее – ПРР) на необорудованном берегу;

Б) Обеспечить наглядность оперативной обстановки (прогноз погоды и ледовой обстановки, трафика, грузов и, как следствие, возможность онлайн планирования рейсов и корректировки маршрута);

В) Обеспечить экспертизу Арктических проектов и планируемых морских операций в Арктике (прогноз и оценка рисков, прогноз и обоснование ценообразования стоимости логистики в таких проектах);

Г) Обеспечить интеграцию логистических услуг в Арктике, стать площадкой взаимодействия операторов;

Д) Обеспечить развитие международного сотрудничества;

Е) Повысить оперативность принятия решений штабов морских операций участников, обмен информацией об оперативной обстановке на базе создаваемой волоконно-оптической линии связи;

Ж) Поддерживать развитие авторизированных тренинг центров по переподготовке плавсостава в связи с вступлением в силу Полярного кодекса.

1.3. В целях развития инфраструктурных возможностей НАО:

1.3.1. Включить проект строительства глубоководного порта Индига в «Стратегию развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года» для получения федерального финансирования.

1.3.2. Проработать вопрос о реконструкции морского порта Нарьян-Мар за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.

1.3.3. Проработать вопрос об обеспечении финансирования проведения дноуглубительных работ в бассейне реки Печоры за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.

1.4. В целях развития инфраструктурных возможностей Республики Саха (Якутия):

1.4.1. Проработать возможность применения с 1 января 2025 года для судов, эксплуатируемых в Ленском бассейне внутренних водных путей Российской Федерации и осуществляющих социально значимые перевозки грузов для удаленных и труднодоступных территорий, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, где внутренний водный

транспорт является безальтернативным и жизнеобеспечивающим, требований абзаца второго подпункта «в» пункта 108 технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 623, при внесении в него изменений.

- 1.4.2. При формировании государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» на следующий программный период предусмотреть финансирование строительства моста через реку Лену в районе города Якутска, предусмотренного Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р.
- 1.4.3. Предусмотреть за счет средств федерального бюджета увеличение уставного капитала АО «Объединенная судостроительная корпорация» на 6,8 млрд рублей с целевым назначением на лизинг при строительстве судов внутреннего водного транспорта для Ленского бассейна.
- 1.5. Утвердить план мероприятий («дорожную карту») по реализации Стратегии развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции на период до 2030 года.
- 1.6. Предлагается при создании и утверждении программ, направленных на развитие Северного морского пути:
 - 1.6.1. Акцентировать проблемы подготовки кадров, с учетом специфики климатических условий, навигационных и гидрографических условий на трассах СМП.

- 1.6.2. Прогнозировать последствия глобального потепления на инфраструктуру СМП.
- 1.7. В рамках проработки вопроса реконструкции морских портов Северного морского пути, обеспечения перевалки крупногабаритных и тяжеловесных грузов предлагается проработать вопрос проектирования и строительства плавучих кранов для акватории Северного ледовитого океана.
- 1.8. Учитывая значимость судоходства в арктическом бассейне для интересов России предлагается:
 - 1.8.1. Предусмотреть модернизацию портовой инфраструктуры и реконструкцию причальных сооружений морского порта «Тикси», проведение дноуглубительных работ на подходном канале и у причалов морского порта «Тикси».
 - 1.8.2. Обеспечить усиление сил и средств морского спасательного подцентра Тикси для реагирования на разные неотложные работы в зоне плавания судов класса «река-море» по всему восточному сектору Арктики, а также укомплектовать судном-спасателем неограниченного района плавания с дислокацией его в п. Тикси.
 - 1.8.3. Решить вопросы создания специализированного аварийно-спасательного центра МЧС России в п. Тикси.
- 1.9. Учитывать транспортно-логистический потенциал Республики Карелия предлагается внести изменения в государственную программу «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» включив мероприятие «Строительство глубоководного морского порта в г. Беломорске», предусматривающее федеральное софинансирование на проведение дноуглубительных работ и морского подходного канала в размере 6446272 тыс. руб.

Развитие авиасообщения

1.10. В целях развития авиационного сообщения в АЗРФ предлагается:

- 1.10.1. Расширить действие постановления правительства РФ от 25.12.2013 №1242 на регулярные авиаперевозки в Арктической зоне РФ, а именно внести изменения в проект постановления путем распространения действия пункта 8в в части протяженности маршрута в одном направлении, не превышающих 2400 километров для Сибирского федерального округа.
- 1.10.2. Реализовать государственные программы по вводу в эксплуатацию и серийному производству отечественных региональных воздушных судов.
- 1.10.3. Включить вертолеты в федеральную программу субсидирования лизинга воздушных судов.
- 1.10.4. Увеличить объемы бюджетных ассигнований на программу субсидирования лизинговых платежей по договорам лизинга (аренды) воздушных судов.
- 1.10.5. Предусмотреть изменения в федеральные программы субсидирования пассажирских авиаперевозок в части обеспечения доступности воздушных перевозок населению труднодоступных и отдаленных населенных пунктов АЗРФ, Дальневосточного федерального округа, Сибирского федерального округа, в том числе субсидирование стыковочных авиарейсов с промежуточной посадкой в узловых аэропортах по сквозным тарифам.
- 1.10.6. Разработать отдельную программу межбюджетного субсидирования субъектов РФ в целях оказания поддержки организации внутрирегиональных (местных) перевозок пассажиров воздушным транспортом. При определении размера субсидий субъектам РФ учитывать критерии покупательской способности населения и уровень дотационности регионального бюджета.

- 1.10.7. Завершить процесс передачи имущественных комплексов пяти аэропортов (Байкит, Ванавара, Енисейск, Тура (Горный) и Хатанга) в собственность РФ с последующим закреплением их на праве оперативного управления за ФКП «Аэропорты Красноярья».
- 1.10.8. Проработать вопрос о передаче в федеральную собственность аэропортового комплекса совместного базирования с авиацией пограничных войск ФСБ России в г. Воркута.
- 1.10.9. Завершить процесс передачи имущественных комплексов аэропортов местных воздушных линий Красноярского края, Иркутской области и Республика Бурятия в собственность Российской Федерации с последующим их закреплением на базе оперативного управления за ФКП «Аэропорты Красноярья».
- 1.11. Для комплексного обеспечения транспортной безопасности аэропортовой сети включить в 2018-2020 годах в ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» мероприятия по:
- 1.11.1. Реконструкции и строительству аэропортовых комплексов арктических северных районов Якутии (Черский, Белая Гора, Зырянка, Депутатский, Жиганск).
- 1.11.2. Проектированию и реконструкции аэропортов Мома, Усть-Куйга, Саскылах, Батагай, Оленек.
- 1.12. В целях обеспечения транспортной доступности населения, проживающего в отдаленных и труднодоступных пунктах с низким уровнем доходов предлагается:
- 1.12.1. Рассмотреть возможность внесения изменений в Правила предоставления субсидирования авиаперевозок, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации №1095, №1242, в части субсидирования сквозных тарифов от труднодоступных населенных пунктов ДФО и АЗРФ до крупных городов по магистральным и межрегиональным маршрутам.
- 1.12.2. Обеспечить разработку в составе «Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года» раздела о развитии

пассажирских перевозок в Дальневосточном федеральном округе и АЗРФ.

- 1.12.3. Разработать отдельную программу для субъектов Дальневосточного федерального округа и АЗРФ в целях оказания поддержки организации внутрирегиональных (местных) перевозок пассажиров воздушным транспортом.
- 1.13. В целях обеспечения транспортной доступности населения на основе обновления парка воздушных судов для внутренних региональных и местных перевозок Федеральному агентству воздушного транспорта предлагается рассмотреть возможность сертификации самолета МА-60 до начала серийного производства.
- 1.14. Рассмотреть возможность принятия правил субсидирования авиаперевозок в ДФО, СФО и АЗРФ со следующими основными принципами:
 - А) Формирование реестра социально-значимых маршрутов на основании мнения субъектов, а не перевозчиков.
 - Б) Предусмотреть возможность субсидирования внутрисубъектовых авиаперевозок.
 - В) Участие субъектов в субсидировании перевозок путем софинансирования. Степень софинансирования субъектом - основной критерий при отборе маршрутов.
 - Г) Долгосрочное субсидирование маршрутов с постепенным уменьшением уровня субсидии при росте объемов перевозок.
- 1.15. Рассмотреть возможность принятия следующей модели развития внутрирегиональных воздушных перевозок в РФ:
 - 1.15.1. Выбор наиболее эффективного типа воздушного судна для полетов в малонаселенные и труднодоступные населенные пункты с неразвитой аэродромной инфраструктурой с учетом подлежащего модернизации (в том числе ремоторизации, восстановлению летной годности) имеющегося парка воздушных судов малой авиации.

- 1.15.2. Приобретение воздушных судов в собственность субъектов, в том числе приспособленных для использования в АЗРФ самолетов Л-410 УВП-Е20 производства АО «Уральский завод гражданской авиации».
- 1.15.3. Передача воздушных судов в эксплуатацию наиболее эффективной авиакомпанияи.
- 1.15.4. Развитие сети внутрирегиональных маршрутов по отработанному алгоритму.
- 1.15.5. Субсидирование местных перевозок исходя из покупательской способности населения.
- 1.15.6. Соблюдение баланса интересов региона, авиакомпании и пассажиров.
- 1.15.7. Установление следующих требований к авиакомпании: выполнение заказа региона при заданной рентабельности; обеспечение высокого уровня сервиса; разделение рисков с властями региона по обеспечению загрузки направлений; снижение нагрузки на бюджет при увеличении загрузки на маршруте; совместное с туристическим бизнесом и региональными властями; продвижение маршрутной сети на рынок; гибкое реагирование на спрос с целью постепенного снижения зависимости от субсидирования.
- 1.15.8. Разработка и реализация мероприятий, направленных на совершенствование налоговых и бюджетных механизмов поддержки авиационной промышленности в части развития малой и региональной авиации.
- 1.16. В целях развития авиасообщения и расширения использования вертолетной техники в АЗРФ предлагается:
 - 1.16.1. Рассмотреть возможность предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление перевозок пассажиров вертолетами на территории Арктики (аналог постановления правительства РФ №1242).

- 1.16.2. Рассмотреть возможность субсидирования ставок лизинговых или кредитных компаний операторам, приобретающим новые вертолеты.
- 1.16.3. Приоритетно внедрить систему трейд-ин для операторов, осуществляющих вертолетные перевозки в Арктике.
- 1.17. В рамках развития аэропорта Мурманск и удовлетворения спроса как на пассажирские, так и на грузовые перевозки предлагается рассмотреть возможность поддержки следующих мер:
- А) Уширение и удлинение существующей ИВПП 2500х42 м до параметров 2800х48 м;
 - Б) Усиление несущей способности ИВПП, РД и перрона до требуемых характеристик, обеспечивающих прием ВС типа Ан-124 (Руслан), В-767, А-330, А-340 и других широкофюзеляжных ВС;
 - В) Строительство магистральной рулежной дорожки;
 - Г) Реконструкция светосигнального оборудования;
 - Д) Строительство аварийно-спасательной станции по требованиям 9 категории УТПЗ.
- 1.18. В целях развития авиационного сообщения в НАО предлагается:
- 1.18.1. Обеспечить субсидирование из средств федерального бюджета воздушных перевозок для групп населения: имеющих 1, 2 или 3 группу инвалидности; со среднедушевым доходом семьи ниже прожиточного минимума, установленного в Ненецком автономном округе.
- 1.18.2. Включить в ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы)» мероприятия по реконструкции ИВПП и приведению в соответствие с требованиями авиационной безопасности.
- 1.18.3. Проработать вопрос об обеспечении финансирования реконструкции аэропорта Амдерма за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.

- 1.18.4. Закрепить имущественный комплекс аэропорта Нарьян-Мар за ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» в целях реализации реконструкции в рамках федеральных целевых программ.
- 1.18.5. Включить в ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы)» мероприятия по реконструкции ИВПП и приведению в соответствие с требованиями авиационной безопасности.
- 1.19. На территории Забайкальского края в районах, приравненных к районам Крайнего Севера, единственным действующим аэропортом является аэропорт с. Чара. Данный объект транспортной инфраструктуры обеспечивает круглогодичную транспортную доступность удаленного муниципального района «Каларский район Забайкальского края». Учитывая ускоряющееся ухудшение технического состояния аэродромной инфраструктуры аэропорта, несоответствие требованиям безопасности полетов правительство Забайкальского края предлагает включить проект по реконструкции аэропортового комплекса с. Чара в Государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы», с его реализацией в 2018-2021 годах.
- 1.20. В настоящее время государственная поддержка региональных авиаперевозок на федеральном уровне осуществляется в рамках постановления правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации».

В силу ряда ограничений, предусмотренных положениями данного документа, установленный механизм не позволяет выделять из федерального бюджета субсидии на софинансирование расходных полномочий субъекта, предусмотренных в региональном бюджете для

компенсации выпадающих доходов авиакомпаний, выполняющих социально значимые полеты внутри субъекта и не решает задачи формирования региональной маршрутной сети.

В целях решения данного вопроса необходимо рассмотреть возможность внесения изменений в постановление правительства Российской Федерации № 1242, предусматривающие софинансирование из федерального бюджета расходных полномочий субъекта, предусмотренных в региональном бюджете для компенсации выпадающих доходов авиакомпаний, выполняющих социально значимые полеты в труднодоступные и отдаленные населенные пункты регионов Дальнего Востока и Крайнего Севера.

Развитие наземной инфраструктуры

1.21. В целях развития транспортной системы АЗРФ и обеспечения достаточного объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области предлагается:

1.21.1. Рассмотреть возможность увеличения объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации с обеспечением их поступлений на постоянной основе.

1.21.2. Рассмотреть возможность изменения нормативов и порядок распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты между уровнями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

1.22. В целях развития транспортной инфраструктуры в НАО предлагается:

1.22.1. Проработать вопрос об обеспечении финансирования строительства III участка автомобильной дороги г. Нарьян-Мар – Усинск в период 2018-2022 годов в объеме 9,988 млрд. рублей, либо рассмотреть возможность передачи автомобильной дороги г. Нарьян-Мар – г. Усинск в собственность Российской Федерации.

- 1.22.2. Проработать вопрос об обеспечении финансирования строительства автомобильной дороги г. Нарьян-Мар – с. Тельвиска: на строительство 2 этапа в размере 274 000,0 тыс. рублей, 3 этапа – 2 827 200,0 тыс. рублей, 4 этапа – 540 040,0 тыс. рублей со сроками реализации 2019-2020 годы.
- 1.22.3. Проработать вопрос об обеспечении финансирования из федерального бюджета реализации первого этапа строительства объездной дороги в г. Нарьян-Маре в размере 3 100,87 млн. рублей в 2018-2020 годах.
- 1.22.4. Проработать вопрос о создании пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации в аэропорту Нарьян-Мар за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.
- 1.22.5. Проработать вопрос о строительстве трубопровода Харьяга-Индига.
- 1.23. В целях развития железнодорожной инфраструктуры в АЗРФ предлагается:
 - 1.23.1. ОАО «РЖД» дополнительно проработать вопрос реализации строительства участка железнодорожной ветки г. Воркута - пос. Усть-Кара» («Карскомур»). Включить проект по строительству участка железнодорожной ветки г. Воркута - пос. Усть-Кара» («Карскомур») в ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)». Проработать возможность корректировки «Транспортной стратегии развития Российской Федерации до 2030 года» с учетом возможностей реализации проектов Белкомур, Баренцкомур, Карскомур.
 - 1.23.2. ОАО «РЖД» дополнительно проработать вопрос реализации строительства железнодорожной линии Сосногорск – Индига. Предлагается включить проект строительства железнодорожной линии Сосногорск – Индига в «Транспортную стратегию развития

Российской Федерации до 2030 года» для федерального финансирования.

- 1.23.3. Провести работы по строительству железных дорог: Бованенково-Сабетта, Якутск-Тикси.
 - 1.23.4. Провести работы по строительству участков железнодорожных линий: Полуночная - Обская - Салехард, Салым - Ханты-Мансийск - Приобье, Нижневартовск - Усть-Илимск. Строительство указанных участков железной дороги даст возможность соединить железнодорожные пути из Востока и Азии и дать им выход на Северный морской путь, сократив сроки транспортировки грузов до экспортных портов Белого, Баренцева и Балтийского морей, укрепить геополитические интересы России в Арктическом регионе, вовлечь в грузооборот регионы России с развитой газохимией, такие как Татарстан, Башкортостан, а также страны Средней Азии.
 - 1.23.5. Проработать вопрос об установлении железнодорожного сообщения между Норильским промышленным районом и Транссибирской магистралью.
 - 1.23.6. Включить приоритетный проект Архангельской опорной зоны развития Арктической зоны Российской Федерации по созданию железнодорожной магистрали Архангельск - Сыктывкар - Соликамск «Белкомур» в перечень основных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».
- 1.24. В целях развития железнодорожных подходов к Мурманскому транспортному узлу, обеспечения роста грузооборота, пропускной способности железной дороги на ближних и дальних подходах предлагается рассмотреть возможность поддержки:
- А) Строительства 96,7 км вторых путей на участке Волховстрой - Мурманск;

- Б) Усиления устройств тягового электроснабжения на участке Обозерская - Беломорск;
 - В) Удлинение приемо-отправочных путей на участке Обозерская – Беломорск;
 - Г) Увеличения финансирования мероприятий по усилению пропускной способности на участке Волховстрой-Мурманск.
- 1.25. С целью снятия инфраструктурных ограничений для реализации проектов по обеспечению освоения шельфовых месторождений предлагается:
- 1.25.1. Провести реконструкцию участка автомобильной дороги регионального значения «Мишуково - Снежногорск» протяженностью 19 км и искусственных дорожных сооружений на данном участке.
 - 1.25.2. Провести реконструкцию автомобильной дороги регионального значения «Автоподъезд к с. Белокаменка» протяженностью 1,25 км.
- 1.26. С целью снятия инфраструктурных ограничений морского порта Кандалакша рассмотреть возможность модернизации путепровода, который не отвечает требованиям по габаритам и пропускной способности либо построения ему альтернативы.
- 1.27. Для социально-экономического развития МОГО «Воркута» предлагается включить в ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» строительство автомобильной дороги Сыктывкар - Ухта - Печора - Усинск - Нарьян-Мар с подъездами к городам Воркута и Салехард.

Транспортная безопасность

- 1.28. С учетом особой значимости Объектов транспортной инфраструктуры (далее - ОТИ) для обеспечения бесперебойной работы арктических промышленных предприятий и своевременного завоза социально значимой продукции для жителей, проживающих в

Арктике, предлагается внести изменения в нормативную базу, регулиющую выполнение федерального закона № ФЗ-16 «О транспортной безопасности»:

- 1.28.1. Рассмотреть возможность уточнения правил сертификации технических средств, предусмотренных Постановлением Правительства №969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности», в том числе утвердить методики проведения сертификационных испытаний.
 - 1.28.2. Предлагается до урегулирования данных вопросов ввести мораторий на применение штрафных санкций за использование оборудования, несертифицированного в соответствии с постановлением правительства №969.
 - 1.28.3. Предлагается рассмотреть возможность разработки отдельной процедуры проверки и сертификации технических средств ОТБ зарубежного производства, сертифицированных по стандартам иностранных государств и установленных на ОТИ и транспортные средства.
- 1.29. В отношении порядка аттестации работников, ответственных за транспортную безопасность, и проведения проверок сил обеспечения транспортной безопасности представляется целесообразным:
- 1.29.1. Утвердить форму медицинских заключений, требуемых законодательством в области обеспечения транспортной безопасности (в настоящее время медицинские учреждения не имеют возможность предоставлять медицинские заключения в соответствии с действующим законодательством, т.к. Министерством здравоохранения РФ не утвержден порядок их предоставления).

- 1.29.2. Конкретизировать сроки проведения проверочных мероприятий в отношении сил обеспечения транспортной безопасности как принимаемых на работу, так и назначаемых на определенные должности.
- 1.30. В целях развития агломераций, находящихся на территории Арктической зоны Российской Федерации, рассмотреть вопрос об их включении в состав приоритетных агломераций, а также внести предложение в Правительство Российской Федерации об увеличении средств федерального бюджета на реализацию основного мероприятия «Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в целях финансирования арктических агломераций в 2018 - 2025 годах.

Законодательное регулирование

Развитие авиасообщения

- 1.31. В целях формирования дополнительных источников финансирования для решения задач недофинансирования региональных авиаперевозок и недопущения сокращения количества аэродромов в национальной аэропортовой сети предлагается разработать и поэтапно внедрить в Российской Федерации инфраструктурный сбор для дополнительного финансирования выпадающих доходов авиакомпаний при выполнении социально значимых авиаперевозок и развития аэродромной сети страны. На первом этапе фонд развития может быть сформирован за счет инфраструктурных сборов:
- А) Компаний авиатопливообеспечения (кроме заправок транзитных рейсов);
 - Б) С отбывающих международных пассажиров (кроме трансферных);
 - В) С обрабатываемых международных грузов (кроме трансферных и экспортных).

1.32. Для поддержки региональных авиаперевозок, а также учитывая высокую себестоимость авиаперевозок в регионах Арктической зоны РФ, Дальневосточного и Сибирского федеральных округов предлагается установить ставку 0 процентов по налогу на добавленную стоимость при реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров на территории Дальневосточного и Сибирского федеральных округов, а также АЗРФ.

2. Энергетические проекты в Арктике

Государственное управление

Комплексное развитие энергетической системы Арктики

- 2.1. В целях комплексного развития энергетической системы Арктической зоны РФ рассмотреть возможность:
 - 2.1.1. Использования местных (возобновляемых) видов энергии, в том числе ветроэнергетики. В настоящий момент технические ветроэнергетические ресурсы (далее - ВЭР) России составляют 6.2×10^{15} кВт-ч/год, из которых около 30% сконцентрировано в северных регионах.
 - 2.1.2. Разработки и внедрения унифицированного оборудования и систем, адаптированных к российским арктическим условиям.
 - 2.1.3. Использования гибридных энергетических технологий с высокой надежностью и автономностью работы.
 - 2.1.4. Учета системных эффектов для повышения эффективности проекта и привлечения инвестиций.
 - 2.1.5. Учета вреда окружающей среде при реализации энергетических проектов.
- 2.2. Учитывая современные экономические, технические, технологические, экологические проблемы автономного энергоснабжения в Арктике и перспективы развития полярных регионов, а также высокий потенциал местных источников энергии (ветровой и солнечной энергии) рассмотреть возможность развитие малой генерации в населенных пунктах Арктики на модульных гибридных энергокомплексах, использующих местные органические и возобновляемые источники энергии с отечественным оборудованием, адаптированным к северным климатическим условиям и условиям транспортировки и монтажа, высокой заводской готовности с интеллектуальной системой управления.

- 2.3. Учитывая проблемы северного завоза топлива и высокую стоимость электроэнергии в Арктических регионах и при наличии высокого ветропотенциала территории рассмотреть возможность строительства эффективных ветро-дизельных электростанций (далее – ВДЭС) с высокой долей замещения дизельного топлива.
- 2.4. В целях обеспечения реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла», а также повышения надежности электроснабжения потребителей города Мурманска и северной части Кольского полуострова рекомендовать:
- 2.4.1. ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «МРСК Северо-Запада» обеспечить реализацию мероприятий по строительству, модернизации и реконструкции объектов электросетевого хозяйства в соответствии с принятыми решениями и в сроки, установленные в инвестиционной программе ПАО «ФСК ЕЭС», утвержденной приказом Минэнерго России от 18.12.2015 № 980» (в ред. от 27.12.2017 № 31), и инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденной приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 906 (в ред. от 16.12.2016 № 1333).
- 2.4.2. Обеспечить включение инвестиционного проекта по реконструкции ВЛ 330 кВ Выходной-Мончегорск в инвестиционную программу ПАО «ФСК ЕЭС» по окончании выполнения проектно-изыскательских работ.
- 2.5. В целях повышения эффективности сохранения электро- и теплоэнергии в Арктике рассмотреть возможность выработки дополнительных мер (механизмов) государственной поддержки в виде софинансирования инвестиционных проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Арктической зоны РФ.
- 2.6. В целях эффективного планирования работ, направленных на безаварийную эксплуатацию основных фондов объектов энергетики в АЗРФ, предлагается рассмотреть возможность создания долгосрочных прогнозов метеорологической и гидрологической обстановки с

постоянной корректировкой на основании непрерывно уточняемых данных. Анализ данных получаемых наблюдений необходимо выполнять под руководством Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Отсутствие такой информации может привести к введению ограничений режимов энерго- и водоснабжения, а также в необходимости проведения дорогостоящих аварийных работ.

- 2.7. Для решения энергетических проблем Арктической зоны РФ предлагается использование сжиженного водорода. Его производство в крупных промышленных масштабах для Арктики может обеспечить Камчатский край, используя энергетическую мощность приливной ПЭС Пенжинского залива в Охотском море (а также ГЭС на реках в этом регионе).
- 2.8. В целях решения проблемы энергоснабжения на удаленных объектах рассмотреть возможность применения термогенераторных источников электрической энергии на основе элементов Пельтье. Воронежским государственным техническим университетом совместно с индустриальными партнерами АО «РИФ» и ООО НПП «ИнтерПолярис» разрабатываются автономные термоэлектрические генераторные модули, позволяющие осуществлять энергоснабжение удаленных объектов, не требуя при этом присутствия обслуживающего персонала.

Развитие ядерной энергетики в Арктике

- 2.9. В целях решения проблемы несбалансированности систем энергоснабжения в Арктике всем заинтересованным сторонам рассмотреть возможность разработки подпрограммы по созданию технологий автономного энергоснабжения объектов Арктической зоны Российской Федерации на основе транспортабельных и стационарных ядерных энергетических установок, в том числе используя принципы ГЧП.

- 2.10. В целях решения проблемы несбалансированности систем энергоснабжения в Арктике рассмотреть возможность разработки нормативно-технической базы для атомных станций малой мощности (далее - АСММ), в том числе, транспортабельных.
- 2.11. Рассмотреть возможность создания ядерного энергоисточника для Арктики мощностью от 15 кВт до 10 МВт (когенератор) с КПД не менее 45% и КУИМ 80% без использования воды на основе разработок академика А.И. Лейпунского.
- 2.12. Для обеспечения энергетической безопасности Мурманской области необходимо обеспечить реализацию мероприятий по продлению сроков эксплуатации энергоблоков 1 и 2 Кольской АЭС в соответствии с принятыми решениями и в сроки, установленные в инвестиционной программе, утвержденной совместным приказом Минэнерго России и Госкорпорации «Росатом» от 29.12.2017 «Об утверждении инвестиционной программы АО «Концерн Росэнергоатом» на 2018-2022 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу АО «Концерн Росэнергоатом», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1459». АО «Концерн Росэнергоатом» обеспечить подготовку мероприятий по реализации проекта сооружения энергоблоков Кольской АЭС-2 в соответствии с Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2017 № 1209-р.

Законодательное регулирование

Комплексное развитие энергетической системы Арктики

- 2.13. В целях стимулирования реализации проектов в сфере возобновляемых источников энергии (далее - ВИЭ) в арктических и северных регионах рассмотреть возможность:
- 2.13.1. Внесения изменений в законодательство об электроэнергетике в части установления основных принципов договорных отношений

между частными владельцами генерации ВИЭ и субъектами рынка электрической энергии в целях применения возможной реализации излишек генерируемой электроэнергии посредством ВИЭ.

2.13.2. Внесения изменений в федеральные нормативно-правовые акты в части установления долгосрочного тарифного регулирования на территориях, технологически не связанных с Единой национальной электрической сетью России и с технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

2.13.3. Исключения налоговых обязательств у физических лиц, осуществляющих операции по реализации электрической энергии, выработанной с использованием генерации ВИЭ.

