

2–4 декабря 2021 года
Санкт-Петербург



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ АРКТИКА НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

ИТОГОВАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

по вопросам социально-экономического развития
Арктической зоны Российской Федерации за 2021 год



СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| О ФОРУМЕ «АРКТИКА: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ» | 2 |
| ОБ ОПРОСЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ О ПРИОРИТЕТАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЗРФ | 6 |
| СТРУКТУРА РЕЗОЛЮЦИИ | 7 |
| СТАТИСТИКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ РЕЗОЛЮЦИИ | 9 |
| ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 16 |
| 1. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ | 16 |
| 1.1. Повышение качества жизни человека в Арктической зоне РФ | 16 |
| 1.2. Совершенствование «Северного завоза» | 33 |
| 1.3. Кадровые потребности Арктической зоны РФ: формирование предложения и спроса | 39 |
| 1.4. Устойчивое развитие коренных народов Арктики | 46 |
| 1.5. Арктическая медицина | 58 |
| 1.6. Повышение социально-экономического благополучия женщин в Арктике | 65 |
| 1.7. Развитие массового спорта | 66 |
| 2. ЭКОНОМИКА И ПРОМЫШЛЕННОСТЬ | 69 |
| 2.1. Создание благоприятных условий для развития бизнеса в Арктической зоне РФ | 69 |
| 2.2. Геологическое изучение Арктической зоны РФ | 83 |
| 2.3. Добыча полезных ископаемых в Арктической зоне РФ | 87 |
| 2.4. Добыча водных биологических ресурсов в Арктической зоне РФ | 91 |
| 2.5. Арктический туризм | 97 |
| 3. ТРАНСПОРТ И ИНФРАСТРУКТУРА | 105 |
| 3.1. Развитие Северного морского пути | 105 |
| 3.2. Развитие авиасообщения в АЗРФ | 111 |
| 3.3. Развитие наземной транспортной инфраструктуры и внутренних водных путей | 113 |
| 3.4. Развитие беспилотного транспорта | 120 |
| 3.5. Строительство инфраструктуры в северных условиях | 123 |
| 3.6. Развитие энергетического комплекса Арктической зоны РФ | 129 |
| 4. НАУКА И ТЕХНОЛОГИИ | 134 |
| 4.1. Развитие фундаментальной и прикладной науки в интересах освоения и развития Арктики | 134 |
| 4.2. Цифровизация и развитие телекоммуникационной инфраструктуры в АЗРФ | 138 |
| 4.3. Судостроение для Арктики | 145 |
| 5. ЭКОЛОГИЯ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 148 |
| 5.1. Изучение, адаптация, сокращение последствий климатических изменений | 148 |
| 5.2. Экологические принципы ведения хозяйственной деятельности в АЗРФ | 150 |
| 5.3. Сохранение водных объектов АЗРФ | 154 |
| 5.4. Сохранение и восстановление лесных ресурсов | 157 |
| 5.5. Развитие ООПТ и сохранение биоразнообразия | 165 |
| 5.6. Ликвидация накопленного ущерба | 167 |
| 5.7. Реализация мусорной реформы в АЗРФ | 172 |
| 6. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО | 178 |
| 6.1. Международное неправительственное взаимодействие в интересах Арктики | 178 |
| 6.2. Международное сотрудничество в сфере науки и образования | 181 |
| 7. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ | 184 |
| 8. РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ | 189 |
| 8.1. Развитие муниципальных образований в АЗРФ | 189 |
| 8.2. Формирование комфортной городской среды в Арктике | 195 |
| 8.3. Развитие креативных индустрий Арктики | 198 |
| 8.4. Развитие межрегионального сотрудничества | 200 |
| СПИСОК ИНИЦИАТОРОВ | 204 |
| РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ О ПРИОРИТЕТАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЗРФ | 209 |



О ФОРУМЕ «АРКТИКА: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ»

Проект «Общественной резолюции по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2021 год» сформирован по итогам XI Международного форума «Арктика: настоящее и будущее», который прошел в Санкт-Петербурге в период 2–4 декабря 2021 г.

Форум традиционно подводит ежегодные итоги общественной повестки социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации и сопутствующей инфраструктуры.

Форум проводится с 2011 года и за время своей работы стал главным арктическим общественным событием года. За время работы форум «Арктика: настоящее и будущее» зарекомендовал себя в качестве эффективной общественной площадки для координации усилий всех заинтересованных сторон в вопросах развития Арктики. В Форуме приняли участие представители гражданского общества и экспертного сообщества, члены Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, Совета Федерации, Государственной Думы, Общественной палаты России, представители федеральных министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов РФ, руководители ведущих арктических компаний и учреждений.

Деловая программа Форума включала в себя 2 пленарных заседания и 52 дискуссионные площадки, посвященные целям и основным направлениям государственной и социальной политики РФ в Арктике, экономике,

инфраструктуре, науке и технологиям, экологии, международному сотрудничеству, обеспечению комплексной безопасности арктического региона и развитию креативных индустрий». Были подведены итоги председательства России в Арктическом совете за 2021 год.

Акцентами деловой программы Форума были определены: «Россия в глобальном Арктическом диалоге, «Трансфер знаний и технологий», «Арктика для человека», «Декарбонизация и сохранение экосистемы Арктики».

Отдельной темой мероприятия, проходившего в Год Науки и технологий в России, стали вопросы организации научных исследований и изучения окружающей среды в Арктическом регионе.

Так, ректор ФГАОУ ВО «САФУ им. М. В. Ломоносова» Елена Кудряшова отметила, что при планировании и реализации арктических программ надо взаимодействовать с индустриальными партнерами и органами власти, Юрий Васильев, исполнительный директор Института арктических технологий ФГАОУ ВО «МФТИ», презентовал проект Международной арктической станции «Снежинка». ПАО «ГМК «Норильский Никель» представил программы компании в сфере биоразнообразия и устойчивого развития, Росгидромет и Правительство Якутии рассказали об исследованиях по мониторингу вечной мерзлоты и адаптации к климатическим изменениям.

Некоммерческая организация «Фонд полярных исследований «Полярный фонд» поделилась результатами и доложила о завершении научно-исследовательской экспедиции 2021 года в рамках комплексного обследования состояния и уровня загрязнения компонентов природной среды в пойме основных водотоков бассейна Норило-Пясинской водной системы, берегов и акватории озера Пясино, подверженных воздействию аварийного разлива нефтепродуктов на Норильской ТЭЦ-3.

Также состоялась сессия, посвященная Международной дрейфующей станции «Северный Полюс–2022».

За время проведения мероприятия его посетили более 2 500 делегатов из 40 регионов России и 15 иностранных государств.

Форум открыл президент Ассоциации полярников, специальный представитель Президента России по международному сотрудничеству в Арктике и Антарктике **Артур Чилингаров**. «Более десяти лет Форум объединяет представителей власти, науки, бизнеса, гражданского общества и за это время укрепился в статусе авторитетной международной площадки для обсуждения вопросов

развития и освоения арктического региона. С каждым годом растет количество гостей и участников. Масштабнее становятся и обсуждаемые проекты», — отметил Артур Чилингаров во время приветственного слова к участникам мероприятия.

Заместитель председателя Совета Безопасности РФ **Дмитрий Медведев** в своем обращении отметил: «Международный форум «Арктика: настоящее и будущее» — авторитетная дискуссионная площадка, которая объединяет всех, кто видит Арктику территорией мира и сотрудничества, считает ее зоной своей личной ответственности».

«Арктика — уникальная территория. Огромная, малонаселенная, богатая полезными ископаемыми земля с суровым климатом и яркой историей открытий всегда привлекала внимание мирового сообщества. Осознавая общую ответственность, Правительство Российской Федерации будет прилагать все возможные усилия для сохранения, изучения, бережного развития Арктики. Именно этим целям и посвящен XI Международный форум «Арктика: настоящее и будущее». Желаю участникам форума успехов и плодотворной работы!», — обозначил заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе **Юрий Трутнев**.

На пленарном заседании Форума министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики **Алексей Чекунков** обратил внимание на беспрецедентные темпы развития Арктической зоны РФ: «С 2020 года в Арктике реализовываются 338 проекта общей стоимостью 1,1 трлн рублей инвестиций и 94 млрд. рублей государственной поддержки. Это позволяет рассчитывать на создание 28 тысяч рабочих мест». В качестве главных целей государственной политики в регионе министром было обозначено повышение качества жизни Арктики, создание комфортных условий для тех людей, которые связывают свою жизнь с Севером, повышение их заработной платы до 2035 года не менее чем в 2,5 раза, создание 200 тысяч рабочих мест и увеличение продолжительности жизни на 10 лет.

Губернатор Санкт-Петербурга **Александр Беглов** отметил высокую важность Северной столицы для устойчивого освоения Арктики: «Здесь действуют более 250 предприятий, организаций и институтов, которые работают на благо Арктического региона. Петербург — самый северный мегаполис мира, и географическое расположение города предопределило ему стать центром изучения и освоения Арктики. В нашем городе огромный научный

и промышленный потенциал, который используется для освоения Крайнего Севера».

Заместитель председателя Государственной Думы **Ирина Яровая** рассказала, что в Государственной Думе нового созыва был сформирован профильный Комитет по развитию Дальнего Востока и Арктики, позволяющий синхронизировать деятельность законодательной власти с Министерством по развитию Дальнего Востока и Арктики: «Мы предлагаем сегодня и профильному министерству, и бизнесу провести работу по настройке основ, в том числе законодательных, которые бы открыли новые перспективы для региона, дали развитию новые импульсы. Уверена в том, что вместе мы можем предложить в самой короткой перспективе комплекс дополнительных решений по развитию и освоению территории Арктики», — высказала Ирина Яровая в ходе пленарного заседания Форума.

Председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики **Николай Харитонов** в качестве ключевой задачи для федеральных и региональных органов власти выделил повышение качества жизни в Арктической зоне РФ. «Создадим лучшие условия для людей — обеспечим устойчивое развитие Арктики. Я думаю, что теперь мы все с вами понимаем, осознаем, что федеральным и региональным органам власти задан очень четкий вектор для работы на благо Арктики», — резюмировал Николай Харитонов.

Заместитель Министра промышленности и торговли РФ **Алексей Беспрозванных** рассказал, что Минпромторг России реализует 23 арктических мероприятия: «Одно из них — это разработка оборудования для шельфа, на создание которого направлено более девяти млрд рублей, и работа длится уже шесть лет. Итоговый продукт не будет уступать иностранным аналогам. Для проекта «Арктика-СПГ» строим танкеры типа «Афрамекс» на дизеле и СПГ. Уделяем большое внимание круглогодичной проводке по Севморпути и формируем группировку атомных ледоколов, «Арктика» уже передана заказчику, «Сибирь» сдадут в этом году. Что касается флота для Ленского бассейна, его будем строить суда на «Жатайском судостроительном заводе». Еще одно направление нашей работы — это разработка радионавигационного оборудования, который уязвим к помехам. На ее реализацию предусмотрено 2,5 млрд рублей».

Вице-президент по федеральным и региональным программам компании ПАО «ГМК «Норильский Никель» **Андрей Грачев**, говоря о развитии арктических территорий, обратился к Артуру Чилингарову: «Вы всегда говорили, что Арктика является для России ключевой территорией. Сейчас мы можем

говорить о вашей исторической правоте» и отметил, что результаты научно-исследовательской экспедиции НО «Полярный фонд» Артура Чилингарова дали импульс развития для предприятия и позволяют «сформировать новые принципы ведения хозяйственной деятельности для крупных компаний в Арктике». Представитель ПАО «ГМК «Норильский Никель» в своем выступлении подчеркнул, что решение масштабных задач в Арктической зоне невозможно без взаимодействия бизнеса и власти: «Это улица с двусторонним движением, у нас большой опыт государственно-частного партнерства, а развитие Арктической зоны требует особых подходов, поэтому важна неизменность бюджетных и налоговых правил и мер государственной поддержки».

Заместитель генерального директора, директор дирекции Северного морского пути Госкорпорации «Росатом», первый вице-президент Ассоциации полярников **Вячеслав Рукша** во время выступления на пленарном заседании заявил, что все три этапа развития Северного морского пути до 2035 года должны привести к тому, чтобы Россия получила прямой доступ к Тихому океану. «У нас есть трехэтажный проект развития инфраструктуры СМП на период до 2035 года, который ведет к формированию транзитного конкурентоспособного мультимодального транспортного коридора на базе СМП, и самое важное — получению Россией прямого доступа к Тихому океану», — отметил Вячеслав Рукша.

ОБ ОПРОСЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ О ПРИОРИТЕТАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЗРФ

В период с 5 по 26 февраля 2022 года МОО «Ассоциация полярников» провела опрос методом анкетирования мнения арктических региональных и муниципальных органов власти о направлениях социально-экономического развития АЗРФ и реализации государственной политики. Также были опрошены органы власти неарктических субъектов для получения информации о состоянии и перспективах межрегиональной кооперации в реализации арктических проектов. Цель исследования — получение актуальных данных для содействия в совершенствовании государственной арктической политики.

Предлагаем ознакомиться с результатами и выводами опроса на стр. 209.

СТРУКТУРА РЕЗОЛЮЦИИ

Итоговая Резолюция направляется в Правительство Российской Федерации, Федеральное собрание Российской Федерации, Государственную комиссию по развитию Арктики, Министерство по развитию Дальнего Востока и Арктики и другие профильные федеральные органы власти для совершенствования законодательства и государственной политики, а также ключевым участникам деятельности в Арктике для учета рекомендаций при реализации арктических проектов.

В Резолюцию вошли инициативы и предложения, выработанные в результате дискуссий Форума пленарных заседаний и рабочих секциях, структурированных по тематическим направлениям организованной общественной дискуссии.

Итоговая резолюция дополнена предложениями органов государственной власти субъектов РФ, муниципальных органов власти АЗРФ, заинтересованных участников повестки социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, направленными на совершенствование как общенациональной, так и региональной и муниципальной составляющих развития Арктики, укрепление межрегиональной кооперации и международного сотрудничества, развитие проектов и продвижение лучших практик.

Аналитическая обработка и структурирование предложений Резолюции проведены с акцентом на практическую реализацию задач, предусмотренных «Основными государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года», и положений, предусмотренных «Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности до 2035 года», а также с опорой на Единый план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года.

МОО «Ассоциация Полярников» обращается к федеральным органам власти с предложением изучить, оценить и принять в работу предложения, вошедшие в состав Резолюции, а авторов инициатив принять участие в их реализации.

В ходе аналитической обработки инициативы Резолюции также классифицированы по дополнительным направлениям, отражающим актуальные запросы общества:

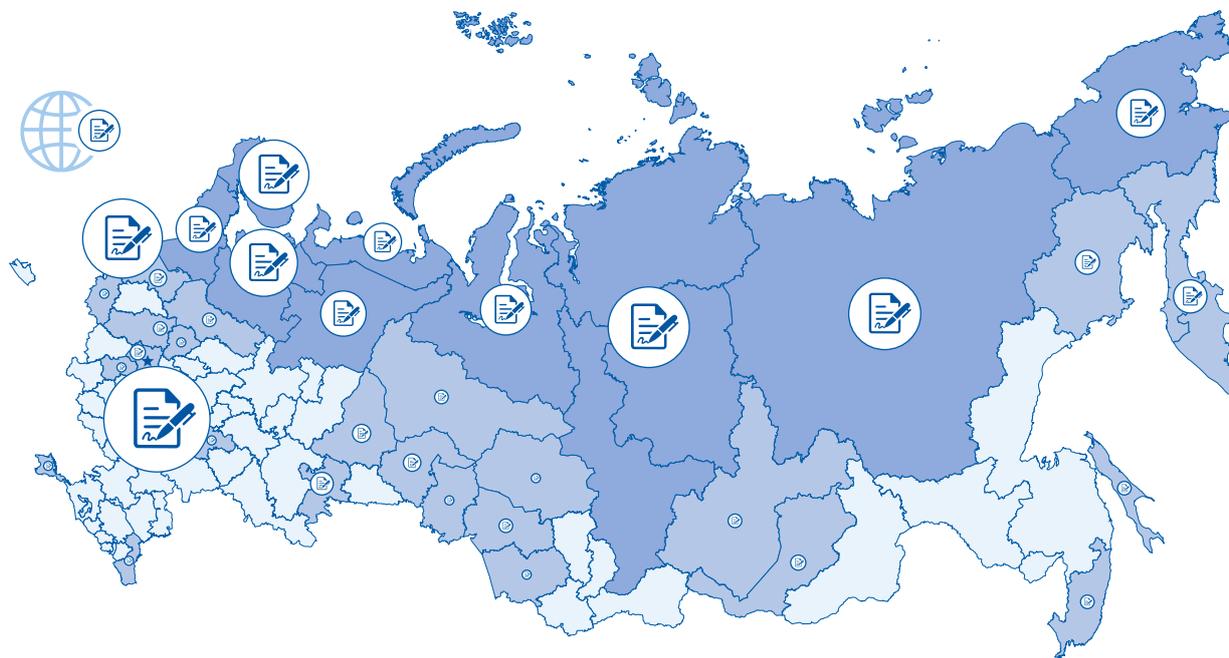
В соответствии с географическим охватом:

1. Международный уровень
2. Федеральный уровень
3. Межрегиональный уровень
4. Региональный уровень
5. Муниципальный уровень

В соответствии с уровнем применения

1. НОРМАТИВНЫЕ – предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы
2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ – предложения, формулирующие подходы и направления к решению задач по развитию Арктики
3. ПРИКЛАДНЫЕ – предложения, описывающие конкретизированные способы решения и проекты

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОХВАТ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ КООПЕРАЦИЯ В ПРЕДЛОЖЕНИЯХ РЕЗОЛЮЦИИ



КОЛИЧЕСТВО ПРЕДЛОЖЕНИЙ В РЕЗОЛЮЦИЮ 971

ОТ РЕГИОНОВ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 547

| | | |
|----------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------------|
| Красноярский край114 | Архангельская область.....80 | Республика Коми.....37 |
| Республика Саха (Якутия)92 | Ямало-Ненецкий автономный округ45 | Чукотский автономный округ31 |
| Мурманская область.....86 | Республика Карелия38 | Ненецкий автономный округ24 |

ОТ УЧАСТНИКОВ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ КООПЕРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ390

| | | |
|------------------------------|-----------------------------------------|----------------------------|
| Москва.....205 | Московская область.....3 | Алтайский край.....1 |
| Санкт-Петербург110 | Тверская область.....2 | Омская область1 |
| Камчатский край.....21 | Приморский край.....2 | Псковская область1 |
| Магаданская область.....9 | Новосибирская область.....2 | Республика Дагестан.....1 |
| Челябинская область.....8 | Сахалинская область.....2 | Республика Крым.....1 |
| Свердловская область6 | Иркутская область2 | Томская область1 |
| Тюменская область.....5 | Ханты-мансийский автономный округ.....2 | Тульская область1 |
| Ленинградская область4 | Вологодская область2 | Ульяновская область1 |
| Республика Бурятия3 | | Ярославская область1 |

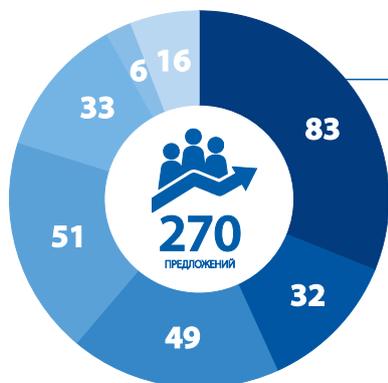
ОТ УЧАСТНИКОВ МЕЖДУНАРОДНОЙ КООПЕРАЦИИ 27

ПОДДЕРЖКА РЕЗОЛЮЦИИ

- Амурская область
- Астраханская область
- Белгородская область
- Брянская область
- Владимирская область
- Волгоградская область
- Воронежская область
- г. Севастополь
- Еврейская автономная область
- Забайкальский край
- Ивановская область
- Кабардино-Балкарская Республика
- Калининградская область
- Калужская область
- Камчатский край
- Карачаево-Черкесская Республика
- Кемеровская область - Кузбасс
- Кировская область
- Костромская область
- Курганская область
- Курская область
- Липецкая область
- Нижегородская область
- Новгородская область
- Оренбургская область
- Орловская область
- Пензенская область
- Пермский край
- Республика Адыгея
- Республика Алтай
- Республика Башкортостан
- Республика Ингушетия
- Республика Калмыкия
- Республика Марий Эл
- Республика Мордовия
- Республика Северная Осетия - Алания
- Республика Татарстан
- Республика Тыва
- Республика Хакасия
- Ростовская область
- Рязанская область
- Самарская область
- Саратовская область
- Смоленская область
- Ставропольский край
- Тамбовская область
- Удмуртская Республика
- Хабаровский край



СТАТИСТИКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОДЕРЖАНИЮ

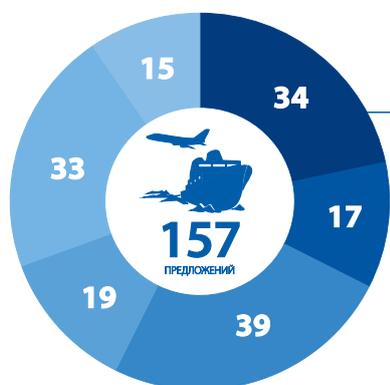
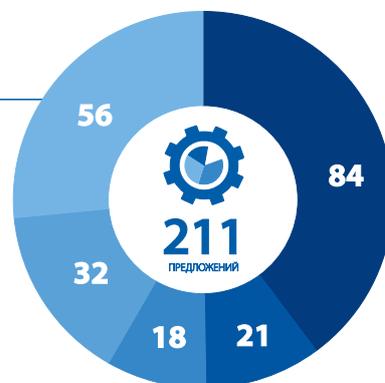


1. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ

- Повышение качества жизни человека в АЗРФ
- Совершенствование «Северного завоза»
- Кадровые потребности Арктической зоны РФ: формирование предложения и спроса
- Устойчивое развитие коренных народов Арктики
- Арктическая медицина
- Повышение социально-экономического благополучия женщин в Арктике
- Развитие массового спорта

2. ЭКОНОМИКА И ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

- Создание благоприятных условий для развития бизнеса в Арктической зоне РФ
- Геологическое изучение Арктической зоны РФ
- Добыча полезных ископаемых в Арктической зоне РФ
- Добыча водных биологических ресурсов в Арктической зоне РФ
- Арктический туризм

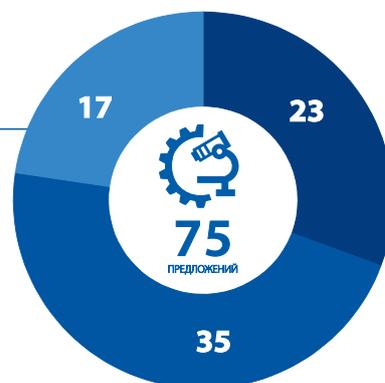


3. ТРАНСПОРТ И ИНФРАСТРУКТУРА

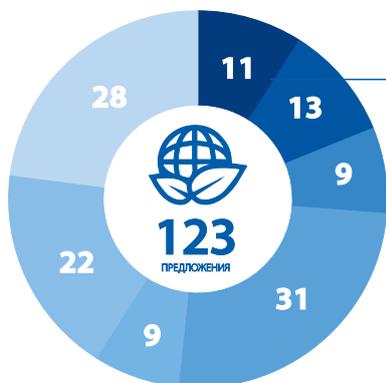
- Развитие Северного морского пути
- Развитие авиасообщения в Арктической зоне РФ
- Развитие наземной транспортной инфраструктуры и внутренних водных путей
- Развитие беспилотного транспорта
- Строительство инфраструктуры в северных условиях
- Развитие энергетического комплекса Арктической зоны РФ

4. НАУКА И ТЕХНОЛОГИИ

- Развитие фундаментальной и прикладной науки в интересах освоения и развития Арктики
- Цифровизация и развитие телекоммуникационной инфраструктуры в АЗРФ
- Судостроение для Арктики



СТАТИСТИКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОДЕРЖАНИЮ

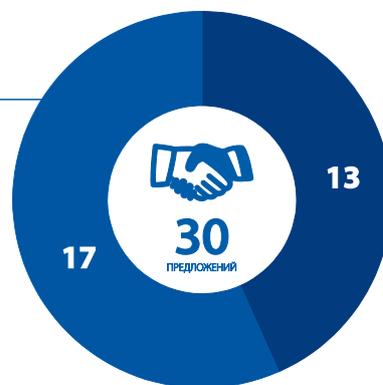


5. ЭКОЛОГИЯ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- Изучение, адаптация, сокращение последствий климатических изменений
- Экологические принципы ведения хозяйственной деятельности в АЗРФ
- Сохранение водных объектов АЗРФ
- Сохранение и восстановление лесных ресурсов
- Развитие ООПТ и сохранение биоразнообразия
- Ликвидация накопленного ущерба
- Реализация мусорной реформы в АЗРФ

6. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

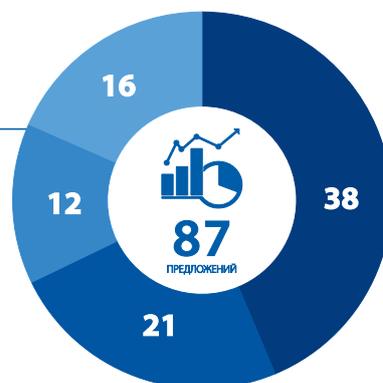
- Международное неправительственное взаимодействие в интересах Арктики
- Международное сотрудничество в сфере науки и образования



7. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

8. РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

- Развитие муниципальных образований в АЗРФ
- Формирование комфортной городской среды в Арктике
- Развитие креативных индустрий Арктики
- Развитие межрегиональной кооперации



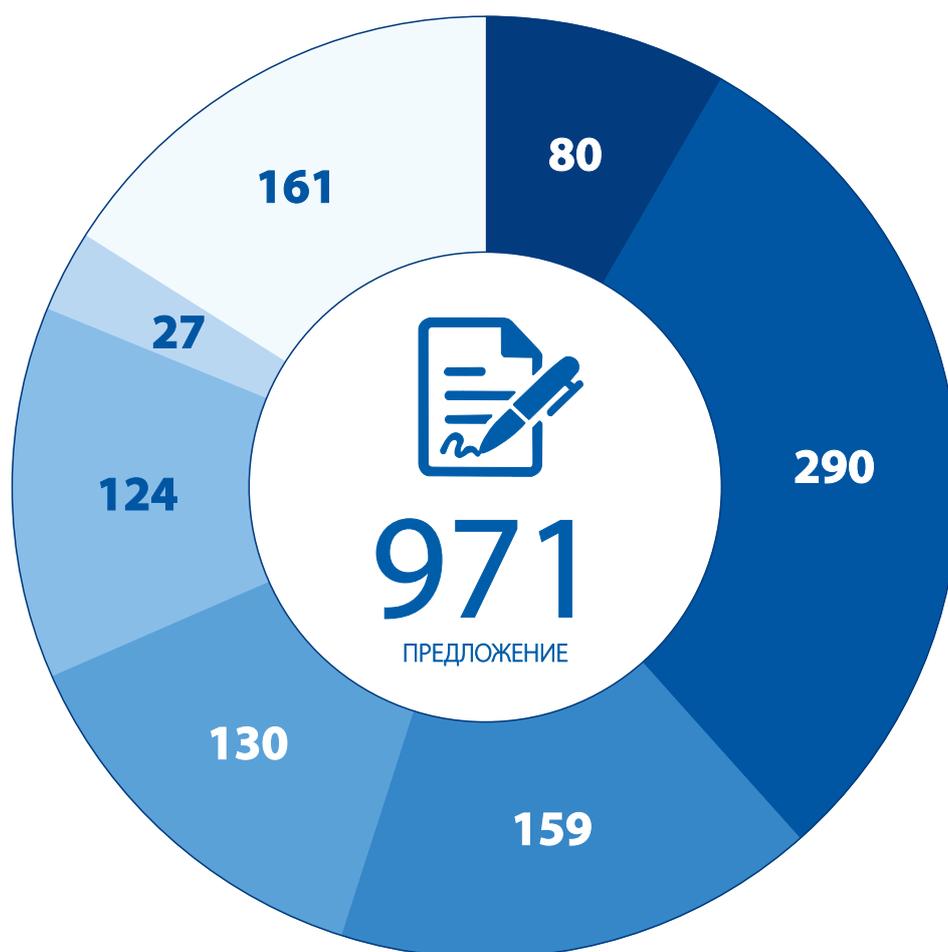
СОСТАВ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ГЕОГРАФИЧЕСКОМУ ОХВАТУ В РАЗРЕЗЕ ТЕМАТИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ



СОСТАВ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО УРОВНЮ ПРИМЕНЕНИЯ В РАЗРЕЗЕ ТЕМАТИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ

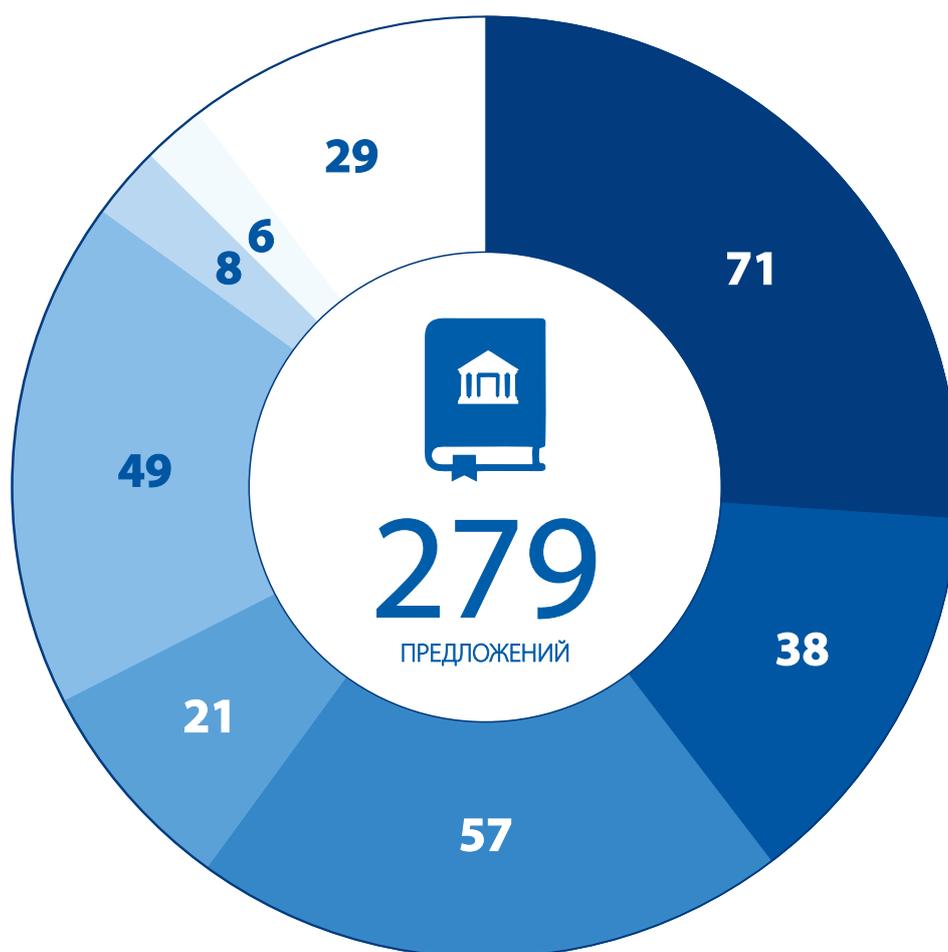


СТРУКТУРА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В РЕЗОЛЮЦИЮ ПО ИНИЦИАТОРАМ В РАЗРЕЗЕ СЕКТОРОВ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ



- 80 ■ Федеральные органы власти и подведомственные организации
- 290 ■ Региональные органы власти и подведомственные организации
- 159 ■ Муниципальные органы власти и подведомственные организации
- 130 ■ НКО
- 124 ■ Бизнес-структуры
- 27 ■ Международные организации
- 161 □ Научные и исследовательские организации

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ РФ В РАЗРЕЗЕ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В АРКТИКЕ



- 71 ■ Социальное развитие и человеческий капитал
- 38 ■ Экономика и промышленность
- 57 ■ Транспорт и инфраструктура
- 21 ■ Наука и технологии
- 49 ■ Экология и охрана окружающей среды
- 8 ■ Международное сотрудничество
- 6 ■ Обеспечение комплексной безопасности
- 29 ■ Региональное развитие

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ

1.1. Повышение качества жизни человека в Арктической зоне РФ

1.1.1.

В целях обеспечения благополучия граждан АЗРФ предлагается реализовать следующие мероприятия:

1.1.1.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создать рабочую группу по разработке Социальных стандартов для АЗРФ;

1.1.1.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработать Социальные стандарты для Арктической зоны;

1.1.1.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В качестве возможных Социальных стандартов АЗРФ рассмотреть следующие:

- Нормы обеспеченности населения школами, детскими садами, спортивными объектами, учреждениями культуры, здравоохранения, с учетом удаленности населенных пунктов друг от друга и от центральных регионов страны;
- Стандарт развития городской среды и благоустройства общественных и дворовых пространств Арктических поселений;
- Прожиточный минимум в условиях Севера;
- Индикаторы уровня жизни в условиях Севера;
- Обеспечение круглогодичной доступности населенных пунктов, их связанности с административным центром муниципалитета, региона, транспортными узлами в зависимости от численности населенного пункта посредством организации регулярных пассажирских перевозок;
- Определение минимального и максимального расстояния между автобусными остановками для общественного транспорта;
- Обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций

различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги;

- Развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг путем создания механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг.

1.1.1.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Скорректировать государственные социальные гарантии на основе Социальных стандартов.

1.1.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях разработки эффективной системы социальных гарантий для проживающих на территории АЗРФ и учета мнения ключевых участников отрасли необходимо соблюдение принципа «обязательного предварительного общественного обсуждения с участием сторон социального партнерства норм, имеющих отношение к социальной и трудовым сферам, в целях недопущения рисков снижения достигнутого объема гарантий и компенсаций».

Например, при «Разработке новой системы социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации, которые работают и проживают в Арктической зоне» в качестве ответственных исполнителей указаны Минвостокразвития России и заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Отсутствуют Минтруд России, профсоюзы, работодатели, добавить Общественные палаты субъектов Российской Федерации, Уполномоченных по правам человека, по правам ребенка и по защите прав предпринимателей субъектов Российской Федерации. Разработка новой системы социальных гарантий северянам без ключевых участников института социального партнерства будет неполной.

1.1.2.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Комиссии по предоставлению права пользования недрами, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию, учитывать мнение муниципальных образований, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации при предоставлении права пользования недрами на их территории.

1.1.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях продолжения деятельности по повышению качества жизни в АЗРФ и реализации социальных и экономических проектов предлагается создать Центр импортозамещения АЗРФ для формирования объективной картины зависимости проектов в макрорегионе от зарубежных решений и своевременного замещения импортируемых в АЗРФ товаров продукцией отечественного производства и дружественных зарубежных стран, и разработки федеральных и региональных программ по импортозамещению.

1.1.4.

В целях повышения привлекательности жизни в Арктической зоне предлагается:

1.1.4.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Проконтролировать ситуацию с продовольствием, так как завышение цен в данное время не регулируется;

Однако в настоящее время законодательными актами субъектов РФ (например, Чукотского автономного округа) предусматривается субсидирование цен на социально значимые продукты питания, то есть цены на социально значимое продовольствие регулируются.

1.1.4.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В Государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» предусмотреть строительство социальных домов для врачей, учителей, ветеринарных специалистов, работников культуры, социальной защиты и учреждений социального обслуживания населения, традиционных отраслей хозяйствования в Арктике, участковых инспекторов полиции, а также строительство социальных учреждений для граждан, нуждающихся в социальном обслуживании;

1.1.4.3.

Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В Государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» предусмотреть в ЗАТО Мурманской области строительство социальных домов для врачей, учителей, работников культуры, а также граждан, утративших свое жилье (прибывших из мест лишения свободы);

1.1.4.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Распространить программы поддержки «Земский учитель» и «Земский доктор» на граждан, вернувшихся в свои населенные пункты.

1.1.5.

Для улучшения качества жизни в Арктической зоне РФ предлагается:

1.1.5.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Обеспечить повышение размера оплаты труда с учетом инфляции;

1.1.5.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Развивать социальную инфраструктуру (садики, школы, развивающие центры для детей);

1.1.5.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Открывать школы знаменитыми спортсменами, проводить Летние и Зимние олимпийские игры в Арктике за счёт средств добывающего сектора экономики;

1.1.5.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Законодательно закрепить определение минимального размера оплаты труда как величины, не включающей в себя стимулирующие и компенсационные выплаты;

В пункте содержится предложение законодательно закрепить определение минимального размера оплаты труда как величины, не включающей в себя стимулирующие и компенсационные выплаты, что также не вполне правильно отражает современное состояние правового регулирования, поскольку постановлением Конституционного Суда РФ от 7 декабря 2017 г. № 38-П по делу о проверке конституционности положений статьи 129, частей первой и третьей статьи 133, частей первой, второй, третьей, четвертой и одиннадцатой статьи 133.1 Трудового кодекса РФ определено, что районный коэффициент и процентная надбавка, начисляемые в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями (в частности, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях), не могут включаться в состав МРОТ и выплачиваются дополнительно. Этим постановлением было дано справедливое толкование вопросов регулирования оплаты труда в том смысле, что МРОТ работников, полностью отработавших норму рабочего времени в местностях с особыми климатическими условиями, не может не отличаться от оплаты труда лиц, работающих в климатически благоприятных регионах.

1.1.5.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Законодательно закрепить норму о праве молодежи на получение в полном размере процентной надбавки к заработной плате с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Рассмотреть возможность начисления районного коэффициента и процентной надбавки на стипендию лицам, обучающимся в высших и средних учебных заведениях, расположенных на территории Арктической зоны и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

1.1.5.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Восстановить действовавший до 01 января 2019 года возраст для назначения страховой пенсии по старости в связи с работой на территории Арктической зоны, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. По данным Пенсионного Фонда Российской Федерации за период с 2021 года (включительно) до 2025 года на это потребуется менее 50 млрд. рублей;

1.1.5.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Применять при расчете пенсии повышающих коэффициентов к фиксированной выплате на уровне районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за работу на территории Арктической зоны, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, которые работник получал в период работы в соответствующем регионе, при условии отработки северного стажа и общего трудового стажа, определенного законодательством для мужчин и женщин соответственно;



1.1.5.8. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Вернуть пенсионный возраст до прежнего уровня для жителей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

1.1.5.9. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Восстановить индексацию пенсий работающим пенсионерам;

1.1.5.10. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рассмотреть вопрос снижения границ пенсионного возраста для получения повышенной фиксированной выплаты — до 70 лет, а для граждан из числа коренных малочисленных народов Севера — до 65 лет;

1.1.5.11. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Применить районный коэффициент при начислении пенсии неработающим пенсионерам, постоянно проживающим на территории Арктической зоны, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

1.1.5.12. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Обеспечить возможность досрочного ухода на пенсию по состоянию здоровья и назначения пенсии работнику при условии отработки северного трудового стажа, при наличии противопоказаний к дальнейшей работе на территории Арктической зоны, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

1.1.5.13. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработать систему мер поддержки по стимулированию выезда граждан, достигших нетрудоспособного возраста, в регионы с более благоприятным климатом;

1.1.5.14. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Ввести в медицинских учебных заведениях отдельную специальность по арктической медицине; включить вопросы арктической медицины в деятельность профильных медицинских учреждений, работающих на Севере и в Арктике;

1.1.5.15. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработать меры по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров работников независимо от места осуществления трудовой деятельности, предусмотрев наличие материально-технического оснащения медицинских организаций и передвижных медицинских модулей, врачей соответствующих квалификаций, а также применить экономические механизмы, стимулирующие работодателей к улучшению условий труда на предприятиях;

1.1.5.16.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Установить порядок, предусматривающий возможность применения вахтового метода только с учетом уже имеющихся трудовых ресурсов на территории, где планируется его применение;

1.1.5.17.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Обеспечить рабочие места для российских граждан на судах, плавающих под флагом Российской Федерации и под флагами иностранных государств, участвующих в реализации экономических проектов в рамках Северного морского пути и Арктической зоны Российской Федерации;

1.1.5.18.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Для улучшения качества жизни в Арктической зоне Российской Федерации предлагается предусмотреть компенсацию расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости или страховых пенсий по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно один раз в два года личным автомобильным транспортом;

1.1.5.19.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Продолжить субсидирование пассажирских перевозок водным, воздушным транспортом на межмуниципальных и межрегиональных направлениях (включая субсидирование на условиях софинансирования из федерального бюджета, обеспечение проезда детей из многодетных семей по льготному тарифу), а также автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах.

1.1.6.

Некоммерческие организации стали полноправными участниками социально-экономических процессов, способны приносить пользу, быть эффективными и инновационными в таких сферах, как социальное обслуживание, спорт, просвещение, культура и искусство. Предлагается:

1.1.6.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Для оценки влияния некоммерческих организаций на социальную сферу в Арктической зоне провести подробный анализ полезности деятельности местных НКО.

В качестве маркеров эффективности НКО можно использовать следующие показатели:

- НКО работают не только с целевыми средствами от крупных грантодателей и благотворителей, но и с частными пожертвованиями, что будет способствовать повышению её эффективности и уровня доверия;
- НКО получают выручку за оказанные работы и услуги, обеспечивая себя средствами на уставную деятельность и развитие организации;

- Отсутствуют ликвидированные НКО за последние 5 лет, но при этом НКО, которые зарегистрированы, но не ведут активную деятельность и сдают лишь нулевую отчетность не нужны, а если их ликвидировать, то мы «провалимся» по фактору устойчивости в рейтинге;
- НКО не сдают нулевую отчетность и ведут активную деятельность;
- Регулярно создаются новые НКО (учитывается 3 последних года);
- НКО имеют в собственности, либо арендуют на безвозмездной основе нежилое помещение;
- НКО регулярно подают заявки на грантовые конкурсы Фонда президентских грантов и выигрывают. Сумма выигранных средств соотносится с бюджетом региона, выделенным на поддержку НКО;
- НКО включены в реестр Минэкономразвития СОНКО, которые могут претендовать на дополнительные меры государственной поддержки;
- НКО региона включены в рейтинги благотворительных фондов RAEX;
- НКО регулярно размещают информацию в материалах Агентства социальной информации, федеральных и региональных СМИ;
- Деятельность НКО способствует повышению количества позитивных и снижению количества негативных публикаций, комментариев и отзывов в СМИ (исследовательская группа «Циркон», «СКАН-Интерфакс»);
- Оказание регионом поддержки НКО (считается объем поддержки НКО государством по отношению к бюджету региона);
- НКО имеют онлайн-ресурс в сети Интернет, наполненный качественной информацией о своей деятельности с обязательным указанием информации о господдержке;
- Количество СОНКО — исполнителей общественно полезных услуг увеличивается;
- Численность сотрудников и волонтеров НКО ежегодно увеличивается;
- Количество СОНКО в реестре поставщиков социальных услуг (ФЗ-442) увеличивается;
- Регион внесен в перечень пилотных регионов по социальному заказу;
- Помимо работы, НКО принимают активное участие в работе Общественной палаты (количество и качество упоминаний в СМИ, количество подписчиков в социальных сетях, актуальность новостей, регулярность обновления информации, посещаемость сайта, количество нормативных правовых актов разных уровней, прошедших экспертизу членов ОП, количество общественных наблюдателей, подготовленных ОП, количество разработанной законодательной инициативы);
- Ведение в регионе активной деятельности ресурсных центров, учитываются такие показатели как: количество ресурсных центров, их суммы сборов, наличие информационного ресурса с открытой и полной информацией о деятельности ресурсного центра и формах поддержки НКО, количество подписчиков в социальных сетях.
- Ежегодно проводится экспертный опрос, который охватывает более 1700 участников из всех субъектов Российской Федерации. В опросе сформулированы следующие группы вопросов:
 - *оценка взаимодействия некоммерческого сектора и власти в регионе* (вовлеченность власти в развитие некоммерческого сектора; влияние НКО на принимаемые властью решения; уровень административных барьеров для деятельности НКО);

- *оценка взаимодействия некоммерческого сектора и СМИ в регионе* (внимание СМИ к тематике некоммерческого сектора; способность НКО привлекать внимание СМИ к социальным проблемам; компетенции НКО во взаимодействии со СМИ; представленность некоммерческого сектора в социальных сетях);
- *оценка взаимодействия некоммерческого сектора и бизнеса в регионе* (развитие социального предпринимательства в регионе; вовлеченность бизнеса в развитие некоммерческого сектора; распространённость практик корпоративной социальной ответственности);
- *оценка вклада региональных общественных палат в развитие некоммерческого сектора;*
- *оценка сплочённости самого некоммерческого сектора.*

1.1.6.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

На основании анализа полезности деятельности НКО следует разработать программу поддержки и содействия развитию некоммерческого сектора Арктики и классификатор арктических городов.

1.1.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

На Дальнем Востоке и в арктических районах предлагается пересмотреть районный коэффициент. На данный момент районный коэффициент рассчитывается от оклада и учитывается при расчете средней заработной платы. В итоге, распределение районного коэффициента несправедливо — работник с низкой квалификацией (уборщица, дворник и т.д.), получая районный коэффициент от своего мизерного оклада, получает компенсацию за проживание на Севере, несопоставимую с месячной тратой за жизнеобеспечение на севере. Предлагается рассчитать районный коэффициент в зависимости от условий проживания и привлечения кадров, а также сделать районный коэффициент равным для всех проживающих на Севере независимо от оклада заработной платы.

Таким образом, первое, средняя заработная плата будет рассчитываться от установленного разряда, которая соответствует должностным и функциональным обязанностям работника. Второе, районный коэффициент будет для всех работающих жителей равным вне зависимости от должности. Третье, рост средней заработной платы не будет учитывать компенсацию за проживание на Севере, что тоже даст импульс для роста заработной платы.

Однако отмечают, что размер районных коэффициентов, установленных действующими в настоящее время нормативными правовыми актами, различается от 1,1 до 3 в зависимости от конкретной местности и не зависит от оклада либо должности работников. Законом Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее — Закон) установлены государственные гарантии и компенсации по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат гражданам в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера. С указанной позиции при определении размеров районного коэффициента авторами указанного Закона прорабатывались в том числе вопросы транспортной доступности и инфраструктуры, особенности экологической обстановки и условий, а также специфики местного климата в регионах.



В этой связи нормы Закона распространяются на лиц, работающих по найму постоянно или временно в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, независимо от форм собственности, и лиц, проживающих в указанных районах и местностях. Гарантии и компенсации финансируются из того бюджета, за счет которого финансируются предприятия, организации, учреждения, где работают граждане.

Например, Согласно Постановлению Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, и Президиума ВЦСПС (от 04.09.1964 № 380/П-18) работникам непроизводственной сферы Камчатской области, включая Корякский округ, установлен районный коэффициент в размере 1,6.

Однако федеральное законодательство предусматривает возможность органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления за счет собственных средств устанавливать более высокие размеры районных коэффициентов для государственных органов и государственных учреждений субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Используя эту возможность в целях сохранения квалифицированного персонала в сфере государственного управления и оказания обязательных услуг населению, на основании предоставленных субъектам Российской Федерации полномочий, Законом Камчатского края от 29.12.2014 № 561 «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Камчатском крае и работающих в государственных органах Камчатского края, краевых государственных учреждениях» для работников всех отраслей экономики края установлен районный коэффициент к заработной плате 1,8, для Алеутского района — 2,0. В таком же размере районный коэффициент к заработной плате установлен и всеми органами местного самоуправления в Камчатском крае.

1.1.8.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

При проживании и работе на Крайнем Севере молодого военнообязанного гражданина более чем на 3 года, полностью освободить от прохождения военной службы. При этом по истечении 3-х лет выдать ему военный билет рядового служащего со всеми правами, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

1.1.9.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Для сохранения молодежи в АЗРФ предлагается предусмотреть обязательное трудоустройство молодёжи с Арктического региона, продумать перспективы и социальные гарантии для тех, кто остаётся работать в Арктике. В Якутии практически все молодые люди, получающие высшее образование (в основном в Санкт-Петербурге и Москве, поэтому необходимо создавать только целевые наборы с последующим трудоустройством в Арктике), не возвращаются к себе в регион.

1.1.10.

С целью обеспечения гарантированного ежегодного системного оздоровления, реабилитации и отдыха детей, проживающих в АЗРФ, предлагается:

1.1.10.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создать межрегиональный центр круглогодичного оздоровления и отдыха;

1.1.10.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предусмотреть денежную компенсацию родителям, самостоятельно обеспечивающим оздоровление и отдых ребенку, проживающему в АЗРФ, в том числе компенсацию проезда, проживания, питания и лечения ребенка в курортных зонах РФ.

1.1.11. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Лица (работник и неработающие члены его семьи (муж, жена, несовершеннолетние дети, фактически проживающим с работником), работающие в организациях, расположенных в Арктической зоне, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в год за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно. Предусмотреть возмещение из федерального бюджета работодателю один раз в два года расходов, связанных с оплатой проезда работников.

1.1.12. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Предлагается обеспечить на законодательном уровне возможность получения бесплатного санаторно-курортного лечения для всех неработающих граждан (пенсионеров), проживающих на территории Арктической зоны, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при условии отработки ими северного трудового стажа.

1.1.13. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

С целью привлечения населения к переселению в АЗРФ предлагается увеличить финансовую поддержку граждан, желающих переехать в Арктическую зону Российской Федерации с целью трудоустройства, в рамках содействия безработным и незанятым гражданам в переезде, и незанятым гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

1.1.14. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В соответствии с пунктом 24 статьи 8 Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ в случае, если с двадцатью или более гражданами заключены договоры безвозмездного пользования земельными участками, которые являются смежными и (или) компактно расположенными и находятся в границах населенного пункта или на расстоянии не более двадцати километров от населенного пункта, органы государственной власти, органы местного самоуправления оказывают содействие обустройству территории, в границах которой расположены такие земельные участки, посредством строительства объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур. В соответствии с вышеизложенным, предлагаем обеспечить транспортной и инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставленных в рамках программы «Арктический гектар», осуществлять за счет средств федерального бюджета.

1.1.15.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

С целью улучшения реализации программы «Гектар Арктики» предлагается предоставлять местным жителям на постоянной основе первоочередное право на такой гектара в первые 6 месяцев со дня включения соответствующей территории (земельного участка) в региональный перечень.

1.1.16.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Определить статус молодого специалиста, трудоустроенного в арктических территориях ДФО, дополнительно включив следующие мероприятия:

1.1.16.1.

Освободить молодых специалистов в течение 3 лет с начала трудовой деятельности от уплаты НДФЛ из заработной платы;

1.1.16.2.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Начислить дополнительные баллы при расчете пенсий за каждый год работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

1.1.17.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В настоящее время имеет место недостаточное правовое регулирование вопроса введения и окончания отопительного периода без учета специфики природных особенностей (частые и резкие перепады температур наружного воздуха; кратковременность летнего периода, не способствующая полному проведению широкого цикла подготовительных (к отопительному сезону) ремонтных работ).

Так, согласно пункту 5 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, отопительный период должен начинаться не позднее и заканчиваться не ранее дня, следующего за днем окончания 5-дневного периода, в течение которого соответственно среднесуточная температура наружного воздуха ниже 8 градусов Цельсия или среднесуточная температура наружного воздуха выше 8 градусов Цельсия. Приведенное правило зачастую трудно соблюсти на северных территориях, учитывая вышеуказанные природные особенности и одновременно необходимость завершения в непродолжительный летний сезон всех необходимых работ по подготовке к очередному отопительному периоду, обеспечивающих функционирование всей инфраструктуры соответствующей северной территории.

1.1.18.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Предлагается путём поддержки малого бизнеса способствовать развитию досуговой сферы экономики Арктических населенных пунктов.

1.1.19.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предлагается внести изменения в Налоговый Кодекс РФ в части изменения ставки налога на доходы физических лиц:

- освобождение от уплаты НДФЛ граждан, получающих доход на уровне МРОТ,
- при доходе в год до 5 млн. руб. — ставка НДФЛ 13%,
- от 5 до 10 млн. руб. — 15%,
- от 10 до 20 млн. руб. — 17%,
- от 20 млн. руб. и выше — 20%.

1.1.20.

Внести изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части:

1.1.20.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предоставления субсидии из федерального бюджета на расходы, связанные с обеспечением двухразового бесплатного питания для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях;

1.1.20.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Финансового обеспечения расходов по присмотру и уходу за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на субъекты Российской Федерации;

1.1.20.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Установления полномочий за субъектами РФ обязанности финансировать расходы, связанные с дополнительным образованием детей в муниципальных образовательных организациях дополнительного образования;

1.1.20.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предоставления субсидии из федерального бюджета на расходы по обеспечению не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях АЗРФ.

1.1.21.

В целях повышения доли населения АЗРФ, которое имеет доступ к качественной питьевой воде, рекомендуется рассмотреть возможность:



1.1.21.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Осуществления мониторинга за состоянием экосистем пресноводных водных объектов Арктического региона, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, сброса сточных вод, добычи (вылова) водных биоресурсов и иных целей;

1.1.21.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработки отдельной программы (федерального проекта) по строительству (реконструкции) очистных сооружений в населенных пунктах Арктического региона с привлечением средств федерального бюджета;

1.1.21.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Изыскания возможности финансирования мероприятий по строительству и реконструкции канализационных очистных сооружений.

В настоящее время в населенных пунктах Республики Карелия, входящих в Арктическую зону: Кемь, Беломорск, Лоухи и Калевала — отсутствуют канализационные очистные сооружения, и неочищенные сточные воды сбрасываются в водные объекты, как правило, являющиеся источниками водоснабжения населения.

1.1.22. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях привлечения медицинских работников к осуществлению деятельности в АЗРФ рассмотреть возможность разработки отдельной пенсионной программы для медицинских работников, отработавших 15 лет и более в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

1.1.23.

С целью повышения качества жизни в Арктике предлагается:

1.1.23.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Поддержку организаций социального обслуживания, предоставляющих реабилитационные услуги для инвалидов и детей-инвалидов;

1.1.23.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Для повышения эффективности модернизации организаций социального обслуживания необходимо софинансирование со стороны федерального бюджета проектов по строительству новых зданий для организаций социального обслуживания региона;

1.1.23.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Предусмотреть эффективные меры по профилактике безнадзорности;

1.1.23.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Предусмотреть социальную помощь несовершеннолетним с различными формами и степенью дезадаптации, а также по их реабилитации.

1.1.24.

Для улучшения жилищных условий проживающих в АЗРФ необходимы:

1.1.24.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработка механизмов государственной поддержки жилищного строительства, в том числе деревянного домостроения;

1.1.24.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Продолжение реализации Государственной поддержки жилищного (ипотечного) кредитования (льготной ипотеки для покупки квартир и домов);

1.1.24.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Субсидирование в рамках федеральных и региональных государственных программ мероприятий муниципальных образований на ремонт, реконструкцию и строительство объектов ЖКХ;

1.1.24.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предоставление субсидии до 2 млн. руб. на строительство индивидуального жилья и проведение к нему коммуникаций в АЗРФ;

1.1.24.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предоставление налогового вычета по НДФЛ до 5 млн. руб. на строительство индивидуального жилья и коммуникаций в АЗРФ;

1.1.24.6. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Выделение субсидии на подготовку проектно-сметной документации (ПСД) и выполнение работ по сносу аварийного жилья в муниципалитете;

1.1.24.7. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Включение в федеральную программу «Формирование комфортной городской среды» (ФКГС) признания домов аварийными и расселения граждан из аварийного жилья блокированной застройки;

1.1.24.8.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рассмотреть возможность расширения практики использования механизма арендного жилья на территории АЗРФ и создания благоприятных инвестиционных условий для развития арендного жилья, в том числе выделения земельных участков и предоставления льгот по налогу на имущество, что позволит улучшить жилищные условия сотрудников вновь создаваемых предприятий и обеспечить положительную миграцию квалифицированных кадров.

1.1.25.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

С целью поддержки граждан предлагается предусмотреть возможность использования жилищных субсидий гражданами, перемещающимися внутри территорий Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

На данный момент перемещение граждан внутри субъекта, в котором они проживают, не предусмотрено: граждане, выезжающие в соответствии с Законом № 125-ФЗ, имеют право приобрести жилые помещения в населенных пунктах субъектов Российской Федерации, находящихся за пределами районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Право на предоставление за счет средств федерального бюджета жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений (далее — жилищные субсидии) и условия их предоставления гражданам Российской Федерации, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, гражданам, выехавшим из указанных районов и местностей не ранее 1 января 1992 года, установлены Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Право граждан, выезжающих или выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, на получение и использование жилищных субсидий подтверждается государственным жилищным сертификатом.

Расширение данной программы позволит лицам, в том числе и представителям коренных малочисленных народов, проживающим в отдаленных и труднодоступных местностях Камчатского края, приобрести жилые помещения в населенных пунктах, имеющих более благоприятные природно-климатические условия на территории Камчатского края, такие как г. Елизово и г. Петропавловск-Камчатский.

1.1.26.

С целью поддержки семей с детьми предлагается рассмотреть следующие меры:

1.1.26.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Увеличить размер налогового вычета за первых двух детей, на третьего и каждого последующего ребенка;

1.1.26.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Увеличить размер материнского капитала;



1.1.27.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработать схемы оптимального размещения объектов социальной инфраструктуры, в том числе медицинских организаций, не относящихся к первичному звену здравоохранения, образовательных организаций, организаций, оказывающих услуги в сфере культуры, физической культуры и спорта, в целях обеспечения доступности соответствующих услуг для населения с учетом демографических и кадровых прогнозов, транспортной доступности населенных пунктов и особенностей проживания малочисленных народов, а также модернизация объектов социальной инфраструктуры;

1.1.27.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Предусмотреть меры государственной поддержки, направленные на стимулирование посещения организаций культуры детьми, проживающими в населенных пунктах, расположенных в отдаленных местностях (в том числе в части, касающейся оплаты проезда детей), на организацию и проведение гастролей творческих коллективов и выездных выставок, на обеспечение участия местных спортивных команд в межрегиональных и всероссийских спортивных мероприятиях, на проведение в Арктической зоне общероссийских фестивалей и творческих проектов, а также крупных спортивных мероприятий.

1.1.28.

В суровых климатических и транспортных условиях Арктической зоны, учитывая отдалённость территорий, необходимы дополнительные меры для привлечения медицинских работников. Предлагается:

1.1.28.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в части предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в Арктическую зону в размере 3 млн рублей врачам и 1,5 млн рублей фельдшерам, что позволит к 2024 году увеличить укомплектованность врачами медицинских организаций, расположенных в Арктической зоне с 60,2% до 70,4%, средним медицинским персоналом — с 73,9% до 79,8%;

1.1.28.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рассмотреть возможность осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в населенные пункты с населением до 50 тыс. человек, а также города с населением до 100 тыс. человек, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа;

1.1.28.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предусмотреть возможность повторного участия в программе «Земский доктор/Земский фельдшер» при условии продолжения медицинским работником, выполнившим обязательства, связанные с договором о предоставлении единовременной компенсационной выплаты, работы в той же медицинской организации, расположенной в сельском населенном пункте, либо рабочем поселке, либо поселке городского типа, либо городе с населением до 50 тыс. человек Арктической зоны Российской Федерации.

За период 2012-2021 годы по программе «Земский доктор/фельдшер» привлечено на работу в сельские населенные пункты, поселки городского типа и малые города численностью до 50 тыс. населения всего 1015 врачей, из них в Арктическую зону — 221 (22%) и 108 фельдшеров, прибывших на работу в ФАП, ФП и отделения скорой медицинской помощи, в т.ч. в Арктическую зону — 29 (27%).

При этом, размер единовременной компенсационной выплаты по программе «Земский доктор/Земский фельдшер» медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов) на всей территории Республики Саха (Якутия) независимо от удаленности с 2020 года составляет 2 млн рублей для врачей и 1 млн рублей для фельдшеров, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа и 1 млн рублей для врачей и 0,5 млн рублей для фельдшеров, прибывших (переехавших) на работу в города с населением до 50 тыс. человек.

1.1.28.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Органам управления здравоохранением с участием образовательных, научных организаций, расположенных в АЗРФ, разработать специальные штатные нормативы кадровой обеспеченности медицинских организаций и их структурных подразделений, оказывающих медицинскую помощь гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера (в т.ч. отделенных территориях побережья Северного ледовитого океана).

1.2. Совершенствование «Северного завоза»

1.2.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях повышения уровня жизни населения Арктической зоны, повышения эффективности организации и проведения «Северного завоза» и формирования единого работающего механизма для осуществления поставки грузов и продовольствия в Арктическую зону Российской Федерации, что приведет к снижению цен на продовольствие, строительные и горюче-смазочные материалы предлагается принять федеральный закон «О Северном завозе», устанавливающий, в т.ч.:

1.2.1.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Принципы государственной политики, основные правила взаимодействия, полномочия и ответственность федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов



местного самоуправления по гарантированному обеспечению населения продуктами питания и медикаментами в северных районах Российской Федерации, учитывающих длительные до двух лет сроки транспортировки грузов в экстремальных климатических условиях;

1.2.1.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создание вертикальной системы планирования, организации и управления северным завозом как единого механизма для осуществления поставки грузов и продовольствия в Арктическую зону Российской Федерации, учитывающего государственные геостратегические задачи по обеспечению высокого качества жизни населения и интересы коммерческих структур, осуществляющих доставку и хранение товаров и материальных ресурсов в арктических районах;

1.2.1.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Определение федеральных и региональных структур, органов местного самоуправления, обеспечивающих планирование, проведение договорной компании, осуществляющих контроль исполнения государственного заказа по поставкам товаров и материальных ресурсов и их ответственность;

1.2.1.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Механизмы государственного налогового и ценового регулирования деятельности всех участников «Северного завоза» с целью обеспечения для населения физической и ценовой доступности товаров и материальных ресурсов важнейших видов продовольствия, медикаментов и материальных ресурсов первой необходимости и эффективной жизнедеятельности участников завоза, а также, при необходимости, обязанность по созданию резервов ключевых товаров жизнеобеспечения;

1.2.1.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Твердый регламент на период закупочной компании, по срокам проведения и окончания конкурсных процедур с учетом коротких в Арктической зоне навигационных периодов на реках и морских участках, необходимость заблаговременного, до открытия сезонных речных, морских участков и автозимников, накопления запасов на входных пунктах, длительности процессов доставки товаров и материальных ресурсов до конечных пунктов. А также риски возникновения аварийных ситуаций;

1.2.1.6. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Определение терминологии и закрепление понятий в федеральном законодательстве: «Северный завоз», «Транспортно-логистическая схема», «Депонационный запас», Зимние дороги (зимники), «Ледовые переправы», «Отдаленные и труднодоступные населенные пункты» и др.;

1.2.1.7. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В связи с крайне сжатыми от 20 до 60 суток сроками навигаций на северных реках и арктических морских участках в случае расторжения контракта с победителем конкурса ввести норму, предоставляющую заказчику право заключить контракт без повторного конкурса с участником закупки, которому по итогам проведения конкурентной закупки присвоен второй номер.

1.2.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях снижения стоимости товаров и оптимизации логистической сети по их доставке предлагается рассмотреть возможность обнуления НДС при перевозке грузов в рамках «Северного завоза» по Северному морскому пути.

1.2.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Принимая во внимание социальную значимость «Северного завоза» предлагается ввести специальную маркировку грузов, как особо приоритетных.

1.2.4. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях повышения качества организации «Северного завоза» предлагается разработать и внедрить систему мониторинга «Северного завоза», включающую создание цифровой модели.

1.2.5. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях ликвидации кассового разрыва предлагается разработать меры по софинансированию расходных обязательств, связанных с компенсацией уплаченных юридическими лицами процентов по кредитам, взятым на закупку и доставку топлива и грузов в районы Арктики и Дальнего Востока с ограниченными сроками завоза грузов.

1.2.6. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях недопущения роста стоимости товаров первой необходимости предлагается обеспечить квоты на перевозку авиационным транспортом продукции первой необходимости (продовольствия) на рейсах субсидируемых перевозок и фиксированный режим интервенций ресурсом Росрезерва при возникновении опасности повышения цены.

1.2.7. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях сдерживания роста цен на нефтепродукты и товары продовольствия на территории АЗРФ и, принимая во внимание, что значимую проблемную часть «Северного завоза» составляет нестабильное финансирование, предлагается предусмотреть в российском законодательстве следующие виды субсидирования для операций в рамках «Северного завоза»:

1.2.7.1. Уровень охвата: **МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ**

Уровень применения: **НОРМАТИВНЫЙ**

Субсидирование на возмещение части затрат юридическим лицам, осуществляющим перевозку и (или) доставку нефтепродуктов морским транспортом на территорию Арктической зоны Российской Федерации

1.2.7.2. Уровень охвата: **МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ**

Уровень применения: **НОРМАТИВНЫЙ**

Субсидирование на возмещение части затрат нефтеперерабатывающим заводам, осуществляющим поставку нефтепродуктов, предназначенных для реализации на территории АЗРФ по льготному тарифу;

1.2.7.3. Уровень охвата: **МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ**

Уровень применения: **НОРМАТИВНЫЙ**

Субсидирование на возмещение части затрат юридическим лицам, осуществляющим перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении до портовых пунктов (Мурманск, Находка и пр.) нефтепродуктов, предназначенных для реализации на территории АЗРФ;

1.2.7.4. Уровень охвата: **МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ**

Уровень применения: **НОРМАТИВНЫЙ**

Субсидирование на возмещение части затрат юридическим лицам на содержание инфраструктуры, предназначенной для хранения горюче-смазочных материалов на территории АЗРФ;

1.2.7.5. Уровень охвата: **МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ**

Уровень применения: **НОРМАТИВНЫЙ**

Субсидирование на возмещение части затрат юридическим лицам, осуществляющим перевозку по зимним автомобильным дорогам («зимникам») на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав АЗРФ;

1.2.7.6. Уровень охвата: **МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ**

Уровень применения: **НОРМАТИВНЫЙ**

Субсидирование ФГУП «Атомфлот» на ледокольное сопровождение грузов.

1.2.8.

В целях оптимизации организационных механизмов осуществления «Северного завоза» предлагается реализовать следующие мероприятия:

1.2.8.1. Уровень охвата: **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ**

Уровень применения: **НОРМАТИВНЫЙ**

Предоставление из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования:

- Расходных обязательств, связанных с модернизацией и содержанием инфраструктуры, предназначенной для завоза и хранения продукции в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченным сроком завоза грузов;
- Части затрат на создание продовольственных логистических центров и (или) тепличных агрокомплексов в Арктической зоне Российской Федерации;

1.2.8.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях сокращения издержек потенциальных инвесторов при реализации сельскохозяйственных проектов, являющихся в настоящий момент низкорентабельными, а также обеспечения частичного замещения ежегодного завоза продовольственных товаров при их реализации предлагается предоставлять субсидии из бюджета Российской Федерации коммерческим организациям на возмещение части затрат на создание продовольственных логистических центров и (или) тепличных агрокомплексов в Арктической зоне Российской Федерации.

1.2.8.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создание специализированной электронной площадки, предназначенной для государственных закупок топливно-энергетических ресурсов, продовольствия и других товаров, необходимых для осуществления «Северного завоза»;

1.2.8.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» в части установления дополнительных требований к участникам закупок на право осуществления Северного завоза, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов;

1.2.8.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создание на основе государственно-частного партнерства единого логистического оператора (либо пула операторов), осуществляющего Северный завоз;

1.2.8.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработка государственных мер поддержки, направленных на снижение конечной стоимости угля, нефтепродуктов, продовольствия и товаров первой необходимости, завозимых в удаленные и труднодоступные населенные пункты в рамках осуществления Северного завоза;

1.2.8.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Утверждение на федеральном уровне дифференцированных цен на товары, поставляемые в районы Крайнего Севера.

1.2.9.

Предлагается рассмотреть различные варианты концепций механизма Северного завоза, например, в виде централизованной доставки в единый пункт складирования, хранения, с последующим развозом в населенные пункты или разовая (сезонная) доставка в труднодоступные, отдаленные населенные пункты.

1.2.10.

В целях организация транспортной инфраструктуры, занятой в реализации «Северного завоза», предлагается в преимущественном порядке обратить внимание на реализацию следующих мероприятий:

1.2.10.1.

Развитие транспортной логистики (использование для целей «Северного завоза» транспорта от сезонности его использования) в зависимости от сезонности доставки;

1.2.10.2.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создание инфраструктуры (в зависимости от сезона использования): причалы, дноуглубительные работы на руслах рек, дороги (временные дороги — зимники);

1.2.10.3.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Определение перечня населенных пунктов, расположенных в отдаленных и труднодоступных местностях;

1.2.10.4.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Определение перечня и объемов завозимых продукции, товаров, необходимых для снабжения труднодоступных населенных пунктов;

1.2.10.5.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Регулирование ценообразования на реализуемые товары, продукцию, завезенную в рамках досрочного завоза.

1.2.11.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях обеспечения продовольственной безопасности в Республике Саха (Якутия) предлагается создать хранилище Росрезерва в Тикси.

1.3. Кадровые потребности Арктической зоны РФ: формирование предложения и спроса

1.3.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Для восполнения потребности в кадрах для проектов АЗРФ необходимо синхронизировать программы развития Арктики и образовательные программы, что позволит сформировать кадровый потенциал на ближайшую перспективу и готовить необходимые компетенции у работников.

1.3.2.

С целью синхронизации обучающих программ с потребностями в кадрах арктического региона и привлечения профессиональных педагогов предлагается:

1.3.2.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Принять государственную программу по привлечению и закреплению квалифицированных кадров в арктических регионах РФ;

1.3.2.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработать федеральную программу «Арктический учитель».

1.3.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Для предоставления актуальной информации о вакантных местах работы в Арктике задействовать цифровые платформы, в том числе Единую цифровую платформу в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», для своевременного содействия молодым специалистам в вопросах устройства на практику, стажировку или работу, использующую информацию из образовательных учреждений РФ, подтверждающую умения и навыки.

1.3.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Для привлечения профессиональных кадров в Арктическую зону РФ предлагается создать конкурсный механизм отбора квалифицированной молодежи со всех регионов России в компании и бюджетные организации, учреждения Арктики и Дальнего Востока: для этого в ст. 24 ФЗ 53 «О воинской обязанности и военной службе» внести изменение, дополнив список граждан, получающих отсрочку от призыва граждан на военную службу, специалистами, трудоустроенными в стратегически важных компаниях и учреждениях Арктики на конкурсной основе.

1.3.5.

Для обеспечения кадровой потребности Арктической зоны РФ необходимы:

1.3.5.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Институционализованные механизмы координирования деятельности между ФОИВами, РОИВами, работодателями и образовательными организациями;

1.3.5.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Мероприятия по оснащению профессиональных образовательных организаций современной материально-технической базой, соответствующей международным требованиям;

1.3.5.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Федеральная поддержка материально-технической базы организаций среднего профессионального образования;

1.3.5.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Организация совместных образовательных программ северными и ведущими вузами (в т.ч. программы двойных дипломов);

1.3.5.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Квоты на бюджетные места для организаций, участвующих в целевой подготовке кадров для АЗРФ;

1.3.5.6. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработка системы здоровьесбережения кадров для арктического региона, в частности для работы вахтовым методом;

1.3.5.7. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Обязательство привлечения местного населения при реализации инвестиционного проекта;

1.3.5.8. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Увеличение контрольных цифр приема для высшего образования и среднего профессионального образования;

1.3.5.9. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Закрепить до 40% ребят, обучающихся на бюджетной основе, за предприятиями для получения гарантированного рабочего места в АЗРФ.

1.3.6.

С целью подготовки необходимых в Арктической зоне РФ кадров предлагается:

1.3.6.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Собрать рабочий стол с участием большинства вузов, представленных на территории Арктики;

1.3.6.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Поставить вопрос о разработке стандартов для Арктического образования:

1.3.6.2.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Определить специальности и направления подготовки, востребованные в Арктической зоне Российской Федерации. Их перечень 1 раз в 3 года определять Правительству Российской Федерации по представлению Минвостокразвития России.

1.3.6.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработать меры поддержки для включения в программу 2030 по льготным критериям для вузов Арктики.

1.3.6.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработать и ввести «Арктический рейтинг» вузов, в том числе по значимости для Арктики.

1.3.6.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработать меры развития и поддержки образования для малых народов и малонаселенных территорий.

1.3.6.6. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создать межвузовский Арктический Образовательный комитет и привлечь к участию для выработки новых стандартов в Арктическом регионе вузы, профильные комитеты Государственной Думы и Совета Федерации, Минобрнауки России, Минвостокразвития России, РАО, а также крупнейшие компании, заинтересованные в кадрах для Арктики.

1.3.6.7. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Необходимо развитие профессионального образования в кооперации с ведущими профильными образовательными организациями соседних регионов АЗРФ (прежде всего, с Северным (Арктическим) федеральным университетом), крупными производственными и исследовательскими компаниями.

1.3.7.

Для обеспечения доступности и качества образования важно формировать в регионах условия для комплексного взаимодействия всей инфраструктуры нацпроекта «Образование». Предлагается рассмотреть следующие меры:

1.3.7.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Развитие профессионального мастерства педагогических работников общеобразовательных организаций в вопросах применения новых методик и подходов к работе с современным высокотехнологичным оборудованием;

1.3.7.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Использование сетевой формы реализации дополнительных и основных образовательных программ естественно-научной и технической направленности;

1.3.7.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Обеспечение информационной открытости образовательных учреждений: на сайтах образовательных организаций должна размещаться актуальная информация о реализуемых образовательных программах и различных мероприятиях, связанных в том числе и с реализацией национального проекта «Образование»;

1.3.7.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Обеспечение комплексного подхода к использованию образовательной инфраструктуры, интеграция существующих ресурсов.

1.3.8.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Для эффективной подготовки управленческих кадров предлагается совместно с Минвостокразвития России и компаниями, осуществляющими деятельность в АЗРФ, использовать механизм целевого обучения.

1.3.9.

Для развития Арктической зоны РФ предлагается:

1.3.9.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Обеспечить подготовку специальных кадров, готовых выполнять поставленные Правительством РФ задачи по дальнейшему освоению Арктики;

1.3.9.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести в федеральное законодательство изменение в части целевой подготовки выпускников общеобразовательных учреждений из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в государственных ВУЗах страны;

1.3.9.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Готовить специалистов-оленеводов широкого профиля компетенций: по ветеринарии, IT-технологиям, с умением навыков оказания первичной медицинской помощи;

1.3.9.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Готовить специалистов, по направлениям «Строительство», «Градостроительство» по специализированным программам, адаптированным для Арктической Зоны РФ;

1.3.9.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В рамках подготовки специалистов различных направлений предусматривать практические занятия непосредственно на территории муниципальных образований, входящих в состав Арктической зоны РФ;

1.3.9.6. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Проведение мероприятий, направленных на популяризацию работы в Арктике, в том числе среди студентов ВУЗов Российской Федерации в целях их привлечения для работы в Арктике;

1.3.9.7. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Представляется целесообразным включить вопросы подготовки специалистов-международников для представления интересов России и работы в Арктическом Совете и других международных организациях, для ведения переговоров и принятия обоснованных решений по стратегически важным вопросам развития Арктики.

1.3.10.

С целью подготовки кадров для туристической отрасли Арктики рекомендуется:

1.3.10.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

РСПП разработать образовательные программы, связанные с подготовкой гидов-переводчиков и инструкторов-переводчиков;

1.3.10.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Развивать систему подготовки кадров с учетом обслуживания туристов из числа инвалидов.

1.3.11.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Госкорпорациям и бизнес-сообществу, обеспечивающим проведение мероприятий по развитию Арктической зоны Российской Федерации, проработать с ФСИН России вопрос о создании мест для размещения осужденных к принудительным работам на базе объектов предприятий и организаций, в том числе при строительстве крупных объектов, а также на работах по очистке Арктики.

1.3.12.

Для обеспечения подготовки необходимых на территории АЗРФ кадров предлагается:

1.3.12.1.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создание Дальневосточной автоматизированной информационной системы для мониторинга прогнозной потребности в кадрах, формирования баланса трудовых ресурсов (на базе единого межрегионального оператора в ДФО), которая позволит определить потребность в подготовке кадров в целом по ДФО и в разрезе регионов, а также формировать оптимальную структуру контрольных цифр приема в образовательные организации высшего и среднего профессионального образования как на территории ДФО, так и в целом, по России;

1.3.12.2.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Совершенствование целевой подготовки кадров в целях повышения конкурентоспособности местного населения и обеспечения высококвалифицированными кадрами отраслей экономики и социальной сферы арктических территорий ДФО;

1.3.12.3.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Вовлечение в трудовую активность молодых специалистов по востребованным (квалифицированным) специальностям, в том числе путем расширения категорий граждан, имеющих право на альтернативную гражданскую службу (внесение изменений в ФЗ).

1.3.13.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Для обеспечения эффективной и стабильной трудовой деятельности в АЗРФ необходимо проведение психолого-адаптационного обучения специалистов для работы в Арктический регион с обязательным подключением биоклиматологов (в РГГМУ имеются свои методики).

1.3.14.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Обеспечение Арктики профессиональными кадрами возможно за счет создания на базе образовательных учреждений научно-исследовательских лабораторий при поддержке основных операторов арктических проектов, а также при разработке и реализации сетевых образовательных магистерских программ с участием отечественных и международных образовательных учреждений и работодателей.

Предлагается разработать нормативную и методическую документацию по созданию сетевых форм образовательного процесса с использованием дистанционных методов обучения; внедрить форму дистанционного обучения для коренных малочисленных народов Севера, по подготовке на места кадров высшей и средней инженерно-технической квалификации; а также разработать специализированные программы обучения представителей коренных народов Севера по подготовке кадров средней квалификации по национальным традиционным промыслам в том числе с учетом приема на целевое обучение.

Реализация данного предложения позволит повысить эффективность расходования средств на подготовку специалистов высшей и средней инженерно-технической квалификации в связи с возможностью прохождения отдельных этапов обучения в своем или близлежащем регионе; привлечь в образовательный процесс производственные организации, осуществляющие хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации; расширить возможности целевого обучения специалистов арктических регионов и в перспективе предотвратить отток молодых специалистов из регионов Арктической зоне Российской Федерации.

1.3.15.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях привлечения к работе в Арктике новых профессиональных кадров предлагается начислять федеральным госслужащим «северные» надбавки на территории АЗРФ с первых дней работы.

1.3.16.

Для развития Высшего образования для нужд Арктики предлагается рассмотреть возможность:

1.3.16.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создания совместного консорциума вузов регионального и федерального подчинения и крупных российских технологических компаний с целью подготовки специализированного кадрового резерва, ориентированного на продвижение инициатив и проектов в сфере инновационного развития Арктической зоны РФ;

1.3.16.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Организации базовых университетских кафедр при Арктических вузах, а также в университетах с соответствующими целям освоения Севера профилями;

1.3.16.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Формирования новых программ высшего образования, направленных на выработку компетенций по освоению и изучению Арктики.

1.3.17.

В арктических районах Республики Саха (Якутия) ощущается недостаток врачебно-сестринского персонала. Поэтому необходимо:

1.3.17.1. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Увеличить контрольные цифры приема в Медицинский институт СВФУ, расширить подготовку среднего врачебного персонала;

1.3.17.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Расширить программу «Земский врач», способствовать закреплению кадров в АЗРФ путем развития программ поддержки молодых специалистов;

1.3.17.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Внести ИТ-специалистов медицинских организаций в перечень, контролируемых по заработной плате до должностей с доведением заработной платы ИТ-специалистов до средней заработной платы аналогичных должностей по Российской Федерации.

Сегодня остро стоит вопрос по размеру заработной платы ИТ-специалистов медицинских организаций, финансируемых за счет средств ОМС. Данная категория специалистов относится к прочему персоналу медицинских организаций, предусматривающее одноканальное подушевое финансирование за счет средств ОМС, что осложняет обеспечение высококвалифицированными ИТ-специалистами медицинских организаций, наблюдается возросший отток специалистов необходимой квалификации. Например, медианная зарплата в ИТ-индустрии составляет 108 000 р.: в Москве — 150 000 р., в Санкт-Петербурге — 120 000 р., в остальных регионах — 80 000 р.

1.4. Устойчивое развитие коренных народов Арктики

1.4.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях дальнейшего принятия мер предлагается признать проблему истощаемости ресурсов ведения традиционной экономики.

1.4.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Предлагается сделать обязательным и прописать в законодательстве на федеральном уровне участие недропользователей в социально-экономическом развитии территории, на которой они осуществляют свою деятельность.

1.4.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Предлагается принять опыт Республики Саха (Якутия) и распространить проведение этнологической экспертизы намечаемой хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной сельскохозяйственной деятельности во всех арктических регионах.

1.4.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Принять на федеральном уровне закон об оценке культурных, социальных и экологических последствий намечаемой в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц.

1.4.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предлагается включить в «Социальные стандарты АЗРФ» Стандарт ответственности резидентов АЗРФ перед коренными малочисленными народами Севера.

1.4.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях повышения обеспечения защиты прав коренных народов рассмотреть возможность введения уполномоченных по правам коренных малочисленных народов на уровне Российской Федерации.

1.4.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Рекомендуется обеспечить законодательное регулирование положения о том, что права коренных народов Арктики должны быть отражены в структуре, планировании и управлении охраняемых территорий. Арктические субъекты Федерации и органы местного самоуправления должны строить равноправные отношения с местными коренными народами. Те, кто разрабатывает структуру природного парка или особо охраняемой территории должны стремиться к учету в его структуре и управлении традиционных знаний, а внутри парка поддерживать культурные практики коренных народов. Руководители парка или особо охраняемой природной территории должны составлять соглашения с коренными народами по совместному управлению, либо вообще на традиционных землях следовать управленческим системам коренных народов. Органы субъектов Федерации и местного самоуправления должны гарантировать, что без должного утверждения и согласия со стороны коренных народов, режим охраняемой территории не будет навязан на значимые для них важные культурные и священные места. Коренные народы должны признаваться как законные и равные партнеры в развитии и осуществлении природоохранных стратегий, затрагивающих их земли, воды, побережья и другие ресурсы, и в частности при организации охраняемой территории и ее управлении. В соглашениях между государственной и муниципальной властью должна признаваться ответственность этих коренных народов сохранять биоразнообразие, экологическую целостность и природные ресурсы этих охраняемых территорий. Коренные народы и другие традиционные группы должны в полной мере и на равноправной основе делить прибыли, выгоды и другие положительные моменты, связанные с охраняемыми территориями, с полным признанием прав других



законных сторон. Права коренных народов и других традиционных групп относительно охраняемых территорий часто являются международной ответственностью, так как многие земли, воды, побережья и другие ресурсы, им принадлежащие, граничат с другими государствами, как это наблюдается во многих нуждающихся в охране экосистемах.