3. Научное исследование Арктики

Государственное управление

- 3.1. В целях развития научно-исследовательского и образовательного потенциала Арктики возложить на Ассоциацию «Национальный арктический научно-образовательный консорциум» следующие задачи:
- 3.1.1. Сформировать перечень приоритетных научных исследований, направленных на обеспечение устойчивого социально-экономического развития территорий АЗРФ.
 - 3.1.2. Провести целевые конкурсы поддержки научных исследований по арктической тематике, в том числе конкурсы крупных сетевых и междисциплинарных проектов.
 - 3.1.3. Осуществлять мониторинг и анализ публикационной активности и финансирования исследований по арктической тематике, в т.ч. в базах данных Scopus и Web of Science.
 - 3.1.4. Осуществлять координирование научных экспедиций в Арктике с целью обеспечения согласованности проводимых в их рамках исследований и наиболее эффективного использования исследовательской и логистической инфраструктуры.
 - 3.1.5. Создать национальную сеть полевых стационаров (станций), осуществляющих мониторинг состояния окружающей среды в Арктической зоне.
 - 3.1.6. Разработать и реализовать программы подготовки исследовательских кадров для АЗРФ и районов Крайнего Севера.
 - 3.1.7. Организовать постоянно действующий форум Международная Молодежная Арктическая инициатива «Цели устойчивого развития для Арктики» для стимуляции гражданского, социального, культурного, туристического и иных видов интереса к Арктической зоне Российской Федерации.

- 3.2. Рассмотреть возможность включения в Программу комплексных научных исследований в Республике Саха (Якутия) в качестве подраздела Комплексной научно-технической подпрограммы в области обеспечения безопасности, развития производственных технологий, энергетики, здравоохранения, сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия) в рамках Государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» подраздела по опережающему развитию Дальнего Востока федеральной целевой Программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы» с соответствующим софинансированием из федерального бюджета.
- 3.3. В целях повышения научно-исследовательского и образовательного потенциала Арктики рассмотреть вопрос создания Федерального Арктического научного центра в п. Тикси Республики Саха (Якутия).
- 3.4. В целях стимулирования проведения научных исследований в арктическом регионе рассмотреть возможность:
- 3.4.1. Развития механизмов сотрудничества между органами власти и научными организациями. Проработать механизмы межведомственного взаимодействия
- 3.4.2. Подведомственным ФАНО России организациям проработать методологию формирования научных арктических программ.
- 3.5. Развитие российской науки на Шпицбергене напрямую зависит от наличия транспорта, обеспечивающего доступ ученых в разные районы архипелага. На данный момент судно «Дальние Зеленцы» обеспечивает в основном рейсы по изучению морской флоры и фауны и не может осуществлять рейсы в отдаленные районы архипелага. В связи с этим необходимо рассмотреть возможность выделения средств на покупку вертолета для проведения научных исследований на о. Шпицберген.

3.6. В целях стимулирования проведения научных исследований, направленных на развитие Арктической и субарктической зоны России и решение проблем в области социально-экономического развития, рационального природопользования, а также развития в области технологий рассмотреть возможность:

3.6.1. Поддержки за счет средств федеральных программ проектов по созданию и развитию центров профессиональной квалификации, занимающихся профессиональным обучением кадров для работы в Арктической зоне, а также поддержку тех профессиональных образовательных организаций, расположенных в Арктике, которые внедряют программы подготовки ТОП-50.

3.6.2. Федерального финансирования научных исследований, проводимых образовательными организациями высшего образования и научными организациями в области развития Арктики.

3.6.3. Федерального софинансирования мероприятий по созданию научного стационара на территории МОГО «Воркута» для проведения научных исследований экосистем. Это позволит:

А) Решить ряд фундаментальных научных проблем, связанных с выявлением закономерностей и механизмов функционирования природных и антропогенно преобразованных наземных и водных экосистем в восточно-европейском секторе Арктики;

Б) Расширить международное научное сотрудничество;

В) Расширить возможности выполнения прикладных научно-исследовательских работ по заказу промышленных предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории МОГО «Воркута» и прилегающего сектора сухопутной зоны российской Арктики.

3.6.4. Финансирования из федерального бюджета научных исследований современных проблем коренных малочисленных народов Севера.

- 3.6.5. Финансирования из федерального бюджета разработки и создания Оперативной системы диагноза и прогноза динамики ледовых полей, циркуляции вод, термохалинной стратификации и характеристик экосистемы арктических морей на основе внедрения современных достижений в области математического моделирования морской динамики, методов ассимиляции данных спутниковых и доступных контактных наблюдений, аналогичной Европейской системе Copernicus Marine Environmental Monitoring Service, и направленной на удовлетворение потребностей широкого круга пользователей в знании текущего состояния морской среды для решения большого спектра прикладных и научных задач, обозначенных в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации.
- 3.7. Учитывая масштабы промышленного и инфраструктурного освоения российской Арктики, задачи по минимизации экологических рисков в перечне основных мероприятий проекта государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (подготовлен Минобрнауки России 21.09.2017) предусмотреть следующие мероприятия:
- 3.7.1. Развитие сети региональных научных центров и исследовательских стационаров на территории Арктической зоны Российской Федерации, в том числе за счет концентрации интеллектуальных ресурсов и сетевых форматов взаимодействия, с учетом уровня научно-технологического развития и отраслевой специализации регионов.
- 3.7.2. Проведение научных исследований по приоритетам научно-технологического развития Российской Федерации, позволяющих получить научные и научно-технические результаты, создать технологии, в целях инновационного и комплексного социально-экономического развития арктических субъектов Российской Федерации.

Развитие гражданского общества

3.8. В целях развития научно-исследовательского и образовательного потенциала Арктики предлагается включить в Ассоциацию «Национальный арктический научно-образовательный консорциум» высшие учебные заведения Республики Дагестан, а также АНО «Научно-инновационный центр» для реализации следующих стратегических направлений развития промышленности и технологий в Арктике:

А) Разработка универсальных устройств обеспечения безопасности персонала для использования в суровых природно-климатических условиях;

Б) Создание единой прозрачной системы отчетности контроля работ и качества производства бетона, учитывая особенности края и необходимое качество строительства и эксплуатации;

В) Разработка летательных аппаратов с увеличенной автономностью за счет систем их беспроводной подзарядки для увеличения автономности полетов беспилотной авиации;

Г) Разработка ФГАОУ ВО «Дагестанский государственный университет» тонкопленочных защитных покрытий на основе технологии атомнослоевого осаждения для увеличения продолжительности жизненного цикла в суровых климатических условиях.

3.9. В целях развития научно-исследовательского потенциала АЗРФ предлагается:

3.9.1. Рассмотреть возможность проведения выездных арктических бизнес-школ, научно-практических конференций, круглых столов на базе опорных университетов Западной Сибири.

3.9.2. Организовать сетевую экспертно-аналитическую работу ученых и специалистов в интересах развития Арктики, территорий, приравненных к районам Крайнего Севера и Сибири.

- 3.9.3. Создать банк медико-экологических и демографических данных как основу межрегионального сотрудничества для изучения и решения проблем Севера, территорий, приравненных к районам Крайнего Севера и территорий Сибири.
- 3.9.4. Провести конкурс научных и квалификационных работ, инновационных проектов среди студентов и молодых ученых по проблемам освоения территорий с экстремальными климатическими условиями.
- 3.10. В целях обеспечения комплексного развития Арктики, а также формирования единого информационного пространства рассмотреть возможность использования комплексного картографического произведения информационно-справочного и научно-прикладного характера «Национальный атлас Арктики». В случае заинтересованности направить соответствующую заявку в ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных».

4. Стратегические направления развития промышленности и технологий в Арктике

Государственное управление

Использование в Арктике роботов и беспилотных технологий

4.1. В целях обеспечения регулярного снабжения потребительскими товарами, продуктами питания, лекарственными средствами и медицинскими материалами, технологическим оборудованием и другими грузами экстренной необходимости предлагается создание роботизированной транспортной беспилотной авиационной системы (далее - РАТС) для арктического региона. Предполагается, что пилотный проект РАТС может быть реализован в течение 1-2 лет на базе отечественных технологий.

Учитывая актуальность задачи создания РАТС и ее технологическую инновационность рекомендовать создать рабочую группу по разработке мер, направленных на поддержку и развитие отечественных беспилотных технологий для полярного региона в рамках Государственной комиссии по вопросам развития Арктики.

4.2. В целях развития робототехнических и беспилотных технологий для Арктики рекомендовать разработать концепцию внедрения робототехнических и беспилотных авиационных технологий, отразив направления внедрения робототехники, этапы ее распространения, перечень необходимых ресурсов. Определить орган, ответственный за реализацию концепции.

4.3. В целях достижения национального приоритета Российской Федерации в создании роботизированной транспортной беспилотной авиационной системы для АЗРФ федеральным органам исполнительной власти с участием заинтересованных субъектов Российской Федерации и организаций предлагается подготовить дорожную карту создания роботизированной авиационной

транспортной системы, а также включить соответствующие мероприятия в федеральные и региональные программы.

- 4.4. Для оптимизации количества беспилотных воздушных судов (далее - БВС), производящих полеты одновременно в одной территориальной зоне интереса с целью обеспечения авиационной безопасности, а также снижения затрат бюджета рекомендовать разработать алгоритмы взаимодействия между эксплуатантами БАС (органы исполнительной власти – министерства и ведомства, собственники объектов промышленности и коммунального хозяйства) по вопросам обмена информацией, полученной с БВС.
- 4.5. Для дальнейшего развития методов тактических действий при производстве полетов БВС рекомендовать организовать площадки по обмену опытом между специалистами, эксплуатирующими беспилотные авиационные системы (далее - БАС) и непосредственно осуществляющими производство полетов БВС, и специалистами, участвующими в обработке и анализе информации, получаемой с БВС.
- 4.6. Для оценки эффективности применения БАС, решения оптимизационных задач, в том числе с помощью математических методов, необходимо определить параметры и критерии статистического учета применения БАС, формировать статистику применения, создать справочную базу данных, содержащую статистическую информацию.
- 4.7. Для обеспечения проводки караванов судов и отдельных кораблей необходимо всепогодное и круглосуточное определение проходимости льда на пути движения судов (ледовая разведка) с помощью беспилотных вертолетных комплексов.
- 4.8. Для создания и внедрения в эксплуатацию комплекса воздушного мониторинга протяженной инфраструктуры арктического и других регионов необходимо внедрение беспилотных воздушных судов со взлетной массой более 7 тонн (с коммерческой нагрузкой до 2 тонн).

- 4.9. В условиях санкций со стороны западных стран рекомендовать наладить серийный выпуск отечественных двигателей для беспилотных аппаратов.
- 4.10. Для развития транспортной инфраструктуры северных территорий, обеспечения экобиомониторинга АЗРФ, решения вопросов военной безопасности, а также решения социально-экономических проблем полярных территорий предлагается включить в перечень перспективных проектов беспилотную снегоходную транспортную платформу со смещаемым центром тяжести «Белый кот», разработанную ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» (Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола).
- 4.11. Организовать в 2019 году опытно-конструкторскую работу в рамках государственной программы «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы», утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №303, с целью полной сертификации комплекса беспилотных воздушных судов и его опытной эксплуатации в общем воздушном пространстве арктического региона.
- 4.12. Предлагается создать и организовать производство легких недорогих спутниковых маркеров, устанавливаемых с помощью беспилотных летательных аппаратов на айсберги и другие ледовые образования для слежения за их перемещением и состоянием.

Судостроение для Арктики

- 4.13. В целях консолидации и согласования потребностей государства, транспортных компаний и возможностей судостроительных заводов предлагается создать научный центр, который будет заниматься анализом текущей ситуации, а также прогнозированием в области судоходного флота для нужд Арктики и будет объединять компетенции потенциального судостроителя и проектанта.

4.14. В целях ускорения обновления флота для нужд Арктики и сокращения времени на постройку судов предлагается:

4.14.1. Систематизировать требования к ледоколам.

4.14.2. Разработать и принять меры, направленные на усиление компетенций в России в области проектирования судов.

4.14.3. Сосредоточить усилия на создании и производстве элементов подводных систем добычи углеводородов при объединении усилий специализированных машиностроительных, нефтегазовых, судостроительных предприятий и органов исполнительной власти.

4.14.4. В целях сохранения и развития производственных мощностей судостроительных и судоремонтных заводов северных регионов России при реализации Государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» предлагается в первую очередь задействовать судостроительные предприятия, расположенные в АЗРФ и на приполярных территориях. Данная мера позволит направить инвестиции в данные регионы, привлечь и закрепить квалифицированные кадры.

4.14.5. В целях развития кадровой базы и производственного потенциала Мурманской области предлагается поддержать предложения судоремонтных предприятий Мурманской области в сфере модернизации их производственных возможностей. Необходимо обратить особое внимание на возможность поддержки проекта «35 СРЗ» АО «ЦС «Звездочка» по реконструкции двухкамерного сухого дока в однокамерный вариант, габаритами 335 на 70 метров.

4.15. В целях решения проблем старения флота и обеспечения требований Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, а также сохранения провозной способности флота для завоза жизнеобеспечивающих грузов в районы Крайнего Севера необходимо предусмотреть финансовые средства на

увеличение уставного капитала АО «Объединенная судостроительная корпорация» для расширения программы лизинга морских и речных судов отечественного производства для обновления флота судовладельцев, осуществляющих перевозку грузов и пассажиров в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на условиях срока лизинга до 15 лет по ставке 2,5%.

4.16. В целях привлечения дополнительных инвестиций в Мурманскую область предлагается пересмотреть материально-техническую базу, которой обладают судоремонтные предприятия региона, и произвести инвентаризацию их производственных площадей для облегчения доступа к ним инвесторов, которые нуждаются в производственных площадях с выходом к Кольскому заливу.

4.17. В целях диверсификации производства на оборонных предприятиях и налаживания выпуска конкурентной и высокотехнологичной продукции гражданского назначения предлагается предпринять следующие шаги:

4.17.1. Финансирование подготовки производства (организационно-технические мероприятия) выполнить путем включения соответствующих мероприятий в госпрограмму «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013-2030 годы» и в госпрограмму «Развитие оборонно-промышленного комплекса РФ на 2018 - 2025 годы» (в раздел «Мероприятия двойного назначения»).

4.17.2. В целях комплексного решения вопросов конкурентоспособности предприятий судостроения и судоремонта рекомендовать развить положения Указа Президента РФ от 23.05.1996 №765 о создании промышленно-производственной базы по освоению углеводородных месторождений на континентальном шельфе Арктики и подготовить новый указ Президента РФ со следующими положениями:

А) Закрепление за предприятиями АО «ОСК» строительства модулей верхних строений проекта «Арктик СПГ-2» не менее 30% от всего объема.

Б) Закрепление за предприятиями АО «ОСК» строительства сложных и опасных промышленных объектов морской части месторождения «Каменномысское».

В) Обнуление НДС при выполнении работ по гражданским проектам.

4.18. Предлагается учитывать производственный потенциал ООО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод», осуществляющего строительство широкого спектра судов, в том числе ледового класса. Внести соответствующие изменения в государственную программу «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» с выделением части средств, предусмотренных на реализацию мероприятия «Модернизация и развитие российских мощностей по созданию современного речного флота для внутренних водных путей» на модернизацию ООО «Онежского судостроительно-судоремонтный завод» с целью обеспечения заказов по строительству судов для нужд судовладельцев Ленского бассейна.

4.19. В целях диверсификации производства и развития производственного потенциала Архангельской области поддержать проекты предприятий-участников судостроительного инновационного территориального кластера Архангельской области в сфере реализации проектов гражданского судостроения. Обратить внимание на возможность поддержки проекта Архангельского филиала «Судоремонтный завод «Красная Кузница» акционерного общества «Центр судоремонта «Звездочка» по модернизации производственных мощностей».

4.20. Предусмотреть участие судоремонтных и судостроительных компаний в городах Азов, Ростов-на-Дону, Севастополь, Керчь,

Астрахань, Новороссийск в ремонте и строительстве арктических судов (вспомогательного флота) и предусмотреть субсидирование судоремонтных и судостроительных компаний из средств федерального бюджета.

- 4.21. Создать отечественный единый независимый центр компетенций, технологий и разработки подробных требований к арктическим судам и технике ледового класса применительно к задачам социальной направленности, охраны экологии, исследований и промышленного освоения Арктики для взаимодействия и определения равномерного сбалансированного развития отечественных институтов в области проектирования судов для нужд Арктики в комплексе с отечественными судостроительными заводами (верфями).

Производство высокотехнологичной продукции для нужд Арктики

- 4.22. Для стимулирования использования отечественной продукции и услуг предлагается создать в рамках действующего правового поля специальных условий для приоритетного использования продукции и услуг российских организаций при проведении работ на территории Арктической зоны Российской Федерации с целью развития программ импортозамещения и импортоопережения в Российской Федерации.
- 4.23. Учитывая масштаб второго этапа импортозамещения в ТЭК, необходимо создание специализированного госоргана с функционалом проектного офиса – Агентства по импортозамещению.
- 4.24. Рекомендовать инициаторам проектов, реализуемых за счет бюджетных инвестиций в Арктической зоне Российской Федерации, в приоритетном порядке приобретать морские суда и оборудование у предприятий, включенных в базовый Каталог высокотехнологичной промышленной продукции для нужд Арктической зоны Российской Федерации, разработанный Минпромторгом России.
- 4.25. В целях поддержки и развития производства продукции для нужд полярного региона предлагается предоставить льготы по

транспортировке высокотехнологичной продукции отечественного производства в Арктическую зону РФ компаниям-производителям.

- 4.26. Для достижения показателей качества продукции и услуг, поставляемых на рынок нефтегазового комплекса РФ на уровне мировых стандартов, а также внедрения практики получения сертификатов соответствия продукции установленным требованиям по результатам испытаний в реальной рабочей среде рекомендовать создать промышленные полигоны для испытания арктических технологий.
- 4.27. Для освоения шельфовых проектов в Арктике рекомендовать сформировать консолидированный заказ государственных компаний ТЭК на закупку вертолетов Ми-171А2 в офшорной конфигурации. Ускорить решение задачи по возобновлению производства вертолетов-амфибий в Российской Федерации.
- 4.28. Для исследования и мониторинга нефтегазовых месторождений в транзитных зонах, на мелководье и морских глубинах необходимо дальнейшее развитие отечественных геофизических приборов на базе волоконно-оптических измерительных технологий.
- 4.29. В целях решения проблем транспортной инфраструктуры в Арктике, а также в связи с отсутствием круглогодичного железнодорожного и автомобильного сообщения предлагается использовать вездеходную технику ТРЭКОЛ для перевозки людей и грузов в Арктике в отсутствие сети железнодорожных и автомобильных дорог.
- 4.30. Предлагается внести изменения в Межгосударственный стандарт ГОСТ 15150-69 в редакции 2006 года «Машины, приборы и другие изделия. Исполнение для различных климатических районов. Категории, условия эксплуатации, хранения и транспортировки в части воздействия климатических факторов внешней среды», предусмотрев расширение макроклиматических районов с холодным климатом категории «ХЛ» за счет включения в него территорий

арктического шельфа и островов, предусмотрев также для маркировки указанных изделий специальный термин «арктическое исполнение». На основе новой редакции ГОСТ 151150-69 провести анализ и внести необходимые изменения в «Перечень продукции, подлежащий обязательной сертификации», а также в федеральные нормативно-правовые акты, государственные программы, затрагивающие тематику развития Арктической зоны Российской Федерации, ГОСТы и ТУ для групп изделий и т.д.

4.31. Для развития авиастроения, ориентированного на применение в арктических условиях, а также в целях улучшения качества жизни населения АЗРФ предлагается:

А) Включение «арктических» вертолетов Ми-8АМТ и самолетов ТВС-2ДТС в медицинском варианте в обновленный парк воздушных судов санитарной авиации для Арктической зоны Российской Федерации.

Б) Внесение в разрабатываемую программу серийного производства воздушных судов для местных воздушных линий изготовление с 2021 года на базе промышленного Технопарка Республики Бурятия самолета малой авиации ТВС-2ДТС (вместимостью до 14 мест), в том числе в варианте «скорая помощь».

В) Включение Минтранс России в консолидированный заказ для промышленности на воздушные суда для обеспечения оказания медицинской помощи «арктических» вертолетов Ми-8АМТ и самолетов ТВС-2ДТС в медицинском варианте.

Строительство в полярных условиях

4.32. Учитывая особенности строительства и эксплуатации зданий в Арктической зоне РФ, а также деградацию криолитозоны необходимо развитие нормативно-правовой базы, связанной со строительством в полярном макрорегионе.

- 4.33. Все строительные материалы и конструкции, применяемые в суровых арктических условиях, должны иметь специальную маркировку, например, «Арктический знак качества».
- 4.34. Для вновь проектируемых объектов в Арктической зоне РФ необходимо разработать Правила расчета и проектирования зданий и сооружений в условиях многолетнемерзлых грунтов.
- 4.35. Для обеспечения инженерной безопасности уже построенных объектов необходимо разработать Правила эксплуатации зданий и сооружений, построенных на многолетнемерзлых грунтах.
- 4.36. Для предотвращения чрезвычайных ситуаций необходимо принять Федеральную целевую программу «Обеспечение инженерной безопасности жилых домов, объектов инфраструктуры, расположенных в муниципальных образованиях Арктической зоны Российской Федерации в условиях многолетнемерзлых грунтов».
- 4.37. В целях обеспечения безопасности эксплуатации жилых домов и сооружений необходимо:
- 4.37.1. Предусмотреть геотехнический мониторинг зданий в перечне услуг по МКД (постановление правительства РФ от 03.04.2013 №290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»).
- 4.37.2. Определить статус специализированной организации, осуществляющей проведение работ по обследованию и мониторингу зданий и сооружений (пункт 3.5 ГОСТ 31937-2011) через отдельную аккредитацию в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.
- 4.37.3. Оборудовать здания, находящиеся в районах распространения многолетнемерзлых грунтов, скважинами для термометрических наблюдений.
- 4.37.4. Основания и фундаменты зданий и сооружений на многолетнемерзлых грунтах выделить в отдельный раздел

проектной документации с определением обязательных требований при экспертизе.

- 4.37.5. Разработать регламент для проектирования и строительства в Арктической зоне Российской Федерации.
- 4.38. Предлагается включить город Норильск в качестве пилотной зоны для реализации мероприятий по оборудованию зданий средствами наблюдений за состоянием грунтовых оснований в рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ».
- 4.39. Для решения существующих проблем в сфере стабилизации геокриологической обстановки при существующем увеличении техногенного воздействия на вечномёрзлые грунты рекомендовать наделить органы местного самоуправления северных территорий полномочиями по осуществлению геотехнического надзора.
- 4.40. Необходима разработка и реализация федеральной программы строительства жилых домов и поддержания сохранности фундаментов объектов перспективного жилищного фонда на условиях частичного софинансирования из бюджета муниципальных образований.
- 4.41. Для оценки сейсмических рисков при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений в АЗРФ, а также в целях среднесрочного прогноза землетрясений в макрорегионе, необходимо произвести оценку сейсмической опасности, оценку цунамогенности, произвести сейсмический мониторинг моря Лаптевых, Восточно-Сибирского моря.
- 4.42. Для обустройства сверх малых подразделений (радиотехнических постов ПВО, ВМФ, застав, полярных станций и т.д.) предлагается использовать блок-модульные мобильные комплексы.
- 4.43. Для решения проблемы недостаточного учета особенностей Арктической зоны РФ при разработке проектной документации предлагается внести следующие корректировки в СП 42.13330.2016

Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений от 01.07.2017 г.:

А) Предлагаемая редакция п. 4.13: «При выделении территориальных зон и установлении регламентов их использования необходимо учитывать также ограничения на градостроительную деятельность, обусловленные установленными зонами особого регулирования, к которым относятся: зоны исторической застройки, историко-культурных заповедников; зоны охраны памятников истории и культуры; зоны особо охраняемых природных территорий, в том числе округа санитарной и горно-санитарной охраны; санитарно-защитные зоны; водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы; зоны залегания полезных ископаемых; зоны, имеющие ограничения для размещения застройки в связи с особыми и неблагоприятным воздействием природного и техногенного характера (сейсмические воздействия, сход лавин, затопление и подтопление, просадочные грунты, подтверждённые изысканиями мёрзлые грунты, подрабатываемые территории и др.)».

Б) Предлагается дополнить пункт 4.14: «Территории поселений на оттаивающих мерзлотных грунтах следует выделять в отдельные зоны с разработкой мероприятий по предотвращению отрицательных воздействий биологических патогенов и потенциальных биологических загрязнений, создающих опасность в медико-социальной, технологической, сельскохозяйственной и коммунальной сферах».

В) Предлагается дополнить пункт 4.15: «В поселениях Арктической зоны РФ и климатических подрайонов IA, IB, IB, IG, ID, IIА необходимо предусматривать в планировочной структуре территорию под ветроснегозащитные сооружения и ориентацию улично-дорожной сети, соответствующую требованиям ветрозащиты территории».

Г) Предлагается дополнить пункт 4.18. в части Примечаний: «В поселениях Арктической зоны РФ и климатических подрайонов IA, IB, IB, IG, ID, IA необходимо обеспечивать градостроительными мероприятиями ветроснегозащиту для жилых и общественных территорий».

Д) Предлагается дополнить пункт 7.4. в части Примечания: «В поселениях Арктической зоны РФ и климатических подрайонов IA, IB, IB, IG, ID, IA допустимо включать в площадь озелененной территории общедоступные оранжереи, теплицы и озелененные рекреационные помещения при площади зеленых насаждений 70 % и более от площади помещения».

Е) Предлагается дополнить пункт 7.5. в части Примечания: «В поселениях Арктической зоны РФ и климатических подрайонов IA, IB, IB, IG, ID, IA допустимо включать в площадь площадок общего пользования различного назначения общедоступные игровые залы, спортивные залы, рекреационные помещения с площадью зеленых насаждений 30 % и более от площади помещения».

Ж) Предлагается дополнить пункт 14.9. в части Примечаний: «На территориях в Арктической зоне РФ и климатических подрайонах IA, IB, IB, IG, ID, IA следует оценивать загрязненность атмосферного воздуха с учетом его температуры, совместно с риском обморожения и дискомфорта от ветра в холодный сезон, принимая значения аэродинамических коэффициентов и динамических микроклиматических показателей состояния воздушного бассейна, на основе натуральных данных и модельных испытаний в аэродинамических трубах».

4.44. Для прогнозирования состояния зданий и сооружений в Арктической зоне РФ необходимо обеспечить дистанционный доступ к данным технологических средств наблюдения за состоянием грунтовых

оснований объектов (термометрических скважин, реперных марок и пр.).

- 4.45. Проработать вопрос о целесообразности строительства, в том числе жилищного, в Арктической зоне Российской Федерации по системе «Сокол», а также в части реализации пилотного проекта на примере г. Воркута.
- 4.46. В Новосибирском государственном архитектурно-строительном университете (НГАСУ) в течение многих лет проводятся исследования и разработки для строительства в условиях сурового климата. Предлагается учитывать опыт и проекты специалистов НГАСУ при развитии нормативно-правовой базы для строительства в условиях Арктики, «Правил эксплуатации зданий и сооружений в условиях многолетнемерзлых грунтов».
- 4.47. Рассмотреть возможность использования потенциала металлургических предприятий Свердловской области при реализации проектов строительства и эксплуатации новых железнодорожных линий в АЗРФ. Кроме того, предлагается учесть возможность привлечения высококвалифицированных компаний и специалистов строительного комплекса Свердловской области, которые способны реализовать строительные проекты любой сложности, в том числе с использованием инновационных материалов и эффективных технологических решений.

Общие предложения

- 4.48. Для повышения безопасности жизнедеятельности человека в Арктической зоне РФ рекомендовать снабдить наземные транспортные средства, которые используются в суровых природно-климатических условиях, кнопкой SOS.
- 4.49. Рекомендовать включить в государственную программу Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности» мероприятия по разработке, производству и модернизации (в том числе

ремоторизации, восстановлению летной годности) легких многоцелевых самолетов вместимостью до 9 мест со сниженными требованиями к условиям базирования, а также турбовинтового регионального пассажирского самолета на замену АН24/26 с высокорасположенным крылом, способного выполнять полеты на грунтовые аэропорты с низкой плотностью покрытия.

4.50. Внедрение инновационных технологий, способствующих созданию благоприятной среды обитания в субъектах АЗРФ, рекомендовать начать в Республике Саха (Якутия), Мурманской и Архангельской областях как регионах с максимальной концентрацией населения АЗРФ.

4.51. Проработать возможность дополнить информационные ресурсы Государственной информационной системы «Промышленность» (ГИСП) сервисом (интерактивной картой) арктических проектов, предусматривающим в том числе возможность получения онлайн информации о проводимых конкурсных процедурах и данных о проектных организациях - разработчиках проектов.

Законодательное регулирование

Использование в Арктике роботов и беспилотных технологий

4.52. В целях актуализации законодательной базы для применения беспилотных судов в общем воздушном пространстве необходимо внести изменения в нормативно-правовые акты, регулирующие следующие аспекты:

А) Сертификация типовой конструкции беспилотной авиационной системы, выдача сертификата летной годности на основании сертификата типа.