1.4.8.

В целях сохранения традиционного природопользования внести изменения в Федеральный закон от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» в части:

1.4.8.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Дополнения условием обязательного проведения этнологической экспертизы при промышленном освоении территорий в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

1.4.8.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Включения следующих неотъемлемых частей в содержание лицензии на пользование недрами: порядок, условия и сроки заключения соглашений (договоров) с органами государственной власти субъекта РФ и (или) муниципальной власти на территории недропользования об участии компаний в социально-экономическом развитии территории недропользования. При этом соглашения (договоры) об участии в социально-экономическом развитии территории недропользования должны заключаться на весь срок действия лицензий;

1.4.8.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Включения условий и порядка компенсации потерь землепользователей, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, на территориях традиционного природопользования и традиционного хозяйствования с учётом прямых, косвенных потерь и упущенной выгоды, сроков возврата и восстановления качества возвращаемых земель.

1.4.9.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Ввести юридическое сопровождение процедуры создания территорий традиционного природопользования со стороны Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, так как оформление документов для создания территорий традиционного природопользования является сложным процессом с формальной точки зрения.

1.4.10.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предлагается создать механизмы трансформации организационных форм общин коренных народов. В настоящее время общины являются общественными организациями, однако для их устойчивого развития и экономической эффективности важно, чтобы общины стали сельхозпроизводителями и могли развивать традиционные виды хозяйствования.

1.4.11.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях сохранения многовекового философского уклада жизни, сохранения культуры семейных ценностей предлагается принять Федеральный закон «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, ведущих кочевой образ жизни», что дополнило бы меры поддержки оленеводства, оказываемые регионами в силу своих возможностей.

1.4.12.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Решения, касающиеся коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, принимаемые на федеральном уровне, должны проходить согласование с органами власти субъектов, а в субъектах, в свою очередь, должны согласовываться с Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов, общественными организациями коренных малочисленных народов, а для этого необходимо внести изменения в Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»), тем самым вернуть право субъектов Российской Федерации принимать законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов, а также о порядке организации и деятельности общин малочисленных народов с учетом исторических, национальных и иных традиций этих народов. Необходимо в Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» вернуть статью 4 (которая утратила силу согласно Федеральному закону от 22.08.2004 № 122-ФЗ).

«Статья 4. Обеспечение прав малочисленных народов на социально — экономическое и культурное развитие.

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации обеспечивают права малочисленных народов на самобытное социально — экономическое и культурное развитие, защиту их исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйствования.

Организации всех форм собственности, общественные объединения и физические лица вправе оказывать содействие малочисленным народам в осуществлении их прав на самобытное социально — экономическое и культурное развитие в порядке, определяемом федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.»;

А также пункт 1 статьи 6 Закона № 82-ФЗ изложить в следующей редакции:

«1) в соответствии с законодательством Российской Федерации принимать законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов, а также о порядке организации и деятельности общин малочисленных народов с учетом исторических, национальных и иных традиций этих народов;».



1.4.13.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях упрощения ведения традиционной хозяйственной деятельности рекомендуется внести изменения в Земельный кодекс РФ в части:

- введения дополнительных случаев предоставления земельных участков без конкурсных процедур — для ведения традиционной хозяйственной деятельности общинами коренных малочисленных народов;
- исключения ограничения, предусмотренного подпунктом 5 пункта 1 статьи 39.33 («за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда»), в целях создания благоприятных условий для развития традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (часть 2 статьи 39.6);
- предоставления земельных участков в безвозмездное пользование для коренных малочисленных народов не только в целях размещения зданий и сооружений, но и для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (подпункт 13 пункта 2 статьи 39.10);
- установления отдельной категории земель — олени пастбища.

1.4.14.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Предлагается обратить внимание на восстановление не истощаемого пастбищеоборота (формирование системы достоверного учета и правовую легализацию традиционных хозяйств, предоставление им в рациональное природопользование земельных и водных ресурсов).

1.4.15.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предлагается принять Федеральный закон «О государственной поддержке северного оленеводства». Речь в нем должна идти об оленеводстве, как о виде традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, который нуждается в поддержке государства в силу его специфики.

1.4.16.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предлагается вернуть в федеральное законодательство норму о безвозмездном пользовании землями для ведения традиционного хозяйствования на более чем 49 лет, т.к. существующий 1 гектар не решает проблему — олени пасутся за тысячи километров, семья за оленем кочует через каждые 3-4 дня.

1.4.17.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях развития оленеводческого производства, определения порядка предоставления, рационального использования и охраны оленьих пастбищ, унификации понятия оленьего пастбища на территории Российской Федерации предлагается в федеральном законодательстве выделить понятие «олени пастбища» в отдельную категорию земель.

1.4.18.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях привлечения в отрасль молодых людей предлагается разработать и внедрить меры поддержки по аналогии с программами «Земский доктор» и «Земской учитель» для оленеводов-механизаторов и ветеринарных специалистов.

1.4.19.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предусмотреть софинансирование из федерального бюджета и включение в План мероприятий по реализации программы поддержки традиционных форм хозяйственной деятельности для программы «Молодой оленевод» Республики Коми, в рамках которой оленеводам в возрасте до 35 лет выделяется 1 млн. рублей на улучшение жилищных условий в целях привлечения в традиционные отрасли молодых кадров.

1.4.20.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Рассмотреть возможность включения в Стратегию развития северного оленеводства Российской Федерации до 2030 года положений, связанных с необходимостью обеспечения учета интересов лиц, не относящихся к малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов (северное оленеводство) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов на территории Арктической зоны Российской Федерации.

1.4.21.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Для популяризации таких праздников, как «День оленевода» рассмотреть возможность софинансирования с федеральным бюджетом мероприятий культурно-массового характера, проводимых для коренных малочисленных народов Российской Федерации.

1.4.22.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Рекомендуется уполномоченным органам в области лесных отношений утвердить перечень документов, которые необходимы к предоставлению для реализации права коренных малочисленных народов на бесплатную заготовку древесины для собственных нужд без наличия заключенного договора купли-продажи лесных насаждений. В настоящее время, несмотря на то, что согласно статье 30 Лесного кодекса Российской Федерации в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущих традиционный образ жизни, эти лица имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд, предоставить это право невозможно по причине отсутствия документов и критериев, в соответствии с которыми возможно установить факт ведения указанными лицами традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности.

1.4.23.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести изменения в законодательные акты, связанные с охотой и рыболовством, в части обеспечения приоритетного доступа представителей коренных народов Арктики к охотничьим угодьям и рыбопромысловым участкам, а также к охотничьим и водным биологическим ресурсам.

1.4.24.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Для обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления общин, рекомендуется внести изменения в Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», дополнив часть 3 статьи 27 Федерального закона вторым и третьим предложением следующего содержания:

«При этом для общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности аукционные соглашения не заключаются. Охота осуществляется свободно (без каких-либо разрешений, аукционов) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления общин и предоставлять в пользование родовым общинам без аукционов».

1.4.25.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В настоящее время установлено и действует требование об осуществлении традиционного рыболовства лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока России, исключительно по месту их регистрации, что вызывает социальную напряженность среди представителей коренных малочисленных народов Севера и их общин, поскольку часть населения по разным причинам проживают не по месту постоянной регистрации, а в других населенных пунктах субъекта РФ. В заявках на 2022 год рыбаки из числа коренных малочисленных народов Севера зачастую указывали район добычи (вылова) водных биологических ресурсов по месту фактического проживания, но в границах субъекта РФ, в котором имеют постоянную регистрацию, однако ныне действующий порядок предусматривает отказ в предоставлении водных биологических ресурсов лицам, не имеющим постоянной регистрации в муниципальном образовании, в котором гражданин предполагает осуществлять вылов (добычу) водных биологических ресурсов. Поэтому представляется необходимым внести изменения в приказ Росрыболовства от 10 ноября 2020 г. № 596 в части отмены требования осуществлять традиционное рыболовство исключительно по месту регистрации или установить требование об осуществлении рыболовства в пределах того субъекта РФ, в котором граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока России, имеют постоянную регистрацию.

1.4.26.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Рекомендуется разрешить для осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренным малочисленным народам все орудия лова, не запрещенные Правилами



рыболовства (утверждаемые федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства для каждого рыбохозяйственного бассейна), в том числе и неводом закидным «морской мутник», для чего подпункт «и» пункт 91 Правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна, утвержденных приказом Минсельхоза России от 23.05.2019 № 267 «Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна» изложить в следующей редакции:

«и) традиционных методов добычи (вылова) водных биоресурсов: кошельковый невод, близнецовые (тралы) невода, донный невод (мутник), таван (орудие лова глубоководных рыб), бредень, верши, морды, мережи (рюжи), конусообразные и прямоугольные ловушки, наважьи ловушки, миножьи ловушки, крабовые ловушки, драга, подольники (переметы), крючковые орудия добычи (вылова), троллинг, щипцы, сачок, петли, захваты, фитили, кальмароловная снасть, черпушка, марик или мерик, гарпуны, острога; для добычи морских млекопитающих: огнестрельное оружие, сети, ловушки, обкидные и ставные невода; для добычи морской капусты — канза (шест), кошение, орудия с режущим принципом действия».

1.4.27.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Для обеспечения доступа лиц из числа КМНС к рыболовным участкам для ведения традиционной хозяйственной деятельности внести изменения в Порядок предоставления в пользование рыболовных участков, который определен постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 986 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и о заключении такого договора» (вместе с «Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «Правилами подготовки и заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»), а именно для родовых общин, зарегистрированных в соответствующем субъекте Российской Федерации, необходимо отменить проведение конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком в целях осуществления рыболовства для обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и предоставлять в пользование родовым общинам без конкурсов.

1.4.28.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Рекомендуется внести изменения в Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части передачи полномочий по организации и регулированию традиционного рыболовства в ведение субъектов РФ.



1.4.29.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Для сохранения языков и традиций коренных малочисленных народов Севера рекомендуется организовывать бесплатные языковые курсы с ведущими специалистами-языковедами, в том числе онлайн-курсы в сети Интернет.

1.4.30.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях сохранения и развития языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ предлагается использовать IT-технологии. В Якутии создан продукт «AYANA» — роботизированный голосовой русско-эвенкийский переводчик на основе искусственного интеллекта, разработанный носителем языка Николаем Апросимовым при поддержке Министерства по развитию Арктики и народам Севера РС(Я), алгоритм которого можно успешно применить и к другим языкам мира, что позволит их запрограммировать и сохранить для будущих поколений, дать возможность желающим овладеть языком, изучать и пользоваться им.

1.4.31.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рассмотреть возможность проведения исследования этнокультурной динамики и этнокультурных стандартов качества жизни коренных малочисленных народов с целью изучения влияния интенсивного технологического освоения территорий Крайнего Севера и Арктики на традиционный образ жизни коренных малочисленных народов, определения стандартов качества жизни КМНС в современных условиях.

1.4.32.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях помощи молодым людям, попавшим в трудную ситуацию, предлагается открыть Федеральный портал для молодёжи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

1.4.33.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Минсельхозу России в целях комплексного социально-экономического развития территорий проживания коренных малых народов предлагается внести изменения в подпункт а) пункта 5 Положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696, в части включения в перечень получателей субсидии — специалистов любой сферы деятельности, в том числе АПК и бюджетных организаций, постоянно проживающих и работающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов. Рассмотреть возможность предоставления малочисленным народам и гражданам, проживающим на сельских территориях, строительства индивидуальных жилых домов на землях сельскохозяйственного назначения с использованием прилегающей территории под ведение личного подсобного хозяйства.

1.4.34.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Предлагается рассмотреть вопрос предоставления экосистемной услуги в пользу общества и природы — выплату фиксированного дохода той части кочевого населения, которая делает выбор в пользу оседлого образа жизни.

1.4.35.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предлагается принять улучшить условие для перехода части коренных народов на оседлый образ жизни (строительство жилья, повышение качества жизни в национальных поселениях). С целью социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока обеспечить качественное строительство жилья в сельских населенных пунктах с учетом специфики северных территорий.

1.4.36.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях формирования справедливых условий назначения социальной пенсии представителям коренных малочисленных народов предлагается согласовать перечень районов проживания малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, утвержденный Постановлением Правительства РФ №1049 от 1 октября 2015 г., с перечнем мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, определенным Распоряжением Правительства РФ № 631-р от 08 мая 2009 г.

1.4.37.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Для расширения категории получателей, которые по состоянию здоровья не могут работать в отраслях народного хозяйства рекомендуется представителям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, достигшим возраста 65 лет или являющимся инвалидами 1 группы, проживающим в Арктической зоне и в районах Крайнего Севера, установить повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости в сумме, равной 100 процентам суммы, предусмотренной частью 1 статьи 16 Федерального закона от 28.12.2013г. №400-ФЗ «О страховых пенсиях».

1.4.38.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях ускорения процесса рассмотрения предусмотреть возможность подачи заявления на внесение в список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, через портал государственных услуг.

1.4.39.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

ФАДН России рекомендуется активизировать работу по рассмотрению заявлений на внесении в список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации.

1.4.40.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Определить уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, ответственный за утверждение порядка выдачи органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов документа, подтверждающего ведение гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни, в целях регистрации по месту жительства гражданина Российской Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.». На сегодняшний день такой порядок не разработан. Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку порядка, не определен.

1.4.41.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Рассмотреть возможность использования потенциала Государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций ФАДН России для предоставления документа, подтверждающего ведение гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни, в целях реализации Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.».

Отсутствие с 2012 года установленного порядка выдачи органом местного самоуправления муниципального района указанного документа и основания для его выдачи служит препятствием для осуществления органами местного самоуправления полномочий по выдаче гражданам, указанным в статье 6.1 Закона № 5242-1, документа, подтверждающего ведение гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни, и, как следствие, нарушает права граждан в области миграционного законодательства.

1.4.42.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» рекомендуется ввести понятие «кочевая школа», определить требования по объему, комплектации кочевых школ. Данный вид школ не был введен в типы общеобразовательных учреждений Российской Федерации, в связи с чем по сей день обеспечение этих школ затруднено.

1.4.43.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Минсельхозу России в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия предусмотреть возмещение ущерба, с применением опыта скандинавских стран и Финляндии — возмещение (полностью или частично) убытков, понесенных оленеводческими предприятиями в результате стихийных бедствий: природно-климатические: глубокий снежный покров (25-50 см) с плотность 2,5 г/м³; гололедные образования на пастбищах; утрата доступности водопоев для стад (жаркое лето, холодный бесснежный период); пурги; обвалы снега; разливы рек; пожары на пастбищах; — биологические: прохождение миграции диких северных оленей через места выпаса домашних северных оленей; заболевания и травеж хищниками.

В случае установления запретов на промысловую охоту или других объективных факторов, повлекших недополучению доходов, предусмотреть компенсацию выпадающих доходов для охотпользователей из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих свою деятельность в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

1.4.44.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Минприроды России предлагается разработать научное обоснование по внедрению механизмов использования на практике современных методов борьбы с хищниками, в том числе с применением химических веществ (введение разрешительного механизма).

1.4.45.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях обеспечения равного доступа граждан к медицинским и финансовым услугам рекомендуется закрепить на федеральном уровне единые стандарты оказания медицинских и финансовых услуг населению, проживающему вне границ населенных пунктов, в том числе, ведущему традиционный образ жизни.

1.4.46.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Правительству Российской Федерации предлагается дополнить Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», включив лиц, не относящихся к малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

1.4.47.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях поддержки народов Коми, ведущих кочевой, традиционный образ жизни предлагаем внести дополнения в Постановление Правительства РФ от 24.03.2000 № 255 в части: приравнять народы Коми, ведущие кочевой образ жизни к малочисленным народам и наделить их гарантиями и правами малочисленных народов Российской Федерации.

1.4.48.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях избежания негативного влияния на жизнедеятельность местного населения рекомендуется не преобразовывать заповедник «Командорский» в национальный парк. В случае такого преобразования исключить из состава национального парка северную часть острова Беринга общей площадью 80200 га и прилегающую к северной части острова Беринга прибрежную полосу акватории Тихого океана шириной 5 миль площадью 100 400 га.

1.4.49.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Для поддержания социально-экономического и культурного развития этносов, проживающих на территории Камчатского края, сохраняющих традиционный образ жизни, традиционную хозяйственную деятельность и осознающих свою этническую идентичность, необходимо дополнить Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утверждённый постановлением Правительства РФ от 24.03.2000 № 255, и Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утверждённый распоряжением Правительства РФ от 17.04.2006 № 536-р. позицией: «нымыланы», «чавчулены», «чуванцы», «нанайцы», «луороретланы» с указанием Камчатского края, на территории которого проживают указанные этносы.

1.5. Арктическая медицина**1.5.1.**

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Глобальные изменения климата, наиболее скоротечно происходящие в Арктике, как и растущие антропогенные нагрузки на окружающую среду наряду с важнейшими национальными проектами по развитию Северного морского пути и промышленности в этом регионе определяют масштабные задачи, представленные в Едином плане мероприятий по реализации Основ государственной политики и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации, утверждённом распоряжением Правительства РФ от 15.04.2021 № 996-р. Широкий перечень мер, в частности, предусмотрен на ближайшие три года в отношении модернизации первичного звена здравоохранения, развития специализированной, в т.ч. высокотехнологичной медицинской помощи, развития телемедицины и выездных форм лечебно-профилактической работы, профилактики влияния неблагоприятных экологических факторов (физических, химических, биологических и социальных), других аспектов развития арктической медицины, включая разработку технологий здоровья сбережения и увеличения продолжительности жизни населения. Анализ хода выполнения мероприятий упомянутого плана показывает, что ответственные за их выполнение ФОИВ либо самоустраняются от решения обозначенных задач, либо ограничиваются составлением очередных планов.

В этой связи представляется необходимым предложить Минздраву России и ФМБА России вернуться к рассмотрению существующих проблем развития Арктической медицины и организовать работу по их решению на научной основе с привлечением подведомственных НИУ.

В особенности следует указать на необходимость усиления координирующей роли РАН, как в международных, так и в национальных программах научных исследований в обозначенной сфере. Отдельно выделить направления исследований по медицинским проблемам питания и состояния здоровья коренного и пришлого населения всех возрастных групп, а также лиц, работающих вахтовым методом в условиях АЗРФ.

Решение рассматриваемых важных задач представляется возможным исключительно на основе программно-целевого подхода, регулируемого Федеральным законом ФЗ-172 от 28.06.2014 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 26 мая 2021 г. N 786 «О системе управления государственными



программами Российской Федерации» и Приказом Минэкономразвития России № 500 от 17 августа 2021 г. «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

В соответствии с данными документами стратегического планирования представляется целесообразным просить Российскую академию наук выступить с инициативой по разработке Комплекса процессных мероприятий (КПМ) «Высокотехнологичное здравоохранение в Арктической зоне Российской Федерации» государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

С учетом износа и происходящего устаревания технологического оборудования, имеющегося в научных и образовательных учреждениях, активно работающих по арктической тематике независимо от их ведомственной принадлежности, основу данного КПМ должны составить мероприятия по их развитию в рамках федеральной адресной инвестиционной программы.

1.5.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях обеспечения доступности первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) и развития технологий сбережения здоровья и увеличения продолжительности жизни населения в арктических условиях предусмотреть интеграцию на территориях АЗРФ мер укрепления общественного здоровья и профилактики хронических и социально значимых для населения этих территорий заболеваний, которые должны включать:

1.5.2.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создание на всей территории АЗ РФ в системе ПМСП инфраструктуры по обеспечению реализации и координации мер укрепления и улучшения показателей общественного здоровья (центры общественного здоровья и медицинской профилактики), что предполагает внесение изменений в приказ Минздрава РФ от 29 октября 2020 г. №1177н «Об утверждении Порядка организации и осуществления профилактики неинфекционных заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях» или издание отдельного приказа для территорий АЗ РФ с учетом их климатогеографических и экологических особенностей;

1.5.2.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Развитие структур медицинской профилактики в медицинских организациях ПМСП, повышение их кадровой обеспеченности в соответствии с нормативной базой, развитие механизма выездных бригад для регулярных профилактических обследований населения отдаленных территорий, дистанционного медицинского мониторинга показателей здоровья, в том числе и для профилактических целей;

1.5.2.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создание постоянно действующего мониторинга показателей общественного здоровья на территориях АЗ РФ, для определения приоритетов мер управления общественным здоровьем, повышения качества жизни, связанного со здоровьем населения и доступности медицинской помощи;

1.5.2.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработка и внедрение корпоративных программ по укреплению здоровья на рабочем месте;

1.5.2.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Формирование межсекторального взаимодействия на территориях АЗ РФ в направлениях укрепления общественного здоровья;

1.5.2.6. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Повышение грамотности населения в вопросах сохранения здоровья и профилактики заболеваний;

1.5.2.7. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработка новых технологий, в том числе дистанционных, направленных на сбережение здоровья населения АЗ РФ, с учетом особенностей арктических условий проживания населения, климато-географических, экологических и этнических факторов.

1.5.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Учитывая удаленность медицинских учреждений от мест проживания граждан АЗ РФ, невозможность доступа к медицинским учреждениям вследствие, например, погодных условий, и отсутствие лицензии учреждений на оказание определенных медицинских услуг, предлагается любое медицинское учреждение, независимо от ведомственной принадлежности, с необходимыми изменениями в нормативную базу, сделать центром оказания наиболее важных медицинских услуг.

1.5.4.

С целью разработки комплекса санитарно-восстановительных (профилактических) мероприятий, направленных на сохранение здоровья и повышение профессионального долголетия персонала предприятий и учреждений, расположенных в Арктической зоне рекомендуется:

1.5.4.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Провести научные исследования соответствующего направления;

1.5.4.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Принять программу строительства и развития санаторно-курортных учреждений, где могли бы лечиться в течение нескольких недель во все временные периоды северяне семьями с детьми при обеспечении школьного образования. Подключить к реализации программы в качестве партнеров профсоюзы;

1.5.4.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Использовать для восстановления здоровья возможности и оздоровительные условия Карелии.

1.5.5.

В целях повышения качества медицинской профилактики и здоровьесбережения рекомендуется:

1.5.5.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Органам управления здравоохранением с участием образовательных, научных организаций, расположенных в АЗРФ, разработать специальные организационные технологии и стандарты оказания медицинской помощи гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера (в т.ч. отделенных территориях побережья Северного ледовитого океана), в т.ч. регулярности проведения, объема диагностических медицинских вмешательств в рамках профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, диспансеризации взрослого населения.

1.5.5.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Образовательным, научным организациям, расположенным в АЗРФ, разработать специальные технологии здоровьесбережения населения районов Крайнего Севера (в т.ч. отделенных территорий побережья Северного ледовитого океана); органам управления здравоохранением обеспечить их внедрение в практику.

1.5.6.

В целях развития военно-морского здравоохранения рекомендуется:

1.5.6.1.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внесение изменений в документы нормативного регулирования по линии ответственности Департамента жилищного обеспечения Минобороны о внеочередном получении служебного жилья медицинским работникам, прибывших на работу в районы Крайнего Севера;

1.5.6.2.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внесение изменений в систему оплаты труда гражданского персонала Минобороны России — порядок оплаты районных коэффициентов за работу в районах Крайнего Севера;

1.5.6.3.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внесение дополнений в программу социальной поддержки медицинского персонала Минобороны России по внеочередному обеспечению местами в детские дошкольные образовательные организации, оплаты перевозки вещей при переезде к новому месту работы;

1.5.6.4. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработку профильной программы Минобороны России по субсидированию медицинских работников, прибывших на работу в районы Крайнего Севера;

1.5.6.5. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработку программы медико-психологической реабилитации медицинских работников, работающих в «красной зоне»;

1.5.6.6. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Проведение обязательного медицинского осмотра призывников на предмет устойчивости к недостатку ультрафиолетового излучения, условиям полярной ночи и полярного дня, повышенному уровню гелиомагнитных возмущений.

1.5.7. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях модернизации устаревшей материально-технической базы медицинских организаций вследствие недостаточного финансового обеспечения их деятельности рекомендуется рассмотреть возможность создания глобальной корпорации «Арктическая медицина» в рамках программы «Глобальный бюджет», действующей в системе обязательного медицинского страхования.

1.5.8. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях повышения качества жизни жителей Арктики, обеспечения бесперебойного функционирования Северного морского пути поддержать создание Арктических региональных медицинских кластеров, в том числе поддержать создание Арктического медицинского кластера в г. Воркуте Республики Коми.

1.5.9. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях оснащения медицинских организаций и их структурных подразделений на отдаленных территориях северных регионов в условиях растущей потребности рассмотреть возможность увеличения финансовых средств на покупку, содержание, эксплуатацию авиационной санитарной техники и создание, содержание авиационной инфраструктуры.

1.5.10. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях оптимизации расходования бюджетных средств рекомендуется внести изменения в порядок распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, учитывающие такие

объективные факторы на территориях субъектов Российской Федерации, относящихся к Арктической зоне, как снижение численности застрахованных лиц, увеличение количества медицинских организаций, участвующих в реализации территориальных программ государственных гарантий, преимущественно негосударственной формы собственности, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в том числе первичную специализированную, в амбулаторных условиях, и сокращение финансового обеспечения медицинских организаций субъектов Российской Федерации, отнесенных к первому уровню оказания медицинской помощи.

1.5.11.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях повышения качества жизни коренного населения Арктики рассмотреть вопрос организации финансового обеспечения научных программ, направленных на изучение и укрепление общественного здоровья коренных малочисленных народов Крайнего Севера.

1.5.12.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Для укрепления материально-технической базы объектов организаций здравоохранения рекомендуется распространить действие Программы модернизации первичного звена здравоохранения в населенных пунктах с населением свыше 50 тыс. человек и до 100 тыс. человек. В настоящее время Программа модернизации первичного звена здравоохранения и осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо посёлки городского типа, либо города, действует для населенных пунктов с численностью населения до 50 тыс. человек и не подпадают такие центры экономического роста как, например, Нерюнгри в Южной Якутии. На сегодня в республике доля учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии составляет 14,7%, требуют капитального ремонта — 25,7%; доля зданий, в которых отсутствует водопровод — 38,1%; доля оборудования со сроком эксплуатации свыше 10 лет — 41,4%.

1.5.13.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Для расширения видов поддержки медицинских организаций Арктики, рекомендуется распространить реализацию федерального проекта «Земский доктор» на территориях, обслуживаемых ФМБА России.

1.5.14.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях совершенствования оказания медицинской помощи льготным категориям граждан рекомендуется включить в пункт 10 статьи 44 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» дополнительных заболеваний, для лечения которых обеспечение граждан лекарственными препаратами осуществляется за счет средств федерального бюджета и при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год предусмотреть возможность финансирования лекарственного обеспечения больных с редкими (орфанными) заболеваниями.

Например, в Республике Саха (Якутия) по состоянию на 31.12.2021 г. в Региональный регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности, включены 184 человека (0,1% отдельных категорий граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение), в том числе 41 ребенок. В рамках государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие здравоохранения Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы» расходы на оказание медицинской помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, включая приобретение дорогостоящих лекарственных препаратов в 2021 году составили 627,0 млн рублей или 22,5% от предусмотренного финансирования на обеспечение отдельных категорий граждан.

1.5.15.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях осуществления своевременного захоронения умерших рекомендуется оказать содействие в том, чтобы в районных центрах Алеутского муниципального округа, Быстринского муниципального района, Корякского округа Камчатского края патолого-анатомические отделения полностью соответствовали Санитарно-эпидемиологическим требованиям к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, утвержденным Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 № 58, Порядку организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации, утвержденному Приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.05.2010 № 346н. В настоящее время получение лицензии на работу имеющихся моргов невозможно из-за избыточных требований санитарных правил и нормативов.

1.5.16.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях совершенствования системы здравоохранения в Республике Саха (Якутия) рекомендуется распространить действие Программы модернизации первичного звена здравоохранения в населенных пунктах с населением свыше 50 тыс. человек и до 100 тыс. человек. Это позволит дополнительно укрепить материально-техническую базу 10 объектов организаций здравоохранения Республики Саха (Якутия) на 2,5 млрд рублей.

В настоящее время Программа модернизации первичного звена здравоохранения и осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо посёлки городского типа, либо города, действует для населенных пунктов с численностью населения до 50 тыс. человек и не подпадают такие центры экономического роста как, например, Нерюнгри в Южной Якутии.

На сегодня в республике доля учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии составляет 14,7%, требуют капитального ремонта — 25,7%; доля зданий, в которых отсутствует водопровод — 38,1%; доля оборудования со сроком эксплуатации свыше 10 лет — 41,4%.

1.5.17.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях сохранения здоровья граждан, занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Правительству РФ рассмотреть вопрос о закупках лекарственных и медицинских препаратов без условий, запретов, ограничений, установленных нормативно — правовыми актами действующего законодательства (утвердить готовые медицинские аптечки, имеющие регистрационное удостоверение, выданное федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) для обеспечения лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, занимающихся видами традиционной хозяйственной деятельности — оленеводством, рыболовством, промысловой охотой.

1.5.18.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Для осуществления санитарно-авиационной эвакуации при оказании скорой медицинской помощи жителям удаленных и труднодоступных территорий Ямало-Ненецкого автономного округа, с которыми отсутствует регулярное транспортное сообщение, медицинские организации, подведомственные департаменту здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа, осуществляют закупку авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заключение государственного контракта осуществляется по типовой форме, разработанной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, до установления типовых условий контрактов Правительством Российской Федерации. Вместе с тем, на практике при оказании указанной медицинской помощи возникает проблема обратной доставки лиц после завершения лечения до места жительства — удаленных и труднодоступных территорий, с которыми отсутствует регулярное транспортное сообщение (чаще всего это лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера).

Одним из вариантов решения данной проблемы может являться возможность реэвакуации пациентов после лечения попутными рейсами санитарной авиации, которые не потребуют дополнительного финансирования регионального бюджета, при этом будут способствовать минимизации всех социальных трудностей у пациентов.

В настоящее время решение данной проблемы затруднительно в связи с отсутствием возможности вносить изменения в типовую контракт авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на территории Российской Федерации, утвержденный приказом Минтранса России № 163, Минздрава России № 342н от 30.05.2019.

На основании вышеизложенного предлагается предусмотреть возможность внесения изменений заказчиками в типовые условия контрактов.

1.6. Повышение социально-экономического благополучия женщин в Арктике**1.6.1.**

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рекомендуется содействовать созданию рабочих мест для женщин в формате удаленной работы и частичной занятости в целях обеспечения возможности профессиональной реализации матерей, в т.ч многодетных.

1.6.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предлагается создать в Арктических регионах площадки для женщин-лидеров с активной жизненной позицией для обмена опытом.

1.6.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рассмотреть возможность внедрения дополнительных социальных услуг для женщин на Севере, в частности института социальных нянь (краткосрочный присмотр за детьми) для обеспечения доступа матерей к рынку труда.

1.6.4. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях комплексного анализа положения женщин в северных регионах в рамках председательства РФ в Арктическом совете подготовить обновленный доклад о гендерном равенстве в Арктике.

1.6.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработать методологию и механизмы комплексного анализа гендерного равенства в Арктических регионах РФ.

1.6.6. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях более глубокого понимания и улучшения положения женщин в Арктических регионах РФ рекомендуется создание новых образовательных программ и развитие научных исследований по гендерной проблематике.

1.7. Развитие массового спорта

1.7.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Учитывая, что социально-экономические и климатические особенности арктического макрорегиона в совокупности с высокой степенью износа существующей инфраструктуры препятствуют созданию условий для систематических занятий физической культурой и спортом, предлагается рассмотреть возможность создания финансовых механизмов для привлечения инвестиций в развитие спортивной инфраструктуры Арктической зоны РФ с целью ускорения реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», включая:

1.7.1.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Налоговые каникулы;

1.7.1.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Льготное налогообложение инвесторов и организаций инвестиционной инфраструктуры, участвующих в привлечении инвестиций;

1.7.1.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Совершенствование условий для инвесторов, включая организацию финансирования строительства и обеспечения спортивной и сопутствующей инфраструктуры за счет средств федерального бюджета;

1.7.1.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Применение повышающего коэффициента от 1,5 до 2 при выделении средств из федерального бюджета на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов капитального строительства в Арктической зоне.

1.7.1.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части полного освобождения от налога на имущество организаций (непризнания объектами налогообложения) объектов недвижимого имущества, относящихся к спортивной инфраструктуре, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

1.7.1.6. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Учитывая потребность современных спортивных объектов в электроэнергии, а также её высокую стоимость в районах Крайнего Севера, предлагается рассмотреть возможность включения объектов спорта АЗРФ в перечень категорий потребителей электроэнергии, приравненных к населению. Это позволит существенно снизить расходы по эксплуатации спортивных объектов.

1.7.1.7. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Принимая во внимание, что национальные виды спорта коренных малочисленных народов России являются нематериальным достоянием страны, а также учитывая важность популяризации и развития национальных видов спорта в арктических регионах в целях привлечения к систематическим занятиям спортом не менее 70% населения в Арктической зоне Российской Федерации предлагается разработать и внедрить в государственную программу «Развитие физической культуры и спорта» пункты, касающиеся популяризации и развития национальных видов спорта коренных малочисленных народов России в Арктическом макрорегионе.

1.7.1.8. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях популяризации зимних видов спорта Правительству РФ, а также уполномоченным региональным органам власти АЗРФ предлагается рассмотреть варианты официальной поддержки адаптированного под зимние условия и имеющего международное признание вида спорта «Регби на снегу». В том числе предлагается:

1.7.1.9.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Поддержать идею проведения арктических межрегиональных соревнований по регби на снегу;

1.7.1.10.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Поддержать развитие спортивных команд по регби на снегу в арктических регионах.

1.7.1.11.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Учитывая опыт города Норильска в организации массовых спортивных мероприятий, адаптированных под условия Крайнего Севера, предлагается изучить и распространить практику проведения таких мероприятий в масштабах арктических:

- Муниципальных спортивных мероприятий
- Региональных спортивных мероприятий
- Межрегиональных спортивных мероприятий

1.7.1.12.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях развития массового спорта в Арктической зоне РФ, предлагается разработать и внедрить в практику федеральную программу «Земский тренер» для тренеров, переезжающих на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек Арктической зоны и районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

1.7.1.13.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Обеспечить организацию и проведение на территории Ямало-Ненецкого автономного округа I Всероссийских Арктических игр, как отборочного этапа для участия в XXVI Арктических зимних играх в г. Форт Мак-Мюррей (муниципалитет Вуд-Баффало, Канада)».

1.7.1.14.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Учитывая важность достижения целей Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, а также технический износ зданий и уровень обеспеченности спортивными сооружениями на территории Арктической зоны Российской Федерации, а также стоимость строительства объектов и ограниченный период доставки материалов, предлагается рассмотреть возможность введения дополнительных мер государственной поддержки субъектам Российской Федерации, территории которых полностью или частично входят в состав Арктической зоны Российской Федерации, из средств федерального бюджета для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов спорта.

2. ЭКОНОМИКА И ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

2.1. Создание благоприятных условий для развития бизнеса в Арктической зоне РФ

2.1.1.

В целях дальнейшей поддержки резидентов АЗРФ предлагается:

2.1.1.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Продолжить программу льготного кредитования, предусматривающую субсидирование процентной ставки для резидентов АЗРФ, а также программы льготного финансирования проектов резидентов Арктической зоны РФ;

2.1.1.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Добавить в программы льготного финансирования арктических проектов льготный лизинг;

2.1.1.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Минфину России предусмотреть больший объем финансирования в рамках субсидирования процентной ставки по кредитным договорам;

2.1.1.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В рамках государственной программы докапитализировать региональные микрокредитные организации и региональные фонды развития промышленности;

2.1.1.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Снизить требования Банка России к размерам резерва на возможные потери по кредитам для кредитных организаций, финансирующих инвестиционные проекты в АЗРФ;

2.1.1.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Сформировать федеральные/региональные гранты для стартапов в Арктической зоне;

2.1.1.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Обеспечить возможность гарантийной поддержки притока капитала со стороны инвестиционных фондов;

2.1.1.8. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Увеличение числа банков-партнеров АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» и общего объема субсидии на компенсацию выпадающих процентных доходов в связи с предоставлением льготных кредитов резидентам Арктической зоны России (предлагается установить отдельную квоту для субъектов МСП в целях увеличения охвата данной мерой поддержки);

2.1.1.9. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Внести изменения по сокращению административных процедур финансово-кредитных организаций при рассмотрении документов на получение кредита резидентами АЗРФ по программе кредитования (постановление Правительства РФ №2186 от 21.12.2020).

2.1.2.

С целью финансирования арктических проектов предлагается рассмотреть следующие меры:

2.1.2.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработка механизма государственной поддержки реализации в Арктической зоне инвестиционных проектов на основе концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве;

2.1.2.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработка общих принципов реализации в Арктической зоне инвестиционных проектов с участием иностранного капитала;

2.1.2.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработка мер по привлечению прямых иностранных инвестиций в Арктическую зону, выделение сфер приоритетного привлечения с учетом региональной специфики;

2.1.2.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Уточнение и формализация условий участия, в том числе и льготные, государственных и негосударственных иностранных инвесторов в развитии приоритетных сфер экономики с учетом национальных интересов Российской Федерации;

2.1.2.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Организация мероприятий, направленных на привлечение иностранных инвесторов к участию в реализации в Арктической зоне экономических (инвестиционных) проектов.

2.1.3.

Для привлечения частных инвестиций в проекты и оптимизации процесса применения мер господдержки предприятиями-резидентами АЗРФ предлагается:

2.1.3.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Установить пониженные тарифы по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды РФ для резидентов АЗРФ (в настоящее время действует система возмещения части расходов по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды РФ);

2.1.3.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рассмотреть возможность закрепления льготной ставки по страховым взносам для резидентов АЗРФ без необходимости подачи документов на предоставление субсидии.

2.1.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Согласно Постановлению Правительства РФ от 19 октября 2020 г. №1704 средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры новых инвестиционных проектов. Согласно Постановлению Правительства РФ от 12 октября 2021 г. № 1740 задолженность субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам подлежит списанию в объеме фактического поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов.

Однако в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» резиденты АЗРФ получают налоговые преференции, что снижает объем фактического поступления налоговых доходов в федеральный бюджет, которые пойдут в дальнейшем на погашение государственного долга субъекта.

Предлагается в отношении льготных категорий, которыми являются резиденты АЗРФ, засчитывать все налоги и сборы, в том числе в фонды, которые уплачивают компании в федеральный бюджет.

2.1.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Для привлечения инвесторов путем стабилизации налоговых условий при реализации крупных проектов в АЗРФ принять порядок для заключения СЗПК.

2.1.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рассмотреть возможность с 2029 г. для проектов свыше 50 млрд. руб. установить стабилизационную оговорку - компаниям в течение 10 лет с получения первой прибыли не зачислять в бюджет налог на прибыль с проекта, по которым заключен РИП или СЗПК.

2.1.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях стимулирования развития преференциальных режимов предлагается внести изменения в статью 346.20 Налогового кодекса РФ, в соответствии с которыми субъектам РФ будет предоставлено право по снижению размера налоговой ставки по упрощенной системе налогообложения для резидентов преференциальных режимов до 0%.

2.1.8.

Для развития АЗРФ предлагается рассмотреть следующие меры поддержки бизнеса:

2.1.8.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Создать свободные от обычных налогов регионы;

2.1.8.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Давать кредиты для развития бизнеса под 8-9% годовых с обязательным электронным оформлением документов;

2.1.8.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Обеспечить самозанятость в области туризма, культурно-массовых мероприятий, в сфере услуг.

2.1.9.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях снижения административной нагрузки на инвесторов арктических проектов Минфину России совместно с Минвостокразвития России рассмотреть закрепление в Налоговом кодексе льготной ставки по страховым взносам для резидентов АЗРФ в 7,6% по примеру ТОР.

2.1.10.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Учитывая экстремальные условия эксплуатации оборудования в условиях Крайнего Севера, представляется целесообразным ввести повышающий коэффициент амортизации на машины и оборудование, что приведет к ускоренному обновлению этих элементов внеоборотных материальных активов.

2.1.11.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Учитывая введенный механизм раздельного учета доходов и расходов пользователей налоговых льгот, позволяющий выделить прибыль, получаемой от конкретного инвестиционного проекта, позволить крупным компаниям, не подходящим по критериям резидентов АЗРФ, выделять новые проекты с возможностью получения статуса резидента АЗРФ.



2.1.12.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Позволить получившим статус резидента АЗРФ компаниям получать преференции в течение 10 лет с момента введения объекта в эксплуатацию, запуска проекта.

2.1.13.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести в Федеральный закон от 13.07.2020 №193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской в Арктической зоне Российской Федерации» следующие изменения:

- наименование статьи 3 после слов «...(модернизации)» дополнить словами «и капитального ремонта»;
- в абзаце статьи 3 после слов «...(модернизации)» дополнить словами «и капитального ремонта»;
- в пункт 3 часть 6 статьи 9 после слов «...(или) реконструкцию» дополнить словами «и (или) капитального ремонта».

2.1.14.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях получения регионом дополнительных выгод от реализации инвестиционных проектов на территории АЗРФ предлагается рассмотреть возможность установления арктическими субъектами дифференцированного подхода при утверждении видов деятельности, осуществление которых запрещено для резидентов АЗРФ, и полагаться на мнение регионов при определении запрещенных видов деятельности в зависимости от особенностей экономики региона.

2.1.15.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях повышения интереса малого бизнеса к преференциальному режиму Арктической зоны, предлагаем унифицировать «входные» условия для резидентов ТОР, СПВ и Арктической зоны, снизив минимальную планку объема инвестиционных вложений для резидентов Арктической зоны до уровня, установленного для резидентов ТОР «Чукотка» и СПВ – 500 тыс. рублей без ограничения по времени освоения инвестиций.

В целях привлечения инвестиций в двух стратегических промышленных зонах Чукотки (Чаун-Билибинской и Анадырской) созданы территории с особым режимом предпринимательства: ТОР «Чукотка» и Свободный порт Владивосток (Певек), занимающие 46% площади региона. Кроме того, округ целиком включен в территорию действия режима Арктической зоны.

Правительством округа и муниципалитетами в 2020 году унифицированы все налоговые преференции для резидентов всех преференциальных режимов на региональном и муниципальном уровне.

При схожести режимов ТОР, СПВ и Арктической зоны федеральным законодательством установлены различные условия для получения статуса резидента по минимальному объему капитальных вложений.

2.1.16.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях совершенствования нормативного правового регулирования деятельности хозяйствующих субъектов действие Федерального закона от 13.07.2020 № 193-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» распространить исключительно на резидентов Арктической зоны РФ, включенных в установленном порядке в реестр резидентов Арктической зоны Российской Федерации.

2.1.17.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях реализации инвестиционных проектов в АЗРФ необходимо упростить процедуру или отменить требование обязательного прохождения экологической экспертизы при строительстве либо реконструкции объектов.

2.1.17.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Однако также предлагается процедуру обязательного прохождения экологической экспертизы при строительстве либо реконструкции объектов в АЗРФ применять исключительно к следующим категориям объектов:

- планируемых к размещению в границах ООПТ;
- определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации как особо опасные, технически сложные, уникальные объекты;
- магистральным трубопроводам.

2.1.17.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Предлагается сократить время на прохождение различных экспертиз для Арктических проектов, в т.ч. экологической (ограниченный срок строительства).

2.1.18.

В целях поддержки арктического бизнеса предлагается рассмотреть следующие меры:

2.1.18.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Сократить административные процедуры перевода земель лесного фонда в иные категории;

2.1.18.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Упростить процедуры перевода земельных участков из одной категории в другую, необходимой при реализации инвестиционных проектов;

2.1.18.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Упростить процедуру выделения земельных участков для хозяйственной деятельности резидента Арктической зоны. Стоит учесть, что, с другой стороны, данное предложение считают преждевременным, в настоящее время предоставление промысловых угодий гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера происходит на общих основаниях;

2.1.18.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях реализации арктических инвестиционных проектов ввести в оборот земельные участки, высвобождаемые в рамках сноса аварийного жилья;

2.1.18.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Упростить порядок предоставления гражданам земельных участков в целях осуществления экономической и иной не запрещенной законом деятельности;

2.1.18.6. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Увеличить срок геологического изучения участков недр до 7 лет на арктических территориях Карелии;

2.1.18.7. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Снизить в два раза размер стартового платежа в отношении необщераспространенных полезных ископаемых в Арктике;

2.1.18.8. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Снизить в два раза пороговые значения для признания проектов приоритетными в области освоения лесов на территории Арктики;

2.1.18.9. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Включить торговую деятельность в число видов деятельности для целей учета капитальных вложений малых предприятий на приобретение машин, оборудования и производственного инвентаря;

2.1.18.10. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Для малых предприятий Арктики учитывать капитальные вложения в недвижимость;

Критерии, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2021 года № 2062 (далее – Критерии), переводят часть потребителей на расчеты по экономически обоснованным тарифам, а также не обеспечивают единые условия деятельности для резидентов преференциальных режимов.

Так, в Чукотском автономном округе для отдельных потребителей уже с 1 января 2022 года тариф составит от 39,08 руб./кВт.ч (рост в 10 и более раз), что повлечет увеличение затрат в себестоимости продукции с 5% до 20%.

Потребители, осуществляющие деятельность в границах территорий опережающего социально-экономического развития и Свободного порта Владивосток, включены в установленные Критерии, при этом для резидентов преференциального режима Арктическая зона Российской Федерации возможность потреблять электроэнергию по сниженному тарифу не предусмотрена.

Установление ускоренного срока доведения тарифов на электроэнергию до экономически обоснованных, а также создание разных условий для резидентов преференциальных режимов, нарушает стабильность деятельности предприятий и инвестиционного климата для резидентов.

2.1.20.

В целях повышения инвестиционной активности и поддержки предпринимателей Арктической зоны РФ предлагается реализовать следующие мероприятия:

2.1.20.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Дополнение существующего пакета мер поддержки бизнеса программой субсидирования затрат по доставке грузов морским, речным, наземным и воздушным транспортом, возникающих на стадии реализации инвестиционных проектов предприятий – резидентов Арктической зоны России;

2.1.20.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Разработать особый порядок субсидирования понесенных затрат при транспортировке продукции на внешние рынки производителям, чья продукция включена в перечень продукции для целей реализации государственной поддержки организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, утвержденный приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 2 июля 2020 года № 2095, или внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 496 «О государственной поддержке российских организаций промышленности гражданского назначения в целях снижения затрат на транспортировку продукции» (далее – постановление) в части отмены или увеличения предельного размера субсидирования, предоставляемого одной организации (в соответствии с постановлением размер субсидирования предусмотрен на уровне 500 млн. рублей – в первый год, 600 млн. рублей – во второй год, 700 млн. рублей – в третий год реализации программы поставок продукции организации);

2.1.20.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предоставление субсидий субъектам МСП (резидентам Арктической зоны России) на возмещение части затрат по оплате проезда работников и членов их семей к месту отдыха и обратно.

2.1.21. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

С целью улучшения инвестиционного климата, ликвидации административных барьеров и выстраивания отношений между бизнесом и органами власти предлагается распространить на АЗРФ деятельность межведомственной рабочей группы Министерства РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики и Генеральной прокуратуры РФ по защите прав инвесторов на Дальнем Востоке.

2.1.22.

Для поддержки арктического бизнеса предлагается:

2.1.22.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Применять налоговые преференции работодателям, создающим рабочие места в арктических территориях ДФО;

2.1.22.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Создать меры государственной поддержки предпринимателей, реализующих общественно-полезные проекты в области здравоохранения, образования, сельского хозяйства, предоставления услуг и др. (социальное предпринимательство) в арктических территориях ДФО;

2.1.22.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Рассмотреть возможность предоставления субсидии из федерального бюджета на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих завоз социально значимых продовольственных товаров.

2.1.23. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях создания необходимой инфраструктуры для реализации крупных инвестиционных проектов в АЗРФ предлагается закрепить приоритетное рассмотрение вопросов по перераспределению инвестиций инфраструктурных монополий для реализации проектов в Арктической зоне Российской Федерации.

Два сегмента дадут нам устойчивое развитие Арктики: принцип долгосрочного стратегического планирования и жизненный цикл инфраструктуры в Арктике. В экономическом плане выгоднее при прочих равных построить дороги и объекты и

уменьшить расходы на их обслуживание и ремонт. Т.е. внедрение базового принципа – снижение затратной части – есть источник финансирования проектов развития. Только при долгосрочном стратегическом планировании возможны создания высокотехнологичных производств.

2.1.24.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях создания новых производственных площадок в АЗРФ предлагается рассмотреть возможность предоставления приоритетного права субъектам Арктической зоны Российской Федерации на получение средств для создания индустриальных (промышленных) парков в рамках программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316.

2.1.25.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях создания производственных площадок в АЗРФ предлагается разработать новую форму поддержки в виде зон развития на территории АЗРФ (наподобие индустриальных парков) без ограничений по видам деятельности и с возможностью софинансирования из федерального бюджета строительства инженерной инфраструктуры.

2.1.26.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

С целью обеспечения объектами инфраструктуры жителей АЗРФ предлагается предоставлять инвесторам государственную поддержку при осуществлении ими капитальных вложений в объекты транспортной, энергетической и инженерной инфраструктуры, включая инфраструктуру систем газоснабжения, водоснабжения, трубопроводного транспорта и связи, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов, отобранных или определенных в соответствии с порядками или критериями, установленными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

2.1.27.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Для реализации масштабных проектов социальной инфраструктуры позволить добывающим компаниям получить инвестиционный налоговый вычет при реализации проектов социальной инфраструктуры.

2.1.28.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях поддержки арктического бизнеса предлагается предусмотреть Федеральную поддержку по вопросу разработки концепции развития Беломорско-Балтийского канала.

2.1.29.

Правительству Красноярского края предлагается рассмотреть следующие меры поддержки предпринимателей:



2.1.29.1. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Совершенствование системы налогообложения в части изменения ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Красноярского края, для резидентов Арктической зоны России, находящихся на общей системе налогообложения (применение резидентами АЗРФ пониженной ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Красноярского края на уровне не более 7,5% на период реализации инвестиционного проекта, а также уменьшения ставки данного налога, зачисляемого в федеральный бюджет, до 0);

2.1.29.2. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Изменение ставки налога для действующих субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), применяющих упрощённую систему налогообложения и зарегистрированных в муниципальных образованиях Красноярского края, входящих в Арктическую зону России (утверждение ставки налога для действующих субъектов МСП, применяющих упрощённую систему налогообложения, в размере 1% при объекте налогообложения «доходы» и 5% при объекте налогообложения «доходы-расходы»);

2.1.29.3. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Включение Норильска в категорию городов, требующих ускоренного экономического развития и повышения эффективности использования экономического потенциала, для создания условий участия норильских предпринимателей в конкурсах в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» (постановление от 30.09.2013 N 505-п).

2.1.30. Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Администрации МО г. Норильск предлагается расширить муниципальную программу поддержки предпринимателей за счет включения в нее расходов на гранты субъектам МСП (в т.ч. вновь созданным) для авансирования затрат на приобретение основных средств, проведение строительно-монтажных работ, осуществление реконструкции объектов недвижимого имущества, модернизацию действующего производства (запуска муниципального грантового конкурса для субъектов МСП (максимальный размер гранта на одного заявителя – 1 млн. руб.)).

2.1.31.

Администрации МО г. Норильск, ПАО «ГМК» Норильский никель» необходимы:

2.1.31.1. Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Развитие электронной кооперации и практики участия предпринимателей Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в закупочных кампаниях крупного бизнеса;

2.1.31.2. Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Введение преференции при распределении подрядных работ и закупок для субъектов МСП, зарегистрированных в Норильске, Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе (предлагается обозначить дополнительные критерии выбора подрядчика: наличие производственной базы на территории, опыт работы по направлению деятельности и т.д.).

2.1.32.

С целью поддержки оленеводства в АЗРФ предлагается:

2.1.32.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Создать механизм для финансирования северного оленеводства с учетом действующего российского законодательства;

2.1.32.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработать мероприятия по осуществлению племенной и селекционной работы домашнего северного оленеводства в современных условиях.

2.1.33.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Для поддержки малого и среднего бизнеса в АЗРФ необходимы разработка и утверждение государственной программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность в Арктической зоне.

2.1.34.

Для поддержки арктических МСП предлагается:

2.1.34.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Установить для субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих крупные инвестиционные проекты от 100 млн. руб. на территории АЗРФ, льготный налоговый период по налогу на имущество в размере 1,1% в течение 5 лет;

2.1.34.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рассмотреть возможность отнесения субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих экономическую деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к категории потребителей электроэнергии, приравненных к населению, с целью распространения на них применения соответствующих тарифов на электроэнергию и, соответственно, снижения затрат, включаемых в себестоимость производимой продукции;

2.1.34.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработать механизм государственной поддержки субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера, по возмещению части затрат, связанных с применением районного коэффициента и процентной надбавки на заработную плату (для снижения финансовой нагрузки на СМП и легализации работающих);

2.1.34.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Установить налоговые преференции всему малому бизнесу, осуществляющему деятельность на территории Крайнего Севера, не только резидентам Арктики. Так, при переходе со специального налогового режима ЕНВД на УСН сумма налоговых платежей возросла в разы. И как следствие, в сфере поставок продуктов питания в торговые объекты перевозчики зачастую отказываются оформлять договоры перевозки, платежи принимают наличными денежными средствами для снижения стоимости перевозки. Таким образом, перевозки грузов на Крайний Север ушли в теневой оборот. Другая же сторона не способна подтвердить свои расходы на доставку продукции в торговый объект документально, чего требует НК РФ, стоимость продукции для конечного покупателя возрастает.

2.1.35.

Для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия, зарегистрированных и ведущих деятельность в Арктической зоне, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Архангельской области (далее – субъекты МСП СП) предусмотреть следующие меры поддержки:

2.1.35.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Утверждение ставки налога для действующих субъектов МСП СП, применяющих упрощенную систему налогообложения, в размере 1 % при объекте налогообложения «доходы» и 5 % при объекте налогообложения «доходы-расходы». Сохранение указанных ставок налогообложения на период нахождения субъектов МСП СП в реестре субъектов МСП, имеющих статус социального предприятия;

2.1.35.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Право на оплату один раз в год за счет средств работодателя (субъекта МСП СП) стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно. Предусмотреть возмещение из федерального бюджета работодателю один раз в два года расходов, связанных с оплатой проезда работников;

2.1.35.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

С целью снижения нагрузки субъектам МСП СП по аренде помещений, предусмотреть возмещение арендодателю расходов от передачи в аренду помещений субъектам МСП СП в размере 50 %;

2.1.35.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

С целью привлечения большего числа потребителей к услугам, оказываемым субъектами МСП СП, получившим статус социального предприятия по 3 и 4 категории в соответствии со ст. 24.1. Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предусмотреть возмещение потребителям части расходов за пользование указанными услугами в размере от 20 до 50 % в зависимости от вида оказываемых услуг.