Б) Подготовка и выполнение полетов беспилотного воздушного судна (опционально пилотируемого ВС).

В) Подготовка членов внешнего экипажа БАС.

Г) Подтверждение соответствия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки.

Д) Порядок использования воздушного пространства беспилотными ВС (опционально пилотируемым ВС), в том числе совместно с пилотируемыми ВС в общем воздушном пространстве.

Е) Использование аэродромов (посадочных площадок) для эксплуатации БАС.

Производство высокотехнологичной продукции для нужд Арктики

4.53. В рамках совершенствования действующего законодательства Российской Федерации, рассмотреть вопрос о пересмотре размера таможенных пошлин и иных сборов на используемое для арктических исследований импортное оборудование (или оборудование, значимое для хозяйственной деятельности в арктических широтах), аналоги которого производятся в Российской Федерации, в пользу отечественных производителей с целью повышения их конкурентоспособности.

Судостроение для Арктики

4.54. В целях выполнения в положенный срок контрактов в области судостроения и своевременного обновления флота предлагается проанализировать и внести необходимые изменения в Федеральные законы № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», чтобы исполнение данных законов не несло избыточные сложности при осуществлении закупок и не влияло на задержку сроков в процессе строительства судов.

Строительство в полярных условиях

- 4.55. Для повышения ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение мерзлотно-технического надзора за состоянием зданий необходимо рассмотреть возможность введения административной ответственности.
- 4.56. Необходимо оборудовать здания и сооружения в АЗРФ средствами наблюдения за состоянием грунтовых оснований. Предусмотреть изменения в действующее законодательство в части обязательности соблюдения сроков осмотра и участия инспекторов мерзлотных служб.
- 4.57. Предлагается определить правовые основы государственной политики в области охраны вечной мерзлоты. Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) разработан проект федерального закона «Об охране вечной мерзлоты», который состоит из 23 статей, включающих: принципы государственного управления; нормирование состояния вечной мерзлоты; общие требования к хозяйственной и иной деятельности; защиту населения от возможных последствий деградации вечной мерзлоты; государственный мониторинг за состоянием вечной мерзлоты; государственный надзор и общественный контроль в области охраны вечной мерзлоты и т.д.

Региональное регулирование

Производство высокотехнологичной продукции для нужд Арктики

- 4.58. В целях обеспечения полярного региона РФ инновационными и адаптированными под специфические условия Арктики текстильными материалами (укрывными, чехольными, палаточными, одежными и др.) рекомендуется проводить целенаправленную работу по решению актуальных задач импортозамещения и опережающего развития отечественного текстиля для российского Севера, используя текстильный потенциал предприятий Ивановской области. С этой целью предлагается:

- 4.58.1. Провести целенаправленное и системное изучение практики использования текстильных материалов различных классов и групп в условиях Арктики с анализом специфики их поведения в полярных условиях, обобщить полученную информацию и выработать на этой основе научно-обоснованные требования к основным группам материалов для Арктики, представить предложения по совершенствованию испытательной базы арктических материалов;
- 4.58.2. Предусмотреть возможность федерального финансирования мероприятий по созданию специализированного научно-технического центра в г. Иваново с задачами комплексной оценки текстильных материалов при отрицательных температурах, используя потенциал ФГБОУ ВО «Ивановский химико-технологический университет» и научно-производственной фирмы «Фабитекс», в том числе с развертыванием на этих площадках специализированных низкотемпературных камер и эксклюзивных и современных лабораторных установок, моделирующих многообразные и специфические аспекты реального поведения этих материалов в условиях Арктики; изучением специфических аспектов низкотемпературного поведения для различных групп текстильных материалов; осуществления целенаправленных разработок по основным группам морозостойких материалов, максимально адаптированным к условиям Арктики;
- 4.58.3. Предусмотреть возможность финансирования мероприятий, направленных на укрепление технологической базы предприятий, производящих высокоморозостойкие текстильные материалы, с адаптацией соответствующих производств к выпуску инновационной и высокотехнологичной продукции северного исполнения;
- 4.58.4. Выработать научно-обоснованные предложения по решению вопросов полного импортозамещения и опережающего развития

для всей сырьевой цепочке северного текстиля, включая аспекты полимерной, и в том числе, текстильной химии.

4.59. Для дальнейшего развития материально-технической базы Арктической зоны РФ предлагается рассмотреть возможность использования промышленного потенциала предприятий Республики Крым (АО ЭМЗ «ФИРМА СЭЛМА», ООО «Судостроительный завод «Залив», Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Научно-исследовательский институт аэроупругих систем», Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Конструкторско-технологическое бюро «Судокомпозит» и др.) и города Севастополя (АО «ЦКБ «Коралл», Филиал «Севастопольский морской завод» АО «Центр судоремонта «Звёздочка», ООО «Теплообмен», ОАО «Уранис-радиосистемы», ООО «Завод «Молот-Механика», ООО «Атла», ГУП «ЦКБ «Черноморец», ГУП «Севастопольское авиационное предприятие» и др.), а также Севастопольского государственного университета.

4.60. В целях развития промышленности и технологий для нужд Арктики, а также для развития инфраструктуры региона предлагается рассмотреть возможность применения в условиях АЗРФ продукцию промышленных предприятий Тульской области, вошедших в базовый Каталог высокотехнологичной промышленной продукции и услуг для нужд Арктической зоны Российской Федерации:

А) Дизель-генераторная установка ДГУ-5-П27,5-ВМ производства АО «АК «Туламашзавод»;

Б) Котел газовый водогрейный пульсирующего горения, модель ПВ-100 производства АО «КРЭМЗ»;

В) Микрофонно-телефонные гарнитуры, микрофонные электретные капсулы, микрофонно-телефонные переговорные устройства производства ПАО «Октава».

4.61. В целях развития Арктической зоны РФ Липецкая область предлагает:

А) Использование продукции машиностроительных, металлургических предприятий региона в планируемых арктических проектах;

Б) Расширение поставок в районы Арктики продукции сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий Липецкой области;

В) Прохождение практики студентами основных вузов Липецкой области на предприятиях и организациях в районах Крайнего Севера.

4.62. Для дальнейшего развития материально-технической базы Арктической зоны РФ рассмотреть возможность использования промышленного потенциала предприятий Ярославской области: АО «Русская механика» (снегоходы), АО «Русские краски» (ледостойкие и противообледенительные судовые ЛКМ), АО «Судостроительный завод «Вымпел» (строительство судов рыбопромыслового флота).

4.63. Республика Мордовия готова участвовать в развитии Арктической зоны Российской Федерации путем снабжения инновационной, современной продукцией светотехнического, кабельного, вагоностроительного, оптоволоконного кластеров, производства силовой электроники, строительных материалов, а также экологически чистыми товарами пищевой промышленности.

4.64. Для дальнейшего развития материально-технической базы Арктической зоны РФ предлагается рассмотреть возможность использования промышленного потенциала предприятий Волгоградской области (ЗАО «Налком-Сервис», ООО «Камышинский опытный завод», ООО «Камышинский завод бурового инструмента», АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» и др.).

4.65. Развитие новых рынков, связанных с освоением Арктической зоны Российской Федерации, рассматриваются администрацией Костромской области как приоритетное направление по обеспечению увеличения производства конкретной продукции предприятиями

региона. Географическое положение Костромской области, наличие транспортной инфраструктуры и промышленного потенциала региона являются выгодными для организации устойчивых, взаимовыгодных торгово-экономических межрегиональных связей по развитию Арктической зоны России.

4.66. Предлагается наладить сотрудничество по поставке продукции, производимой в Республике Марий Эл, в регионы Арктической зоны Российской Федерации. В Каталоге высокотехнологичной промышленной продукции и услуг для нужд Арктической зоны Российской Федерации, опубликованном Минпромторгом России в 2017 г., размещена информация о продукции АО «Красногорский комбинат автофургонов», АО «Красногорский завод «Электродвигатель», АО «НПО Таврида Электрик», ООО «Ната-Инфо».

4.67. Для развития устойчивых торгово-экономических связей и сотрудничества регионов Арктической зоны Российской Федерации с Нижегородской областью в различных отраслях промышленности предлагается использовать следующую продукцию предприятий области: ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта»; АО «Опытное Конструкторское Бюро Машиностроения имени И.И. Африкантова»; ООО «Городецкий судоремонтный завод»; ПАО «Нижегородский машиностроительный завод»; АО «Нижегородский завод Нител»; ОАО «Завод Нижегородский Теплоход»; НПК «Инновационный межотраслевой инженерный центр»; ООО НПО «Транспорт».

4.68. В целях развития Арктической зоны РФ предлагается использовать высокотехнологичную продукцию предприятий Смоленской области, а именно АО «КОНДИЦИОНЕР», ООО «Конкорд», АО «Сафоновский завод «Гидрометприбор», которые обладают необходимыми компетенциями для развития сотрудничества с арктическими регионами.

4.69. С целью налаживания торгово-экономических межрегиональных связей Тамбовская область предлагает сотрудничество в сфере машиностроения, химической промышленности, легкой промышленности. Межрегиональное взаимодействие рассматривается администрацией региона как приоритетное направление по увеличению динамики производства конкурентной продукции предприятиями области.

4.70. Орловская область обладает прочной научной и промышленной базами для осуществления вклада в социально-экономическое развитие Арктики и может развивать взаимодействие с субъектами АЗРФ по вопросам поставок промышленной продукции. Предприятия Орловской области имеют возможность поставлять для нужд Арктической зоны Российской Федерации коммунальную и дорожно-строительную технику, насосное оборудование, фильтры для автомобильной техники, нефтеналивное и топливораздаточное оборудование, приборостроительную продукцию, изделия из черных и цветных металлов, керамическую плитку, светодиодную продукцию. Также Орловская область заинтересована в развитии сотрудничества в сфере ГЛОНАСС и интеллектуальных транспортных систем, производства электроприборов, машин и оборудования специального исполнения для условий Крайнего Севера. На основании вышеизложенного предлагается следующие:

А) Установление взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества Орловской области с субъектами Арктической зоны Российской Федерации и расширение поставок конкурентоспособной продукции предприятий промышленного и агропромышленного комплексов Орловской области на рынки субъектов Арктической зоны Российской Федерации;

Б) Применение высокотехнологичной продукции предприятий промышленного комплекса Орловской области в целях развития Арктической зоны Российской Федерации.

4.71. Для организации устойчивых, взаимовыгодных торгово-экономических межрегиональных связей по развитию Арктической зоны РФ Республика Хакасия предлагает сотрудничество в следующих отраслях промышленности – гидроэлектроэнергетика, цветная и чёрная металлургия (различные виды алюминиевых сплавов, фольги, ферромолибден), машиностроении (производство железнодорожных платформ, контейнеров, модульных и иных комплексов для вахтовых работ), а также пищевой промышленности.

4.72. В целях развития Арктической зоны РФ предлагается использовать высокотехнологичную продукцию предприятий Курской области. ООО «Совтест АТЕ» предлагает для реализации в АЗРФ следующие проекты: специализированная одежда со встроенными обогревающими волокнами для работы персонала в условиях низких температур; топливные элементы на водороде и метаноле как автономные источники энергии для различных нужд в Арктике; автоматизированная система мониторинга инженерных конструкций зданий, мостов, эстакад и других объектов (проводные и беспроводные решения, адаптированные для работы при низких температурах); светодиодные светильники с системой управления освещением; малогабаритные акселерометры, инклинометры и гироскопы для специального применения в исполнении с защитой от низких температур.

4.73. Рассмотреть возможность использования научно-конструкторского и производственного потенциала предприятий промышленного комплекса Свердловской области в части разработки и выпуска продукции судостроения, нефтегазодобывающего оборудования, железнодорожной техники, силового электротехнического оборудования, воздушных судов

региональной авиации и беспилотных летательных аппаратов, средств радиосвязи, систем управления, автоматизации и оптического наблюдения, оборудования для атомной, гидро- и теплоэнергетики, а также малой генерации для целей освоения и социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации.

4.74. Принимая во внимание, что освоение Арктической зоны Российской Федерации требует значительных ресурсов, Брянская область может оказать содействие за счет поставки транспортных средств (вагонов, тепловозов, автогрейдеров и автокранов), а также стального литья для железнодорожного транспорта.

4.75. Для организации устойчивых, взаимовыгодных торгово-экономических межрегиональных связей по развитию Арктической зоны Российской Федерации Тверская область предлагает сотрудничество в следующих отраслях промышленности - машиностроение, химическая промышленность, а также сельском хозяйстве. Развитие новых рынков, связанных с освоением АЗРФ, рассматривается как приоритетное направление по обеспечению увеличения производства конкурентной продукции предприятиями области.

4.76. В целях развития Арктической зоны Российской Федерации предлагается использовать инновационную, высокотехнологичную продукцию предприятий Пермского края, в том числе научно-производственный потенциал Пермского инновационного кластера волоконно-оптических технологий «Фотоника».

Развитие гражданского общества

Использование в Арктике роботов и беспилотных технологий

4.77. В целях эффективного решения проблем безопасного функционирования объектов топливно-энергетического комплекса необходимо использовать беспилотные авиационные технологии на предприятиях ТЭК в Арктической зоне РФ.

- 4.78. Традиционные материалы (железобетон, сталь) обуславливают достаточно высокие ресурсоемкость и стоимость по всей технологической цепочке строительного производства в северных регионах. Предлагается использовать более дешевый аналог – модифицированную древесину. В Сибирском федеральном университете разработаны варианты решения зданий и сооружений с применением древесины и материалов на основе древесины. Основу этих зданий составляют сетчатые конструкции, в том числе перекрестно-клеёные и пространственные фундаментные платформы. Их достоинства: многосвязная конструкция фундамента хорошо перераспределяет напряжения, возникающие от деформации грунта и не даёт «просесть» фундаменту локально; такой фундамент обладает пространством между нижними и верхними поясами конструктивных элементов, которое может использоваться в качестве вентилируемого подполья; конструкция не требует большого количества земляных работ; сборность платформы решает вопросы транспортировки и расхода материала.
- 4.79. Ввиду высокой стоимости существующих решений, эксплуатационных затрат, а также высокой теплопроводности традиционных материалов требуется предусматривать мероприятия по сохранению температуры мерзлых грунтов. Предлагается использовать трубобетонные сваи из полимерных композиционных материалов в многолетнемерзлых грунтах.

5. Добыча полезных ископаемых в Арктике

Государственное управление

Геологоразведка в российском секторе Арктики

- 5.1. Для эффективного освоения недр Арктической зоны Российской Федерации необходимо повысить геологическую изученность региона.
- 5.2. Следует рассмотреть вопрос об увеличении финансирования по подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» до показателей, предусмотренных Госпрограммой «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 322.
- 5.3. Предлагается дополнять лицензионные соглашения на добычу полезных ископаемых обязанностью предприятия-лицензиата допускать научные организации для работы на лицензионных месторождениях по утвержденной и согласованной научной тематике.
- 5.4. Для обеспечения сбалансированного развития и использования минерально-сырьевой базы Арктической зоны Российской Федерации необходимо предусмотреть компенсацию затрат недропользователей на ранних стадиях геологоразведки, связанных с обеспечением работ по поиску новых участков недр стратегических видов минерального сырья, путем субсидирования или предоставления налогового вычета.
- 5.5. Предлагается обязать организации, которые ведут геологоразведку в Арктической зоне Российской Федерации, обеспечить прозрачность своей деятельности, а также принимать меры по утилизации отходов, образующихся после их деятельности.

Добыча твердых полезных ископаемых АЗРФ

- 5.6. Предлагается разработать концепцию программы «Освоение месторождений твердых полезных ископаемых Арктической зоны России».
- 5.7. В настоящее время при расчете стартового платежа за пользование недрами используется значение поправочного коэффициента развитости инфраструктуры. Для твердых полезных ископаемых, расположенных на территории ряда регионов севернее 60 параллели, оно равно единице. В их числе субъекты Российской Федерации, входящие в состав Арктической зоны РФ, как Ненецкий, Ямало-Ненецкий и Чукотский автономные округа, Республика Саха (Якутия) и Красноярский край. В тоже время для территории Мурманской и Архангельской областей, Республик Карелия и Коми, также входящих в данный макрорегион, установлено значение коэффициента 1,5. Предлагается снижение значения поправочного коэффициента инфраструктуры, применяемого при расчете стартового платежа по Методике расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2008 № 232, с полутора до единицы для всех территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации.
- 5.8. Для повышения эффективности проекта по созданию на архипелаге Новая Земля горнодобывающего производственного комплекса по добыче и переработке свинцово-цинковых руд и причального комплекса необходимо государственное софинансирование в рамках ГЧП для строительства порта в губе Безымянная.
- 5.9. Для эффективного использования потенциала Попигайского месторождения импактных алмазов необходимо предусмотреть дополнительное финансирование из средств государственного бюджета.
- 5.10. Для развития Печорского угольного бассейна необходимо:

- 5.10.1. Провести с участием недропользователей переоценку существующей минерально-сырьевой базы угля Печорского угольного бассейна в соответствии с современными экономическими требованиями для получения объективных данных по промышленным запасам.
- 5.10.2. В целях дальнейшего развития Арктических регионов России предусмотреть постановку геологоразведочных работ в северной части Печорского угольного бассейна для подготовки к лицензированию новых объектов с остродефицитными марками углей.
- 5.10.3. Подготовить предложения по введению упрощенного порядка предоставления в пользование участков недр, содержащих трудноизвлекаемые запасы полезных ископаемых (труднообогатимые угли).
- 5.10.4. Разработать и представить в Правительство РФ комплекс мер по поддержанию добычи угля в Печорском угольном бассейне на уровне 10-15 млн. т/год в соответствии с параметрами Программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года.
- 5.10.5. Разработать меры налогового и неналогового стимулирования для повышения экономической привлекательности освоения Усинского месторождения и ввода новых добычных мощностей на шахтных полях №1 и №3.

Нефть и газ российской Арктики

- 5.11. Для комплексного понимания размеров ресурсов нефти и газа, а также способов их освоения необходимо создать Государственную базу данных геолого-промысловой информации.

Законодательное регулирование

Добыча твердых полезных ископаемых Арктической зоны РФ

- 5.12. Ввиду того, что ископаемая мамонтовая кость является дорогостоящим, высоколиквидным сырьем, пользующимся устойчивым спросом на международном рынке, а также учитывая, что нормативно-правовые основы выявления и освоения её месторождений отсутствуют, необходимо включить мамонтовые бивни в «Общероссийский классификатор полезных ископаемых и подземных вод». Отсутствие на федеральном уровне должной законодательной базы обусловило на протяжении десятилетий практически полное отсутствие контроля за добычей и вывозом сырья за пределы России в количестве до 20 и более тонн ежегодно.
- 5.13. Разработать федеральный закон о геологическом изучении недр, а также Горный Кодекс Российской Федерации.
- 5.14. Предлагается внести изменения в закон Российской Федерации «О недрах», предусматривающие, что лицензия на пользование недрами и ее неотъемлемые составные части должны содержать условия участия недропользователя в социально-экономическом развитии субъекта РФ и муниципального образования (в том числе и арктических). При этом такие условия должны быть согласованы с субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, на территориях которых расположены участки недр.

Нефть и газ российской Арктики

- 5.15. С целью развития производства сжиженного газа (до 100 млн. тонн/год) подготовить и принять закон «О сжиженном газе (СПГ)».

6. Экономические стимулы развития Арктической зоны РФ

Государственное управление

Механизмы стимулирования инвестиционной деятельности в Арктике

- 6.1. Для развития социального предпринимательства в Арктической зоне РФ необходимо создание бизнес-инкубаторов совместно с системообразующими предприятиями регионов и городов.
- 6.2. В целях устойчивого социально-экономического развития Арктической зоны РФ предлагается объединить проекты в единую Ненецко-Воркутинскую опорную зону.

Развитие малого и среднего предпринимательства на Крайнем Севере

- 6.3. В целях разработки и закрепления норм и правил осуществления государственных закупок, адаптированных к особым условиям ведения малого и среднего предпринимательства в регионах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей рекомендовать:
 - 6.3.1. Определить перечень товаров, услуг и порядок проведения конкурсов и торгов только среди хозяйствующих субъектов соответствующего региона.
 - 6.3.2. Создать закрытый региональный рынок для местных предпринимателей.
 - 6.3.3. Установить нормы о привлечении в государственных закупках доли от малого и среднего бизнеса до 40-50%.
 - 6.3.4. Ввести обязанности оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в течение 30 календарных дней со дня приемки.
- 6.4. В целях привлечения коренных малочисленных народов к разработке и обсуждению разнообразных механизмов поддержки и развития предпринимательской деятельности в северных регионах рекомендовать разработать формы и порядок учета мнений коренного населения.

6.5. В целях упрощения порядка осуществления перевозок крупногабаритных и тяжеловесных грузов в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностей рекомендовать:

6.5.1. Внести изменения в п. 2.7. «Инструкции по перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом по дорогам Российской Федерации», утвержденной Минюстом России 08.08.1996 № 1146, увеличив срок действия разрешений для перевозки грузов категории 1 на срок до одного года, а также передать полномочия по выдаче разрешений для перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по территории двух и более административно-территориальных образований на уровень органов местного самоуправления.

6.5.2. Закрепить нормы и правила перевозки пассажиров и грузов малой авиацией и снегоходами.

6.6. В целях развития различных форм поддержки предпринимательской деятельности коренных малочисленных народов рекомендовать:

6.6.1. Организовать для коренных малочисленных народов Арктики и Крайнего Севера дополнительное обучение основам предпринимательской деятельности в школах-интернатах.

6.6.2. Установить критерии градации традиционных промыслов, в том числе оленеводства, на жизнеобеспечивающие и коммерческие;

6.6.3. Ввести методы поощрения предпринимательской деятельности по созданию специализированных магазинов по продаже мяса, рыбы и иной продукции с целью обеспечения занятости коренных малочисленных народов.

6.6.4. Внедрить центры новой безотходной переработки продукции оленеводства и промыслов, дикоросов (в том числе за счет предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по кредитам на осуществление инвестиций в основной капитал или инвестиционные цели), а также маркетинговые центры для популяризации традиционной продукции.

- 6.6.5. Ввести субсидирование транспортировки продукции оленеводства и традиционных промыслов к центрам переработки и на ближайшие рынки.
- 6.6.6. Разработать и внедрить специальную систему налогообложения, предусматривающую налоговые льготы для коренных малочисленных народов.
- 6.7. Особенностью арктических предпринимателей с учетом территориальной специфики и условий деятельности является потребность в большей мобильности, чем предпринимателей центрального региона Российской Федерации. В связи с этим одним из ключевых аспектов прогресса малого и среднего предпринимательства на Крайнем Севере и приравненных местностях является развитие мобильной торговли. В связи с этим представляется целесообразным введение института частичной компенсации, предусматривающего возмещение затрат на покупку мобильных модулей, предназначенных для передвижной торговли товарами первой необходимости; аптек, оборудованных на базе автобусов; мобильных центров оказания первичных медицинских услуг; отмену транспортного налога со средств, используемых в качестве автолавок; предоставление поддержки организациям, оказывающим услуги в области дополнительного образования и др.
- 6.8. В связи с особыми природно-климатическими и экономическими условиями в АЗРФ рекомендовать выделить специальные направления поддержки арктического предпринимательства при распределении субсидий на государственную поддержку малого и среднего бизнеса.
- 6.9. В целях разработки дополнительных форм поддержки предпринимателей Арктики, осуществляющих деятельность в закрытых административно-территориальных образованиях, рекомендовать предусмотреть для них квоты при проведении

государственных и муниципальных закупок, предоставление льготных микрозаймов и кредитов.

6.10. В связи с переходом на контрольно-кассовую технику нового образца рекомендовать пересмотреть критерий определения отдаленных от сетей связи местностей, установив вместо численности населения доступность в населенном пункте (местности) услуг связи в соответствии с данными Публичного реестра инфраструктуры связи и телерадиовещания Российской Федерации, который ведётся Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций Российской Федерации.

6.11. Проведение развернутой оценки предпринимательского климата территорий Арктической зоны РФ, исследований по прогнозному развитию малого и среднего предпринимательства до 2030 г., в т.ч. на основе региональных и городских стратегий социально-экономического развития. Данное исследование может быть проведено отделениями ООР Российского союза промышленников и предпринимателей (далее - РСПП) совместно с госструктурами поддержки малого и среднего предпринимательства (далее - МСП).

6.12. В целях поддержки малого предпринимательства в субъектах Российской Федерации предлагаем возложить на Фонд социального страхования Российской Федерации полномочия по компенсации затрат предпринимателей (работодателей), осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в связи с обязательствами по обеспечению государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

6.13. В целях экономической поддержки предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории АЗРФ и Дальнего Востока, необходимо проведение дальнейшей работы по выравниванию всех тарифов для данных регионов до

среднероссийского уровня, в том числе тарифов на теплоснабжение и интернет-связь.

Реализация арктических проектов

6.14. Учитывая определяющую роль минерально-сырьевого комплекса в регионах Арктической зоны РФ для обеспечения повышения инвестиционной привлекательности ресурсных проектов рекомендовать следующие меры:

6.14.1. Создать банк данных региональных инвестиционных проектов для структурирования и представления информации, предназначенной для российских и международных инвесторов.

6.14.2. Переоценивать их эффективность при значительных изменениях цен и затрат.

6.14.3. При разработке инвестиционных проектов необходимо предусматривать различные варианты технологических, организационных и институциональных условий для устойчивости эффективности проекта в условиях изменения тенденций конъюнктуры мирового рынка.

6.14.4. Общей проблемой реализации инвестиционных проектов является большая доля инфраструктуры в инвестициях, поэтому необходимо добиваться ее сооружения с участием государства в рамках государственно-частного партнерства. Эффективность предлагаемых мер и их выгоду для государства необходимо подкреплять расчетами.

6.15. Необходимо комплексное развитие инфраструктуры арктического макрорегиона для привлечения частных инвестиций и роста темпов реализации инвестиционных проектов в АЗРФ.

Общие предложения

6.16. Для создания благоприятного инвестиционного климата на территории Арктической зоны РФ, отвечающего долгосрочным

стратегическим государственным целям в области экономической безопасности, социальной стабильности и экологического благополучия необходимо подготовить и принять концепцию (доктрину) развития Арктических территорий на 50 лет.

- 6.17. Рассмотреть предложение о создании в Минэкономразвитии России фонда по финансированию на конкурсной основе проектной деятельности некоммерческих организаций с целью развития территорий муниципальных образований, расположенных в АЗ РФ.
- 6.18. Внести в установленном порядке изменения в указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» с учетом дополнительного включения в состав Арктической зоны Российской Федерации 8 заполярных районов Республики Саха (Якутия), а также Сегежского муниципального района и Костомукшского городского округа Республики Карелия.

Законодательное регулирование

Механизмы стимулирования инвестиционной деятельности в Арктике

- 6.19. При разработке и принятии нормативных документов об особых режимах хозяйственной и инвестиционной деятельности в опорных зонах АЗРФ должен быть в полной мере использован опыт дальневосточных территорий, территорий опережающего социально-экономического развития, особых экономических зон, других институтов экономического развития.
- 6.20. Для развития арктических регионов предлагается установить особые режимы ведения хозяйственной деятельности на прибрежных территориях, таких как режим свободного порта Владивосток. Применение таможенной процедуры свободной экономической зоны позволит значительно снизить налоговую нагрузку при использовании в реализации проектов опорных зон. Кроме того, распространение

режима свободного порта Владивосток станет дополнительным стимулом для развития судоремонтной отрасли и рыбоперерабатывающих производств, ориентированных на экспорт, а также предприятий, использующих оборудование и технологии иностранного производства, и станет дополнительным инструментом развития малых прибрежных населенных пунктов.

6.21. В целях стимулирования работодателей предприятий, расположенных в районах Крайнего Севера, осуществлять различные социальные выплаты своим работникам, а также для повышения социальной защищенности работников необходимо принять законопроект «О внесении изменений в часть 1 статьи 9 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования». Предлагается дополнить перечень сумм, не подлежащих обложению страховыми взносами в государственные внебюджетные фонды с указанием на выплаты для приобретения или строительства жилья и выплаты по компенсации санаторно-курортного лечения и отдыха работников и членов их семей.