Реализация предложенных мер будет способствовать развитию предпринимательства в социальной сфере, достижению общественно полезных целей и решению социальных проблем граждан и общества.

2.2. Геологическое изучение Арктической зоны РФ**2.2.1.**

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях упрощения порядка оборота лицензий на геологическое изучение недр предлагается Минприроды России выступить с инициативой по изменению лицензионного законодательства.

На данный момент оборот поисковой лицензии требует передачи компании, которая ей владеет, что усложняет использование лицензии как объекта гражданских прав. Упрощение порядка передачи лицензии существенно увеличит инвестиционную привлекательность ГРП, в особенности, на ранней стадии, а также позволит использовать биржевые механизмы финансирования. Порядок передачи лицензии должен учитывать сохранение всех обязанностей первоначального недропользователя.

2.2.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Минприроды России предлагается внести изменения в подзаконные акты, регулирующие процедуру подсчета запасов в рамках ГКЗ.

ГКЗ — обязательная в России процедура, механизмы подсчета запасов по которой отличаются от общемировых. Это отличие существенно усложняет подсчет экономической привлекательности участка недр, так как инвестиционные механизмы разработаны под западные системы. По сути, сейчас для привлечения инвестиций в ГРП необходимо помимо ГКЗ проводить другую оценку.

Принятие в рамках ГКЗ механизмов подсчета по аналогии с любой общепризнанной системой могло бы существенно упростить привлечение инвестиций в геологоразведку, особенно в таком малоизученном регионе как Арктика.

2.2.3.

С целью ускоренного решения важнейшей на сегодня задачи по созданию новых крупных центров добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов в Арктической зоне РФ, ещё крайне слабо либо вовсе не освещённой поисковой сейсморазведкой, предлагается:

2.2.3.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Председателю Комитета старших должностных лиц Арктического Совета Н. Корчунову, Минвостокразвития РФ, Минэкономразвития РФ, Минприроды РФ, Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики, Совету по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации ФС РФ осуществить за годы Председательства России в Арктическом Совете на основе разработанной и широко апробированной на Таймыре технологии сейсмогравимагнитного моделирования (далее — СГММ) ускоренное тотальное изучение глубинной — нефтегазо- и рудоконтролирующей тектоники: сначала всей Российской Арктики (в центральном, Таймырском секторе оно уже на стадии завершения), а затем всей Арктики и всей Антарктики, моделируя их как суперглобальные объекты в 25 млн. км² каждый.

В рамках СГММ впервые реализовано замечательное преимущество Арктики и Антарктики, обладающих, в отличие от других частей света, вертикально направленным магнитным полем, преобразование которого в аналог гравитационного поля (доминантное звено СГММ) по найденным алгоритмам осуществляется наиболее корректно.

Созданная технология, используя уже давно и повсеместно проведённые среднемасштабные гравимагнитные съёмки с опорой на минимальные объёмы сейсморазведки (стратегия «разведка без границ»), способна обеспечить быстрое, надёжное и малозатратное решение региональной структурной задачи как залог успешных поисков на любые виды полезных ископаемых. Например, суммарные затраты на получение высококачественной сейсмогравимагнитной информации, приведшей к обнаружению в Норильском районе на рубеже 2000-х гг. большого числа нефтегазоперспективных и рудоконтролирующих структур, составили менее 20 млн. руб., при стандартном же подходе потребовалось бы уже 20 млрд. руб.

Ещё ранее, в 1960-1980-е годы, применение СГММ, благодаря сокращению объёмов дорогостоящей сейсморазведки и ещё более дорогостоящего глубокого бурения, ускорило открытие в низовьях Енисея богатых залежей нефти и газа. Это обеспечило в рекордные сроки решение сразу двух стратегически важных для России задач: во-первых, перевод энергоснабжения Норильского комбината — мирового лидера по производству цветных металлов на дешёвый природный газ, во-вторых, наполнение магистрального нефтепровода ВСТО (Восточная Сибирь — Тихий океан) за счёт подключения его к Ванкору.

2.2.3.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

С целью реализации предлагаемого общеарктического проекта, сопряжённого с решением многих специфически сложных методических вопросов, необходимо организовать узкоспециализированный исследовательский центр по данной проблематике (в любом формате — НИИ, НПЦ, и т.п.), что позволит:

- Получить с единых методических позиций и на строгом количественном уровне первую, по-настоящему объективную и полновесную оценку всего ресурсного потенциала северной и южной заполярных областей, прежде всего АЗРФ — и по углеводородному сырью (УВС), и по твёрдым полезным ископаемым (ТПИ);
- Разработать на новом витке знаний единую Концепцию геологоразведочных работ в АЗРФ с целевым видением ближней (5 лет), средней (10 лет) и дальней (20 лет) перспектив, а также увязать Концепцию с соответствующими стратегическими документами, регламентирующими развитие заполярных территорий в целом и Северного морского пути в особенности;



- Вывести разведку высоких широт, в первую очередь Российского Заполярья, на качественно более высокий уровень научного геологического прогноза, придав самому процессу мощный стимул и второе дыхание.

2.2.4.

Для получения надёжной опорной систематизированной информации предлагается:

2.2.4.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Возобновить госбюджетное финансирование региональных работ на Таймыре, большая часть которого, находящаяся в сложных горно-геологических условиях интенсивно проявленного траппового магматизма, но с неоспоримо высокими перспективами и на УВС, и на ТПИ, до сих пор остаётся вообще не изученной основным поисковым методом — сейсморазведкой на отражённых волнах (плато Путорана, Анабарский массив, горы Бырранга, архипелаг Северная Земля);

2.2.4.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Возвратиться к оправдавшей себя в прошлые годы исключительно эффективной практике изучения трапповых районов на основе комплексирования сейсморазведки МОГТ с колонковым бурением (по разработанной на Таймыре технологии и в соответствии с Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 21 марта 1979 года № 265 «О мерах по усилению геологоразведочных работ на нефть и газ в Восточной Сибири»).

2.2.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях стимулирования проведения геологоразведочных работ предлагаем предусмотреть в Налоговом кодексе РФ положения, касающиеся компенсации затрат на проведение геологоразведочных работ за счет налогового вычета из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль либо установления повышающего коэффициента 1,5 к расходам на поисково-оценочные и геологоразведочные работы (ГРП) в отношении месторождений твердых полезных ископаемых, расположенных на сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации.

2.2.6.

Для развития минерально-сырьевой базы предлагается:

2.2.6.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Увеличить финансирование ГРП из федерального бюджета по ТПИ и региональным работам в арктической зоне Якутии ежегодно до 1-1.5 млрд. руб.;

2.2.6.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Подготовить отдельную программу лицензирования Арктики;

2.2.6.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработать цифровую карту недропользования Арктической зоны;

2.2.6.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Увеличить повышающий коэффициент к затратам на ГРП на морских месторождениях УВС до 3.5 и установить такой коэффициент для континентальной части в отношении поиска и оценки, разведки 1.5. (ст. 261 НК РФ);

2.2.6.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Субсидировать часть затрат на уплату процентов по кредитам на проведение ГРП (5-10%);

2.2.6.6. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Компенсировать недропользователям льгот, предоставляемые согласно ТК РФ и/или страховые взносы (30% от фонда оплаты труда).

2.2.7.

Для совершенствования организации геологоразведочных работ на Шпицбергене предлагается:

2.2.7.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Усилить ее научную составляющую: формировать группы специалистов с целью решения локальных задач в области прогнозирования месторождений полезных ископаемых, выполнения полевых работ и сбора каменного материала, составления геологических карт, квалифицированного анализа собранного материала в лабораториях и подготовки к публикации полученных данных.

2.2.7.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Необходимо на полевой сезон на Шпицбергене использовать мобильное экспедиционное судно, подобное норвежскому катеру, совершающему регулярные рейсы для туристов по маршруту Баренцбург — Лонгиер — Пирамида. Успех экспедиций напрямую зависит от наличия водного и воздушного транспорта.

2.2.7.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В 2014 году в посёлке Баренцбург открыт Российский арктический научный центр на Шпицбергене (РНЦШ), направлениями исследований которого являются, в том числе, изучение геологии архипелага и мониторинг сохранения окружающей среды. С целью увеличения эффективности исследовательских работ предлагается организовать кооперацию на базе нового лабораторно-аналитического комплекса организаций Роснедра и Росгидромета.

2.2.8.

Для совершенствования организации геологоразведочных работ предлагается:

2.2.8.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Создать центр обработки данных (ЦОД) и цифровой базы геологических данных Арктического региона;

2.2.8.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Использовать для геологического изучения современные технологии, облёт всей территории и зондирование почв;

2.2.8.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Стимулировать (субсидии на компенсацию затрат, льготное кредитование и т.д.) применение современных средств разведки: автономных роботизированных комплексов разведки и зондирования, с применением автономных и телеуправляемых робототехнических комплексов (РТК), дронов и т.д.;

2.2.8.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Провести изучение архивных и иных материалов геологов прошлого века, перевод зарубежной литературы прошлых лет;

2.2.8.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Увеличить экспедиции арктических университетов, таких как Арктический плавучий университет, с обязательным бесплатным пребыванием в экспедиции.

2.3. Добыча полезных ископаемых в Арктической зоне РФ

2.3.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Для обеспечения стабильной деятельности предприятий ГДО на перспективу необходимо активное продолжение работ по поискам новых месторождений полезных ископаемых, привлечение на эти цели федерального и коммерческого финансирования.

2.3.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Для поддержки развития горного дела в АЗРФ предлагается снизить административные барьеры в части недропользования, в т.ч. разрешить проведение работ на разные виды полезных ископаемых несколькими пользователями в границах горного отвода.

2.3.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях вовлечения в освоение существующих месторождений предлагается размещать информацию о месторождениях и перспективных на их открытие участках на инвестиционных площадках, представлять информацию в рамках публичных мероприятий (форумов, конференций, выставок).

2.3.4.

Для сокращения сроков оформления добычи строительных материалов предлагается внести изменения в Закон РФ «О недрах» и подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие сроки отдельных процедур по оформлению добычи строительных материалов.

2.3.4.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Для сокращения сроков предоставления права пользования участками недр местного значения с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых предлагается внести изменения в Закон РФ «О недрах» и подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие сроки по согласованию в федеральных органах (Минприроды России, Минобороны России и ФСБ России) участков недр в Перечни участков недр местного значения.

Процесс согласования участков недр на федеральном уровне может затянуться вплоть до 1 года. Наиболее продолжительный процесс согласования происходит на уровне Минприроды России на предмет наличия/отсутствия особо охраняемых природных территорий федерального значения в границах участков недр, предлагаемых к включению в Перечень участков недр местного значения. Предлагается установить регламентный срок для предоставления Минприроды России указанных сведений 30 календарных дней, либо передать полномочия по данному вопросу на региональный уровень, так как сведениями о границах особо охраняемых природных территорий федерального значения располагают региональные органы исполнительной власти.

2.3.5.

В целях стимулирования развития горной промышленности Арктической зоны РФ предлагается:

2.3.5.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Расширить действие программы льготного заемного финансирования для резидентов Арктической зоны РФ на горнодобывающую отрасль;

2.3.5.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Пролонгировать преференции по обнулению ставки НДС на олово на территории Дальневосточного федерального округа.

2.3.6.

Для развития добычи твердых полезных ископаемых в АЗРФ необходимы:

2.3.6.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Развитие научных исследований по повышению эффективности и безопасности освоения минеральных, энергетических и пространственных ресурсов недр Арктики;

2.3.6.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Реализация программ привлечения молодых специалистов для работы на горных предприятиях АЗРФ;

2.3.6.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Популяризация горного дела и профессии горняка;

2.3.6.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Развитие безотходных технологий замкнутого цикла при освоении месторождений и циркулярной экономики;

2.3.6.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Выявление разных способов добычи (кроме взрывных работ).

2.3.7. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

С целью обеспечения экологической безопасности Арктики предлагается Минприроды России включить в условия лицензионного соглашения недропользователя на разрабатываемом месторождении обязательства по созданию и ведению мерзлотных режимных станций (МРС), включенных в госреестр.

2.3.8. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Включить в лицензионное соглашение о разработке недр обязательный пункт — подписание соглашения о социально-экономическом развитии региона и муниципального образования, где производится добыча полезных ископаемых.

2.3.8.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предлагается внести изменения в Федеральный закон «О недрах» в части дополнения статьи «Содержание лицензионного соглашения» условиями об обязательном участии недропользователей в социально-экономическом развитии территорий, с указанием в лицензионном соглашении:

- необходимости обеспечения квоты рабочих мест для постоянно проживающих жителей Арктической зоны, в том числе коренных малочисленных народов Севера;
- необходимости подписания долгосрочного соглашения о социально-экономическом развитии региона и муниципального образования, где производится добыча полезных ископаемых;

В рамках соглашений о социально-экономическом развитии:

- обеспечение подготовки актуальных цифровых карт местности прилегающих населенных пунктов (топографических карт открытого пользования) с обязательной передачей в адрес органов местного самоуправления;
- осуществление программно-целевых мероприятий на долгосрочной основе с периодом планирования 3-5 лет;
- указание перечня строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социального назначения и сроков их ввода.

2.3.9.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Для обеспечения устойчивого развития АЗРФ предлагается проводить тщательную государственную и общественную экспертизы проектов строительства различного типа объектов и разработки новых месторождений с применением более жестких экологических требований, учитывающих особенности природно-климатических условий Арктики.

2.3.10.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Предлагается активизировать проведение геологоразведочных работ на углеводороды за счет средств федерального бюджета, сконцентрировав их на наиболее перспективных участках нераспределенного фонда недр арктического шельфа. Распределение объектов государственного заказа предлагается осуществлять на конкурентной основе между российскими компаниями, которые имеют успешный опыт работы на шельфе Арктики с использованием судов, удовлетворяющих требованиям экологической безопасности в макрорегионе.

2.3.11.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предлагается сосредоточить усилия на создании и производстве элементов подводных систем добычи углеводородов при объединении усилий специализированных машиностроительных, нефтегазовых, судостроительных предприятий и органов исполнительной власти и разработать программу создания и производства подводных систем добычи углеводородов, с использованием разработок отечественных предприятий (в частности мобильных газотурбинных агрегатов мощностью до 75 кВт)».

2.3.12.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Для поддержки добывающих полезные ископаемые в АЗРФ предприятий предлагается внести изменения в Федеральный закон №193-ФЗ от 13.07.2020 «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» в части предоставления преференций по налогу на прибыль и уплате страховых взносов, в том числе для предприятий, осуществляющих или планирующих осуществлять добычу



полезных ископаемых в Арктической зоне Российской Федерации, с целью поддержки предприятий (резидентов Арктической зоны Российской Федерации), осуществляющих и (или) планирующих осуществлять добычу полезных ископаемых в Арктической зоне, а также привлечения трудовых ресурсов и увеличения поступления налоговых платежей в бюджет.

2.4. Добыча водных биологических ресурсов в Арктической зоне РФ

2.4.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Для обеспечения организации ритмичной работы постоянной судоходной линии по СМП для доставки рыбной продукции и недопущению срывов перевозок, предлагается определить единственного оператора по координации деятельности, обеспечивающего планирование загрузки судов и наработку долгосрочных контрактов с четко определенными датами и сроками перевозок.

2.4.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

ФАС России предлагается внести изменения в Правила применения тарифов на ледокольную проводку судов в акватории Северного морского пути, утвержденные приказом ФСТ России от 04.03.2014 № 46-т/2, обнулив тарифы для судов, осуществляющих перевозку рыбной продукции в соответствии с поручением Председателя Правительства РФ от 20 апреля 2018 года № ДМ-П11-17пр (пункт 21).

2.4.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Минсельхозу России предлагается подготовить изменения в Постановление Правительства Российской Федерации № 1104 от 15 сентября 2017 года «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции», предусмотрев специальные тарифы или повышающий коэффициент на компенсацию перевозки рыбной продукции по Северному морскому пути на экспорт.

2.4.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Минтранс России предлагается предусмотреть единые тарифы на портовые сборы в портах Арктики для судов рыбопромыслового флота и судов, перевозящих рыбную продукцию по Северному морскому пути, предоставив тем самым равноправные условия выбора предприятиям-перевозчикам.

2.4.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях обеспечения полного материально-технического обеспечения морского зверобойного промысла Минсельхозу России предлагается предусмотреть софинансирование мероприятий по ведению морского зверобойного промысла из федерального бюджета в рамках реализации федеральных программ в размере 50%. Полное материально-техническое обеспечение морского зверобойного промысла.

2.4.6.

Для повышения эффективности искусственного воспроизводства и возможности выпуска выращиваемой молоди более крупных навесок в год ее получения Минсельхозу России, Росрыболовству предлагается:

2.4.6.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Исключить противоречия в Методиках, утверждённые Приказом Минсельхоза России от 31.03.2020 № 167, Росрыболовства 06.05.2020 № 238, и рекомендациях ФГБНУ «ВНИРО» по предельно допустимым объемам выпуска водных биологических ресурсов;

2.4.6.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Определить коэффициент промыслового возврата для сеголеток сиговых, достигших навески более 11 г.

Целесообразность выпуска молоди укрупнённых навесок и их встраивание в естественные стада подтверждена результатами научных исследований Уральского отделения Российской академии наук. По данным научных исследований, такая технология искусственного воспроизводства с выпуском более крупной навески выпускаемой молоди гарантирует больший процент выживаемости в условиях естественной среды и создает предпосылки для восстановления популяции ценных видов в более сжатые сроки.

2.4.7.

В целях упрощения доступа лиц, относящихся к коренным народам, к водным биоресурсам предлагается Минсельхозу России, Росрыболовству, исполнительным органам власти субъектов АЗРФ внести следующие изменения в Закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ:

2.4.7.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Часть 6 статьи 16 предлагается дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных частью 2.1 статьи 25», исключив необходимость написания заявления о предоставлении права на добычу водных биоресурсов для лиц, относящихся к коренным народам;

2.4.7.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Статью 25 предлагается дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации без предоставления рыболовного участка лицами, относящимися к указанным народам, осуществляется по норме добычи (вылова) водных биоресурсов, установленной правилами рыболовства, за исключением добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов».

Тем самым, закрепив в законе, что норма добычи (вылова) водных биоресурсов «квотируемых» на сегодняшний день для лиц, относящихся к коренным народам, в случае осуществления ими рыболовства без предоставления рыболовного участка, будет устанавливаться правилами рыболовства;

2.4.7.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Часть 3 статьи 43.1 предлагается добавить нормой, закрепляющей положение о том, что правила рыболовства в том числе устанавливают нормы добычи (вылова) водных биоресурсов (количество, вес) определенного вида, разрешенной лицам, относящимся к коренным народам.

Определение нормы добычи (вылова) водных биоресурсов будет осуществляться отдельно для каждого рыбохозяйственного бассейна, с учетом имеющихся данных научных исследований.

Установление нормы добычи (вылова) водных биоресурсов в правилах рыболовства позволит учесть специфику традиционного рыболовства каждого из субъектов РФ.

2.4.8. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Необходимо увеличивать маленькие, локальные инкубационные цеха по всему Северу для восстановления популяции рыб.

2.4.9.

Для обеспечения надлежащих условий доставки и реализации скоропортящейся пищевой продукции до потребителя необходимо создать в РФ непрерывную холодильную цепь (НХЦ):

2.4.9.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

С целью нормативного обеспечения непрерывной холодильной цепи (НХЦ) в области хранения, транспортирования и реализации скоропортящихся пищевых продуктов принять закон «О непрерывной холодильной цепи оборота пищевой продукции в Российской Федерации», проект которого сейчас разрабатывает Ассоциация организаций продуктового сектора (АСОРПС) и отраслевые союзы;

2.4.9.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Минсельхозу России и Минтрансу России принять активное участие в разработке и реализации указанного выше законопроекта;

2.4.9.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предлагается создать компетентный координирующий и контролирующий орган по НХЦ, который будет следить за выполнением требований закона участниками рынка — агентами НХЦ (складские организации, транспортные предприятия и предприятия торговли).

Часть контрольно-надзорных функций могут быть переданы специализированной саморегулируемой организации.

2.4.10.

В целях сохранения разнообразия, структуры, функций и продуктивности экосистем необходима экологически рациональная добыча морских биоресурсов, предполагающая следующие шаги:

2.4.10.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Повышение качества процедуры ОВОС материалов ОДУ водных биологических ресурсов: оценка воздействия не только на запасы водных биологических ресурсов, но и на биологическое разнообразие, местообитания ценных и редких видов, морские экосистемы в местах осуществления промысла;

2.4.10.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Внедрение инженерных решений по модернизации орудий лова: модернизация донного трала — снижение воздействия на донные УМЭ; модернизация трала — повышение селективности и снижение прилова молоди минтая на Дальнем Востоке;

2.4.10.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Внедрение территориальных мер охраны находящихся под угрозой ключевых местообитаний приоритетных ВБР: нерестоохраняемые полосы лесов; нерестилища и нагульные районы, подверженные угрозам со стороны судоходства, добычи полезных ископаемых и иных видов хозяйственной деятельности;

2.4.10.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Интенсификация проработки технических решений на государственном уровне для перехода к системе прямого взвешивания уловов и отказа от системы учета вылова по выходу продукции: соответствие объемов вылова объемам ОДУ и повышение точности прогнозирования; снижение рисков перелова и подрыва запасов; рациональное использование ВБР;

2.4.10.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

НПА, регламентирующие вопросы проектирования, строительства и эксплуатации лососевых рыбоводных заводов, объектов марикультуры \ аквакультуры от стадии разработки рыбоводно-биологических обоснований (РБО) до получения устойчивых промысловых возвратов;

2.4.10.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Внедрение программы комплексного эколого-биологического мониторинга состояния водных экосистем в местах размещения объектов марикультуры \ аквакультуры.

2.4.11.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предлагается внести в Федеральный закон от 25 декабря 2018 года № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следующие изменения:

- в пункт 2 статьи 18 добавить Западно-Сибирский рыбохозяйственный бассейн;
- пункт 4 статьи 18 изложить в редакции: «Любительское рыболовство на рыбопромысловых участках и (или) рыболовных участках, указанных в частях 1 — 3 настоящей статьи, в отношении ценных видов водных биоресурсов, установленных в соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», осуществляется при наличии путевки (документа, подтверждающего заключение договора возмездного оказания услуг в области любительского и спортивного рыболовства) в соответствии с гражданским законодательством. В отношении видов водных биоресурсов, не отнесенных к ценным видам водных биоресурсов, установленным в соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», любительское рыболовство осуществляется в соответствии с Правилами рыболовства».

2.4.12.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести в правила рыболовства суточную норму добычи на отсутствующие виды водных биоресурсов, обитающих в водоемах Енисейского рыбохозяйственного бассейна, и разрешенные к вылову.

2.4.13.

С целью развития рыболовства в границах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района предлагается:

2.4.13.1.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Провести научно-исследовательские работы на боковых водоемах рек Енисей, Пясина, Хатанга для получения научно-обоснованных данных о запасах водных биологических ресурсов ценных пород, что позволит увеличить объем квот добычи (вылова) водных биоресурсов по бассейнам рек и сохранить стабильность в промышленном рыболовстве на период запрета на добычу муксуна, нельмы и омуля;

2.4.13.2. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Сформировать рыболовные участки на боковых водоемах рек Енисей, Пясины, Хатанга (притоках и озерах).

2.4.14. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В связи с высокой значимостью государственной поддержки, предусмотренной для производителей продукции сельского хозяйства, предлагается внести в перечень видов продукции, относимой к сельскохозяйственной продукции, продукцию морского зверобойного промысла.

2.4.15.

Для развития рыбной промышленности необходимо:

2.4.15.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Развивать цифровые сервисы для лиц, которым предоставляются в пользование рыболовные участки;

2.4.15.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Оказать государственную поддержку проектам по созданию и (или) модернизации рыбоперерабатывающих комплексов, предприятий рыболовных хозяйств;

2.4.15.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Полностью разработать технологию переработки сырья и его выпуска на российский рынок, дотации рыболовецким судам, артелям;

2.4.15.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Сохранить механизм долгосрочного закрепления доли квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов по «историческому принципу» как одного из важнейших условий деятельности значительного числа промысловых предприятий и рыболовецких поселков, находящихся на территориях субъектов Российской Федерации, относящихся к АЗРФ, в целях обеспечения стабильных условий развития рыбной отрасли;

2.4.15.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

При реализации рыбы, рыбной и морской продукции на внутреннем рынке ставку налога на добавленную стоимость установить в размере 0 процентов.

2.5. Арктический туризм

2.5.1.

В целях развития туристического потенциала Арктической зоны РФ предлагается поддержать принятие и дальнейшую реализацию следующих мероприятий:

2.5.1.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Разработка концепции развития Арктического туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, обеспечивающей взаимосвязь туризма и экологии, а также представляющей современный подход к организации туризма на труднодоступных арктических и субарктических территориях страны;

2.5.1.2.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Подготовка предложений по созданию постоянно действующих Национальных туристских офисов в странах Арктических регионов;

2.5.1.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Разработка и утверждение Национальных стандартов в области создания комфортной инфраструктуры туристской деятельности, требований к оформлению и установке знаков туристской навигации и обеспечения безопасности туристов (в том числе для туристов из числа инвалидов и других маломобильных групп населения) при нахождении в условиях Арктической зоны Российской Федерации;

2.5.1.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Реализация мер государственной поддержки, направленных на развитие отрасли туризма в Арктической зоне Российской Федерации, включая разработку и поддержку чартерных программ в рамках существующих авиамаршрутов;

2.5.1.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Реализация мероприятий, направленных на развитие системы подготовки кадров (с учетом обслуживания туристов из числа инвалидов) в сфере развития туризма в Арктической зоне Российской Федерации;

2.5.1.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Формирование единого плана медиа-продвижения Арктической зоны Российской Федерации на российском и международном рынках;

2.5.1.7.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработка единой концепции продвижения и синхронизации ТИЦ регионов АЗРФ;

2.5.1.8. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработка и введение национальной премии в сфере арктического туризма;

2.5.1.9. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Разработка комплекса мер по снижению административных барьеров развития туризма в регионах АЗРФ;

2.5.1.10. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Развитие единой унифицированной системы туристской навигации, установка унифицированных указателей туристской навигации на местности, на улицах, внутри зданий и сооружений, являющихся объектами туристского показа, а также на средствах транспорта, транспортных узлах и автомобильных дорогах;

2.5.1.11. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создание арктического календаря событий, включающего проведение мероприятий международного, федерального и межрегионального уровней, в том числе в период межсезонья, в целях управления спросом на туристские продукты;

2.5.1.12. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработка и проведение комбинированных рекламных компаний для стимулирования спроса на сезонный туристский продукт, включая проведение он-лайн, офф-лайн программ, выставок, мастер-классов и т.д.;

2.5.1.13. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработка и внедрение специализированного «паспорта промышленника» (паспорта туриста) с возможностью получения скидок на посещение туристских объектов промышленного туризма, с учетом соблюдения мер безопасности;

2.5.1.14. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Ежегодное проведение выставки «100 арктических промыслов и товаров» в одном из субъектов АЗРФ;

2.5.1.15. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Ежегодное проведение Международного фестиваля «Берингов пролив»;

2.5.1.16. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Ежегодное проведение Форума «Доступная Арктика», включая международный туристский арктический медиа-конгресс в одном из субъектов АЗРФ;

2.5.1.17. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Проведение Международного туристского форума, включая конференцию по минимизации антропогенной нагрузки на арктические экосистемы в ходе осуществления туристической деятельности;

2.5.1.18. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Открытие горнолыжного комплекса на горном массиве Рай-Из;

2.5.1.19. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Проведение Арктических зимних игр;

2.5.1.20. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Организация традиционного праздника народов Севера «День оленевода», а также предлагается рассмотреть возможность софинансирования с федеральным бюджетом мероприятий культурно-массового характера проводимых для коренных малочисленных народов Российской Федерации;

2.5.1.21. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создание межведомственной рабочей группы по мониторингу реализаций плана мероприятий по Арктическому туризму;

2.5.1.22. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Поддержать ежегодное проведение Арктического фестиваля «Териберка»;

2.5.1.23. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Поддержать ежегодное проведение международного фестиваля «Притяжение Таймыра» на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

2.5.2. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Правительству РФ, Минвостокразвития России, Ростуризму и МИД России в целях комплексного продвижения Арктики на всех уровнях предлагается совместно создать зонтичный бренд «Русская Артика».