6.22. Для стимулирования закрепления специалистов для работы на Крайнем Севере необходимо предоставление государственных жилищных сертификатов для работников Арктической зоны, которые отвечают следующим условиям:

А) Государственный жилищный сертификат - именной документ, подтверждающий право на дополнительные меры государственной поддержки жителям Крайнего Севера и Арктики при приобретении ими жилья.

Б) Дополнительные меры государственной поддержки (жилищный сертификат) распространяются на работников предприятий, расположенных в районах Крайнего Севера и Арктики и относящихся к промышленным видам деятельности в

соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и не имеющих в собственности жилых помещений в других регионах РФ.

В) Право на получение жилищного сертификата возникает у работников, имеющих стаж работы не менее одного года на предприятиях, соответствующих условиям п.2, в районах Крайнего Севера и Арктики.

Г) Право на реализацию дополнительной меры государственной поддержки возникает у работника не менее, чем через десять лет стажа работы на предприятиях Крайнего Севера и Арктики с даты получения сертификата.

Д) Право на реализацию дополнительной меры государственной поддержки у работников, имеющих на момент введения дополнительных мер государственной поддержки стаж работы на предприятиях Крайнего Севера и Арктики не менее 5 лет и получивших жилищный сертификат, возникает не менее, чем через семь лет стажа работы на предприятиях Крайнего Севера и Арктики с даты получения сертификата.

Е) Сумма жилищного сертификата устанавливается в размере 700 000 рублей на дату выдачи сертификата. Сумма реализации сертификата определяется с учетом индексации фактической инфляции за период с даты выдачи сертификата до даты его реализации.

Развитие малого и среднего предпринимательства на Крайнем Севере

6.23. Для снижения дополнительных издержек на предприятиях малого и среднего бизнеса Арктической зоны РФ, связанных с оплатой проезда сотрудников к месту проведения отпуска и обратно, необходимо предусмотреть компенсационные выплаты из региональных бюджетов.

- 6.24. Необходимо снижение ставки страховых взносов для представителей малого и среднего бизнеса в регионах Арктической зоны РФ.
- 6.25. В целях устранения конкурентного неравенства, которое сегодня существует для арктических предприятий, несущих дополнительные издержки, необходимо внести изменения в ФЗ №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Предлагается предоставить право Арктическим регионам РФ при проведении конкурсных закупок для государственных и муниципальных нужд устанавливать для малых и средних предприятий, зарегистрированных в Арктической зоне РФ, преимущество в отношении предлагаемой ими цены в размере до 10%.
- 6.26. В целях увеличения бюджетов регионов Арктической зоны РФ предлагается разработать проект Федерального закона о внесении изменений в ФЗ №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части включения следующего положения: «К торгам на строительство объектов в субъектах Российской Федерации со стоимостью контракта, превышающей сумму, устанавливаемую дифференцированно по регионам, привлекаются строительные компании, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории любого субъекта Российской Федерации. Победитель аукциона обязан зарегистрироваться на территории муниципального образования, на которой будет реализован проект и до подписания контракта иметь на территории соответствующего субъекта Российской Федерации работающий офис».
- 6.27. В настоящее время средняя предельная сумма микрозайма для субъектов МСП определена в размере до 3 млн. рублей под 6-11% годовых, однако для регионов АЗ РФ она представляется

недостаточной. Необходимо предусмотреть увеличение максимальной суммы микрокредитования в привязке к районному коэффициенту в рамках системы государственной поддержки МСП. Предприниматели, ведущие хозяйственную деятельность в АЗ РФ, должны получать микрозаймы от 4,2 до 5,4 млн. в зависимости от районных коэффициентов.

6.28. Малый и средний бизнес в Арктике и на Крайнем Севере следует отделять от предпринимательства на остальной территории Российской Федерации ввиду особых природно-климатических и экономических условий. В настоящее время в Трудовом кодексе Российской Федерации установлена обязанность предпринимателей по обеспечению государственных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, что влечет возникновение у предпринимателей дополнительных расходов и приводит к удорожанию производимых товаров и услуг. Для устранения указанных последствий такого удорожания наиболее оптимальным представляется установление системы прямой компенсации северных удорожаний в виде снижения налоговых выплат для северных и арктических предпринимателей. Рекомендуется активно использовать специальные налоговые режимы, упростить порядок налоговой отчетности для предпринимателей Арктической зоны РФ, снижать тарифы страхового взноса до 7-10%, налог на прибыль организации до 10% и уменьшать земельный налог или налог на имущество.

6.29. В целях обеспечения равенства предпринимателей Арктики и Крайнего Севера с предпринимателями других регионов Российской Федерации в части компенсации северных удорожаний, рекомендовать внести изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

- 6.29.1. Установить льготные условия обеспечения конкурсных заявок для местных субъектов малого и среднего предпринимательства.
- 6.29.2. Разработать и утвердить правила применения национального режима при осуществлении закупок ресурсными корпорациями, работающими в Арктике.
- 6.29.3. Ввести обязанности оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в течение 30 календарных дней со дня приемки товаров, работ, услуг для организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Арктики и Крайнего Севера.
- 6.29.4. Исключить конкурсные процедуры при поставках продукции, товаров, услуг в поселениях районов с ограниченными сроками завоза грузов.
- 6.29.5. Предлагается заключать договоры только с непосредственными производителями продукции (товаров, услуг), исключив возможность участия в процессе поставок (при условии отсутствия конкурсных процедур) посреднических структур. При этом необходимо, учитывая сезонность организации поставок в Арктическую зону РФ, интегрировать в транспортную логистику поставок специализированную компанию, которая смогла бы организовать консолидацию грузов в конкретный момент времени в определенном месте и их комплексную поставку во все районы АЗРФ. Предпочтение может быть отдано государственной компании.
- 6.29.6. Предусмотреть норму по предоставлению рыбоводных участков, сформированных в Арктической зоне Российской Федерации на водоемах площадью до 20 км², без проведения процедуры торгов путем заключения договора на заявительной основе при предоставлении инициатором формирования рыбоводного

участка научного обоснования, подготовленного учреждением, осуществляющим рыбохозяйственные исследования.

6.30. В целях компенсации затрат предпринимателей Арктики и Крайнего Севера по выплате районных коэффициентов и надбавок к заработной плате работникам, осуществляющим свою трудовую функцию в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также оплаты дороги нетрудоспособным членам его семьи раз в два год рекомендовать:

6.30.1. Внести изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части закрепления права субъектов Российской Федерации на установление минимально возможного размера компенсации стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам, занятым у субъектов малого и среднего предпринимательства.

6.30.2. Разработать и внедрить упрощенный порядок заключения срочного трудового договора между предпринимателем и работником в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

6.30.3. Установить работникам до 30 лет надбавки с первого дня осуществления своей трудовой функции.

6.30.4. Внедрить льготную модель кредитования малого и среднего предпринимательства Арктической зоны, которая снижает обязательства малого и среднего бизнеса до 10-15% собственного объема гарантийного обеспечения.

6.30.5. Ввести для предприятий, осуществляющих свою деятельность более десяти лет, беспроцентный кредит на возвратной основе сроком от 2 до 3 лет на пополнение оборотных средств и модернизацию предприятия. В качестве гарантии возврата кредитных средств может быть заключен договор о муниципально-частном партнерстве, при этом в случае

ненадлежащего исполнения заемщиком обязательств по возврату кредитных средств все активы переходят в руки кредитора.

6.30.6. Внести изменения в Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающие возможность вступления в саморегулируемые организации соответствующего федерального округа в случае отсутствия региональных саморегулируемых организаций для строительных организаций, осуществляющих деятельность в регионах Крайнего Севера и приравненных к ним территорий.

6.31. Рекомендовать внести в Налоговый кодекс Российской Федерации изменения, предусматривающие установление налоговых льгот для предпринимателей малого и среднего бизнеса с учетом особых климатических и экономических условий деятельности в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, а именно:

6.31.1. Снижение тарифов страховых взносов до 7-10%, снижение налога на прибыль организаций в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям до 10%.

6.31.2. Снижение налога на имущество и земельного налога для предпринимателей Арктики и Крайнего Севера.

6.31.3. Более интенсивного использования компенсационных инструментов из федерального, регионального и местных бюджетов по оплате платежей в социальные фонды за работников инновационных малых и средних предприятий Арктики и Крайнего Севера.

6.31.4. Поощрение перехода предпринимателей Арктики и Крайнего Севера на специальные налоговые режимы путем установления льготных условий упрощенной системы налогообложения, а именно - снижение размера налога от прибыли и единого налога на вмененный доход до 1%.

6.32. Для развития и повышения конкурентоспособности организаций малого и среднего предпринимательства в Арктической зоне РФ предлагается предусмотреть для арктических субъектов Российской Федерации применение повышающего коэффициента в размере 1,3 при расчете размера субсидий, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства.

Налоговые льготы

6.33. В целях обеспечения арктических регионов финансовыми возможностями для более активного развития инфраструктуры, улучшения условий для привлечения инвестиций, решения социальных задач по улучшению качества жизни людей, живущих и работающих в сложных условиях Крайнего Севера рекомендовать внести изменения в Налоговый кодекс РФ. Предлагается налог с прибыли, уплачиваемый организациями, зарегистрированными и ведущими хозяйственную деятельность в Арктической зоне РФ, зачислять полностью в бюджеты субъектов РФ.

6.34. Предлагается введение специального налогового режима для уменьшения влияния северного удорожания для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в Арктике. Субъекты МСП, зарегистрированные и ведущие хозяйственную деятельность на территории АЗ РФ, освобождаются в течение первых трех лет с даты принятия закона, а также в течение трех лет с момента регистрации от налога на прибыль организаций, НДС, налога на имущество организаций, земельного налога. Освобождение от уплаты налогов предоставляется по отдельным видам деятельности по перечню, устанавливаемому региональными органами власти субъектов АЗ РФ. В последующие годы предусматривается применение пониженных дифференцированных ставок налогов для субъектов малого и среднего предпринимательства. Также нужно предусмотреть введение

налоговых льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства создаваемого методом вертикальной диверсификации крупных компаний.

6.35. В целях поддержки реализации крупных инвестиционных проектов природоохранного назначения на сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации необходимо принять федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Предлагается внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации изменения, дополнив пункт 2 статьи 259.3 подпунктом 4, которым предоставляется налогоплательщикам возможность применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3, в отношении амортизируемого имущества, затраты на создание, модернизацию, реконструкцию которого осуществлены при реализации инвестиционных проектов природоохранного назначения.

В соответствии с законопроектом инвестиционным проектом природоохранного назначения признается инвестиционный проект, который удовлетворяет одновременно следующим условиям:

А) Целью проекта является предотвращение и (или) снижение размеров воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, компенсация и(или) снижение риска возникновения негативных экологических последствий, ликвидация негативных экологических последствий, сохранение и (или) восстановление природной среды.

Б) Реализация проекта осуществляется на сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации;

В) Объем капитальных вложений не может быть менее 30 миллиардов рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий пяти лет со дня начала осуществления капитальных вложений на реализацию инвестиционного проекта природоохранного назначения.

- 6.36. Учитывая эксплуатацию ЛЭП, прочих объектов сетевого хозяйства, дорог, трубопроводов, линий связи в условиях крайне сложной, агрессивной арктической среды, предлагается внести поправки в главу 25 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающие дополнительный коэффициент 2 для признания расходов в виде амортизации основных средств и инфраструктурных объектов, введенных в эксплуатацию после 1 января 2017 года, в связи с их использованием в Арктике, являющейся агрессивной средой.
- 6.37. Предлагается распространить меры налогового стимулирования, предусмотренные законодательством по особенностям налогообложения при реализации в регионах Дальнего Востока и Байкальского региона инвестиционных проектов, на регионы Арктической зоны Российской Федерации.
- 6.38. Рассмотреть вопрос перераспределения налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) между арктическими регионами и центром для инфраструктурного развития опорных зон.
- 6.39. В целях совершенствования системы налогового регулирования рассмотреть предложения:
- 6.39.1. О предоставлении исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления права по установлению нормативов отчислений от неналоговых доходов, администрируемых на соответствующем уровне.
- 6.39.2. Об установлении норматива отчислений в местные бюджеты в размере 100% платы за негативное воздействие на окружающую среду и налога на прибыль в региональный бюджет.
- 6.40. Особый порядок исчисления налога на добычу полезных ископаемых в настоящее время применяется в отношении участников регионального инвестиционного проекта, удовлетворяющего требованию, установленному подпунктом 1 пункта 1 статьи 25.8 Налогового кодекса РФ (глава 342.3 части второй Налогового кодекса

РФ). Необходимо применить данный вид поддержки на территорию Арктической зоны РФ. Предлагается распространение особого порядка исчисления налога на добычу полезных ископаемых с использованием в течение 10 лет с момента получения лицензии льготного коэффициента, характеризующего территорию добычи полезного ископаемого.

6.41. Для решения вопросов обеспечения арктических проектов необходимыми кадрами предлагается установить для регионов АЗРФ особые нормы налогообложения хозяйствующих субъектов Арктической зоны Российской Федерации в целях стимулирования работодателей к расширению мер социальной поддержки и увеличению затрат на обучение по основным и дополнительным профессиональным образовательным программам сверх установленных действующим законодательством.

Общие предложения

6.42. Для улучшения инвестиционного климата и социально-экономической ситуации в Арктической зоне РФ необходимо внести следующие поправки в законопроект «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» от 8 ноября 2017 года:

6.42.1. Использовать в качестве критерия отнесения инвестиционных проектов к «якорным» не их стоимость, а их значимость для развития опорной зоны, а именно для существенной активизации инвестиционной деятельности, появления новых проектов, стоимость которых в совокупности может составить и 100 млрд. рублей и более.

6.42.2. Включить в проект закона положения об упрощенных (особых) условиях получения субъектами малого и среднего бизнеса статуса участника опорной зоны, а также положения о распространении режимов, предусмотренных законопроектом территорий с преференциальными условиями на всех субъектов

малого и среднего бизнеса, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории создаваемых опорных зон.

6.42.3. Устранить выявленные пробелы в нормативно-правовой базе в ходе дальнейшей работы над проектом закона, учитывая, что без устранения указанных пробелов невозможна эффективная реализация предусмотренных законопроектом мер по развитию Арктической зоны РФ.

6.42.4. В связи с тем, что законопроект включает в себя вопросы исключительно об опорных зонах, рекомендовать переименовать проект ФЗ «О развитии Арктической зоны Российской Федерации», в проект ФЗ «О формировании опорных зон развития Арктики». Предлагается разработать отдельный федеральный закон «О развитии Арктической зоны Российской Федерации», регулирующий вопросы реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития Арктической зоны, а также экологической безопасности, науки и технологий, либо федеральный закон, предусматривающий внесение изменений в отдельные законодательные акты федерального уровня, направленных на ликвидацию имеющихся пробелов в нормативном правовом регулировании вопросов развития Арктической зоны Российской Федерации.

6.42.5. Исключить из законопроекта излишнюю детализацию процесса формирования опорных зон и отразить ее в подзаконных нормативных правовых актах.

6.43. Существующая организация Северного завоза является несовершенной, ориентирована в основном на решение текущих задач. Неурегулированность организационных, экономических и правовых отношений между структурами федерального центра, органами власти регионов, субъектов хозяйственной деятельности на территориях Крайнего Севера страны по завозу топлива,

продовольствия, товаров народного потребления ухудшает условия организации завоза грузов. Предлагается Минэкономразвития России разработать федеральный закон «Об особом режиме завоза грузов в районы Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Российской Федерации», предусматривающей регулирование полномочий субъекта Российской Федерации по вопросам завоза грузов, меры государственной поддержки для обеспечения Северного завоза.

6.44. Ввиду того, что четыре субъекта Российской Федерации – Республика Саха (Якутия), Республика Коми, Архангельская область, Красноярский край имеют обоснованные предложения о дополнительном включении в состав Арктической зоны РФ территорий их муниципальных образований необходимо законодательно установить принципы и критерии отнесения территорий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований к Арктической зоне РФ.

Региональное регулирование

Развитие малого и среднего предпринимательства на Крайнем Севере

6.45. Для формирования конструктивного сотрудничества крупного сетевого бизнеса с представителями малого и среднего предпринимательства необходимо максимальное вовлечение малого и среднего бизнеса в отношения субконтрактинга. С этой целью представляется важным на уровне муниципальных многопрофильных образований Арктики и Крайнего Севера разрабатывать и реализовывать совместный план действий администрации соответствующего города, правительства региона и ресурсных корпораций с обязательным учетом потенциала местного малого и среднего бизнеса в процессах субконтрактации. Весьма важна разработка и внедрение муниципальных программ поддержки предпринимательства, поощряющих поиск и определение новых

направлений субконтрактинга для местного малого и среднего предпринимателя. К примеру, софинансирование стажировок, обучение и переподготовка предпринимателей в новых видах субконтрактинга и др.

6.46. В целях поддержки предпринимательства в сфере сокращения северных издержек производства и проживания рекомендовать внедрение технологий теплоэнергосбережения и энергоэффективности (например, новые обогревательные приборы) в бюджетных и корпоративных структурах, в других организациях малого и среднего предпринимательства в целях развития комплекса энергосервиса, включающего энергоаудит, а также внедрение новых строительных материалов местного производства, которые обладают свойствами теплосбережения и экономичности в арктических условиях эксплуатации.

Реализация арктических проектов

6.47. При решении вопросов социально-экономического развития российской Арктики учитывать стратегические интересы сопредельных с Арктической зоной РФ субъектов Российской Федерации и имеющуюся у них инфраструктуру в целях взаимовыгодного сотрудничества и развития.

Развитие гражданского общества

Развитие малого и среднего предпринимательства на Крайнем Севере

6.48. В целях повышения эффективности поддержки предпринимательства в Арктической зоне РФ разработать механизмы стимулирования проведения прикладных исследований в области предпринимательства на территории арктического региона. В настоящее время среди фундаментальных трудов по экономике Арктики выделяются работы Центра экономики Севера и Арктики СОПС.

Общие предложения

6.49. В целях анализа влияния решений Правительства РФ на показатели социально-экономического развития АЗРФ предлагается использовать современный инструментарий для оценки количественного вклада мероприятий Государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» в уровень социально-экономического развития и экономической безопасности АЗРФ и страны в целом на основании методики имитационного моделирования. По результатам моделирования можно определить не только ключевые параметры, которые являются стимулирующими в развитии региона (преференции, особые режимы и пр.), но и выявить ограничения его устойчивого роста и угрозы экономической безопасности.

7. Повышение качества жизни в Арктическом регионе

Государственное управление

Арктические моногорода

7.1. За последние десятилетия сократились объемы промышленного производства арктических моногородов, что привело к закрытию структурных подразделений градообразующих предприятий. В связи с этим в ряде населенных пунктов отсутствуют рынки труда и перспективы для дальнейшего их развития: значительно сократилась численность населения, имеется пустующее жилье, высокий процент износа жилищного фонда, социальных и коммунальных объектов, мощности учреждений используются не в полном объеме. Предлагается рассмотреть возможность закрыть неперспективные населенные пункты арктических моногородов:

7.1.1. Внести дополнения в правила закрытия населенных пунктов, находящихся в районах Крайнего Севера, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2013 года № 1146. Перечень обстоятельств подпункта «б» пункта 3 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2013 года № 1146 дополнить абзацем: закрытие на территории монопрофильного населенного пункта (моногорода), расположенного в Арктической зоне Российской Федерации, структурных подразделений градообразующей организации (либо крупной организации, находящейся в непосредственной близости от населенного пункта и обеспечивающей работой жителей населенного пункта), отсутствие перспектив для дальнейшего развития и наличие на территории малозаселенных поселков, в которых отмечается ежегодное снижение численности населения, высокий износ жилищного фонда, социальных и коммунальных объектов,

имеется пустующее муниципальное жилье и отсутствуют образовательные учреждения.

7.1.2. Включить в федеральные программы мероприятий по переселению жителей неперспективных населенных пунктов в более благоприятные районы Российской Федерации и их финансирование.

7.1.3. Увеличить размер субсидий в рамках федерального закона от 17 июля 2011 года № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

7.2. Для социально-экономического развития моногородов Арктической зоны Российской Федерации предлагается:

7.2.1. Определить роль и место моногородов в общей системе расселения и размещения производительных сил. Одним из приоритетов развития моногородов является их формирование как кадровых, технологических и сервисных центров освоения арктических территорий. Перспективными направлениями развития арктических моногородов являются: обеспечение кадрового потенциала инфраструктурного развития и поддержания территорий; удержание и привлечение трудоспособного населения; формирование региональных программ по переселению пожилого населения в регионы с более благоприятными природно-климатическими условиям (опыт Тюменской области, ХМАО - Югры, ЯНАО по программе «Сотрудничество»); создание условий для проведения досуга, творческого самовыражения и разнообразных форм общественной активности, необходимых для всестороннего развития человеческого потенциала; создание условия для полноценного и комфортного проживания семей с детьми; гарантирование высокопрофессиональной экстренной медицинской помощи, как горожанам, так и жителям малонаселённых и вахтовых поселков;

проработка вопросов о вовлечении градообразующих предприятий в решение социальных задач развития моногородов; совершенствование нормативно-правовой базы в области государственного регулирования тарифов естественных монополий, предусмотрев особый порядок ценообразования на услуги электро-, газо-, тепло-, водоснабжение в моногородах.

7.2.2. Поддержка инновационного вектора развития. Необходимо реализовывать следующие мероприятия:

А) Активное внедрение наилучших доступных технологий (далее - НДТ) в сфере энергетики, промышленности, транспорта, эксплуатации зданий и сооружений, развитие экологически безопасных элементов городской среды;

Б) Разработка дополнительных инструментов поддержки предприятий, осуществляющих внедрение НДТ в производственный процесс;

В) Проведение скоординированной системной политики подготовки профессиональных кадров под запросы предприятий, в том числе ориентированных на работу с НДТ;

Г) Оценка для каждого конкретного потенциального проекта внедрения НДТ их финансово-экономической и экологической эффективности;

Д) Выработка инструментов и механизмов реализации проектов с НДТ (например, инструмент субсидирования государством процентных ставок по кредитам).

7.2.3. Оптимизировать существующие меры государственной поддержки моногородов. Предлагается предусмотреть отдельные для арктических моногородов критерии оценки эффективности реализации мер господдержки. Также необходимо обеспечить совершенствование деятельности Фонда развития моногородов (далее - ФРМ):

- А) Формирование эффективной системы управления, включая инструменты ее реализации, развитием моногородов. Работа по аккумуляции разработанных в моногородах проектов, их систематизации, структурированию, выявлении схожих отраслевых проектов для которых могут быть применены единые подходы к реализации;
- Б) Формирование для каждой группы «типовых» отраслевых проектных офисов;
- В) Работа по упаковыванию «типовых» проектов в соответствующие региональные и муниципальные программы с учетом формирования вариантов привлечения внебюджетного финансирования для реализации мероприятий;
- Г) Разработка системного комплексного подхода по оказанию финансовых и нефинансовых мер поддержки ФРМ в зависимости от инвестиционного климата региона, в котором располагается моногород.

7.2.4. Внести изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в части упрощения требований к заявкам на получение статуса территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР) для моногородов, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, а именно необходимости заключения рамочных соглашений между исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и резидентами о намерениях реализовать инвестиционные проекты на ТОСЭР.

Стимулирование внутренней трудовой миграции и снижение оттока квалифицированных кадров

7.3. С целью построения эффективной системы трудоустройства в АЗРФ предлагается создать систему учета трудовых ресурсов в арктическом

регионе, которая бы защищала прибывших туда работников. Например, электронный трудовой договор, обеспечивающий социальную защиту, который заключается перед переездом в Арктику.

Создание комфортных условий для жизни в Арктике

7.4. В целях выравнивания уровня социально-экономического развития регионов необходимо применение сбалансированных тарифов на электроэнергию для предприятий, работающих в Арктике. Для стимулирования потребления электрической энергии, а также повышения инвестиционной привлекательности региона предлагается:

7.4.1. Внести изменения в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172» (далее - Правила):

А) В части установления особых условий ценообразования на электрическую энергию для субъектов Арктической зоны Российской Федерации, обладающих не востребованными объемами производства электрической энергии. В частности: дополнить абзац пятый пункта 123 раздела VIII и абзац первый пункта 124 раздела VIII Правил предложением следующего содержания: «При этом объем мощности, покупаемой по договорам купли-продажи (поставки) мощности, заключенным по результатам конкурентных отборов мощности, покупателями, расположенными на сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации, обладающих избыточными, не востребованными в настоящее время объемами электроэнергии, устанавливается равным нулю»;

Б) Исключающие дополнительную ценовую нагрузку для Мурманской области как субъекта Арктической зоны Российской

Федерации, связанную с расширением с 01.04.2018 перечня территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

- 7.4.2. Внести изменения в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в части дополнения его нормой, согласно которой ежегодный рост стоимости мощности, продаваемой по итогам конкурентного отбора мощности субъектам оптового рынка, обусловленный применением надбавки к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка – производителями электрической энергии (мощности), в целях достижения на территориях Дальневосточного федерального округа планируемых на следующий период регулирования базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), в обязательном порядке согласовывается с каждым субъектом Российской Федерации с учетом ценовых последствий для конечных потребителей региона.
- 7.5. Предлагается обеспечить отдельное субсидирование из средств федерального бюджета тарифов на подключение к сетям водоснабжения и энерго- и теплоснабжения для хозяйствующих субъектов, оказывающих медицинские и социальные услуги на территории Арктической зоны РФ.
- 7.6. Для хозяйствующих субъектов, оказывающих медицинские и социальные услуги на территории Арктической зоны Российской Федерации, необходимо обеспечить субсидирование из средств федерального бюджета на использование современных информационных и телекоммуникационных услуг.
- 7.7. Необходимо обеспечить софинансирование строительства фельдшерско-акушерских (фельдшерских) пунктов на территории Ненецкого автономного округа, Архангельской области, Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края.

- 7.8. Предлагается обеспечить продление федерального софинансирования для субъектов Российской Федерации, расположенных в Арктической зоне РФ, приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» до 2025 года.
- 7.9. Для изменения топливно-энергетического баланса, привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства, снижения нагрузки на областной бюджет в части компенсации выпадающих доходов теплоснабжающим предприятиям предлагается рассмотреть дополнительные меры (механизмы) государственной поддержки в виде софинансирования инвестиционных проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Арктической зоны РФ.
- 7.10. Ввиду того, что на сегодняшний день более 80 % теплогенерации в Мурманской области работает на привозном мазуте, а также учитывая, что на территории региона отсутствует сетевой природный газ и соответствующая газотранспортная инфраструктура, предлагается рекомендовать Министерству энергетики Российской Федерации совместно с Правительством Мурманской области продолжить рассмотрение вариантов перспективной газификации региона.
- 7.11. Для увеличения численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, необходимо предусмотреть включение в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 30 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»

дополнительного коэффициента, повышающего статус заявки субъекта Арктической зоны РФ, либо выделить новое направление, в рамках которого предусмотреть предоставление субсидий из федерального бюджета субъектам, входящим в состав Арктической зоны РФ.

7.12. Рассмотреть возможность государственного стимулирования модернизации систем теплоснабжения субъектов Арктической зоны Российской Федерации.

7.13. Для совершенствования системы завоза грузов в районы Крайнего Севера, приравненные к ним местности, включая Северный завоз, предлагается на уровне федерального законодательства вернуться к понятию досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. Считаем необходимым принятие на федеральном уровне нормативных правовых актов, регулирующих отношения по поставке продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. В данных актах предлагается отразить виды и формы государственной поддержки опережающего финансирования завоза продукции из федерального бюджета, и основы взаимоотношений между субъектом Российской Федерации и органами местного самоуправления. Основной формой государственной финансовой поддержки завоза товаров должны стать целевые финансовые ресурсы, направленные на покрытие разницы расходов на транспортировку грузов, пополнение оборотных средств хозяйствующих субъектов, осуществляющих завоз товаров для жизнеобеспечения населения.

7.14. Для решения проблем по установлению районных коэффициентов к заработной плате предлагается разработать проект федерального закона «О районировании Севера Российской Федерации».

Социальная поддержка детей Арктики

7.15. Президент РФ В.В. Путин своим указом объявил 2018 - 2027 гг. в Российской Федерации Десятилетием детства. Это позволяет комплексно ставить и решать тактические и стратегические задачи в данной сфере. Предлагается разработать программу, направленную на обеспечение качественного здравоохранения, образования и отдыха детей, живущих в неблагоприятных природно-климатических условиях Крайнего Севера и Арктики.

Развитие здравоохранения в Арктике

7.16. В целях реализации задач по развитию системы здравоохранения в АЗРФ, сформулированных в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации на период до 2020 года, в Стратегии Научно-технологического развития Российской Федерации, а также выполнения соответствующих государственных программ и пилотной Программы развития здравоохранения в Российской Федерации до 2025 года – создать Проектный офис по стратегическому планированию, формированию и мониторингу реализации государственных, федеральных, ведомственных целевых и региональных программ (в субъектах РФ), а также ведомственных целевых программ и основных мероприятий в сфере развития арктической медицины, организовав его работу с выделением целевых субсидий.

7.17. В целях создания системы раннего выявления и предупреждения негативных воздействий неблагоприятных природных и техногенных факторов и улучшения медико-демографических показателей рекомендовать рассмотреть вопрос о включении в методики диспансеризации населения России методы оценки иммунного,

биоэлементного и витаминного статуса организма (по показаниям). Также рекомендуется разработать паспорт и проект ведомственной целевой программы «Комплексная оценка биоэлементного статуса и функциональных резервов человека в целях персонализированной профилактики и лечения экологически детерминированных заболеваний» в рамках подпрограммы 2 «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины» Пилотной государственной программы «Развитие здравоохранения».

В рамках реализации положений резолюции с целью улучшения состояния здоровья населения Российской Арктики предлагается провести комплексное обследование и коррекцию элементного статуса населения с применением медицинской технологии «Выявление и коррекция нарушений минерального обмена организма человека» (Регистрационное удостоверение № ФС-2007/ 128 от 09 июля 2007 г.). В качестве механизма взаимодействия предлагается:

- 7.17.1. Провести углубленное исследование элементного статуса населения российской Арктики с формированием групп риска по дефициту жизненно важных химических элементов и избыточному накоплению токсикантов в целях разработки необходимых медико-профилактических мероприятий.
- 7.17.2. Сформировать базу данных по элементному статусу населения, содержанию питательных веществ в пищевых продуктах и питьевой воде для мониторинга и целенаправленного снижения рисков природно- и техногенно-обусловленных заболеваний, связанных с дисбалансами макро- и микроэлементов, а также раннего выявления угроз безопасности жизнедеятельности из-за избыточного накопления токсикантов.
- 7.17.3. Создать программу для оценки обеспеченности рационов отраслевого питания (в организованных коллективах детей и работников производственной сферы и др.) жизненно важными

минеральными веществами и микроэлементами. На основании исследований пищевого статуса северян разработать нормы здорового питания для разных групп населения, включая детское, в условиях воздействия на организм климатических факторов Арктической зоны Российской Федерации, а также производственных факторов для трудовых коллективов (в т.ч. вахтовых методов труда), с учетом традиционного питания коренных малочисленных народов Севера, снижая риски развития алиментарных заболеваний среди населения Крайнего Севера.

7.17.4. На основании полученных данных сформировать социальный заказ на производство продуктов функционального питания для профилактики нарушений минерального обмена, типичных для выявленных групп риска.

7.17.5. Наладить региональную службу по мониторингу элементного статуса населения. Учитывая большую площадь и климато-географическую гетерогенность региона обоснованной представляется реализация первого этапа проекта в точках роста Российской Арктики. На первом этапе будет проведен анализ риска развития дефицитов и/или избытков макро- и микроэлементов посредством оценки содержания эссенциальных и токсичных химических элементов в диагностических биосубстратах (волосы, кровь, моча) населения трудоспособного возраста (мужчины и женщины с градацией по возрасту, народности), проживающего в Арктической зоне, методом масс-спектрометрии с индуктивно-связанной плазмой с последующим определением частоты отклонений элементного статуса от общероссийских референтных значений, разработкой референтных значений для отдельных регионов в соответствии с рекомендациями ИЮПАК. Для получения объективной картины в ходе реализации проекта предлагается провести анализ не менее

10000 образцов волос, 4000 образцов крови и 10000 образцов мочи, а также 5000 образцов питьевой воды и продуктов питания.

7.18. В целях развития системы здравоохранения в Арктической зоне РФ с учетом природно-климатических условий макрорегиона рекомендовать:

7.18.1. Провести анализ состояния медицинских организаций, в том числе ведомственных, осуществляющих медицинское обеспечение проживающего населения и работников организаций в субъектах Арктической зоны РФ и разработать соответствующие предложения правового, нормативного характера по улучшению материально-технического состояния медицинских организаций и кадрового их обеспечения, структурированию и этапности оказания доступной, качественной и эффективной медицинской помощи.

7.18.2. Подготовить предложения по внесению изменений и дополнений в законопроект о развитии Арктической зоны РФ, разработанный и внесенный Минэкономразвития России в Государственную Думу РФ. Представить сводные предложения в Экспертный совет по вопросам законодательного обеспечения развития субъектов Арктической зоны и приравненных к ним местностей, а также территорий, входящих в Арктическую зону РФ, при заместителе Председателя Государственной Думы РФ О.Н. Епифановой. Отдельно рассмотреть вопрос о внесении поправок в ФЗ 323 «Об охране здоровья граждан» о предоставлении права органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждать порядки и стандарты оказания медицинской помощи, в т.ч. при медицинской реабилитации в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностей, районах Дальнего Востока, а также территорий, входящих в АЗРФ.

- 7.18.3. Разработать и представить в Правительство РФ проект ведомственной целевой программы «Развитие морской арктической медицины на период до 2025 г.».
- 7.18.4. Разработать проект ведомственной целевой программы «Совершенствование системы спасания и выживания лиц, терпящих бедствие и оказавшихся во внештатных ситуациях при воздействии экстремальных факторов внешней среды на суше и на море в арктической зоне Российской Федерации».
- 7.18.5. Учесть необходимость организации береговых медицинских учреждений здравоохранения, обладающих соответствующим кадровым и научным потенциалом в соответствии с Конвенцией МОТ 2006 «О труде в морском судоходстве» для проведения консультаций при заболеваниях моряков.
- 7.18.6. Сформировать модель системы санитарной авиации в арктическом регионе с учетом географических, климатических и других особенностей территории и разработать отдельную долгосрочную программу по развитию санитарной авиации в АЗРФ, а также усовершенствовать нормативную базу по обеспечению необходимого уровня доступности высокотехнологичной помощи.
- 7.19. В целях устранения дефицита врачебных кадров в Арктической зоне РФ рекомендовать по аналогии с программой «Земский доктор» законодательно предусмотреть компенсационные выплаты врачам-специалистам, переезжающим работать в Арктическую зону Российской Федерации. Выплаты осуществлять поэтапно, увеличив их размер (суммарно) до 2 млн. рублей (500 тыс. рублей при трудоустройстве, 500 тыс. рублей после первого года работы и 1 млн. рублей после пятого года работы). Обязательным условием получения компенсационных выплат установить заключение врачами-специалистами (являющимися гражданами Российской Федерации в возрасте до 45 лет, имеющими квалификационную категорию, стаж работы по специальности, необходимой для занятия должности, не

менее 5 лет) впервые трудового договора с медицинской организацией, подведомственной органу управления здравоохранением субъекта Российской Федерации, расположенного на территории Арктической зоны РФ, по основному месту работы на срок не менее пяти лет. Финансирование компенсационных выплат предусмотреть за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Арктической зоны РФ в соотношении 60 % на 40 %. Проекту присвоить условное название «Арктический доктор».

7.20. В целях формирования научной базы для развития арктической медицины и разработки мер по снижению негативного воздействия экологических факторов на население АЗРФ рекомендовать:

7.20.1. Подготовить предложения по паспорту и проекту ведомственной целевой программы (в рамках пилотной Государственной программы «Развитие здравоохранения»), «Реализация Климатической доктрины Российской Федерации по изучению неблагоприятного влияния на здоровье глобальных изменений климата, мер по адаптации населения к изменениям климата, в том числе в Арктической зоне Российской Федерации и профилактике заболеваний, обусловленных изменениями климата, влиянием неблагоприятных погодных и гелиогеофизических факторов».

7.20.2. Поручить ФГБУ «ЦСП» Минздрава России провести в рамках Госзадания на научные исследования и разработки в 2018-2020 гг. НИР по теме «Эколого-гигиеническая оценка состояния окружающей среды на разрабатываемых нефтегазовых месторождениях в Арктической зоне Российской Федерации: влияние на организм человека и разработка рекомендаций по снижению неблагоприятного воздействия экологических факторов на здоровье работников нефтегазодобывающих предприятий и населения, включая малочисленные коренные народы Севера».

7.20.3. Разработать медико-гигиенические подходы по снижению риска неблагоприятного воздействия климато-производственных

факторов на здоровье вахтовых работников с внедрением современных методов ускоренной адаптации человека к условиям Арктической зоны Российской Федерации.

7.21. В целях предупреждения возникновения и развития неблагоприятной эпидемиологической ситуации в Арктике, в том числе по зоонозным инфекциям рекомендовать разработать проект ведомственной целевой программы: «Профилактика инфекционных заболеваний, связанных с изменениями климата и миграцией трудоспособного населения при выполнении программ развития опорных зон арктической зоны», включая отдельные мероприятия:

А) Анализ охвата вакцинацией против пневмококковой и менингококковой инфекции трудоспособного населения (у коренных жителей Севера и лиц, временно находящихся на арктической территории («вахтовиков»), осуществление у них серологического мониторинга состояния иммунитета (по показаниям);

Б) Осуществление постоянного мониторинга циркуляции микроорганизмов (прежде всего носительства пневмококков и менингококков) среди контингента работающего населения и коренных малочисленных народов Севера;

В) Изучение динамики и профилактика распространения микробной и вирусной популяции в окружающей среде арктического региона с учетом природных и техногенных факторов, влияющих на ее развитие;

Г) Разработка экспрессных методов лабораторной диагностики и создание портативных передвижных лаборатории, функционирующих в единой информационной среде с выделенными центрами обработки и анализа информации, полученной из точек удаленного доступа;

Д) Осуществить комплексный мониторинг за распространением зоонозных инфекций в субарктической зоне России

(проанализировать многолетние показатели заболеваемости, определить инфицированность населения патогенами, установить циркуляцию патогенов);

Е) Разработать научно обоснованный прогноз рисков заболеваемости населения на этих территориях;

Ж) Разрабатывать и реализовывать план мероприятий по предупреждению возникновения и развития неблагоприятной эпидемиологической ситуации, в том числе по зоонозным инфекциям.

7.22. В целях снижения риска неинфекционных заболеваний и повышения уровня мотивации населения АЗРФ к ведению здорового образа жизни и регулярному посещению врача с профилактической целью рекомендовать:

7.22.1. Разработать Общенациональную программу поддержки системы профилактики в Российской Федерации, включающую комплекс государственных мер и гарантий по созданию сегмента превентивной медицины.

7.22.2. Разработать и принять нормативно - правовые акты, регулирующие полномочия муниципалитетов по профилактике заболеваний и пропаганде здорового образа жизни.

7.22.3. Рассмотреть возможность интеграции центров здоровья для детей и кабинетов оказания медицинской помощи в общеобразовательных организациях в единое профилактическое пространство.

7.22.4. Принять необходимые меры по совершенствованию нормативно-правового регулирования оказания медицинской помощи в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях.

7.22.5. Проработать комплекс мер по пропаганде в средствах массовой информации, в Центрах медицинской профилактики и в Центрах здоровья здорового образа жизни для молодежи по направлению –

«пищевая безопасность», учитывающий особенности поведения и восприятия молодежью разных возрастов соответствующей информации.

7.22.6. Разработать ведомственную целевую программу «Разработка мероприятий по здоровьесбережению и повышению качества жизни малочисленных коренных народов Севера на период до 2025г».

7.22.7. Просить Президиум Госсовета Российской Федерации рассмотреть на заседании во 2-3 квартале 2018 года вопрос «О здоровьесбережении, пищевой безопасности и повышении качества жизни населения Арктической зоны Российской Федерации, включая малочисленные коренные народы Севера».

7.23. В целях оптимизации требований к профессиональному отбору работников, проработать комплекс мер по совершенствованию системы отбора, медицинского обеспечения деятельности и медико-социальной экспертизы здоровья граждан, работающих в экстремальных природно-климатических условиях арктической зоны Российской Федерации.

7.24. В целях улучшения медицинского обслуживания ускорить создание отечественных фармакологических разработок по диагностике и профилактике заболеваний и восстановления организма в условиях Арктики.

7.25. В целях приведения в соответствие санитарно-эпидемиологических требований с условиями Арктической зоны РФ рекомендовать внести изменения в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15.05.2013 №26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»:

А) Пункт 3.6 главы III «Требования к оборудованию и содержанию территорий дошкольных образовательных

организаций» изложить в следующей редакции: «Зона игровой территории включает в себя групповые площадки – индивидуальные для каждой группы (рекомендуемая площадь из расчета не менее 7,0 кв. м на 1 ребенка для детей младенческого и раннего возраста (до 3-х лет) и не менее 9,0 кв.м на 1 ребенка дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет) и физкультурную площадку (одну или несколько).

Для районов Крайнего Севера, а также в городах в условиях сложившейся (плотной) городской застройки допускается сокращение площади игровых площадок до 20% при условии соблюдения принципа групповой изоляции и обеспечении удовлетворения потребности детей в движении и соответствующем развитии.

Для сельской местности районов Крайнего Севера, а так же в городах в условиях сложившейся (плотной) городской застройки с учетом режима организации прогулок допускается использование совмещенных групповых площадок.

Для дошкольных образовательных организаций, оказывающих услуги по присмотру и уходу за детьми, допускается использование оборудованных мест для прогулок детей и занятий физкультурой, расположенных на территории скверов, парков и других территориях, которые приспособлены для прогулок детей и занятий физкультурой».

Б) Пункт 4.22 главы IV «Требования к зданию, помещениям, оборудованию и их содержанию» изложить в следующей редакции: «Для вновь строящихся зданий дошкольных образовательных организаций независимо от их вместимости предусматривается медицинский блок, состоящий из медицинского и процедурного кабинетов, туалета. В туалете предусматривается место для приготовления дезинфекционных растворов. Медицинский блок (медицинский кабинет) должен

иметь отдельный вход из коридора. Для временной изоляции заболевших допускается использование помещений медицинского блока (медицинский или процедурный кабинет).

При размещении дошкольной образовательной организации (или групп) на базе образовательной организации возможно использование медицинского блока (или медицинского кабинета) данного образовательного учреждения.

При размещении дошкольной образовательной организации (или групп) в пристроенных к жилым домам (или к зданиям административного и общественного назначения, а также во встроенных в жилые дома и встроенно-пристроенных к жилым домам, зданиям административного и общественного назначения), а также в сельской местности районов Крайнего Севера, в которых не предусмотрен медицинский кабинет, допускается в кабинете заведующего дошкольной образовательной организации оборудование места для временной изоляции заболевших детей, разделенного трансформируемой перегородкой».

В) Пункт 9.1 главы IX «Требования к водоснабжению и канализации» СанПиН 2.4.1.3049-13 изложить в следующей редакции: «Вновь строящиеся дошкольные образовательные организации оборудуются системами холодного и горячего водоснабжения, канализацией». В ранее построенных зданиях дошкольных образовательных организаций, расположенных в населенных пунктах, где отсутствуют централизованное водоснабжение и канализация, допускается использование системы водоснабжения и канализации в соответствии с проектными решениями».

7.26. В целях приведения в соответствие санитарно-эпидемиологических требований с условиями Арктической зоны РФ рекомендовать внести изменения в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29.12.2010 №189 «Об утверждении

СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»:

А) Пункт 2.5 главы II дополнить: «В населенных пунктах, в которых отсутствует улично-дорожная сеть, допускается подвоз обучающихся на внедорожном транспортном средстве, в котором созданы условия для безопасного движения»;

Б) Пункт 3.1 главы III «Требования к территории общеобразовательных организаций СанПиН 2.4.2.2821-10 изложить в следующей редакции: «Для районов Крайнего Севера допускается снижение озеленения площади территорий общеобразовательных учреждений, с учетом особых климатических условий в этих районах до 20% площади территории, свободной от застройки»;

В) Пункт 4.13. главы IV «Требования к зданию» изложить в следующей редакции: «Спортивный зал рекомендуется размещать на 1 этаже здания или в отдельно пристроенном здании. При размещении спортивного зала на 2-м этаже должны обеспечиваться нормативные уровни звукового давления и вибрации в соответствии с гигиеническими нормами. Количество и типы спортивных залов предусматриваются в зависимости от вида общеобразовательной организации и его вместимости. Рекомендуемые площади спортивных залов: 9,0 х 18,0 м, 12,0 х 24,0 м, 18,0 х 30,0 м. Высота спортивного зала при проектировании должна составлять не менее 6,0 м. Для обучающихся общеобразовательных организаций сельской местности в районах Крайнего Севера использование спортивного зала допускается на базе организаций, осуществляющих спортивную деятельность»;

Г) Пункт 4.18. главы IV «Требования к зданию» изложить в следующей редакции: «При проектировании и строительстве

зданий общеобразовательных организаций рекомендуется предусматривать актовЫй зал, размеры которого определяются числом посадочных мест из расчета 0,65 м2 на одно место. Для обучающихся общеобразовательных организаций сельской местности в районах Крайнего Севера использование актового зала допускается на базе организаций, осуществляющих культурную деятельность»;

Д) Пункт 5.11 главы V «Требования к помещениям и оборудованию общеобразовательных организаций» изложить в следующей редакции: «Во вновь строящихся и реконструируемых зданиях общеобразовательных организаций в кабинетах домоводства необходимо предусмотреть наличие не менее двух помещений: для обучения навыкам приготовления пищи и для кройки и шитья. Для обучающихся общеобразовательных организаций сельской местности в районах Крайнего Севера допускается использование одного кабинета домоводства с совмещенными помещениями для обучения навыкам приготовления пищи и для кройки и шитья»;

Е) Пункт 8.2 главы VIII «Требования к водоснабжению и канализации» СанПиН 2.4.2.2821-10 изложить в следующей редакции: «При отсутствии в населенном пункте централизованного водоснабжения во вновь строящихся зданиях общеобразовательных организаций необходимо обеспечить непрерывную подачу холодной воды в помещения пищеблока, помещения медицинского назначения, туалеты, помещения интерната при общеобразовательной организации и дошкольного образования и устройства систем подогрева воды. В ранее построенных зданиях общеобразовательных организаций допускается использование системы водоснабжения в соответствии с проектными решениями»;

Ж) Пункт 9.1 главы IX «Требования к помещениям и оборудованию общеобразовательных организаций, размещенных в приспособленных зданиях» СанПиН 2.4.2.2821-10 изложить в следующей редакции: «Размещение общеобразовательных организаций в приспособленных помещениях возможно на время строительства общеобразовательной организации, проведения капитального ремонта (реконструкции) существующих основных зданий общеобразовательных организаций».

7.27. В целях приведения в соответствие санитарно-эпидемиологических требований с условиями Арктической зоны РФ рекомендовать внести изменения в постановление Главного государственного врача Российской Федерации от 18.05.2010 №58 «Об утверждении СанПиН 2.1.3.2630–10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»:

А) Пункт 2.13 главы II «Требования к размещению и территории лечебно-профилактических организаций» дополнить: «Для районов Крайнего Севера (территории тундры) допускается снижение озеленения площади территорий до 30%»;

Б) Пункт 5.1 главы V «Требования к водоснабжению и канализации» дополнить: «В ранее построенных зданиях амбулаторий в сельской местности, где отсутствуют централизованное водоснабжение и канализация, допускается использование системы водоснабжения и канализации в соответствии с проектом»;

В) В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 N 543н (ред. от 30.09.2015) «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» рассмотреть возможность внесения требований к рекомендуемому набору помещений и площади помещений для фельдшерских здравпунктов.

7.28. С целью реализации задач по развитию системы здравоохранения в Арктической зоне Российской Федерации предлагается создать Проектный офис по стратегическому планированию, формированию и мониторингу реализации государственных, федеральных, ведомственных целевых и региональных программ (в субъектах РФ), а также ведомственных целевых программ и основных мероприятий в сфере развития арктической медицины, организовав его работу с выделением целевых субсидий.

Общие предложения

7.29. Провести анализ законодательства Российской Федерации, регулирующего общественные отношения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в целях определения единого государственного подхода к нормативному правовому регулированию всего комплекса вопросов по дальнейшему развитию северных территорий страны.

7.30. В целях усиления государственного влияния на регулирование вопросов социально-экономического развития Крайнего Севера и Арктики рассмотреть возможность создания федерального органа исполнительной власти, ответственного за выработку государственной политики в Арктической зоне Российской Федерации.

7.31. В целях эффективной реализации социальной политики Российской Федерации в Арктике рекомендовать разработать Стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2050 г.

7.32. Внести уточнения и/или дополнения в Территориальную программу гарантированного оказания (доступной и бесплатной) медицинской помощи, в том числе скорой специализированной (санитарно-авиационной) по вопросу распространения юрисдикции Российской Федерации на континентальный шельф применительно к зоне

ответственности компаний, осуществляющих деятельность в пределах континентального шельфа, но за пределами территориальных вод Российской Федерации и распределить континентальный шельф РФ на зоны, примыкающие к близкорасположенным субъектам Российской Федерации.

Законодательное регулирование

Стимулирование внутренней трудовой миграции и снижение оттока квалифицированных кадров

7.33. В целях улучшения качества жизни лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, законодательно установить:

7.33.1. Меры государственной поддержки по обеспечению работников и членов их семей жильем при переезде в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, включая систему стимулов, предусматривающих создание льготных систем ипотечного кредитования для молодых семей.

7.33.2. Меры, направленные на бесперебойное и устойчивое функционирование жилищно-коммунального комплекса и объектов инженерной инфраструктуры северных территорий.

7.33.3. Особые подходы к организации оказания медицинской помощи населению, обусловленные экстремальными природно-климатическими условиями, в том числе предусмотреть расширение действия программы «Земский доктор» на территории Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

7.33.4. Механизмы повышения доступности услуг авиационного, железнодорожного и водного транспорта в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

7.34. Для улучшения положений работников, осуществляющих свою трудовую деятельность в АЗРФ необходимо законодательно определить, что размеры тарифных ставок, должностных окладов,

базовых должностных окладов не могут быть ниже минимального размера оплаты труда, а районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, подлежат начислению на заработную плату с учетом стимулирующих и иных компенсационных выплат.

7.35. Для привлечения в АЗРФ квалифицированных специалистов необходимо разработать комплекс мер по повышению заработной платы для тех, кто работает в районах Крайнего Севера. Предлагается уменьшить налоговое бремя на фонд оплаты труда.

Создание комфортных условий для жизни в Арктике

7.36. Для создания комфортных условий жизни в Арктике необходимо обеспечить:

7.36.1. Существенно более высокий по сравнению с другими регионами минимальный уровень заработной платы.

7.36.2. Существенно более высокий уровень минимальной потребительской корзины.

7.36.3. Более высокие стандарты жизнеобеспечения (повышенные нормы жилья, расширение круга оснований предоставления бесплатного жилья, повышенные размеры льгот; введение льготной ипотечной системы для приобретения жилья, аналогичной системе, действующей для военнослужащих, дополнительная мотивация повышения рождаемости детей; введение стимулирующих выплат при рождении детей, мотивирующих к выходу из декрета на прежнее место работы и без перемены места жительства; поддержка молодых семей; субсидирование сезонных перелетов и др.).

7.36.4. Определение на федеральном уровне, например, в законе «О развитии Арктической зоны РФ», что стандарты и нормы, определяющие качество жизни и среды обитания (медицина,

безопасность, жилищные, транспортные нормы и т.д.), формируются с учетом климатической, территориальной и иных уникальных особенностей арктических территорий.

Поддержка молодежи Арктики

7.37. Для привлечения молодежи в Арктическую зоны РФ необходимо установить для лиц моложе 35 лет право на получение процентной надбавки к заработной плате в полном размере с первого года работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных районах и местностях не менее пяти лет.

7.38. Для привлечения молодежи в АЗРФ необходимо установить начисления районного коэффициента и процентной надбавки на стипендию лицам, обучающимся в высших и средних учебных заведениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Развитие здравоохранения в Арктике

7.39. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в статьи 35 и 36 Федерального закона 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», в части установления дифференцированного подхода к установлению нормативов объемов стационарной медицинской помощи для Арктической зоны РФ и установлению нормативных затрат, не зависящих от количества прикрепленного населения. Сейчас на практике получается, что если в населенном пункте детей меньше определенного нормативом количества, то педиатра там нет, и ребенка приходится везти в соседний населенный пункт, что даже не всегда возможно из-за погодных условий.

Региональное регулирование

Развитие здравоохранения в Арктике

- 7.40. Рекомендовать органам государственной власти субъектов РФ и компаниям активнее развивать государственно-частное партнерство в здравоохранении, уделяя особенное внимание обеспечению и развитию соответствующей инфраструктуры мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, в том числе коренных народов.
- 7.41. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов АЗРФ реализовать основные мероприятия по направлениям: совершенствование региональных моделей оказания медицинской помощи населению, повышение ее качества и доступности; ограничение неблагоприятного воздействия факторов окружающей среды; профилактика экологически детерминированной патологии; снижение заболеваемости и смертности, повышение продолжительности и качества жизни населения Арктической зоны Российской Федерации, включая коренные малочисленные народы Севера.
- 7.42. В целях совершенствования системы профилактики и повышения качества жизни населения АЗРФ рекомендовать исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:
- 7.42.1. Обеспечить разработку и внедрение современных профилактических программ в муниципальных образованиях с целью создания условий для ведения ЗОЖ населением.
- 7.42.2. Осуществлять поддержку и содействие развитию и совершенствованию профилактической медицины, обеспечению должного уровня финансирования профилактических программ.
- 7.42.3. Осуществлять совместно с научными и общественными организациями мониторинг здоровья населения и реализацию мер

по снижению распространенности основных факторов риска хронических неинфекционных заболеваний.

- 7.43. Являясь благоприятной зоной оздоровления, Оренбургская область предлагает организацию отдыха и лечения жителей Арктической зоны РФ на курорте «Солёные озера» (г. Соль-Илецк).
- 7.44. Предлагается оказание санаторно-курортного и медицинского обслуживания жителей Арктической зоны Российской Федерации на курортах Краснодарского края.
- 7.45. Предлагается возможность сотрудничества Кабардино-Балкарской Республики и арктических регионов в части отдыха и оздоровления на льготных условиях в санаторно-курортных учреждениях республики.
- 7.46. В целях оценки распространения эпидемиологически опасных штаммов микроорганизмов в Арктической зоне РФ рекомендовать проводить мониторинговые исследования, которые должны включать в себя скрининг возбудителей инфекционных заболеваний, переносимых перелетными птицами, насекомыми и клещами, а также микробиологический контроль палеонтологических и археологических находок. Необходимо изучать динамику микробной популяции в окружающей среде Арктического региона с учетом природных и техногенных факторов, влияющих на нее.
- 7.47. В целях экспертизы и координации проведения научных исследований и разработок, планируемых и осуществляемых в Российской Федерации научными и образовательными организациями различного ведомственного подчинения и форм собственности, рекомендовать Президиуму Российской академии наук сформировать под руководством Секции профилактической медицины Отделения медицинских наук РАН «Межведомственный Совет РАН по экологии человека, гигиене и медицине окружающей среды», включая Проблемную комиссию по арктической медицине и биоклиматологии.

Стимулирование внутренней трудовой миграции и снижение оттока квалифицированных кадров

7.48. Для улучшения регулирования занятости населения в условиях Крайнего Севера необходимо провести анализ воспроизводства и распределения трудовых ресурсов, отраслевой структуры трудовых ресурсов, оценки эффективности их использования, определить потребности в трудовых ресурсах в профессионально-квалификационном разрезе с учетом демографической ситуации, миграционных процессов и перспектив социально-экономического развития.

Общие предложения

7.49. В целях содействия дальнейшему развитию межрегионального сотрудничества по приоритетным направлениям деятельности провести инвентаризацию имеющихся договоров и соглашений в торгово-экономической, научно-технической, социально-культурной и гуманитарной сферах, заключенных субъектами Арктики с неарктическими регионами.