2.5.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях преодоления ограничений по развитию арктического туризма предлагается разработать отраслевую программу развития Арктического туризма, включающую развитие туристской инфраструктуры, предоставление льготных финансовых ресурсов, подготовки кадров и решения иных вопросов, а также предусмотреть точечную федеральную и

региональную поддержку для привлечения финансирования из федерального бюджета и внебюджетных источников.

2.5.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях развития туризма в удаленных, малонаселенных регионах со слабо развитой туристской инфраструктурой предлагается выделить Арктический туризм в отдельный блок в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» и пересмотреть нацпроект, принимая во внимание, что ряд показателей носит конкурсный характер и нацелен на крупные регионы и туристические объекты.

2.5.5.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях повышения качества обслуживания туристов в Арктике предлагается разработать методические рекомендации по повышению качества услуг, предоставляемых аэропортами, железнодорожными и автобусными вокзалами, а также привокзальной инфраструктуры приоритетных туристских территорий.

2.5.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях управления спросом на туристский продукт в межсезонье предлагается создать арктический календарь мероприятий, включающий мероприятия международного, федерального и межрегионального формата, а также увязать с ними федеральные мероприятия.

2.5.7.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях стимулирования спроса на путешествия в Арктическую зону предлагается инициировать возможность внесения мероприятия «круглогодичный туристический кешбэк (возврат части стоимости туристской услуги) для АЗРФ.

2.5.8.

В целях развития туристического потенциала субъектов Арктической зоны предлагается обратить внимание на реализацию следующих мероприятий:

2.5.8.1.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Развитие транспортно-логистической инфраструктуры;

2.5.8.2.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Обеспечение доступности объектов туристского показа;

2.5.8.3.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Развитие объектов индустрии развлечений;

2.5.8.4.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Повышение уровня профессиональной подготовки кадров в сфере туризма;

2.5.8.5.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Формирование туристического бренда;

2.5.8.6.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Снижение визовых барьеров.

2.5.9.

В целях развития внутреннего туризма и сохранения памятников материального (архитектурного) и нематериального наследия, привлечения инвестиций с целью развития северных регионов, а также привлечения внимания российских и зарубежных туристов к культурному наследию и возрождению культурно-исторического и паломнического маршрута «Великий Русский Северный Путь» предлагается:

2.5.9.1.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Федеральному агентству по туризму поддержать инициативы разработки новых и возрождения исторических, культурных, туристических и паломнических маршрутов, в том числе маршрут «Великий Русский Северный Путь»;

2.5.9.2.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Правительствам Вологодской области, Архангельской области и Республики Карелия, – разработать или дополнить региональные программы по развитию внутреннего туризма, включив туда маршрут «Великий Русский Северный Путь» (часть маршрута, проходящую по территории региона).

2.5.9.3.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях развития круизного туризма в Архангельской области, а также реализации подпункта «к» пункта 28 Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 годанеобходима федеральная поддержка строительства круизных судов, выполнения работ по дноуглублению и берегоукреплению, реконструкция и строительство портово-причальной инфраструктуры.

2.5.10.

В целях развития круизного туризма в Ненецком автономном округе и Мурманской области предлагается обратить внимание на необходимость реализации следующих мероприятий:

2.5.12.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях развития арктического туризма в Красноярском крае, а также туристско-рекреационного кластера «Арктический» (г. Норильск, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район, в перспективе Туруханский, Эвенкийский муниципальный районы) предлагается обратить внимание на следующие мероприятия:

2.5.12.1.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Реализацию проекта по созданию многофункционального туристического комплекса «Затундра» (соглашение о взаимодействии и сотрудничестве от 15.04.2021 № 32 между Правительством Красноярского края, ПАО «ГМК «Норильский никель» и ООО «Васта Дискавери»);

2.5.12.2.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Необходимость присвоения аэропорту «Норильск» статуса международного;

2.5.12.3.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Необходимость реконструкции (модернизации) Дудинского морского порта, причальной инфраструктуры п. Хатанга, п. Диксон, включая реконструкцию портов для приёма пассажирских, а также круизных и экспедиционных судов».

2.5.13.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях популяризации арктического туризма для российских и иностранных граждан продолжить работу по развитию Санкт-Петербурга в качестве арктического туристского хаба, в частности по созданию арктических туристских маршрутов по Санкт-Петербургу, а также из Санкт-Петербурга в регионы Арктической зоны Российской Федерации.

2.5.14.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях преодоления такого сдерживающего фактора по развитию арктического туризма, как высокий износ пассажирских судов и их высокая стоимость предлагается предоставлять субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства сферы туризма на возмещение части затрат, связанных с обновлением парка морских и речных судов.

2.5.15.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Принимая во внимание уязвимость арктических территорий и уже имеющиеся проблемы с загрязнением предлагается составить паспорта особо охраняемых территорий (с учётом антропогенной нагрузки на уязвимую территорию, т.е. сколько человек может посетить данную ООПТ, как будет перерабатываться мусор в Арктическом регионе и др.)



2.5.16.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях диверсификации рисков и с учетом нормотворческого опыта регулирования деятельности в Антарктике предлагается разработать отдельный ФЗ «О регулировании деятельности граждан и российских юридических лиц в АЗРФ». Указанный ФЗ станет не только консолидированным нормативно правовым актом, но и позволит усилить контроль, мониторинг экологической обстановки, необходимость систематизации туристических маршрутов, установит гражданско-правовую ответственность физических и юридических лиц за нанесенный ущерб и финансовое обеспечение гражданской ответственности граждан или российское юридическое лицо, организующих и осуществляющих деятельность в АЗРФ. С развитием арктического туризма, увеличения туристического потока, неизбежно увеличение антропогенной нагрузки на экологическую систему Арктики (при том, что в арктическом регионе насчитывается 96 эндемических видов растений). Действующие нормы, например гл. 8 КоАП РФ и ст. 15 ГК РФ очевидно не достаточны, а юридические требования в области охраны окружающей среды имеют разрозненный характер.

2.5.17.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предлагается разработать план мероприятий по развитию «экстремального круизного туризма» на Северо-Западе и Северо Востоке России, учитывая наличие портовой инфраструктуры и судов ледокольного типа. Во всем мире сегодня крайне популярен «экстремальный круизный туризм». Круизные туры в Арктику (Скандинавия, Канада, Гренландия), Антарктиду не требуют больших вложений в инфраструктуру (кроме судов ледокольного типа), при этом стоят от 10000-15000 Евро на человека за тур. На российском Севере это высокодоходное направление эксклюзивного туризма практически не развито.

3. ТРАНСПОРТ И ИНФРАСТРУКТУРА

3.1. Развитие Северного морского пути

3.1.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях повышения эффективности эксплуатации Северного морского пути предлагается рассмотреть возможность создания единой структуры управления СМП. В ведении данной структуры может находиться планирование ледокольной проводки, анализ и рекомендации по оперативной обстановке, прогнозирование навигационной и ледовой обстановки.

3.1.2.

В целях повышения безопасности и эффективности судоходства на Северном морском пути предлагается рассмотреть целесообразность реализации следующих мероприятий:

3.1.2.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внесение изменений в Правила плавания в акватории Северного морского пути в части введения ограничения действия общих разрешений на рейсы по СМП до 31 октября. Для рейсов совершаемых с 1 ноября предусмотреть введение получения обязательного повторного индивидуального подтверждения по предварительной заявке судовладельца;

3.1.2.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Учитывая разность условий на всем протяжении трассы Северного морского пути предлагается пересмотреть существующую методику определения типа ледовой обстановки;

3.1.2.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предлагается централизованно оценить возможности судов классов Arc-4 и Arc-5, Ice1 и Ice3 для судоходства в различное время года в Арктике и законодательно определить суда каких классов могут проходить определенный тип льдов;

3.1.2.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рассмотреть целесообразность объединения управления ледоколами, работающими в АЗРФ, в рамках одной структуры. Однако, учесть что полная централизация коммерческой деятельности может привести к снижению гибкости условий обеспечения ледокольной проводки. Возможность, рассмотреть централизованное управление лишь для ледоколов, обеспечивающих транзитное плавание судов по Северному морскому пути, что также требует проведения расчета последствий такого решения.

3.1.2.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Провести работу по совершенствованию системы мониторинга динамики ледообразования на всем протяжении Северного морского пути.

3.1.3.

В целях развития судоходства по Северному морскому пути предлагается реализовать следующие рекомендации:

3.1.3.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создание единого онлайн штаба морских операций;

3.1.3.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Фиксация единых тарифов стоимости ледокольной проводки в акватории СМП не на максимальном уровне, а на реальном;

3.1.3.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Повышение качества технической подготовки флота, работающего в Арктике, возвращение в строй судов Мурманского морского пароходства;

3.1.3.4. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Проведение анализа эффективности действующей инфраструктуры, в первую очередь портов Архангельска и Мурманска. Терминалы должны обеспечивать в период навигации 24 часовую работу необходимой производительности;

3.1.3.5. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Возрождение и развитие СМП и сопряженной транспортной системы «Енисей — СМП», увеличение объемов грузопотока, реконструкция (модернизация) и расширение существующих морских портов — Дудинка, Диксон, Хатанга, возможность использования их Министерством обороны РФ как инфраструктурных стратегических объектов двойного назначения;

3.1.3.6. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Использование современных технологий проектирования и строительства гидротехнических сооружений в арктических широтах, а именно на материковой и островной частях пгт. Диксон (пассажирские причалы), предусматривающих внедрение новых материалов, конструкций и испытаний для обеспечения безопасной эксплуатации сооружений в течение всего жизненного цикла;

3.1.3.7. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Обеспечение, посредством разработки типового проекта и дальнейшего строительства, каждого населенного пункта Таймыра, расположенного на водных артериях и в которые осуществляются регулярные грузопассажирские перевозки, безопасными и современными причальными сооружениями преимущественно понтонного типа;

3.1.3.8. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Обеспечение устойчивого развития инфраструктуры посадочных площадок, в том числе находящихся в муниципальной собственности, а также возможности их передачи в оперативное управление федеральным структурам, с целью приведения их технического состояния в соответствие предъявляемым действующим законодательством требования в области Гражданской авиации;

3.1.3.9. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Модернизация существующих и строительство новых современных, комфортабельных грузовых и пассажирских судов водного транспорта для осуществления социально-значимых перевозок в районах Крайнего Севера, что позволит увеличить провозные мощности и повысить качества предоставляемых населению транспортных услуг и завоза социально-значимых грузов (ГСМ, продукты питания, строительные материалы и т.д.);

3.1.3.10.

Повышение качества и надежности связи в акватории СМП;

3.1.3.11. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Повышение эффективности поисково-спасательных операций в сложных ледовых условиях;

3.1.3.12. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Обеспечение своевременного оказания медицинской помощи членам экипажей судов.

3.1.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях предотвращения ситуаций, связанных с ухудшением ледовой обстановки, когда суда простаивают в вынужденном дрейфе, ожидая подхода атомных ледоколов, предлагается проработать вопрос о комплексном подходе к планированию расписания ледоколов с учетом перспективных грузопотоков в основных портах отправки.

3.1.5. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях ускорения развития Северного морского пути на федеральном уровне предлагается принять решение о форсировании процесса разработки документов стратегического



планирования в целях запуска инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, непосредственно влияющих на развитие и увеличение потенциальной грузовой базы СМП, в частности Комплексной программы освоения ресурсного потенциала полуострова Ямал (протокол совещания у Первого заместителя Председателя Правительства РФ А.Р. Белоусова от 14.12.2020 № АБ-П9-262пр), включающей в себя такие масштабные проекты как СШХ — 2 (железнодорожный коридор Обская — Бованенково — Сабетта) и создание газохимического комплекса на полуострове Ямал (перечень поручений Президента Российской Федерации от 16.01.2021 № Пр-46).

3.1.6.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях снятия ограничений по развитию морского порта Архангельск, увеличения объема перевозок в акватории Северного морского пути предлагается предусмотреть модернизацию станции «Соломбалка» (строительство дополнительных путей по приемке груза и централизация стрелочных переводов), что позволит значительно увеличить пропускную способность станции и придаст дополнительный импульс развитию морского порта Архангельск.

3.1.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Принимая во внимание, что темп роста модернизации транспортной инфраструктуры общего пользования в Арктике ниже темпа роста грузопотока предлагается интенсифицировать внедрение информационных технологий в арктическую логистику и создание Единой платформы цифровых сервисов для Северного морского пути, поскольку темп роста модернизации транспортной инфраструктуры общего пользования ниже темпа роста грузопотока.

3.1.8.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Предлагается активизировать работы по созданию единой цифровой среды в пределах транспортных узлов, что позволит через автоматический анализ данных о существующей нагрузке на инфраструктуру и подходящих к узлу грузах принимать оперативные решения (приоритезировать поступающие грузы), чтобы не допускать сверхзагрузки транспортного узла.

3.1.9.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях обеспечения аварийно-спасательных и поисковых работ, проведения мониторинга, ледовой разведки, материально-технического обеспечения объектов инфраструктуры Северного морского пути и выполнения полетов на буровые платформы на Арктическом шельфе Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации поддержать предложение Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики о включении в План развития инфраструктуры Северного морского пути на период до 2035 г., утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. №3120-р, предложений по государственному заказу на вертолеты Ми-8 АМТ «арктический вариант для гражданской авиации» и Ми-171 АЗ.



3.1.10.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В связи с тем, что в настоящее время не определены условия перечисленные в п. 4 ст. 3 Закона РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», применительно к обязанности судовладельца страховать заработную плату и другие суммы предлагается принять соответствующий федеральный закон определяющий условия, порядок, минимальные размеры страховых сумм том числе с целью соблюдения п. 3 ст. 936 ГК РФ.

В Российской Федерации страхование осуществляется в двух формах — добровольной и обязательной. Закон РФ от 27.11.1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» в п. 4 ст. 3 предусматривает условия и порядок осуществления обязательного страхования, а именно должен быть принят федеральный закон о конкретном виде обязательного страхования раскрывающий конкретные условия такого обязательного страхования. В соответствии с п. 2 ст. 60 КТМ РФ на судовладельца возложена обязанность страховать заработную плату и другие причитающиеся членам экипажа судна сумм, включая расходы по репатриацию, при этом не соблюдены общие положения организации страхового дела в Российской Федерации.

3.1.11.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях возможности получения космических снимков ледовой обстановки высокого разрешения не реже 2 раз в сутки в любой точке акватории Северного морского пути предлагается создать российскую группировку радиолокационных спутников.

3.1.12.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Во избежание неучтённых разливов нефтепродуктов, балластных вод и др. предлагается активнее применять спутниковый мониторинг при развитии Северного морского пути.

3.1.13.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

На основе комплексных междисциплинарных исследований проблемы обеспечения безопасности экологии Арктики и в связи с диверсификацией транспортных артерий и особенно маршрутов Северного морского пути предлагается разработать правовые положения, регулирующие обеспечение безопасности и защиты окружающей среды во время перевозки груза по Северному морскому пути (в высоких широтах), в частности:

- Программу правовой регламентации (на краткосрочную и долгосрочную перспективу) в сфере обеспечения экологической безопасности в Арктике.
- Адаптировать к современным условиям Правила морской перевозки опасных грузов (утвержденных Приказом Минморфлота СССР от 03.05.1989 № 56 РД 31.15.01-89).

3.1.14.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях повышения надежности судоходства предлагается создать пункты по бункеровке как дизельным топливом, так и СПГ по трассе СМП.



3.1.15.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях повышения безопасности судоходства предлагается создать убежища для судов, следующих в акватории СМП, с возможностью пополнения запасов пресной воды, продуктов, снабжения, получения медицинской помощи.

3.1.16.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях повышения экологической безопасности судоходства в Арктике предлагается обеспечить возможность сдачи судами в акватории СМП отходов, льяльных вод, шлама и мусора.

3.1.17.

В сфере международного сотрудничества по развитию транспортной инфраструктуры Северного морского пути предлагается:

3.1.17.1.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Признавая, что Северный морской путь является транспортным маршрутом мирового и международного уровня под непосредственным управлением Российской Федерации закрепить данную формулировку в законодательном порядке.

3.1.17.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Во исполнение Указа Президента РФ от 26 октября 2020 г, № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» придать ныне действующему Плану развития инфраструктуры Северного морского пути на период до 2035 года статус стратегии развития Северного морского пути, тем самым закрепив стратегическую значимость данного транспортного маршрута для экономики Российской Федерации, мировой экономики и международных отношений, учитывая при этом состояние национальной безопасности Российской Федерации.

3.1.17.3.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Сформулировать и предложить экономическим структурам странам Совета Баренцева/Евро арктического региона меры по совместному развитию Северного морского пути в виде его непосредственного продолжения от Мурманска до порта Киркенес (Норвегия) с дальнейшим развитием сухопутной транспортной инфраструктуры на территории стран Северной Европы.

3.1.17.4.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Заключить соглашения о взаимных инвестиционных программах с указанными государствами и о создании совместных инфраструктурных предприятий, при условии управления Российской Федерацией Северным морским путем в пределах своей исключительной экономической зоны.

3.2. Развитие авиасообщения в АЗРФ

3.2.1.

В целях обеспечения доступности авиасообщения в АЗРФ предлагается реализовать следующие мероприятия:

3.2.1.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Решить вопрос обеспечения доступности местных воздушных перевозок населению арктических субъектов федерации;

3.2.1.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Разработать и принять программу развития малой и региональной авиации, включающей в себя обновление авиапарка, реконструкцию аэропортных комплексов и взлетно-посадочных полос, расположенных на территории Арктической зоны, Дальнего Востока и в районах крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

3.2.1.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

На законодательном уровне закрепить понятие «малая авиация» для последующего установления правовых отношений в сфере малой авиации на территории Российской Федерации;

3.2.1.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Ускорить сроки серийного выпуска воздушных судов малой авиации, в т.ч. без аэродромного базирования (типа «Динго»), а также принятие отдельной программы некоммерческого лизинга легких воздушных судов малой авиации для регионов Арктической зоны, Дальнего Востока и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

3.2.1.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Принять на федеральном уровне программы по восстановлению и содержанию посадочных площадок с необходимой инфраструктурой для воздушных судов малой авиации;

3.2.1.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести изменения в ФАП-128, утвержденные приказом Минтранса России от 31.07.2009 №128, в части расширения перечня видов авиационных работ, что позволит владельцам авиационной техники осуществлять ряд работ по заявкам государственных заказчиков;

3.2.1.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Поддерживать производство вертолётов, приспособленных для эксплуатации в специфических условиях Арктической зоны.

3.2.1.8.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Предлагается ускорить разработку и принятие новых федеральных авиационных правил в соответствии с проектом Приказа Минтранса России «Об утверждении федеральных авиационных правил «Требования к лётной годности самолетов с числом посадочных мест, исключая места пилотов, не более 19 и с максимальным сертифицированным взлётным весом не более 8 600 кгс. Часть 23».

3.2.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Минпромторгу России совместно с Минтрансом России, Минэнерго России и Минэкономразвития России во исполнение ранее данных поручений Правительства Российской Федерации определиться с формированием объема заказов на вертолеты Ми-171 АЗ «оффшор» до 2030 года и представить согласованную позицию по вопросу подготовки директив представителям интересов Российской Федерации в органах управления нефтегазодобывающих компаний о необходимости заключения твердых контрактов не менее чем на 40 единиц вертолета Ми-171 АЗ «оффшор» с отлагательными условиями поставки.

3.2.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предлагается внести изменения в законодательство Российской Федерации в части выделения аэропортов с малой интенсивностью полетов (с пассажиропотоком до 10 тыс. человек в год) в отдельную категорию, к которой применяются минимальные требования по оснащению техническими средствами и обеспечению транспортной и авиационной безопасности, аналогично требованиям, предъявляемым действующим законодательством Российской Федерации к посадочным площадкам.

3.2.4.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях удешевления развития авиационной инфраструктуры в АЗРФ предлагается изучить и распространить опыт ФКП «Аэропорты Красноярья» по использованию модульного строительства для восстановления инфраструктуры аэропортов, расположенных в особых климатических условиях Арктики и Крайнего Севера.

3.2.5.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях сокращения издержек авиационной инфраструктуры предлагается изучить опыт создания в СССР взлетно-посадочных полос (ВПП) на льду (там, где это возможно) Северных территории и определить типовой проект создания и содержания ВПП на льду.

3.2.6.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях поддержки авиасообщения в АЗРФ предлагается решить вопрос о субсидировании убыточных предприятий воздушного транспорта и почтовой связи, расположенных на территории Арктической зоны, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.



3.2.7.

В целях обеспечения доступности авиасообщения в АЗРФ предлагается

3.2.7.1.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Установить плоский тариф на авиаперевозки пассажиров по всем направлениям (Москва, Хабаровск, Владивосток и т.д.) из аэропорта Анадырь — не только для жителей, имеющих постоянную регистрацию, но и для тех, кто имеет временную регистрацию;

3.2.7.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Компенсировать расходы по проезду в отпуск работникам не бюджетной сферы за счет средств федерального бюджета;

3.2.7.3.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях повышения качества обслуживания пассажиров и расширения полетной сетки с целью увеличения грузооборота предлагается реконструировать здание Ноябрьского филиала ОАО «Аэропорт Сургут».

3.2.8.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях повышения транспортной доступности города Воркуты предлагается внести дополнения в Перечень маршрутов из удаленных и труднодоступных населенных пунктов и в обратном направлении (приложение №1) к Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению (Постановление Правительства РФ от 02.03.2018г. №215) с включением в него маршрута «Воркута-Москва-Воркута», маршрута «Воркута-Санкт-Петербург-Воркута», «Воркута-Симферополь-Воркута».

3.3. Развитие наземной транспортной инфраструктуры и внутренних водных путей

3.3.1.

В целях предотвращения экономических потерь, обусловленных отсутствием или недостаточной развитостью транспортной инфраструктуры Арктической зоны РФ, предлагается включить в соответствующие программы развития наземного транспорта:

3.3.1.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Четкие механизмы государственного контроля и координации действий всех участников по развитию проектов транспортной инфраструктуры;

3.3.1.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Механизмы государственной поддержки транспортных проектов (соинвестирование, предоставление налоговых льгот, гарантий, предоставление земельных участков, займов, субсидий и т.д.);

3.3.1.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Механизмы опережающего развития транспортного комплекса (в том числе новое строительство и расширение существующих мощностей), а при образовании массовых объёмов грузоперевозки (свыше 1 млн тонн) определять железные дороги опорным видом транспорта;

3.3.1.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

При комплексном освоении территории (развитии кластеров) и наличии множества пользователей транспортных услуг предусматривать развитие транспортных проектов преимущественно за счет бюджетных средств, а при наличии основных «якорных» грузовладельцев предусматривать различные варианты соинвестирования в рамках государственно-частного партнёрства.

3.3.2.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях координации усилий по проектированию и реализации проекта «Северный широтный ход» предлагается создать межведомственную комиссию, в состав которой войдут учёные ведущих университетов, научно-практические и производственные организации, представители государственных органов власти, а также уполномоченные представители Октябрьской, Северной и Свердловской железной дороги (ОАО «РЖД»).

3.3.3.

В целях устойчивого развития регионов АЗРФ, улучшения качества жизни населения Севера Красноярского края, ЯНАО, Республики Коми и Архангельской области предлагается реализовать следующие инициативы, касающиеся развития транспортной системы АЗРФ и проекта «Северного широтного хода»:

3.3.3.1.

При подготовке к реализации проекта «Северный Широтный Ход» в ходе реализации Транспортной стратегии развития РФ до 2035 года с целью усиления повышения скорости движения поездов предлагается:

3.3.3.1.1.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Произвести усиление земного полотна;

3.3.3.1.2. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Установить водоотжимные барьеры и скальные наброски на откосы;

3.3.3.1.3. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Провести реконструкцию водоотводных сооружений;

3.3.3.1.4. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Рассмотреть возможность использования аккумуляторов холода, каркасных конструкций и снегоудерживающих сооружений, а также гранулированного теплоизоляционного материала из местного опал-кристобалитового сырья;

3.3.3.2. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработать технико-экономическое обоснование развития транспортной инфраструктуры к порту Дудинка, в Норильский промышленный район («Восточного СШХ») с учетом результатов Экспедиций Русского географического Общества;

3.3.3.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

С учетом кадрового дефицита в АЗРФ необходимо развить практику организации студенческих строительных отрядов для производства работ по текущему содержанию эксплуатируемых и строительству новых железных дорог.

3.3.4.

В целях развития надёжной и безопасной транспортной инфраструктуры АЗРФ необходимо:

3.3.4.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработать комплексный подход по проектам развития инфраструктуры, а именно по строительству автомобильных и железных дорог, а также иной сопутствующей инфраструктуры с объединением проектирования, строительства и эксплуатации в рамках единого заказчика в едином жизненном цикле;

3.3.4.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создать банк данных по проектированию, строительству и эксплуатации транспортных объектов на многолетнемерзлых основаниях для проведения паспортизации и мониторинга состояния железных и автомобильных дорог в Арктической зоне РФ;



3.3.4.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Разработать государственную программу по строительству, капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения и мостовых сооружений АЗРФ.

3.3.5.

Учитывая технологическую сложность дорожного строительства в условиях Крайнего Севера, в целях оптимизации проектирования, строительства ремонта и содержания, автомобильных дорог в АЗРФ предлагается:

3.3.5.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Разработать реестр, включающий сведения о новых и наилучших технологиях, материалах и дорожных конструкциях, а также технике и технологических решениях, наилучшим образом зарекомендовавших себя в условиях распространения много-летне-мерзлых грунтов; Разработать государственную программу по строительству, капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения и мостовых сооружений АЗРФ.

3.3.5.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Рассмотреть и внести изменения, дополнения в сметные нормативы на выполнение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог;

3.3.5.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Учитывая влияние инженерных коммуникаций на растепление и деформацию земляного полотна и несущих грунтов, в целях предотвращения данных процессов внести изменения в нормативные документы по устройству коммуникаций в теле автодорог в части устройства теплоизоляционной прослойки.

3.3.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях комплексного развития железнодорожных и автомобильных перевозок Арктической зоны РФ, предлагается привести в соответствие возможности транспортной инфраструктуры с планами роста объемов грузоперевозок.

3.3.7.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предлагается рассмотреть возможность строительства автомобильной дороги до Воркуты с целью развития отдаленного города и снижения темпов оттока населения путем улучшения инвестиционной привлекательности, проведения геологоразведки и освоения новых месторождений полезных ископаемых, повышения качества жизни, улучшения комфортных условий проживания населения и осуществления деятельности, сокращения расходов на логистику, произведенной в Воркуте продукции, сдерживания роста цен на привозную продукцию, товары и сырье.



3.3.8.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях развития транспортной связанности регионов Арктической зоны РФ предлагается рассмотреть вопрос о расширении возможностей судоходства по Беломоро-Балтийскому каналу, бассейнам рек Онега, Северная Двина, Мезень, Печора, Обь, Енисей, Лена, Колыма и других рек Арктической зоны, включая проведение дноуглубительных работ, обустройство портов и портопунктов.