Развитие гражданского общества

Работа с ветеранами

7.50. Предлагается для развития и координации общественной активности в направлении работы по вовлечению ветеранов в общественные процессы, связанные с Арктикой:

- А) Привлекать ветеранов в качестве экспертов при проведении арктических исследований;
- Б) Привлекать ветеранов к производству кинофильмов и передач по арктической тематике;

- В) Привлекать ветеранов к формированию музейных и архивных фондов по Арктике;
- Г) Привлекать ветеранов к популяризации профессий, актуальных для развития Арктической зоны РФ.
- Д) Аккумулировать опыт ветеранов в области полярной авиации для составления методических рекомендаций в данной сфере.

8. Образование и кадровое обеспечение для развития Арктики

Государственное управление

- 8.1. В связи с рассогласованностью действий ключевых компаний ведущих деятельность в арктических регионах, и органов власти в вопросах кадровой политики, а также отсутствием координационного механизма кадрового обеспечения региональной экономики рассмотреть возможность:
 - 8.1.1. Совместно с представителями промышленных предприятий провести анализ федеральных и региональных кадровых политик для их учета в создании кадровой стратегии.
 - 8.1.2. Включения в федеральные требования к инвестиционному паспорту раздела «кадровое обеспечение» (с учетом жизненных циклов проектов).
- 8.2. В целях повышения привлекательности Арктики для высококвалифицированных работников рассмотреть возможность разработки уникальных «арктических» механизмов стимулирования притока специалистов, в том числе используя инструменты - дополнительных выплат и распределения.
- 8.3. Рассмотреть возможность создания модели открытого партнерского взаимодействия предприятий и вузов, направленной на коммерциализацию результатов фундаментальных и прикладных исследований вузов в процессе создания инновационной продукции предприятиями промышленности.
- 8.4. В целях привлечения студентов и выпускников на предприятия арктического сектора рекомендовать организовать работу по целевому приему, целевому обучению и производственной практике в системе среднего профессионального образования и прикладного бакалавриата.
- 8.5. В целях повышения уровня подготовки кадров в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность повышения стандартов среднего

профессионального образования до квалификационных требований WorldSkills.

- 8.6. В целях подготовки кадров, востребованных на рынке труда, на основе прогнозной потребности в специалистах соответствующей квалификации, рассмотреть возможность:
 - 8.6.1. Закрепления на законодательном уровне обязанности предоставления работодателями сведений о прогнозной потребности в кадрах (в разрезе профессий и специальностей, муниципальных районов и городских округов), либо включения таких сведений в форму статистического наблюдения Росстата на примере 1-Т (Проф).
 - 8.6.2. Обязательного включения в проектную документацию крупных инвестиционных проектов, направляемых на государственную экспертизу, раздела, содержащего сведения о квалификационном составе работников, как на стадии строительства, так и стадии дальнейшей эксплуатации.
 - 8.6.3. Разработки единой методики расчета кадровой потребности по рабочим профессиям и специальностям для Арктической зоны Российской Федерации.
- 8.7. Ввиду деградации криолитозоны рассмотреть возможность обеспечения государственного (регионального) заказа для ФГБОУ ВО высшего образования «Норильский Государственный индустриальный институт» в части подготовки специалистов в сфере мерзлотно-технического надзора.
- 8.8. В целях инновационного освоения Арктики рассмотреть возможность формирования целостной системы и институтов постоянного воспроизводства деятельности научно-технологических, образовательных и профессионально ориентирующих центров подготовки специалистов всех звеньев и уровней для работы и жизнедеятельности в Арктике, включая возрождение Арктического училища, создание современного Арктического колледжа и

Арктического центра КРОО «Северный полюс» (Республика Карелия).

- 8.9. Для успешного решения кадровых вопросов и проведения актуальных научно-практических исследований в Арктике необходимо тесное взаимодействие между потенциальными работодателями и НИИ, ВУЗами, ССУЗами. В связи с этим предлагается создать электронную базу данных, где работодатели и заказчики научно-прикладных исследований могли бы выкладывать свои требования, а сотрудники НИИ, ВУЗов, ССУЗов - на конкурсной основе предлагать свои услуги.
- 8.10. В целях совершенствования системы подготовки медицинских кадров для Арктической зоны РФ рекомендовать:
- 8.10.1. Увеличить показатели целевого приема на медицинские специальности в вузы, находящиеся непосредственно на территории АЗРФ.
- 8.10.2. Увеличить государственное задание на бюджетные места для региональных вузов.
- 8.10.3. В составе Координационного совета Министерства здравоохранения РФ по кадровой политике создать рабочую группу по обеспечению медицинскими кадрами Арктики.
- 8.10.4. Разработать систему дополнительных социальных гарантий для специалистов, работающих на территории Арктической зоны.
- 8.10.5. Создать единую информационно-коммуникационную сеть, включающую образовательные учреждения, занимающиеся подготовкой кадров для арктических территорий, и лечебные учреждения.
- 8.10.6. Включить в план работы научно-образовательного медицинского кластера «Северный» («Арктический») расширение сотрудничества с региональными министерствами здравоохранения и вузами «арктических» субъектов, муниципальными образованиями, работодателями.

- 8.10.7. Создать Научно-образовательный центр комплексных научных медицинских исследований в Арктике.
- 8.10.8. Усилить взаимодействие с органами здравоохранения в области подготовки кадров и реализации программ, направленных на снижение заболеваемости и смертности.
- 8.10.9. Поддерживать проведение сравнительных российско-норвежских исследований здоровья населения арктических территорий.
- 8.10.10. Поручить «МГУ им. М.В.Ломоносова» во взаимодействии с Минздравом России, Минобрнауки России, Минсельхозом России и Минпромторгом России, разработать проект ведомственной целевой программы по развитию нового направления науки и прикладной медицины: «Медицина окружающей среды и пищевая безопасность», включая обоснование и разработку проекта паспорта специальности научных работников «Медицина окружающей среды и пищевая безопасность» (медицинские, биологические науки); разработать образовательные стандарты и учебные программы последиplomной подготовки врачей по специальности «медицина окружающей среды» с курсом «Арктическая медицина». Организовать последиplomную подготовку врачей-специалистов по курсам: «Медицина окружающей среды», «Арктическая медицина», «Пищевая безопасность».
- 8.10.11. Во взаимодействии с РАН, «МГУ им. М.В.Ломоносова» и другими ведущими ведомственными профильными научно-исследовательскими организациями, в том числе оборонно-промышленного комплекса по направлениям Минпромторга России сформировать перечень приоритетных проектов фундаментальных и прикладных НИР, направленных на противодействие большим вызовам и решение приоритетных задач научно-технологического развития России в сфере медицины окружающей среды, арктической медицины и пищевой

безопасности в рамках государственной программы по реализации стратегии научно-технологического развития Российской Федерации.

- 8.11. В целях активного развития образования рассмотреть возможность рекомендовать интегрировать Цели устойчивого развития ООН (далее - ЦУР) в курсы учебных дисциплин в системе среднего профессионального и высшего образования в субъектах Арктической зоны РФ. Указывать данную информацию о том, на достижение каких ЦУР направлено изучение тех или иных учебных курсов в аннотации к ним, размещаемой на сайтах учебных заведений.
- 8.12. Для стимуляции гражданского, социального, культурного, туристического и иных видов интересов к Арктической зоне Российской Федерации организовать постоянно действующий форум Международная Молодёжная Арктическая инициатива «ЦУР для Арктики». Форум арктической молодёжи проводить один раз в два года в одном из административных центров арктического региона РФ. Для целей подготовки и проведения форума создать секретариат из активистов студенческих научных обществ арктических ВУЗов.
- 8.13. Для активного вовлечения в работу с тематикой ЦУР российских и зарубежных студентов, проходящих дополнительную практическую подготовку в российском проекте Арктический плавучий университет в экспедиционном рейсе 2018 года провести на борту деловую игру «Цели устойчивого развития для арктического региона». Для её проведения привлечь разработчика методики организации и проведения деловой игры и молодёжных посланников ЦУР в России.
- 8.14. Для усиления экологической тематики в работе с молодёжью провести на нескольких площадках в арктическом регионе презентацию федерального проекта «Наставник» в виде Проектной лаборатории «Эконаставник».
- 8.15. В целях повышения привлекательности Арктики предлагается рассмотреть возможность распространения информации в субъектах

Российской Федерации об условиях работы в Арктической зоне РФ, а также имеющихся механизмах стимулирования работы в данном регионе.

Законодательное регулирование

8.16. В целях развития целевого приема студентов в крупные образовательные учреждения Санкт-Петербурга и других регионов РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство по вопросам участия в целевом приеме предприятий, которые не имеют в уставном капитале государственной доли, но при этом выполняют значимые стратегические арктические проекты.

Региональное регулирование

8.17. В целях повышения престижности работы в полярном регионе предлагается рекомендовать регионам АЗРФ разработать закон о почетном звании, которое присваивалось бы работникам, участвующим в развитии Арктики.

Развитие гражданского общества

8.18. Совместно с региональными отделениями Русского географического общества организовать общероссийский экологический урок «Арктика: настоящее и будущее» с подключением в онлайн-режиме образовательных организаций всех регионов Российской Федерации.

8.19. Правительство Рязанской области выражает готовность к сотрудничеству с работодателями арктических регионов в подборе необходимых кадров среди безработных и ищущих работу граждан, обратившихся в органы занятости населения Рязанской области.

8.20. В целях повышения качества подготовки кадров для Арктической зоны Российской Федерации предлагается использовать потенциал образовательных организаций среднего профессионального образования и высшего профессионального образования Пермского края.

9. Развитие телекоммуникационной инфраструктуры и цифровой экономики в Арктике

Государственное управление

Телекоммуникации

9.1. В целях создания Арктической волоконно-оптической линии связи (далее - ВОЛС), которая позволит сформировать кратчайший маршрут для транзита межконтинентального телекоммуникационного трафика, что обеспечит привлекательность для инвестиций стран БРИКС, а также интеграцию арктической части Российской Федерации с освоенными районами России и организацию надёжного судоходства по Северному морскому пути предлагается:

9.1.1. Создать системный проект по созданию современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации.

9.1.2. Провести отраслевыми государственными НИИ исследования и оценки для выбора вариантов прокладки ВОЛС, ее ответвлений и решений по их реализации с учетом комплексного, инфраструктурного характера этого проекта, имеющего по ряду направлений закрытый характер.

9.1.3. Включить проект строительства ВОЛС в число целевых мероприятий по выполнению первой подпрограммы Госпрограммы «Информационное общество (2011-2020 годы)» («Создание информационно-коммуникационной инфраструктуры»), на создание коммуникационного базиса которой до настоящего времени средства не выделялись.

9.1.4. Включить отдельный пункт о строительстве Арктической ВОЛС в Федеральный закон «О развитии Арктической зоны Российской Федерации».

9.2. Для системного и эффективного развития информационно-коммуникационной инфраструктуры в Арктике и обеспечения

взаимодействия различных структур и ведомств предлагается создать специальную рабочую группу в составе Государственной комиссии по вопросам развития Арктики.

9.3. В целях организации цифрового эфирного телерадиовещания в Арктической зоне предлагается расширить использование системы широкополосной связи как полноценный аналог системы «Инмарсат», так как данная система предоставляет следующие преимущества: экономия финансовых ресурсов на передаваемый трафик; обеспечение всеми видами спутниковой связи (интернет, телефония, видеоконференции, связь, телевидение, радиовещание); возможность обеспечения закрытого канала (кодирование, декодирование); независимость от иностранных партнеров; возможность доработки ПО управления и контроля под требования заказчика; наличие программно-аппартных средств, обеспечивающих помехоустойчивость.

9.4. В целях организации цифрового эфирного телерадиовещания в АЗРФ в части наземной инфраструктуры предлагается:

9.4.1. Рассмотреть в качестве единственного рационального варианта организации приёма цифровых пакетов программ федеральных мультиплексов на судах, следующих по Северному морскому пути - установку в населенных пунктах, расположенных на побережье вдоль СМП, передающих объектов телерадиовещания контейнерного типа с направленными антеннами, ориентированными на акваторию.

9.4.2. Предлагается установить телерадиовещательные передатчики мощностью порядка 1 кВт и панельных антенн с коэффициентом усиления порядка 10-12 децибел вдоль СМП. Прием контента для дальнейшего распространения в эфире организовать со спутников «Ямал». Планируемая зона охвата составит 50-80 км от береговой линии. Ориентировочное количество объектов, необходимых для

покрытия отдаленных территорий и СМП на всей его протяженности, составит порядка 50-70 позиций.

9.5. В целях организации цифрового эфирного телерадиовещания предлагается использовать следующие телекоммуникационные ресурсы:

9.5.1. Использовать ресурсы спутниковой группировки «Ямал».

9.5.2. Применять систему широкополосной связи (далее - СШС) с использованием большинства спутников Ku, Ka, C-диапазона, в зависимости от требований заказчика.

9.6. В целях решения вопросов, связанных с проведением подводных волоконно-оптических линий связи в арктическом регионе РФ, а также безопасности РФ и создания надежных колец связи рассмотреть возможность продолжения волоконно-оптических видов связей внутри или вдоль русел северных рек.

9.7. В целях создания необходимой системы связи для решения задач по проведению поисково-спасательных работ в Арктике предлагается:

9.7.1. Провести работы в области совершенствования нормативно-правового обеспечения, направленного на создание условий межведомственного взаимодействия по данному вопросу.

9.7.2. Развивать национальную систему спутниковой связи.

9.7.3. Создать единую систему радиосвязи в АЗРФ на основе современных отечественных комплексов нового поколения КВ-СВ-УКВ диапазона.

9.7.4. Проводить научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в том числе и в Арктической зоне, направленные на создание и совершенствование отечественных разработок в области связи.

9.8. В целях защиты от нарушений в работе волоконно-оптической линии в Красноярском крае предлагается создать в Норильске опорное кольцо связи.

9.9. В целях системного и эффективного развития информационно-коммуникационной инфраструктуры, комплексного развития энергетической системы и обеспечения взаимодействия различных структур и ведомств Республикой Дагестан предлагается разработка:

А) Линейки высокоскоростных тропосферных модемов на основе адаптивных методов обработки сигналов с учетом особенностей эксплуатации в Арктической зоне РФ;

Б) Комплекса приемо-передающего СВЧ оборудования мощностью до 10 кВт для использования в тропосферных линиях связи с учетом особенностей эксплуатации в Арктической зоне РФ;

В) Линейки фазированных антенных решеток для телекоммуникационных систем с учетом особенностей эксплуатации в Арктической зоне РФ;

Г) Линейки антенн с электромеханическим сканированием для оснащения высокоскоростной связью мобильных объектов;

Д) Высокоскоростных беспроводных каналов связи с беспилотными объектами;

Е) Программно-аппаратной платформы на базе контроллеров российского производства и встроенной технологии программирования на языках стандарта МЭК для систем интеллектуального управления промышленного и специального назначения;

Ж) Высокоскоростных помехозащищенных каналов связи на основе радиофотонных компонентов;

З) Высокоскоростных каналов передачи данных по бытовым и промышленным электросетям (на основе технологии «PLS»);

И) Высокоскоростного маршрутизатора, обеспечивающего построение высоконагруженных телекоммуникационных сетей для операторов связи, ведомств и корпораций;

К) Высокоскоростного коммутатора для обеспечения возможности функционирования высокоскоростных систем передачи данных;

Л) Системы интеллектуального управления автономными энергетическими комплексами с возобновляемыми источниками энергии для специальных объектов удаленных районов и Арктической зоны Российской Федерации;

М) Интеллектуальной системы управления энергоснабжения с применением промышленной автоматики, адаптированной под арктические условия, в том числе применяемой на аэродромах.

9.10. В целях обеспечения фиксированной связью, связью для подвижных объектов и вещанием в Арктической зоне Российской Федерации, для оказания услуг местному населению и в интересах федеральных и региональных структур рассмотреть возможность создания группировки космических аппаратов связи на высокоэллиптических орбитах.

9.11. С целью повышения устойчивости и безопасности предлагаемых к реализации единых систем мониторинга и связи обеспечить импортозамещение необходимых для их функционирования комплектующих, в частности по следующим значимым группам изделий:

А) Системы энергоснабжения научной аппаратуры, научных станций, систем связи и т.д. (химические источники тока) в комбинации с возобновляемыми источниками энергии (в т.ч. ВЭС);

Б) Навигационные приборы для определения местоположения оборудования, машин, персонала, работающие на мультисистемных навигационных чипах;

В) Системы связи в различных диапазонах длин волн и на различные расстояния, в том числе транкинговая связь (антенны, радиопередающие устройства, коммутаторы, терминальные устройства);

- Г) Автономные навигационные системы и антенны, высотой до 200 м. для обеспечения локальной навигационной системы позиционирования объектов;
- Д) Системы и аппаратура контроля и мониторинга, в т.ч. для оперативного обеспечения геолого-географически, гидрографических и картографических работ, метеорологических исследований, а также необходимая для них датчиковая аппаратура;
- Е) Аппаратура электркаротажа через обсадную металлическую колонну, аппаратура ядерно-магнитного каротажа и сильном поле, акустические имиджеры, электрические имиджеры, приборы углеродно-кислородного каротажа, многоцикловые испытатели пластов на абеле и т.д.;
- Ж) Судовые и береговые средства связи КВ-диапазона повышенной мощности, судовые средства ГМССБ.

Цифровая экономика

- 9.12. В целях обеспечения социально-экономического развития Арктической зоны РФ предлагается рассмотреть возможность внесения дополнений в государственную программу «Цифровая экономика», направленных на развитие цифровой экономики в АЗРФ с учетом социально-экономических и географических особенностей макрорегиона.
- 9.13. Предлагается внести в программу «Цифровая экономика» следующие дополнения: установить КРІ по цифровизации бизнеса и госсектора; установить стимулирование конечных потребителей цифровых продуктов и сервисов. А также доработать вопросы, связанные со стимулированием инвестиций в цифровую экономику; разработкой финансовых и нефинансовых мер поддержки инновационных компаний.

- 9.14. В целях экономии бюджетных средств за счет исключения дублирования затрат на формирование информационных ресурсов и обеспечения мониторинга ключевых показателей эффективности арктических государственных программ за счет их централизованного программного представления предлагается создать рабочую группу при Государственной комиссии по информационным технологиям для координации решений, принимаемых в данной области.
- 9.15. В целях поддержания работоспособности системы государственного информационно-аналитического развития Арктики, а также комплексного информационного обеспечения потребителей легитимной, полной, корректной, актуальной и соотносимой между собой цифровой, документальной, пространственной и аналитической информацией:
- 9.15.1. Разработать и согласовать с заинтересованными сторонами техническое задание на создание Системного проекта государственной автоматизированной информационной системы развития Арктики (согласно требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и П. 3.45, 3.46 Итоговой общественной резолюции по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2016 год).
- 9.15.2. Включить в состав приемной комиссии результаты работ членов МОО «Ассоциация полярников».
- 9.16. С целью развития «цифровизации» «Северного завоза» предлагается шире использовать возможности интернета и современных логистических систем доставки - создать единую «цифровую» платформу, которая позволит совершенствовать доставку товаров в рамках «Северного завоза».

- 9.17. В рамках реализации государственной программы «Устранение цифрового неравенства» по обеспечению услугами связи населенных пунктов в Арктической зоне РФ с населением от 250 до 500 человек (далее - программа УЦН), рассмотреть возможность установки малых базовых станций сотовой связи для обеспечения населения не только доступом в сеть интернет по технологии Wi-Fi, но и современными услугами сотовой связи.
- 9.18. Разработать и реализовать государственную программу по созданию в удаленных малочисленных населенных пунктах Российской Федерации, в том числе входящих в Арктическую зону, пунктов коллективного доступа к сети интернет по спутниковым каналам связи.
- 9.19. С целью обеспечения доступа населения к услугам по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием точек доступа в рамках предоставления универсальных услуг связи на сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации внести изменения в пункт 2 статьи 57 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», дополнив абзац 5 после слов «до пятисот человек» словами «(для сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации – до пяти тысяч человек)».

Законодательное регулирование

Телекоммуникации

- 9.20. Для системного и эффективного развития информационно-коммуникационной инфраструктуры в Арктике и обеспечения взаимодействия различных структур и ведомств предлагается:

- 9.20.1. Включить отдельный пункт о строительстве Арктической ВОЛС в Федеральный закон «О развитии Арктической зоны Российской Федерации».

9.20.2. В Федеральном законе «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» необходимо также отразить, что связь в Арктической зоне должна развиваться системно и подконтрольно со стороны государства.

Цифровая экономика

9.21. Установить регулируемые законодательно тарифы на аренду каналов связи, созданных в рамках реализации программы УЦН, в целях создания благоприятных условий для развития сетей сотовой связи в удаленных малочисленных населенных пунктах Российской Федерации, в том числе входящих в Арктическую зону Российской Федерации.

10. Сохранение национальных традиций

Государственное управление

Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера

10.1. В целях поддержки объединений коренных народов и традиционной хозяйственной деятельности ускорить рассмотрение и принятие федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера до 2025 года»:

10.1.1. Рассмотреть возможность оказания дополнительной поддержки объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занятых в производстве сельскохозяйственной продукции.

10.1.2. Рассмотреть возможность оказания бюджетной поддержки объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на развитие производственной инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

10.2. В целях защиты прав лиц, относящихся к коренным народам ускорить подготовку проекта федерального закона, направленного на определение порядка отнесения граждан к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в том числе ведущим традиционный образ жизни в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, и их учета.

10.3. Предлагается ускорить разработку системы показателей и организации мониторинга демографического и социально-экономического положения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

10.4. Возобновить выпуск статистического сборника «Экономические и социальные показатели районов проживания коренных

малочисленных народов Севера» с выделением АЗРФ, выпуск которого прекращен в 2010 году.

- 10.5. Внести изменения в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, в части учета показателей качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания.
- 10.6. В целях обеспечения прав и законных интересов коренных малочисленных народов рекомендовать рассмотреть вопрос об установлении порядка утверждения перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.
- 10.7. Рекомендовать определить уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку и утверждение порядка выдачи органами местного самоуправления муниципальных районов документа, подтверждающего ведение гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни, в целях регистрации его по месту жительства.
- 10.8. В целях сохранения традиционных видов деятельности КМНС рекомендовать поддерживать и развивать образование, в том числе среднее специальное, в направлении подготовки специалистов отраслей, в частности, оленеводства.
- 10.9. В целях развития традиционного рыболовства рекомендовать принять меры, направленные на восстановление популяции сиговых пород в водоемах, находящихся в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.
- 10.10. В целях сохранения культуры коренных малочисленных народов Федеральному агентству по делам национальностей совместно с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и

Дальнего Востока Российской Федерации поддержать проект ТО «Молодая Арктика» «Таланты Арктики – гарант поддержки и развития талантливых детей и молодежи, проживающих на Северных и Арктических территориях» в рамках международного проекта «Дети Арктики».

10.11. В целях обеспечения права коренных народов на приоритетный доступ к охотничьим угодьям, рыбопромысловым участкам и оленьим пастбищам на территориях традиционного проживания рекомендовать:

А) исключить ставку арендной платы при заключении охотохозяйственного соглашения с общинами;

Б) освободить общины коренных народов, осуществляющие промысловую охоту, от соответствующей платы за объекты животного мира;

В) обеспечить приоритетное право на закрепление охотничьих угодий за общинами коренных народов.

10.12. В целях совершенствования нормативно-правового обеспечения деятельности общин коренных народов рекомендовать согласовать между собой отраслевые нормы в сфере охоты, рыболовства, земельного и лесного законодательства, а также законодательства в сфере охраны окружающей среды и деятельности общин КМНС.

10.13. В целях развития традиционных форм хозяйствования коренных народов Арктики рекомендовать создавать экономические стимулы для развития традиционного рыболовства и северного оленеводства.

10.14. В целях сохранения традиционных форм хозяйствования коренных народов Севера рекомендовать проведение ресурсной оценки земель сельскохозяйственного назначения, в том числе изучение ресурсного использования пастбищ с учетом их оленеемкости (оценка оленьих пастбищ).

10.15. Отметить важность участия представителей коренных малочисленных народов в принятии органами государственной власти

и органами местного самоуправления решений по вопросам, касающимся защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни хозяйствования и промыслов коренных народов. В этой связи рекомендовать высшим органам исполнительной власти субъектов РФ обеспечивать взаимодействие с представителями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ через создаваемые советы при органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

10.16. Предлагается создать информационный портал, содержащий сведения о культуре и традициях коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в целях их защиты и популяризации.

10.17. Рассмотреть вопрос внесения изменений в постановление правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1049 «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости» в части включения муниципального образования городского округа «Воркута» Республики Коми в Перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости.

10.18. Внести изменения в распоряжение правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в части включения в данный перечень муниципального образования г. Магадан.

10.19. Для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера предлагается увеличить финансирование государственной программы РФ «Реализация государственной национальной политики» в части экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

- 10.20. Активизировать работу некоммерческих организаций регионов Арктической зоны Российской Федерации по участию в Президентском гранте с проектами, направленными на сохранение и развитие национальных традиций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
- 10.21. В целях защиты прав лиц, относящихся к коренным народам внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1049 «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости» в части включения вепсов Республики Карелия в Перечень малочисленных народов Севера, а районов их проживания - в Перечень районов проживания малочисленных народов Севера.

Законодательное регулирование

Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера

- 10.22. В целях создания условий для сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов рекомендовать поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации», внесенный Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), в частности внесение следующих изменений:
- 10.22.1. Исключение ограничивающего фактора в отношении предоставления земельных участков в безвозмездное пользование только под здания и сооружения.
- 10.22.2. Предоставление лицам, относящимся к коренным малочисленным народам и их общинам в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов, земельных участков и земель в безвозмездное пользование на срок до 49 лет с правом пролонгации на новый срок по заявлению указанных граждан или их общин.

- 10.22.3. Разрешение использования земель или земельных участков без предоставления прав на земельные участки с разрешения уполномоченного органа государственной власти или органа местного самоуправления на землях всех категорий, в том числе на землях и земельных участках лесного фонда.
- 10.23. В целях развития традиционных отраслей хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и Гражданский кодекс Российской Федерации в части закрепления за общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации статуса «сельскохозяйственный товаропроизводитель».
- 10.24. Разработать и принять нормативно-правовой акт о мерах по оздоровлению демографической ситуации и повышению показателей качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и введении в формы сбора статистических медицинских данных графы «национальность» указанных народов.
- 10.25. В целях содействия росту уровня жизни лиц, ведущих кочевой образ жизни, рекомендовать поддержать проект федерального закона «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни», внесенный Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) в Государственную Думу РФ, который позволит закрепить за КМНС право на безвозмездное пользование землями для ведения традиционной хозяйственной деятельности в местах их традиционного проживания, создаст условия для сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов. В законопроекте определено, кто непосредственно относится к лицам, ведущим кочевой образ жизни, дано определение кочевого образа

жизни. Также содержатся конкретные меры государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни в различных сферах.

10.26. В целях обеспечения гарантий самобытного социально-экономического развития коренных малочисленных народов, установить возможность предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов общинам коренных малочисленных народов Севера. Законодательно закрепить методику исчисления размера убытков, причиненных коренным малочисленным народам Севера, при осуществлении хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц.

10.27. В целях формирования подходов к установлению районных коэффициентов, учитывающих современные особенности развития арктических и северных территорий Российской Федерации рекомендовать разработать и принять проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» в части учета совокупности природно-климатических, географических, социально-экономических и медико-биологических факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на здоровье и жизнь человека в соответствующих районах и местностях при установлении размера районного коэффициента.

10.28. В целях сохранения традиционного образа жизни народов Арктики и обеспечения их устойчивого развития рекомендовать закрепить на федеральном уровне обязательное проведение этнологической экспертизы и комплексной оценки экологического, экономического и социального воздействия реализации государственных стратегий и программ по развитию и промышленному освоению территорий и мест компактного проживания.

- 10.29. В целях устойчивого развития северного оленеводства как неотъемлемой части традиционного образа жизни и культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации разработать и принять Федеральный закон «О северном оленеводстве», который позволит полностью реализовать нормативно закрепленный объем гарантий и мер государственной поддержки для лиц, занятых в данной сфере. Также предлагается рассмотреть возможность принятия законодательного акта, регулирующего вопросы развития северного домашнего оленеводства.
- 10.30. В целях обеспечения эффективного экономического становления общин при сохранении организационно-правового статуса рекомендовать внести поправки в налоговое законодательство, направленные на создание стимулирующего налогового бремени, поощрения инвестиционных компаний в целях проведения модернизации традиционных отраслей хозяйствования.
- 10.31. В целях правового регулирования отношений, связанных с использованием природных ресурсов, находящихся на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, гражданами и юридическими лицами для осуществления предпринимательской деятельности, предлагается дополнить Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» положениями, определяющими порядок взаимодействия коренных малочисленных народов и лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, а также уточнить правовые механизмы, обеспечивающие создание и функционирование и упразднение территорий традиционного природопользования.

10.32. В целях обеспечения прав коренных народов Арктики на ведение традиционной хозяйственной деятельности рекомендовать внести изменения в Федеральный закон №209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отмены организации проведения аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений на территориях, относящихся к местам традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

10.33. В целях установления обязательности проведения этнологической экспертизы до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания и деятельности малочисленных народов внести изменения в закон № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и № 2395-1 «О недрах» в части правового регулирования вопросов взаимодействия промышленных компаний-недропользователей и малочисленных народов в местах компактного проживания этих народов, предусмотрев:

10.33.1. Учет интересов малочисленных народов при отводе земельных участков для разработки недр.

10.33.2. Обязательность проведения этнологической экспертизы, обязательность заключения соглашений с органами местного самоуправления.

10.33.3. Ответственность за нарушение правового режима территорий традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

Региональное регулирование

Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера

10.34. Высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовать обеспечивать согласование мероприятий, предлагаемых к софинансированию за счет средств федерального бюджета в рамках субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с региональными отделениями Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

10.35. Высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивать представительство коренных малочисленных народов на международных диалоговых площадках, в том числе посредством развития инструментов государственно-частного партнерства.

11. Ответственное природопользование в Арктике

Государственное управление

Ликвидация накопленного экологического ущерба

11.1. В целях реализации мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в Арктической зоне РФ рекомендовать:

11.1.1. Провести инвентаризацию объектов негативного воздействия на окружающую среду (далее - ОНВОС) и оценку их негативного влияния на окружающую среду с привлечением специализированных лабораторий.

11.1.2. Создать «атлас» технологий ликвидации ОНВОС с учетом специфики расположения территории.

11.1.3. Разработать требования к качеству арктических почв и земель.

11.1.4. Информировать и привлекать общественность на всех ступенях реализации мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба.

11.1.5. Апробировать и использовать механизмы финансирования работ по ликвидации ОНВОС на объектах, находящихся в федеральной собственности.

11.1.6. Разработать подсистему экологического мониторинга АЗРФ и включить её в Единую систему государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

11.2. В целях решения проблем в области очистки акваторий внутренних морских вод РФ от затопленного и затонувшего имущества рассмотреть возможность:

11.2.1. Определения источников финансирования работ по очистке акваторий внутренних морских вод РФ. В том числе разработать государственные программы, направленные на ликвидацию ущерба окружающей среде.

11.2.2. Признания объектов бесхозными и определения ответственного исполнителя федерального уровня за обращение в суд с

заявлением о признании затонувших объектов бесхозными, установлении собственников имущества и организации мероприятий по его подъему.

11.2.3. Сокращения сроков проведения государственной экологической экспертизы по приоритетным проектам РФ, в том числе по очистке акваторий внутренних морских вод РФ от затонувшего имущества.

11.3. В целях ликвидации хвостохранилища Куларской ЗИФ, обеспечения безопасности хвостохранилища Депутатского ГОКа, консервации хвостохранилища Лебединской ЗИФ предлагается рекомендовать:

11.3.1. Обеспечить выполнение приоритетного проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов» («Чистая страна») с выделением запланированных средств из федерального бюджета в 2019 году для реализации мероприятия по ликвидации хвостохранилища Куларской ЗИФ.

11.3.2. Предусмотреть средства из федерального бюджета для софинансирования мероприятий по обеспечению безопасности хвостохранилища Депутатского ГОКа и консервации хвостохранилища Лебединской ЗИФ. Необходимый объем средств для софинансирования реализации проектов из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) гарантируется.

11.4. В целях предотвращения негативного воздействия на атмосферный воздух и сохранения биоразнообразия в Арктике предлагается разработать программы государственной поддержки научно-исследовательским институтам, занимающимися разработками новых доступных и эффективных технологий утилизации попутного нефтяного газа, и государственные меры экономического стимулирования предприятий, занимающихся производством нового экологически эффективного оборудования и технологий.

- 11.5. При расчете накопленного ущерба от эксплуатируемых объектов негативного воздействия на окружающую среду учесть компенсационные мероприятия и затраты, которые природопользователь уже выполнил в рамках компенсации ущерба на основании расчета, выполненного на стадии проектирования.
- 11.6. В связи с тем, что Кольский залив является объектом федеральной собственности, финансирование программы его очистки от затопленного и затонувшего имущества возможно только за счет средств федерального бюджета. В настоящее время на федеральном уровне не определены источники финансирования мероприятий по разработке проектов и выполнению работ по очистке Кольского залива от такого имущества. Предлагается определить источники финансирования по очистке акваторий внутренних морских вод РФ от затопленного и затонувшего имущества. Возможным инструментом финансирования таких работ могут стать государственные программы, направленные на ликвидацию ущерба окружающей среде, накопленного в результате прошлой хозяйственной деятельности.
- 11.7. В рамках мероприятий программы очистки Кольского залива от затопленного и затонувшего имущества (объектов) за счет средств федерального бюджета может осуществляться подъем только бесхозных объектов. Вместе с тем на федеральном уровне не определен ответственный исполнитель за обращение в суд с заявлением о признании затопленного и затонувшего имущества (объектов) бесхозным, установление собственников затопленного и затонувшего имущества (объектов) и организацию мероприятий по его подъему. Предлагается определить ответственного исполнителя федерального уровня за обращение в суд с заявлением о признании затопленного и затонувшего имущества (объектов) бесхозным, установление собственников затопленного и затонувшего имущества (объектов) и организацию мероприятий по его подъему.

- 11.8. Для решения проблем в области очистки акваторий внутренних морских вод РФ от затопленного и затонувшего имущества предлагается сократить сроки проведения государственной экологической экспертизы по приоритетным проектам, в том числе по очистке акваторий внутренних морских вод РФ от затонувшего имущества.
- 11.9. Включить в число исполнителей по обеспечению радиационно-экологических исследований ФГБУН «Мурманский морской биологический институт КНЦ РАН» и ФГБУН «Федеральный исследовательский центр Южный научный центр Российской академии наук».

Развитие системы обращения с отходами в Арктике

- 11.10. Для решения проблем в сфере обращения с отходами и ликвидации объектов размещения отходов (свалок) предлагается:
- 11.10.1. Установление обязанности для производителей, импортеров товаров вне зависимости от того, в каком субъекте России осуществляется их деятельность, обеспечивать первоочередную утилизацию отходов от использования товаров на территориях субъектов Арктической зоны РФ.
- 11.10.2. Увеличение предельного срока накопления отходов для малых и труднодоступных населенных пунктов с 11 до 36 месяцев (в целях формирования экономически рентабельных транспортных партий).
- 11.10.3. Определение приоритетного порядка предоставления субсидий из федерального бюджета за счет средств экологического сбора на выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров, финансирование работ по обращению с отходами на территориях субъектов Арктической зоны РФ, в том числе на территориях малочисленных и труднодоступных населенных

пунктов, путем установления дополнительного коэффициента, повышающего статус заявки субъекта Арктической зоны РФ.

11.10.4. Определение дополнительных оснований для исключения свалок из Государственного реестра объектов размещения отходов (далее – ГРОРО). Таким основанием, может быть исключение объекта из территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО, по заявлению собственника объекта или уполномоченного органа субъекта РФ.

11.10.5. Определение особого (приоритетного) порядка предоставления субсидий из федерального бюджета в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды» на реализацию проектов очистки арктических территорий путем включения в соответствующие правила предоставления таких субсидий дополнительного коэффициента, повышающего статус заявки субъекта Арктической зоны РФ.

11.11. В целях повышения эффективности реформирования системы обращения с отходами в Арктической зоне РФ назначить в каждом регионе ответственного за развитие сферы обращения с отходами.

11.12. В целях внедрения системы раздельного сбора мусора в регионах Арктической зоны РФ разработать программу популяризации раздельного сбора, в том числе для региональных правительств.

11.13. Разработать меры стимулирования использования коммунальных и промышленных отходов в Арктической зоне РФ как вторичных ресурсов.

11.14. В целях снижения стоимости транспортировки ТКО регионам Арктической зоны РФ предусмотреть в рамках территориальных схем по обращению с отходами возможность размещения отходов на территории другого региона.

11.15. В целях повышения привлекательности арктического региона для компаний сферы обращения с отходами, а также учитывая высокие издержки на транспортировку, захоронение и ликвидацию отходов в

связи с социально-экономическими и природно-климатическими условиями Арктической зоны РФ рассмотреть возможность:

- 11.15.1. Разработки межрегиональных территориальных схем по обращению с отходами.
- 11.15.2. В связи с невысокой платежеспособностью населения в Арктике предусмотреть субсидии региональным операторам по обращению с отходами.
- 11.15.3. Включения финансовых институтов как одного из субъектов территориальных схем по обращению с отходами. Например, в форме заключения трехстороннего договора.
- 11.16. В целях стимулирования переработки отходов в Арктической зоне РФ инициировать создание инновационных технопарков по переработке отходов.
- 11.17. Рассмотреть возможность включения в Стратегический план мероприятий по развитию Арктической зоны РФ соответствующий раздел (благоприятной среды обитания), в котором предусмотреть региональное финансирование для решения проблемы обработки биотходов.
- 11.18. Рассмотреть возможность реализации пилотных проектов автоматизированных комплексов по безотходной обработке биоорганических отходов, которую необходимо поручить ООО «Центр Высоких Технологий».

Охрана и управление лесами Арктической зоны РФ

- 11.19. Для сохранения средообразующих и социально-экономических функций притундровых лесов предлагается:
 - 11.19.1. Поменять приоритеты при использовании притундровых лесов. Необходимо перейти к многоцелевому прижизненному использованию лесов. Притундровые леса должны выполнять климатозащитные, экологические и социальные функции.

- 11.19.2. Внести изменения в лесные планы, лесохозяйственные регламенты и проекты освоения лесов в части ограничения использования притундровых лесов. Необходимо организовать использование лесов таким образом, чтобы укрепить социальное положение коренных народов и других местных жителей и обеспечить улучшение их благосостояния. Предлагается рассмотреть вопросы ограничения или полного запрещения промышленной заготовки древесины (запрет договоров аренды для заготовки древесины) в арктическом регионе и сделать ставку на заготовку древесины местным населением с последующей ее первичной переработкой и использованием в регионе. Для этих целей нужно провести зонирование территории (выделить территории для заготовки древесины и для прижизненного традиционного использования лесов местным населением). При ведении лесного хозяйства рекомендуется поддерживать естественную структуру лесов, что способствует сохранению биоразнообразия и развитию природных сукцессий.
- 11.19.3. Провести лесоустройство и дать объективную оценку количественных и качественных характеристик лесной растительности. Предлагается проработать вопросы о юридическом статусе и границах лесной растительности на Крайнем Севере.
- 11.19.4. Составление региональных нормативов для таксации притундровых древостоев, редколесий и древесно-кустарниковой растительности.
- 11.19.5. Организация мониторинга экосистем в зоне редкостойной тайги и притундровых лесов, расположенных в сухопутной зоне Арктики в связи с потеплением климата и усилением антропогенной нагрузки на эти экосистемы. Закладка серии постоянных пробных площадей вдоль меридиана и в широтном

направлении и проведение повторной таксации через каждые пять лет с публикацией отчета.

11.19.6. Разработка способов и технологий восстановления нарушенных и погибших экосистем в условиях притундровых лесов и редкостойной тайги.

11.19.7. Изучение проблем лесоразведения и лесовосстановления в рамках подходов устойчивого интенсивного лесного хозяйства, в частности, искусственного лесовосстановления с использованием древесных пород, произраставших ранее в притундровой и таежной арктической зоне и утративших свои естественные ареалы произрастания в этих районах.

Общие предложения

11.20. С целью обеспечения экологической безопасности реализации крупных проектов в Арктике и минимизации негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения рассмотреть возможность привлечения общественных экологических и экспертных организаций для проведения независимой экологической экспертизы.

11.21. В целях поддержки экологического волонтерского движения в Арктике рассмотреть возможность:

11.21.1. Грантовой поддержки волонтерства.

11.21.2. Установления для волонтеров преимущественного права при поступлении в вузы и трудоустройстве на работу.

11.21.3. Привлечения волонтеров под эгидой Министерства обороны РФ для уборки Арктики.

11.22. В целях снижения влияния изменения климата на Арктическую зону РФ рассмотреть возможность:

11.22.1. Создания новых особо охраняемых природных территорий, где должны учитываться нужды адаптации животных и растений к изменяющимся климатическим условиям, которые должны существовать параллельно с хозяйственным развитием Арктики.

- 11.22.2. Поддержки адаптационных мер со стороны местного населения, которое, в свою очередь, должно иметь четкие знания о том, как и почему меняется климат.
- 11.23. В целях развития научно-технического потенциала Арктики профильным федеральным органам власти, а также заинтересованным представителям науки, промышленности и бизнеса разработать межведомственную программу по созданию новых технологий наблюдения, оценки и прогноза состояния и загрязнения Северного Ледовитого океана и прибрежных акваторий для обеспечения развития Арктической зоны РФ в рамках мероприятий по реализации «Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации», утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года №642. В качестве конечной цели совместных работ в рамках межведомственной программы указать разработку общей концепции и создание рабочего образца КСПМ, обеспечивающего возможность постоянного контроля радиозкологической ситуации в Арктической зоне РФ и представляющего собой сеть донных станций долговременного радиозкологического мониторинга, связанных в единый аппаратно-программный комплекс.
- 11.24. В целях решения вопросов комплексной защиты водных объектов от нефтяных загрязнений северных и арктических территорий Российской Федерации рассмотреть возможность реализации проекта по космической съемке и дешифрированию участков нефтедобычи с дальнейшим проведением межведомственных рейдов по выявленным разливам нефти.
- 11.25. Рассмотреть возможность регулярного проведения мероприятий радиационно-экологического мониторинга затопленных объектов, потенциально представляющих наибольшую ядерную опасность. В число непосредственных исполнителей включить НИЦ «Курчатовский институт», Федеральную службу по

гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и Институт океанологии РАН им. П.П. Ширшова.

11.26. На основе высокотехнологичных компетенций, накопленных вузами-участниками «Национального арктического научно-образовательного консорциума» предлагается рассмотреть возможность создания дистанционной системы мониторинга эксплуатации объектов строительства, промышленности и инженерной инфраструктуры для оперативного и среднесрочного прогнозирования процессов деградации вечной мерзлоты.

11.27. В целях увеличения финансирования природоохранных мероприятий рассмотреть возможность введения целевых экологических фондов на федеральном уровне, средства которых будут целевым образом направляться на решение природоохранных задач, в том числе в Арктической зоне РФ.

11.28. Для проведения мониторинговых лабораторных исследований с целью установления содержания в почве следов возбудителей опасных заболеваний, в первую очередь сибирской язвы, с целью получения данных об уровне эпизоотического благополучия и биологической безопасности включить в ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности РФ на 2015 – 2020 годы» мероприятия по определению границ массового падежа северных оленей на территории АЗРФ, а также обследованию пастбищ на предмет содержания в верхних слоях почвы возбудителя заболевания сибирской язвы.

Законодательное регулирование

Ликвидация накопленного экологического ущерба

11.29. В целях совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере ликвидации накопленного экологического ущерба в Арктической зоне РФ рекомендовать:

- 11.29.1. Ускорить разработку и принятие закона «Об экологическом аудите».
- 11.29.2. Разработать меры экономического стимулирования ликвидации объектов накопленного экологического ущерба, а также стандарты по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба, учитывающие природно-климатические особенности арктических регионов Российской Федерации.
- 11.29.3. Внести изменения в Федеральный закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», дополнив объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня проектной документацией объектов, строительство и реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях Арктической зоны Российской Федерации (п. 7.1 ст.11).
- 11.29.4. Внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ в части усиления мер административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования при осуществлении деятельности на территориях Арктической зоны Российской Федерации, предусмотрев увеличение штрафных санкций за правонарушение или установление особых административно-процессуальных правил.

Развитие системы обращения с отходами в Арктике

- 11.30. В целях решения проблем в области обращения с отходами и ликвидации несанкционированных объектов размещения отходов (свалок) в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на:

- 11.30.1. Обеспечение первоочередной утилизации отходов от использования товаров, с которых взимается экологический сбор, на территории Арктической зоны РФ.
- 11.30.2. Увеличение предельного срока накопления отходов для малых и труднодоступных населенных пунктов с 11 до 36 месяцев в целях формирования экономически рентабельных транспортных партий.
- 11.30.3. Определение дополнительных оснований для исключения свалок из ГРОРО. Таким основанием может быть исключение объекта из территориальной схемы обращения с отходами по заявлению собственника объекта или уполномоченного органа субъекта РФ.
- 11.30.4. Введение приоритетного порядка предоставления субсидий из федерального бюджета в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды» на реализацию проектов очистки арктических территорий путем включения в соответствующие правила предоставления таких субсидий дополнительного коэффициента, повышающего статус заявки субъекта Арктической зоны РФ.
- 11.31. В связи с тем, что положение статьи 12, части 7 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», согласно которой установлен запрет на размещение отходов на объектах, не внесенных в Государственный реестр объектов размещения отходов, не учитывает особенностей Крайнего Севера и других территорий, где отсутствует соответствующая система обращения с отходами, рекомендовать внести в часть 2 статьи 29.1 Федерального закона 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» дополнения следующего содержания: «А также расположенных на территориях районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям» в целях установления для арктических территорий переходного периода до 1 января 2020 года.

11.32. В целях решения проблемы объектов размещения отходов, которые находятся в полосах воздушных подходов взлетно-посадочных полос аэропортов, где их хранение запрещено, предлагается рассмотреть возможность внесения изменения в пункт 59 Федеральных правил и изложить его в следующей редакции: «запрещается размещать в полосах воздушных подходов на удалении до 30 км, а вне полос воздушных подходов - до 15 км от контрольной точки аэродрома объекты выбросов (размещения) отходов, животноводческие фермы, скотобойни и другие объекты, способствующие привлечению и массовому скоплению птиц, за исключением случаев, когда на данных объектах выполнены условия, исключающие привлечение и массовое скопление птиц».

11.33. Предлагается разработать механизм осуществления финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета на реализацию инвестиционных проектов по строительству (реконструкции) объектов размещения и утилизации ТКО путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также принятия нормативного правового акта о принципах предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета за счет экологического сбора, предусмотрев в нем расчет субсидий с учетом повышающих коэффициентов или с учетом фактических расходов на сбор, транспортировку, обработку, утилизацию отходов от использования товаров.

11.34. Предлагается разработать порядок предоставления субсидий из федерального бюджета от уплаты экологического сбора в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды» на реализацию мероприятий региональной программы в сфере обращения с отходами по утилизации опасных отходов, запрещенных к размещению на полигонах.

11.35. В целях формирования эффективной тарифной политики на услуги по обращению с ТКО рассмотреть возможность:

11.35.1. Объявления моратория на взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО на несанкционированных свалках до 31.12.2019 (переходный период для строительства инфраструктуры по обращению с ТКО).

11.35.2. При расчете стоимости услуг регионального оператора увеличить предельный (максимальный) индекс изменения размера платы за коммунальные услуги, вносимой гражданами в первый год действия соглашения об организации деятельности по обращению с отходами на территории субъекта Российской Федерации, с учетом расходов за твердые бытовые отходы, ранее вносимых гражданами в состав платы за жилое помещение. Указанные меры позволят уменьшить финансовую нагрузку на бюджет субъектов Российской Федерации.

11.36. Для решения проблемы обращения с ТКО в малонаселенных пунктах, не имеющих круглогодичного автомобильного сообщения с объектами размещения отходов рассмотреть возможность:

11.36.1. Отмены запрета на захоронение ценных компонентов ТКО путем внесения соответствующего изменения в часть 8 статьи 12 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

11.36.2. Увеличения срока накопления ТКО на площадках накопления отходов с 11 до 36 месяцев, что позволит накапливать большее количество ТКО и снизить затраты на их транспортировку.

11.37. В целях решения проблем в сфере обращения с отходами рассмотреть возможность внесения следующих изменений:

11.37.1. В статью 24.2 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», касающиеся установления обязанности для производителей, импортеров товаров вне зависимости от того, в каком субъекте РФ осуществляется их деятельность, обеспечивать

первоочередную утилизацию отходов от использования товаров на территориях субъектов Арктической зоны РФ.

11.37.2. В пункт 22 приказа Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» в части определения дополнительных оснований для исключения свалок из Государственного реестра объектов размещения отходов (исключение объекта из территориальной схемы обращения с отходами по заявлению собственника объекта или уполномоченного органа субъекта Российской Федерации).

11.38. В целях решения проблем в сфере обращения с отходами рассмотреть возможность разработки Правил обращения с отходами, образующимися от использования товаров широкого потребления и не относящимися к твердым коммунальным отходам (отработанные батарейки, автомобильные покрышки, масла, электрическое оборудование и др.).

Общие предложения

11.39. В целях формирования экологической комплексной политики на территории арктического региона рекомендовать разработать и принять Экологическую доктрину для территорий Арктической зоны РФ. В настоящий момент вопросам экологии в Арктике в государственных документах не уделяется достаточного внимания.

11.40. В целях решения вопросов комплексной защиты водных объектов от нефтяных загрязнений северных и арктических территорий России рассмотреть возможность:

11.40.1. Внесения изменений в законодательство с целью создания механизмов стимулирования нефтяных компаний инвестировать в замену ветхих и аварийных нефтепроводов.

11.40.2. Формирования правовой базы для деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды.

- 11.40.3. Внесения изменений и дополнений в федеральное законодательство и подзаконные акты в части разработки межрегиональных Планов ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ЛАРН), граничащим субъектам и имеющим общие водотоки.
- 11.40.4. Внесения изменений в существующие нормативно-правовые акты, в части возложения на нефтяные компании обязанности по постоянному мониторингу водных объектов в районе своей деятельности, в том числе через создание постоянных постов мониторинга и наблюдений на водных объектах.
- 11.40.5. Внесения изменений в Национальный стандарт РФ «Рекультивация земель и земельных участков, загрязненных нефтью и нефтепродуктами» в части установления предельно-допустимых концентраций нефти и нефтепродуктов в почвах, или определения условий установления нормативов допустимого остаточного содержания нефти и нефтепродуктов в почве.
- 11.40.6. Внесения изменений в существующие нормативно-правовые акты в части использования технологических дорог компаний-недропользователей местным населением или разработки и принятия отдельного закона, регулирующего отношения в данной сфере.
- 11.41. В целях повышения эффективности изучения природных и техногенных угроз при освоении ресурсов нефти и газа в Арктике рекомендовать:
- 11.41.1. Активизировать аэрокосмические и наземные/морские экспедиционные геологические исследования в районах активного недропользования.
- 11.41.2. Отнести к особо опасным явлениям заколонные перетоки и техногенные залежи УВС.
- 11.41.3. Создать геоинформационную систему (далее – ГИС) по опасным природным явлениям в Арктической зоне РФ.

- 11.41.4. Расширить сеть сейсмических наблюдений в Арктической зоне РФ.
- 11.41.5. Создать системы информационного мониторинга в реальном времени удаленных опасных объектов (ликвидированные скважины и т.д.).
- 11.41.6. Разработать технологии мониторинга околоскважинного пространства в реальном времени.
- 11.41.7. Разработать новые технологии рационального освоения ресурсов нефти и газа.
- 11.41.8. Создать специальный финансовый фонд для ликвидации накопленного экологического ущерба от природопользования в области поиска и освоения месторождения нефти и газа.
- 11.42. В настоящий момент основными путями загрязнения морской территории Арктики являются реки, впадающие в арктические моря. Для обеспечения эффективного решения природоохранных проблем целесообразно рассматривать моря в комплексе с бассейнами рек, в них впадающих. Мировой опыт свидетельствует, что наиболее эффективным подходом к управлению водными экосистемами является интеграция всех элементов. Это органично сочетается с принципами бассейнового подхода к обеспечению экологической безопасности водных объектов АЗРФ. Предлагается предусмотреть в законе об Арктической зоне РФ введение бассейнового подхода для обеспечения экологической безопасности.
- 11.43. Учитывая экологические проблемы Арктической зоны РФ и Дальнего Востока, предлагается направлять в региональные бюджеты данных субъектов средства, собранные в виде административных штрафов за нарушение законодательства в сфере охраны окружающей среды в размере 100%.
- 11.44. С целью минимизации экологических рисков от промышленной деятельности в арктическом регионе, сохранения его уникальной экосистемы, экологической стабильности в регионе, а также

традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, перечень поименованных в Федеральном законе «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 N 174-ФЗ объектов государственной экологической экспертизы дополнить «проектной документацией объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях Арктической зоны Российской Федерации».

Развитие гражданского общества

- 11.45. В целях повышения экологической культурой туристов и населения в Арктике рассмотреть возможность создания общественного движения, пропагандирующего заботу об арктической природе.
- 11.46. Рассмотреть возможность создания Ассоциации особо охраняемых природных территорий Арктического Севера.

12. Международное сотрудничество в Арктике

Государственное управление

- 12.1. В целях наиболее полной реализации потенциала международного сотрудничества в российской Арктике рекомендовать обеспечить проведение мероприятий, направленных на установление и укрепление сотрудничества со странами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.
- 12.2. В целях развития международного сотрудничества в Баренцевом регионе рекомендовать создать региональный форум высокого уровня для обсуждения всего спектра Баренцева сотрудничества с упором на вопросы социально-экономического развития региона. Участниками такого форума могли бы стать политики федерального и национального уровня, представители бизнеса, прежде всего, те компании, которые работают в регионе, представители научных кругов, СМИ.
- 12.2.1. Утвердить создание международного молодежного форума для Баренцева региона в целях привлечения молодого поколения к развитию международного арктического сотрудничества.
- 12.3. В целях развития прямого двустороннего взаимодействия между Канадой и Россией в Арктике и на Севере в соответствии с принципом устойчивого развития рекомендовать активно привлекать к участию частный сектор, который на настоящем этапе его развития сможет взять на себя ведущую роль в развитии российско-канадских отношений.
- 12.4. В целях сохранения устойчивого мира в Арктике рекомендовать развивать диалог молодежи стран Арктического совета, который позволит создать не только взаимовыгодное партнерское сотрудничество в регионе, но и сформировать атмосферу товарищества и дружбы.
- 12.5. В целях формирования единого научно-образовательного пространства в арктическом регионе необходимо консолидировать усилия всех стран, в связи с чем целесообразно расширение участия России в создании

фондов мобильности для реализации международных исследовательских и образовательных проектов. На сегодняшний день недостаточно тех средств, которые аккумулируются рядом арктических государств и арктическими университетами на поддержку мобильности для студентов, в том числе из числа коренных народов, и исследователей, особенно для молодых исследователей, для прохождения практики на предприятиях, которые работают в Арктике. Необходимо консолидировать усилия всех стран по созданию фондов поддержки циркумполярной мобильности для того, чтобы обеспечить равные возможности в области арктических исследований, образования и формирования современной мультидисциплинарной системы знаний.

12.5.1. В связи с подписанием Соглашения по укреплению международного арктического научного сотрудничества рекомендовать в ближайшее время определиться с конкретными инструментами поддержки программ научно-образовательного сотрудничества и программ академической мобильности.

12.6. В целях распространения геопространственных данных арктического региона в интересах Российской Федерации и развития международного научного сотрудничества рекомендовать федеральным органам исполнительной власти и научным организациям рассмотреть возможность дополнения и использования результатов проекта «Инфраструктура пространственных данных арктического региона» во взаимодействии с Росреестром.

12.7. В целях построения точного прогноза о будущем состоянии окружающей среды Арктики рекомендовать проведение ряда исследований в области состояния окружающей среды Арктики в прошлом. Для этого рекомендовать РФ присоединиться к международному исследовательскому проекту глубоководного бурения в центральной части Арктики.

13. Перспективные направления арктического туризма

Государственное управление

13.1. В целях создания качественных и разнообразных арктических продуктов, выведения арктического туризма на конкурентоспособный уровень предлагается рекомендовать:

13.1.1. Провести комплексную работу по созданию и совершенствованию туристической инфраструктуры (места размещения и питания, сервис, транспорт).

13.1.2. Стимулировать предпринимательскую активность в сфере туризма.

13.1.3. Сформировать эффективную систему подготовки высококвалифицированных кадров в сфере туризма.

13.1.4. Развивать взаимодействие регионов Арктической зоны РФ в сфере туризма.

13.2. В целях поддержки реализации перспективных туристских проектов Республики Коми рекомендовать:

13.2.1. Вовлекать местное сообщество, коренное население в организацию туристических продуктов.

13.2.2. Создать на территории региона туристический кластер.

13.2.3. Развивать межрегиональные арктические туристические маршруты.

13.2.4. Определить функциональные механизмы формирования и реализации межрегиональных туристических маршрутов и турпродуктов.

13.2.5. Субсидировать авиа и железнодорожные маршруты в направлении арктического региона.

13.2.6. Развивать событийный туризм с использованием ключевых событий региона и своевременного информирования о событиях в Арктике.

- 13.2.7. Использовать для целей приема и передвижения туристов по Арктике инфраструктуру крупных промышленных корпораций.
- 13.3. В целях развития инвестиционной привлекательности туристических проектов для бизнеса рекомендовать определить подкластеры в русской Арктике и выделить наиболее перспективные.
- 13.4. В целях устойчивого развития арктических регионов страны предлагается активизировать деятельность в сфере международного круизного и экологического туризма.
- 13.5. В целях поддержки развития яхтенного туризма в Арктической зоне РФ рассмотреть возможности:
- 13.5.1. Разработки концепции развития прибрежной яхтенной инфраструктуры в бассейнах Баренцева и Белого морей, нацеленной на размещение сети современных яхтенных стоянок и базовых марин, создание новых рабочих мест, для прибрежного туризма, использования маломерных судов в рекреационных целях.
- 13.5.2. Разработки концепции по строительству туристических судов типа «река-море» с целью освоения речных и морских туристических маршрутов, использования и загрузки Беломорско-Балтийского канала и как связь с южными и западными направлениями в развитии водного туризма.
- 13.5.3. Реализации инвестиционных предложений по развитию круизного, яхтенного и водного туризма в акваториях Белого и Баренцева морей, включая строительство, реконструкцию и модернизацию береговой инфраструктуры, объектов недвижимости, приобретение и широкое строительство маломерного флота.
- 13.5.4. Создания Центра Арктического водного туризма в Архангельске, который позволит создать комфортные условия для экологических, научных и познавательных водных путешествий по Крайнему Северу и полярному региону.

13.5.5. Продвижения яхтинга как здорового образа жизни, развитие общественных связей, морской культуры и морских коммуникаций прибрежных городов России и Баренцева/Евроарктического региона.

13.6. Рассмотреть возможность продвижения регионов, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, на международном и внутреннем туристских рынках под единым брендом «Арктика – территория будущего».

Законодательное регулирование

13.7. Рассмотреть возможность внесения дополнения в Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ (в ред. от 28.12.2016) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части определения понятия «арктический туризм». Предлагается следующая формулировка: «Арктический туризм – туристская деятельность, осуществляемая на сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации и в арктических широтах территориальных вод России, включая круизный и паромный туризм вдоль трасс Северного морского пути, посещение природных объектов и иных достопримечательностей».

13.8. В целях поддержки развития яхтенного туризма в Арктической зоне РФ рассмотреть возможности совершенствования нормативно-правового регулирования, гармонизации таможенно-пограничного оформления маломерного и парусного флота.

Региональное регулирование

13.9. В целях развития сферы туризма на территории Ненецкого автономного округа рекомендовать строительство дороги Нарьян-Мар-Усинск.

13.10. В целях развития событийного и экстремального туризма на отдалённых арктических территориях Республики Карелия

рассмотреть возможность создания туристического кластера на территории Куземского поселения Кемского района.

13.11. В целях развития арктического туризма предлагается рассмотреть возможность объединения полярных регионов в один туристический маршрут. Для выведения межрегионального сотрудничества на новый уровень рекомендуется разработать приарктические и циркумполярные маршруты, а именно:

13.11.1. Восстановить между Республикой Карелия и Архангельской областью исторический поморский тракт (от Архангельска до Кольского острога) для объединения побережья Белого моря.

13.11.2. Оживить международный проект маршрута «Голубая дорога».

Развитие гражданского общества

13.12. С целью повышения туристской привлекательности территорий в сфере экологического познавательного туризма предлагается рассмотреть возможность организации помощи со стороны бизнеса государственному природному заповеднику «Гыданский» для привлечения в Арктику социально незащищенных групп населения.

14. Развитие агропромышленного комплекса Арктической зоны РФ

Государственное управление

14.1. В целях развития рыбопромышленного комплекса Арктической зоны РФ рассмотреть возможность:

14.1.1. Увеличения инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры и инфраструктуры рыбного хозяйства.

14.1.2. Разработки дополнительных мер поддержки малых рыбоперерабатывающих хозяйств.

14.1.3. Принятия правил содержания и выращивания объектов аквакультуры в садковых индустриальных рыбоводных хозяйствах.

14.1.4. Привлечения дополнительные федеральных ресурсов для разработки новых рецептур кормов, исследований по борьбе с заболеваниями рыб, селекционной работы.

14.2. В целях стимулирования приобретения рыбопромышленными компаниями современных отечественных судов рассмотреть возможность расширения инвестиционных квот по добыче краба.

14.3. В целях расширения возможностей использования инновационных технологий в арктическом сельском хозяйстве (в т.ч. развития технологий получения зеленых витаминных добавок питания в контролируемой среде на арктических станциях и сублимированные продукты питания на основе проростков растений) рассмотреть возможность:

14.3.1. Создания реестра организаций заинтересованных в инновационном оборудовании и поставках зеленой продукции в Арктической зоне РФ.

14.3.2. Создания центра по аренде и обслуживанию инновационного оборудования и обучению кадров.

14.3.3. Привлечения дополнительного финансирования для развития инновационного технология в арктическом сельском хозяйстве.

- 14.3.4. Организовать на местах (крупные объекты, населенные пункты) производство зеленой продукции для реализации.
- 14.4. В целях обеспечения экологической безопасности, сокращения заболеваемости и расходов на доставку продуктов питания рассмотреть возможность введения требований использования отечественных разработок в области выращивания растений в контролируемой среде для функционального питания военнослужащих и персонала вахт, размещенных в Арктической зоне РФ.
- 14.5. Рассмотреть возможность создания наукоемких масштабируемых автоматизированных инженерно-технологических комплексов (фитотехкомплексов) по круглогодичному производству растительной продукции высокого качества в непосредственной близости от мест проживания и работы людей в условиях Арктики. Предусмотрев в случае необходимости автономное энергообеспечение фитотехкомплексов от мобильных энергоблоков, разработанных ОАО «Авангард» (Санкт-Петербург).
- 14.6. С целью снижения доли торговых наценок и транспортно-логистических расходов в розничной цене на морскую рыбу рассмотреть возможность создания межрегиональной торгово-рыбопромышленной корпорации (корпорации арктических регионов), основной задачей которой станет обеспечение оптовых поставок морской рыбы и морепродуктов в субъекты Российской Федерации, удаленные от морского побережья.
- 14.7. При формировании правил аквакультуры для Арктической зоны РФ учесть разработки ФГБУН «Мурманский морской биологический институт КНЦ РАН» и ФГБУН «Федеральный исследовательский центр Южный научный центр Российской академии наук».
- 14.8. С целью расширения продовольственной базы Арктической зоны РФ, а также с учетом необходимости ресурсного обеспечения новых видов производств, и их локализации, предлагается разработать комплекс мер по созданию в акватории северных морей системы промышленного

культивирования объектов марикультуры – водорослей и беспозвоночных (как традиционно обитающих в данных водных бассейнах, так и акклиматизированных).

Законодательное регулирование

14.9. В целях развития рыбопромышленного комплекса Арктической зоны РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство РФ, устраняющих дублирование функции регулирующих отношения по формированию и предоставлению в пользование хозяйствующим субъектам рыбоводных участков.

14.10. В целях стимулирования развития рыбохозяйственного комплекса на территории Арктической зоны РФ рассмотреть возможность внесения изменений в закон о рыболовстве в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов путем введения повышающего коэффициента 1,2 для зарегистрированных на территории Арктической зоны РФ лиц, осуществляющих промышленное рыболовство и имеющих статус градо- и поселкообразующих предприятий, перечень которых утверждается Правительством РФ по представлению субъектов РФ. Значительная часть рыбодобывающих предприятий имеют статус градо- и поселкообразующих российских рыбодобывающих организаций, которым предоставлено право применения пониженной ставки сбора за пользование объектами водных биоресурсов. Основной доход этих предприятий составляет реализация добытых (выловленных) водных биологических ресурсов в соответствии с выделенными квотами. Таких предприятий на территории Арктической зоны РФ располагается 23 (Архангельская область – 11, Мурманская область – 4, Республика Карелия – 5, Республика Саха (Якутия) – 1, Ямало-Ненецкий автономный округ – 2).

Сохранение квот добычи (вылова) водных биоресурсов, выделяемых этим предприятиям, является жизненно важным как для самих

предприятий, так и для территорий, на которых они располагаются. Целесообразно поддержать такие организации, предусматривая выделение дополнительного объема квот добычи (вылова) в размере 20 %.

14.11. В целях совершенствования законодательства в области арктического рыболовства рассмотреть возможность:

14.11.1. Закрепления за исполнительными органами государственной власти субъектов РФ полномочий по определению границ рыболовных участков в пресноводных водных объектах и в примыкающих к территории соответствующего субъекта Российской Федерации внутренних морских водах, а также организации проведения торгов на право заключения договоров на пользование рыболовным участком.

14.11.2. Внесения изменений в законодательство в области регулирования товарного рыболовства изменениями, которые позволят организатору проведения торгов расширять договор на право пользования рыболовным участком в части обязательств рыболовных хозяйств по профилактике и предотвращению распространения заболеваний, утилизации погибшей рыбы, очистке рыболовных участков с учетом региональных условий и требований ветеринарных норм, а также осуществлять полномочия по контролю за выполнением названных обязательств договоров.

14.12. Предлагается внести изменения в постановление правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарном режиме» в части разрешения проведения контролируемых выжиганий сухой травянистой растительности сельскохозяйственных угодий в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с условием принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации.

15. Построение эффективной архитектуры безопасности в Арктике

Государственное управление

15.1. Для решения задач по профилактике, предупреждению чрезвычайных ситуаций, пожаров и по оказанию необходимой помощи на качественно новом уровне приоритетами дальнейшего развития Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в АЗРФ предлагается:

15.1.1. Выполнение решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на повышение эффективности органов управления и сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) в Арктической зоне РФ.

15.1.2. Реализацию Плана строительства и развития сил и средств МЧС России на 2016-2020 годы в целях повышения уровня готовности подразделений для ликвидации чрезвычайных ситуаций, тушения пожаров и оказания помощи населению.

15.1.3. Совершенствование деятельности по стратегическому планированию с учетом государственных приоритетов в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития страны.

15.2. В целях развития Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в АЗРФ предлагается:

15.2.1. Реализовать в полном масштабе меры по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере развития системы комплексной безопасности для защиты территорий, населения и критически важных для национальной безопасности РФ объектов Арктической зоны от угроз ЧС природного и техногенного характера.

15.2.2. Развивать и повышать эффективность систем прогнозирования, мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций с учетом

опыта ликвидации крупномасштабных ЧС, внедрения современных методов планирования мероприятий в рамках РСЧС.

- 15.2.3. Внедрить комплексные системы безопасности жизнедеятельности населения в арктических регионах.
- 15.2.4. Внедрить современные авиационно-спасательные технологии в целях мониторинга ЧС в Арктической зоне РФ, новые образцы робототехнических комплексов, беспилотной авиации и специального оборудования в арктические комплексные аварийно-спасательные центры (далее - АКАСЦ) на основе импортозамещения.
- 15.3. В целях формирования в АЗРФ эффективной системы поиска и спасания с применением авиационных технологий предлагается провести «инвентаризацию» разноуровневых нормативных актов и межведомственных соглашений, посвященных Арктике, в том числе касающихся вопросов поиска и спасания.
- 15.4. Для создания устойчивой системы взаимодействия всех участников арктической деятельности предлагается принять следующие меры:
 - 15.4.1. Восстановление сети аэродромов (вертодромов) и посадочных площадок различной ведомственной принадлежности в Арктической зоне и на территориях «подскока» с элементами необходимой инфраструктуры обеспечения, включающей в себя хранение резервов ГСМ и предназначенной для использования при проведении поисково-спасательных работ в Арктике.
 - 15.4.2. Внедрение международных стандартов связи и обмена данных между всеми участниками обеспечения безопасности в АЗРФ.
 - 15.4.3. Формирование запаса ресурсов (сил и средств), предназначенных для использования при ликвидации ЧС в АЗРФ с использованием авиации.
 - 15.4.4. Создание сети мобильных объектов – спасательных постов, расположенных в местах концентрации рисков возникновения ЧС, доставка спасателей к которым возможна с использованием авиации.

- 15.4.5. Определить единые стандарты к уровню подготовки и квалификации персонала, участвующего в обеспечении безопасности и ликвидации последствий ЧС в Арктической зоне.
- 15.5. Для совершенствования авиационного поиска и спасения в АЗРФ предлагается предусмотреть использование современных средств авиационных сил вертолетного и самолетного типа для доставки оборудования; применение беспилотных систем и комплексов космического мониторинга для решения задач поиска и обнаружения мест ЧС; внедрение специальных поисковых комплексов и средств связи при проведении поисковых работ; применение десантных платформ, контейнеров, систем доставки грузов в АЗРФ с использованием авиации.
- 15.6. Предлагается разработать и утвердить программу оснащения арктических комплексных аварийно-спасательных центров вертолетной техникой в 2019 - 2025 гг.
- 15.7. В целях развития системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций предлагается обеспечить создание опорных баз в виде отдельных постов аварийно-спасательных формирований в населенных пунктах Индига и Амдерма Заполярного района Ненецкого автономного округа и Печенгского района Мурманской области (г.п. Печенга или п. Никель) за счет федерального бюджета Российской Федерации.
- 15.8. Рассмотреть возможность оказания поддержки регионам в приобретении пожарной техники одним из следующих способов:
- 15.8.1. Предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение пожарной техники для противопожарных служб субъектов Российской Федерации;
- 15.8.2. Осуществление Министерством промышленности и торговли Российской Федерации закупок пожарных автомобилей в рамках Программы поддержки автомобильной промышленности.
- 15.9. В целях обеспечения условий функционирования подразделений органов внутренних дел и обеспечения безопасности функционирования

транспортной системы в Арктической зоне включить предложения, подготовленные в данной области Министерством внутренних дел РФ, в проект обновленной государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

15.10. В целях обеспечения безопасности судоходства по СМП провести комплекс работ по созданию береговой системы наблюдения прибрежной Арктической зоны РФ с развертыванием сети необслуживаемых дистанционно управляемых пунктов наблюдения на основе многофункционального многодиапазонного радиолокационного комплекса (Ka, X, S) контейнерного и/или стационарного размещения с автономным энергообеспечением.

15.11. В целях обеспечения безопасности судоходства в Арктике предлагается усилить международное взаимодействие в сфере контроля и мониторинга айсберговой опасности в Баренцевом море.

Законодательное регулирование

15.12. В целях развития в АЗРФ системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций предлагается:

15.12.1. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» дополнить разделом «Особенности предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации».

15.12.2. Инициировать изменение Постановления Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 (ред. от 17.05.2017) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Необходимо включить в перечень подсистем - функциональную подсистему МЧС России по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне РФ.

- 15.12.3. Инициировать изменение соглашения о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике для включения в состав соответствующих реагирующих подразделений при организации поиска и спасания в Арктике на межгосударственном уровне МЧС России.
- 15.13. В целях обеспечения комплексной безопасности в АЗРФ предлагается:
- 15.13.1. Внести дополнение в статью 10 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» от 06.05.2011 в части конкретизации критериев допуска добровольных пожарных к тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ по состоянию здоровья.
- 15.13.2. Определить на законодательном уровне порядок тушения ландшафтных (природных) пожаров.
- 15.13.3. Принять федеральный закон, определяющий правовой статус и особенности регулирования правоотношений, связанных с организацией движения по снегоходным трассам.
- 15.14. В целях регулирования вопросов в области движения снегоходной техники предлагается внести следующие изменения в «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ:
- А) В статью 11 - «разрешить движение снегоходной техники в зимний период между населенными пунктами муниципальных образований районов Крайнего Севера без заключения договоров водопользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований».
- Б) В статью 65 - «разрешить пересечение природоохранной зоны водных объектов снегоходной техникой в зимний период между населенными пунктами муниципальных образований районов Крайнего Севера».

16. Историческое и культурное наследие русской Арктики

Государственное управление

- 16.1. Рекомендовать учесть вопросы сохранения и популяризации культурного и природного наследия Арктики в концепции ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма».
- 16.2. В связи с тем, что «Национальный парк «Русская Арктика» прикладывает большие усилия к сохранению объектов материальной культуры и исследования истории Архипелага Земля Франца Иосифа рекомендовать увеличить финансирование «Национального парка «Русская Арктика».
- 16.3. Современное состояние ФГБУ «Российский государственный музей Арктики и Антарктики» не в полной мере отвечает потребностям государства и общества в наличии специализированного музейно-просветительского комплекса, способного участвовать в процессе по формированию национальной идентичности подрастающего поколения и популяризации роли и места России в мировой истории открытия, научного изучения и практического освоения полярных районов. В значительной мере это связано с ведомственной принадлежностью и отсутствием у учредителя музея - Росгидромета реальных механизмов по оказанию финансовой и иной помощи в необходимых размерах. В настоящее время бюджетное финансирование только на 30 процентов покрывает потребность музея в средствах на ведение уставной деятельности. В связи с этим предлагается:
- 16.3.1. Проработать вопрос и механизмы выделения необходимого финансирования (субсидий) в целях обеспечения уставной деятельности и содержания имущественного комплекса (объекта культурного наследия федерального значения), в котором исторически располагается музей.

- 16.3.2. В целях дальнейшего развития музея рассмотреть вопрос о выделении дополнительных помещений в исторической части Санкт-Петербурга, а в перспективе - строительства нового музейного комплекса, способного разместить наиболее интересные коллекции, хранящиеся в фондах музея (с использованием интерактивных технологий).
- 16.3.3. В связи с предстоящим в 2020 году празднованием 200-летия со дня открытия Антарктиды выделение музею гранта в размере 8 млн. рублей для создания (обновления) современной интерактивной экспозиции, посвящённой открытию и научным исследованиям Антарктиды.
- 16.4. В связи с необходимостью популяризации исторического и культурного наследия Арктической зоны РФ, а также отсутствием тематического и представительского центра, связанного с арктической тематикой в России предлагается рассмотреть возможность поддержки инвестиционного проекта по созданию современного арктического музейно-выставочного центра общественной организации «Музейно-выставочный центр технического и технологического освоения Арктики».
- 16.5. Рассмотреть возможность поддержки проекта кафедры ЮНЕСКО СВФУ «Сохранение и развитие языков и культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на цифровых носителях и в киберпространстве» и расширить его как сетевой проект федерального масштаба.
- 16.6. Рекомендовать учесть в концепции и проекте федеральной целевой программы «Культура России (2019-2020 годы)» и на дальнейшую перспективу вопросы финансового обеспечения сохранения, популяризации и государственной охраны объектов арктического наследия.
- 16.7. Рассмотреть совместно с Российской академией наук и Правительством Республики Саха (Якутия) возможность создания

всемирного центра мамонта в Республике Саха (Якутия) как ключевого объекта научной инфраструктуры в мире по научному изучению и сохранению мамонтовой фауны и уникальных палеонтологических объектов.

Законодательное регулирование

16.8. Рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в части изучения и охраны объектов исторического, культурного и духовного наследия русской Арктики.

Развитие гражданского общества

16.9. В целях сохранения культуры и духовного наследия в системе дополнительного образования детей рекомендовать:

- 16.9.1. Организовать под эгидой «Ассоциации полярников» проведение «Всероссийского фестиваля юных полярников».
- 16.9.2. Сформировать детско-юношеский сектор «Ассоциации полярников».

СПИСОК ИНИЦИАТОРОВ

Федеральные органы власти:

1. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
2. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
3. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
4. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
5. Министерство внутренних дел Российской Федерации
6. Министерство иностранных дел Российской Федерации
7. Федеральная служба по труду и занятости
8. Федеральное агентство по рыболовству
9. Федеральное агентство научных организаций
10. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии
11. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
12. Федеральное агентство по делам национальностей
13. Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству
14. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации
15. Полномочный представитель президента России в Сибирском федеральном округе
16. Полномочный представитель президента России в Северо-Кавказском федеральном округе
17. Полномочный представитель президента России в Южном федеральном округе
18. Полномочный представитель президента России в Уральском федеральном округе

Региональные и местные органы власти:

19. Администрация Ненецкого автономного округа
20. Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа
21. Правительство Красноярского края
22. Правительство Мурманской области
23. Правительство Республики Саха (Якутия)
24. Правительство Республики Коми
25. Государственный Совет Республики Коми
26. Правительство Архангельской области
27. Правительство Республики Карелия
28. Правительство Республики Крым
29. Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
30. Норильский городской Совет депутатов
31. Законодательное собрание Санкт-Петербурга
32. Правительство Тульской области
33. Правительство Вологодской области
34. Правительство Липецкой области
35. Законодательное собрание Камчатского края
36. Правительство Камчатского края
37. Правительство Амурской области
38. Законодательное собрание Амурской области
39. Правительство Ярославской области
40. Правительство Республики Мордовия
41. Правительство Волгоградской области
42. Правительство Республики Дагестан
43. Правительство Республики Хакасия
44. Правительство Омской области
45. Администрация Костромской области
46. Правительство Ивановской области
47. Правительство Республики Марий Эл
48. Правительство Нижегородской области

49. Правительство Оренбургской области
50. Правительство Республики Тыва
51. Администрация Смоленской области
52. Правительство Забайкальского края
53. Правительство Новосибирской области
54. Правительство Орловской области
55. Правительство Саратовской области
56. Администрация Курской области
57. Администрация Свердловской области
58. Законодательное Собрание Свердловской области
59. Правительство Магаданской области
60. Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
61. Правительство Республики Бурятия
62. Правительство Краснодарского края
63. Правительство Брянской области
64. Правительство Рязанской области
65. Правительство Кабардино-Балкарской Республики
66. Правительство Республики Северная Осетия – Алания
67. Правительство Тверской области
68. Законодательное собрание Красноярского края
69. Правительство Пермского края
70. Администрация Кемеровской области
71. Правительство Ульяновской области
72. Администрация Тамбовской области
73. Тюменская областная дума
74. Правительство Республики Татарстан
75. Правительство Севастополя
76. Администрация Томской области

Бизнес-структуры:

77. ПАО «ГМК «Норильский никель»
78. ПАО «Газпром нефть»
79. ГК «Росатом»
80. АО «Объединённая судостроительная корпорация»
81. АО «ОСК»
82. ПАО «Совфрахт»
83. АО «Первая горнорудная компания»
84. АО «Вертолеты России»
85. АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей»
86. ООО «Балтийский завод – Судостроение»
87. АО «ЦС» Звездочка»
88. Группа «Кронштадт»
89. ООО «ВР-Технологии»
90. ООО «Фитоинтех»
91. ООО «Центр Высоких Технологий»
92. ООО «Газпром нефть шельф»
93. ЗАО «РусГазДобыча»
94. АО «НИИГрафит»
95. АО НПО «ОКБ им. М.П. Симонова»
96. ФГУП «Атомфлот»
97. ООО «Единство»
98. АО «НТЦ ВСП «Супертел ДАЛС»
99. ООО «Авиакорпорация «Витязь»
100. АО «Концерн «Гранит-Электрон»
101. АО «Центр стратегических разработок в гражданской авиации»
102. ООО НПФ «ТРЭКОЛ»
103. АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания»
104. ООО «Сумской лососево-сиговый питомник»
105. ГПК Корпорация «ТИРА»

Научные и образовательные учреждения:

106. НИЦ «Курчатовский институт»
107. ФГУП «ВНИИОкеангеология»
108. ФГБУ «ВНИИ Экология»
109. ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова»
110. Международная академия связи
111. ФГУП «ОКБ ОТ РАН»
112. ФГБУН «Федеральный исследовательский центр комплексного изучения Арктики РАН»
113. НАО «Сибирский научно-аналитический центр»
114. ФГАОУ ДПО «Институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов топливно-энергетического комплекса»
115. ФГБУН «Институт физики прочности и материаловедения СО РАН»
116. ФГБУН «Институт экономических проблем Кольского НЦ РАН»
117. ФГБУН «Северо-Восточный комплексный НИИ им. Н.А. Шило Дальневосточного отделения РАН»
118. Академия наук Республики Саха (Якутия)
119. ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»
120. НИУ изучения мерзлоты «ЭКОФУНДАМЕНТ»
121. ФГБОУ ДО «Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения»
122. ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова»
123. ФГБНУ «Полярный геофизический институт»
124. ФГАОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет»
125. ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»

126. Якутский филиал Федерального исследовательского центра «Единая геофизическая служба РАН»
127. ФГКВОУ ВО «Военный институт (инженерно-технический) Военной академии материально-технического обеспечения им. генерала армии А.В. Хрулева» Министерства обороны Российской Федерации
128. ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет»
129. ФГБУН «Институт экономических проблем Кольского НЦ РАН»
130. ФГБУН «Институт проблем нефти и газа РАН»
131. ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел РФ»
132. ФГБУН «Полярно-альпийский ботанический сад-институт им. Н.А.Аврорина Кольского научного центра РАН»
133. ФГБОУ ВО «ОГУ имени И.С. Тургенева»
134. ФБУН «Северо-Западный научный центр гигиены и общественного здоровья»
135. ФГБНУ «Агрофизический научно-исследовательский институт»
136. ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»
137. ФГБНИУ «СОПС ВАВТ Минэкономразвития РФ»
138. ФГБОУ ВО «Государственный университет морского и речного флота имени адмирала С.О. Макарова»
139. УСЦ «Вытегра» МЧС России
140. ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»
141. ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический университет»
142. ФГБУН «Институт экономики Уральского отделения РАН»
143. ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический университет им. Петра Великого»

144. Испытательный Полигон Холода Академии наук Республики Саха (Якутия)
145. Санкт-Петербургский НИИ эпидемиологии и микробиологии им. Пастера
146. Центр социальных проблем труда Академии наук Республики Саха (Якутия)
147. Центр медицинской профилактики Ямало-Ненецкого автономного округа
148. Международный арктический научный комитет
149. Научно-образовательный центр «Возобновляемые виды энергии и установки на их основе»
150. ФГАОУ ВО «Северный государственный медицинский университет Минздрава России»
151. УПОУ «118 Отдельный учебный центр специального назначения»
152. ФБУ «Северный научно-исследовательский институт лесного хозяйства»

Государственные и региональные учреждения:

153. ФГКУ «Специализированная пожарно-спасательная часть федеральной противопожарной службы по Республике Карелия»
154. Медицинская служба Главного командования Военно-морского флота
155. ФГБУ «Национальный парк «Русская Арктика»
156. ФГБУ «Российский государственный музей Арктики и Антарктики»
157. ЧУ «Музейно-выставочный центр технического и технологического освоения Арктики»
158. Государственный природный заповедник «Гыданский»
159. АО «Корпорация развития Камчатки»
160. Посольство Финляндии в РФ

Некоммерческие организации

161. Ассоциация «Арктический правовой центр»
162. Ассоциация «Оленеводы мира»
163. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ
164. Ассоциации юкагиров Республики Саха (Якутия)
165. ООР «Российский союз промышленников и предпринимателей»
166. Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»
167. Общероссийская общественная организация «Социально-экологический союз»
168. Всемирный фонд дикой природы (WWF) России
169. АНО «Центр развития исследований и разработок, защиты интеллектуальной собственности и прав «РусИнновации»
170. Общероссийский профессиональный союз работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства
171. АНО «Институт современного государственного развития»
172. НП «Возрождение старинных промыслов Кемской Волости»
173. Общероссийская общественная организация «Социально-экологический союз»
174. РОО «Ассоциация полярников Санкт-Петербурга»
175. АНО «Институт исследования и экспертизы Внешэкономбанка»
176. ОСОО «Российское общество медицинской элементологии»
177. Канадская Деловая Ассоциация в России и Евразии (CERBA)