3.3.9.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях развития водных путей АЗРФ предлагается разработать комплекс мероприятий по обеспечению проведения дноуглубительных работ на реках, по которым осуществляется доставка продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в рамках «Северного Завоза» за счёт федерального бюджета.

3.3.10.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Учитывая социальную важность развития инфраструктуры речных объектов, (например, проект БалтСИБ), связанных с Северным морским путем арктических субъектов Российской Федерации, инвестиционный потенциал отдельных видов экономической деятельности (ведение сложных земельных работ), приграничное расположение части регионов Арктической зоны (Карелия и Мурманская область), природно-климатические особенности, низкую плотность населения и специфику хозяйственной деятельности, предлагается рассмотреть возможность дополнительного федерального финансирования мероприятий в рамках реализации национальных проектов и отраслевых государственных программ Российской Федерации на территории субъектов Арктической зоны.

3.3.11.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях реализации «Стратегии развития АЗРФ» и решения задач по развитию экономики малозаселенных территорий Арктической зоны РФ, в том числе в контексте создания транспортной связанности Арктических регионов РФ предлагается проработать вопрос о целесообразности создания, постоянно действующей речной судоходной линии дублера части СМП (проект БалтСиб).

3.3.12.

В целях развития безопасного внутреннего судоходства предлагается:

3.3.12.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Оказать содействие проведению промерных, дноуглубительных и русловыпрямительных работ, работ по ремонту шлюзов и других гидротехнических сооружений, что также будет способствовать улучшению состояния инфраструктуры внутренних водных путей в регионах АЗРФ;



3.3.12.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести изменения в законодательство в целях выработки необходимых правовых механизмов, а также разработать и реализовать программы по подъему, удалению и утилизации затонувших судов или иного затонувшего имущества во внутренних морских водах и внутренних водных путях, расположенных в регионах АЗРФ;

3.3.12.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Включить в программу развития мониторинга в Арктическом макрорегионе гидрологических наблюдений в устьевых участках рек, где уже запланировано расширение и модернизация старых и строительство новых портов. Повышение температуры воздуха в Арктике приводит к таянию льдов в шельфовых зонах, что приводит к подтоплению устьевых участков, а также проникновению вглубь по рекам «солончатых вод».

3.3.13.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях развития транспортного сообщения АЗРФ, а также российской индустрии, связанной с созданием инновационного электрического транспорта предлагается способствовать переходу предприятий на электрический транспорт (особенно в сфере авиа- и грузовых перевозок) с опорой на отечественных производителей.

3.3.14.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях развития транспортной системы ЯНАО рекомендуется рассмотреть вопрос об организации регулярных пассажирских перевозок с учетом необходимости обеспечения круглогодичной доступности населенных пунктов, их связанности с административным центром муниципалитета, региона, транспортными узлами ЯНАО и других регионов в зависимости от численности населенного пункта.

3.3.15.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях реализации государственных программ, связанных со строительством и ремонтом автомобильных дорог в АЗРФ рекомендуется разработать меры поддержки строительства и реконструкция автомобильных дорог местного значения, в том числе в населенных пунктах, расположенных в отдаленных местностях.

3.3.16.

В целях обеспечения транспортной доступности в Мурманской области предлагается рассмотреть следующие предложения:

3.3.16.1.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Провести модернизацию автомобильной дороги регионального значения Апатиты-Кировск, с созданием полноценного четырёхполосной автодороги с разделительной полосой;

3.3.16.2. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработать и реализовать проект строительства объездной дороги в городе Кировск;

3.3.16.3. Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Организовать автомобильный путепровод через железную дорогу в городе Кандалакша, разделяющую город надвое. Это необходимо в целях обеспечения безопасного автомобильного сообщения между микрорайонами города Кандалакша, а также между населенными пунктами Терского района и железной дорогой, обеспечения перевалки грузов Кандалакшским морским портом (в том числе с целью освоения Арктики);

3.3.16.4. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Оказать финансовую поддержку строительства проектов придорожного сервиса на трассе «Пиренга — Ковдор»;

3.3.16.5. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Оказать содействие в реконструкции автомобильной дороги «Никель — Приречный», а также автомобильной дороги «Лотта»;

3.3.16.6. Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработать проект и программу по строительству автомобильных дорог в Кольском муниципальном районе Мурманской области;

3.3.16.7. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Проработать вопрос по восстановлению регионального транспортного сообщения между муниципальными образованиями на территории Мурманской области совместно с ОАО «РЖД»;

3.3.16.8. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Оказать финансовую поддержку проекту по строительству автодороги Ковдор — Алакуртти с выходом на МАПП «Салла» (Финляндия).

3.3.17. Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях развития транспортной связанности Красноярского Края предлагается оказать содействие строительству круглогодичных автомобильных дорог в Эвенкийском муниципальном районе.

3.3.18.

Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях развития транспортной связанности Архангельской области предлагается рассмотреть вопрос об увеличении финансирования, направленного на строительство и капремонт автомобильных дорог и мостовых сооружений в МО «Приморский муниципальный район».

3.4. Развитие беспилотного транспорта**3.4.1.**

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях ускорения комплексного развития АЗРФ предлагается создать рабочую группу по развитию беспилотных авиационных систем (далее — БАС). В арктических условиях беспилотная авиация может применяться в решении таких задач, как: разведывательные и поисково-спасательные работы, мониторинг паводковой обстановки, объектов повышенной опасности, проведение геодезических, картографических работ и научных исследований в суровых климатических условиях Крайнего Севера.

3.4.2.

В связи с необходимостью приведения к соответствию нормативно-правовой базы с техническими особенностями БАС предлагается:

3.4.2.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Упростить порядок и требования для сертификации БАС массой более 30 кг, так как сертификация в соответствии с текущими требованиями значительно повышает себестоимость беспилотных изделий, приравнивая их к пилотируемой авиации;

3.4.2.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Модифицировать требования ВЗК РФ и ФАП РФ об обязательном наличии людей на борту воздушного судна, поскольку выполнение этого требования технически невозможно и концептуально несообразно в случае с беспилотной авиационной системой;

3.4.2.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Отделить категорию персонала, задействованного при эксплуатации беспилотника, от пилотов, работающих на борту воздушного судна;

3.4.2.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Модифицировать ст. 66 и ст. 67 ВЗК РФ с учётом конструкционной невозможности размещения на борту БАС авиационной документации.

3.4.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Поскольку беспилотные авиационные системы являются высокотехнологичными изделиями, разрабатываемыми в рамках требований федерального законодательства, рекомендуется унифицировать эксплуатационные требования к БАС в рамках одного ведомства. В противном случае развитие отрасли может быть заморожено наличием зачастую противоречивых технических требований от различных органов исполнительной власти.

3.4.4.

В целях развития беспилотного авиатранспортного сообщения с удаленными и труднодоступными районами, включая Арктическую зону РФ, предлагается:

3.4.4.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести необходимые изменения в действующее законодательство с целью создания правовых механизмов, способствующих разработке и эксплуатации гражданских комплексов с грузовыми Беспилотными воздушными судами (далее — БВС) самолетного типа с вертикальным взлетом и посадкой;

3.4.4.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предусмотреть за счет средств федерального бюджета разработку и производство гражданских комплексов с грузовыми БВС самолетного типа с вертикальным взлетом и посадкой грузоподъемностью 100, 200 кг и дальностью полета до 1000 км (максимальной грузоподъемностью 450 кг) способных выполнять полеты с грунтовых площадок размером 20 x 20 м с низкой плотностью покрытия и вертолетных площадок существующих и строящихся атомных ледоколов.

3.4.5.

Для развития автономного (беспилотного) судоходства, в том числе на Северном морском пути, предлагается:

3.4.5.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Определить юридический статус капитана и экипажа автономного судна;

3.4.5.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Определить гражданскую ответственность за причиненный автономным судном ущерб, так как в действующих нормативно-правовых актах вся гражданская ответственность ложится исключительно на владельца автономного судна;

3.4.5.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Провести цифровизацию морского документооборота;



3.4.5.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Закрепить унифицированную терминологию, касающуюся инновационной сферы беспилотного судоходства, поскольку её отсутствие ведёт к терминологической путанице.

3.4.6.

В целях развития беспилотного автотранспортного сообщения с удаленными и труднодоступными районами, включая Арктическую зону РФ (добычные участки месторождений, строительные площадки и т.д.), предлагается:

3.4.6.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести необходимые изменения в действующее законодательство с целью создания правовых механизмов, способствующих разработке и эксплуатации гражданских комплексов с грузовыми Беспилотными автотранспортными средствами и автопоездами (далее — БАСиАП) по зимникам (зимним дорогам по льду) до добычных участков и строительных площадок;

3.4.6.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предусмотреть за счет средств федерального бюджета разработку и производство гражданского комплекса с грузовыми БАСиАП на основе беспилотных ТС с шинами низкого давления и автопоездов (автономный автотранспорт с шинами низкого давления и автопоезда — колонны автономных ТС без пилотов или с пилотом только в головном ТС автопоезда и автозаправщиком в составе автопоезда) грузоподъемностью 1 500 кг и дальностью пути до 1000 км.

3.4.7.

В связи с удаленностью объектов и тяжелыми климатическими условиями рассмотреть вопросы применения средств роботизации для выполнения отдельных функций:

3.4.7.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Программных роботов для консультирования и информирования, секретарских функций, контакт-центров и т.д.;

3.4.7.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Замена отдельных функций человека робототехническими комплексами и устройствами (для выполнения рутинных, повторяющихся операций; для работы в опасных техногенных зонах, во вредных условиях и т.д.), в том числе применение роботов с удаленным (аватарным) управлением — роботы с телеуправлением; роботов с автономным (самостоятельным) управлением.



3.4.8.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В связи с высокой опасностью нелегального использования беспилотников, особенно выраженной в условиях климата Арктической зоны РФ, предлагается внести положения в УК РФ, предусматривающие ответственность за неправомерное использование беспилотных летательных аппаратов (беспилотных воздушных судов) как потенциальной угрозы транспортной безопасности.

3.4.9.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях более полной юридической регуляции беспилотного транспорта предлагается законодательно конкретизировать лицо, ответственное за вред, причиненный беспилотным транспортным средством. Вместе с этим необходимо также предусмотреть алгоритм действий ИИ беспилотного транспорта, направленный на минимизацию ущерба.

3.4.10.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В связи с размерами лесов Республики Саха (Якутия), а также учитывая потенциал беспилотных авиационных систем, Минприроды России предлагается рассмотреть вопрос выделения дополнительного целевого финансирования на проведение мероприятий по охране и воспроизводству охотничьих ресурсов на территории Республики Саха (Якутия), в том числе регулирование численности крупных хищников, проведение биотехнических мероприятий и проведение авиаучетных работ.

3.5. Строительство инфраструктуры в северных условиях**3.5.1.**

С целью развития жилищного строительства на Крайнем Севере предлагается:

3.5.1.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Создать рабочую группу для экспертной оценки и разработки комплекса мероприятий, направленных на привлечение частных инвесторов в строительство нового жилья в АЗРФ;

3.5.1.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предусмотреть софинансирование из регионального и федерального бюджетов местным бюджетам на реконструкцию (модернизацию) объектов жизнеобеспечения (водо-, тепло-, электросетей) с высокой степенью износа (80% и выше), расположенных в Арктической зоне РФ.

3.5.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Учитывая опасность, которую представляет деградация вечномёрзлых грунтов в условиях высокой степени износа оснований и фундаментов в Арктике, предлагается создать рабочую группу для разработки и реализации программы по системному мониторингу, изучению и сохранению вечномёрзлых грунтов в АЗРФ.

3.5.3.

В условиях «Северного завоза», короткого строительного сезона и дисперсного расселения в целях приведения нормативно правовой базы к реальным условиям Крайнего Севера предлагается:

3.5.3.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести изменения в положение федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в части продления срока для участия в ней объектов в арктических регионах;

3.5.3.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Рассмотреть возможность увеличения периода софинансирования для строительства на труднодоступных территориях до трёх лет;

3.5.3.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести изменения в статью 89 ЖК РФ, предусматривающую предоставляемое гражданам в связи с выселением другое жилое помещение по договору социального найма равнозначное по общей площади, ранее занимаемому жилому помещению, в части предоставления жилых помещений не менее установленной социальной нормы для северных территорий;

3.5.3.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести изменения в п.13 ст.14 ст. 14 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», исключив требование для территорий Арктической зоны РФ обязательства субъекта Российской Федерации по обеспечению непредоставления и неиспользования земельных участков, на которых располагались многоквартирные дома, общая площадь аварийного жилищного фонда в которых учитывалась при расчете увеличения установленного для субъекта Российской Федерации лимита предоставления финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в целях, отличных от целей размещения объектов коммунального обслуживания, социального обслуживания, здравоохранения, образования и просвещения, общественного управления, обустройства мест для занятий спортом, физической культурой, пеших прогулок, размещения парков, садов и скверов, строительства многоквартирных домов, а также в населенных пунктах, численность населения которых не превышает 30 тысяч человек, в целях, отличных от целей индивидуального жилищного строительства в случаях предоставления земельных участков гражданам.



3.5.4.

В связи с наличием колоссального количества заброшенной или разрушенной инфраструктуры в АЗРФ, препятствующей использованию пространственных ресурсов макрорегиона, а также учитывая накопленный экологический ущерб от неё, предлагается:

3.5.4.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Провести инвентаризацию объектов капитального строительства и земельных участков Арктической зоны РФ, находящихся в федеральной собственности и не используемых по назначению;

3.5.4.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Провести работы по демонтажу заброшенной или разрушенной инфраструктуры за счёт средств федерального бюджета.

3.5.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Магистральные коллекторы и другая коммунальная инфраструктура АЗРФ имеет высокую степень износа, тогда как от её состояния в зимнее время года зависит жизнь и благополучие жителей Арктических регионов. В связи с этим в целях защиты прав граждан на получение коммунальных услуг надлежащего качества предлагается ввести специальные (более строгие) нормативы по допустимой степени износа коммунальной инфраструктуры для Арктических регионов РФ.

3.5.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях развития строительства жилищной и коммунальной инфраструктуры Арктической зоны РФ предлагается предусмотреть в ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 5 Методики расчета прогнозных индексов изменения стоимости строительства (утв. приказом Минрегионразвития РФ от 20.08.2009 № 355) исключение для муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера, по применению методик и нормативов (государственных элементных сметных норм) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства (Минрегионразвития РФ), или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (министерство строительства и архитектуры Красноярского края). В результате предлагаемых изменений органы местного самоуправления таких муниципальных образований получают право определять индексы изменения стоимости строительства, учитывающие территориальные условия выполнения рассматриваемых работ. В противном случае предлагается регламентировать на территориях арктических субъектов федерации процедуру утверждения региональными министерствами и департаментами строительства и архитектуры рассматриваемых методик, нормативов, индексов, предусмотрев основания и предельную периодичность их пересмотра.

3.5.7.

Учитывая технологические особенности строительства в условиях вечной мерзлоты с целью формирования компетентных кадров для работы в условиях Крайнего Севера предлагается:

3.5.7.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Ввести специальность «Строительство в условиях Крайнего Севера» с соответствующими образовательными стандартами, включающими компетенции в сфере геокриологии;

3.5.7.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Ввести курсы повышения квалификации по строительству в арктических условиях;

3.5.7.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создать курсы для подготовки инженеров по цифровому моделированию всех жизненных циклов объектов, применению аддитивных установок, владеющих комплексом знаний в областях проектирования, программирования, материаловедения, робототехники и т.д. в строительных ВУЗах страны.

3.5.8.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

С целью уточнения вопросов собственности общедомового имущества предлагается внести дополнения в часть 1 статьи 36 «Право собственности на общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме. Общее собрание таких собственников» Жилищного кодекса РФ пункт следующего содержания: контрольные термометрические и гидрогеологические скважины, геодезические марки, по которым выполняются измерения температуры грунта и нивелирования фундаментов.

3.5.9.

Учитывая важность адаптации инфраструктурных объектов Арктики к деградации вечной мерзлоты предлагается разработать и внедрить ряд правил и регламентов для строительства на вечно- и многолетнемерзлых грунтах, включая:

3.5.9.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Правила расчета и проектирования инфраструктурных объектов в условиях многолетнемерзлых грунтов с учетом тенденции к деградации мерзлоты;

3.5.9.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Отдельный раздел проектной документации с определением обязательных требований при экспертизе для оснований и фундаментов зданий и сооружений на многолетнемерзлых грунтах;

3.5.9.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Регламент для проектирования и строительства в Арктической зоне Российской Федерации, с фокусом на общем районировании и обеспечении надежности объектов в зонах распространения многолетнемерзлых грунтов. В регламенте должны быть обозначены рекомендации по архитектурной концепции населенных пунктов на основе компактности, автономности и специальным образом обустроенной городской среды;

3.5.9.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Регламент, затрагивающий проблемы общего районирования и обеспечения надежности объектов в зонах распространения многолетнемерзлых грунтов;

3.5.9.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Регламент по обеспечению геотехнической безопасности объектов (зданий и сооружений), эксплуатируемых в условиях многолетнемерзлых грунтов;

3.5.9.6. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Дополнить Жилищный кодекс РФ нормами о первоочередности и немедленном выполнении ремонтно-восстановительных работ в части обеспечения несущей способности фундаментов и укрепления мерзлых грунтов основания эксплуатируемых жилых домов, а также жилищно-коммунальных коммуникаций;

3.5.9.7. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создать постоянно действующий орган, оказывающий методическую, консультативную помощь специалистам, задействованным в реализации проектов строительства и реконструкции объектов капитального строительства на территории Арктической зоны РФ;

3.5.9.8. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Рекомендуется использование энергоэффективных материалов в АЗРФ в т.ч. гранулированного теплоизоляционного материала из местного опал-кристобалитового сырья;

3.5.9.9. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработать и внедрить инженерно-технические решения, обеспечивающие устойчивое функционирование инфраструктуры в условиях климатических изменений.

3.5.10. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях улучшения нормативно правового регулирования проектирования, строительства и эксплуатации зданий, сооружений, жилищно-коммунальных и телекоммуникаций в

условиях многолетнемерзлых грунтов и изменяющегося климата, предлагается внедрить практики проведения специальной экспертизы проектов, реализуемых на северных территориях на предмет геотехнической эффективности и инженерной безопасности в период эксплуатации.

3.5.11.

В целях улучшения энергетической и экологической эффективности строительства новой инфраструктуры АЗРФ предлагается:

3.5.11.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Установить обязательные требования по применению современных энергоэффективных строительных материалов на законодательном уровне;

3.5.11.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Рассматривать и согласовывать проекты зданий с учетом применения энергоэффективных материалов, в том числе изготовленных на местном сырье;

3.5.11.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Способствовать формированию устойчивого прогнозируемого спроса на инновационную продукцию со стороны заказчиков и подрядчиков, в том числе за счет внедрения конструктивов с энерго и экологически эффективными материалами;

3.5.11.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести изменение в Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 14.03.2002 №10 «О введении в действие Санитарных правил и норм «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02» в части сокращения размеров границ второго и третьего поясов зон санитарной охраны на водотоках, с учетом сложившейся застройки, для территорий Арктической зоны РФ с целью обеспечения населения качественной питьевой водой и возможностью использовать существующие поверхностные источники водоснабжения.

3.5.12.

В целях развития создания нового жилья и жилищно-коммунальной инфраструктуры в АЗРФ предлагается:

3.5.12.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Рассмотреть возможность расширения практики применения механизма инфраструктурных облигаций, реализуемого АО «ДОМ.РФ», для обеспечения инженерной, дорожной, социальной инфраструктурой объектов жилищного строительства в АЗРФ;

3.5.12.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Включить в Единый план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года меры поддержки по модернизации и строительству объектов жилищно-коммунального хозяйства АЗРФ.

3.5.13.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях обеспечения населения качественной питьевой водой и возможностью использовать существующие поверхностные источники водоснабжения, предлагается внести изменение в Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 14.03.2002 №10 «О введении в действие Санитарных правил и норм «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02»» в части сокращения размеров границ второго и третьего поясов зон санитарной охраны на водотоках, с учетом сложившейся застройки, для территорий Арктической зоны РФ.

3.5.14.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», в части дополнения объектами коммунальной инфраструктуры, включающими в себя сети инженерно-технического обеспечения тепловодоснабжения, электроснабжения и канализации, перечня объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции в Арктической зоне Российской Федерации, в отношении проектной документации которых не проводится государственная экологическая экспертиза такой документации.

3.6. Развитие энергетического комплекса Арктической зоны РФ**3.6.1.**

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях обеспечения потребностей компаний и жителей АЗРФ электроэнергией Минэнерго России предлагается разработать сбалансированную программу по модернизации, расширению и строительству новых энергетических объектов в Арктике, привлечь к ее формированию крупнейших российских производителей машиностроительного оборудования, научные и проектные институты, а также включить в программу работу производителей автономных энергоустановок с проектными институтами на этапе разработки проектов энергетических объектов.

3.6.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предлагается дополнить нормативную базу положениями о возможности доиндексации установленных тарифов до фактического сложившегося уровня роста ИПЦ.



В действующем законодательстве установлено, что при определении плановых (расчетных) значений расходов орган регулирования тарифов использует индекс потребительских цен, определенный в соответствии с одобренным Правительством Российской Федерации прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации. Реальный рост индекса потребительских цен превышает изначально рассчитанный индекс.

При возможности доиндексации установленных тарифов до фактического сложившегося уровня роста ИПЦ предусматривать предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов от неприменения экономически обоснованных расходов при оказании услуг от регулируемых видов деятельности.

3.6.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Для организаций ТЭК, ведущих хозяйственную деятельность в арктической зоне, необходима законодательная норма о неприменимости отраслевого тарифного соглашения.

При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений. Такой учет приводит к занижению затрат на оплату труда на 8-10% учитываемых в тарифе.

3.6.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях создания автоматизированных, экономически и экологически эффективных и надежных узлов энергоснабжения в Арктической зоне РФ предлагается Минэнерго России, региональным органам власти и работающим в АЗРФ компаниям для энергоснабжения изолированных районов, населенных пунктов, производственных площадок использовать полносборные, удобные для монтажа модульные ветро-дизельные электростанции (ВДЭС) с интеллектуальным управлением и с модульными ветроэнергетическими установками, адаптированными к суровым северным условиям.

Экспертный анализ перспектив коммерциализации ВДЭС показывает, что потребность в модульных энергокомплексах с ветроэнергетической установкой мощностью 100 кВт на арктических территориях может составить до 9000 модулей. Предлагаемая технология позволит экономить до 30% завозимого топлива, укрупненно экономический эффект при полномасштабном внедрении технологии может составить около 12 млрд. рублей в год.

3.6.4.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Для обеспечения АЗРФ электроэнергией предлагается использовать микрогазотурбинные установки отечественного производства, адаптированные к суровым северным условиям (помимо обозначенных ветро-дизельных электростанций).

3.6.5.

Прогнозирование изменений климата оказывает значительное влияние на сферу проектирования объектов топливно-энергетического комплекса (далее ТЭК) в Арктической зоне: процессы климатических изменений в Арктической зоне протекают с большей скоростью, чем в других регионах страны; выполняемые на

стадии проектирования расчёты предполагают рассмотрение прогнозного периода эксплуатации объекта ТЭК длительностью до 50 лет, а принимаемые на основании этих расчётов проектные решения должны обеспечивать устойчивость объекта ТЭК к изменениям климата на протяжении всего жизненного цикла; с развитием добычи полезных ископаемых в Арктической зоне, а также с развитием Северного морского пути, количество проектируемых объектов ТЭК в регионах, потенциально подверженных таянию многолетней мерзлоты, постоянно растёт.

В настоящее время качество прогнозных исходных данных и трендов изменения климата, используемых в расчётах в процессе проектирования объектов ТЭК в Арктической зоне, не позволяет решать поставленных перед проектировщиками задач.

- *Отсутствует возможность формирования корректных прогнозов изменения температуры, характеристик многолетнемерзлых грунтов, гидрологических режимов и качества воды вследствие отсутствия качественных данных на региональном и местном уровнях.* Процессы повышения температуры наружного воздуха и таяния вечной мерзлоты идут с разной скоростью в разных регионах Арктической зоны; характеристики температур и грунтов на юге и на севере региона АЗРФ будут значительно отличаться.
- *Качество и научная обоснованность нормативных документов, применяемых при прогнозировании недостаточны для того, чтобы полностью исключить риски влияния изменений климата на расположенные в Арктической зоне объекты ТЭК на горизонте 50 лет.* При проектировании объектов ТЭК тренды изменения температуры воздуха на долгосрочную перспективу в некоторых случаях принимаются согласно локальным нормативным документам Заказчика. Отсутствуют качественные, структурированные, научно-подтверждённые данные об изменении естественной границы многолетнемерзлых грунтов вследствие отсутствия на государственном уровне единой/централизованной системы геотехнического мониторинга. Качество данных существующей системы гидрологического мониторинга не соответствует потребностям, имеющимся при проектировании объектов ТЭК.
- *Отсутствуют доступные в цифровом формате базы фактических и прогнозных данных по изменениям температуры, характеристик многолетнемерзлых грунтов, гидрологических режимов и качества воды.* Это усложняет поиск информации, необходимой для проектирования объектов ТЭК в Арктической зоне, а также значимым образом сказывается на сроках получения исходных данных. Направляемые почтой различными инстанциями и организациями ответы на официальные запросы могут идти из регионов Арктической зоны до Москвы два – два с половиной месяца, что сказывается на сроках проектирования объектов.

Минэнерго России, Минприроды России предлагается:

3.6.5.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Сформировать централизованную систему/системы, позволяющие:

- В целях корректного учёта указанных ниже факторов в процессе проектирования объектов ТЭК, расположенных в Арктической зоне, на научной основе и с определённой периодичностью актуализировать прогнозные данные по:
 - a. изменению температуры воздуха,
 - b. изменению естественной границы многолетнемерзлых грунтов,
 - c. изменению гидрологических режимов рек и водоёмов (включая прогноз качества воды).

Необходимы сбор и систематизация данных по изменению температур и характеристик многолетнемерзлых грунтов и определение трендов их взаимного влияния, сбор и систематизация данных по изменению гидрологических режимов рек и водоёмов, формирование долгосрочных прогнозов гидрологических режимов и прогнозов изменения качества воды.

- Корректно прогнозировать климатические изменения и динамику развития обусловленных ими процессов на региональном и местном уровнях, в целях повышения качества прогнозов для мест расположения проектируемых объектов ТЭК в Арктической зоне;

3.6.5.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Обеспечить перевод формируемых в рамках централизованных систем прогнозов и трендов в цифровой вид, а также обеспечить доступность к этим данным для компаний-субъектов ТЭК и для проектных организаций в целях снижения сроков проектирования объектов ТЭК и снижения эксплуатационных рисков, обусловленных изменениями климата в Арктической зоне;

3.6.5.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Пересмотреть и актуализировать нормативно-правовую базу таким образом, чтобы данные, получаемые из централизованных систем, могли применяться в процессе проектирования и эксплуатации объектов ТЭК.

3.6.6.

Применяемая при проектировании объектов ТЭК нормативно-техническая документация не удовлетворяет значительно возросшим требованиям к точности прогнозирования, обусловленным высокими климатическими рисками в Арктической зоне.

Минстрою России предлагается пересмотреть и актуализировать нормативно-правовую базу, затрагивающую специфические вопросы проектирования объектов ТЭК в Арктической зоне:

3.6.6.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Актуализировать РСН 67-87 «Инженерные изыскания для строительства. Составление прогноза изменений температурного режима вечномерзлых грунтов численными методами». Предусмотреть распространение требований на магистральные линейные сооружения и мостовые переходы, строительство которых особенно актуально для объектов ТЭК;

3.6.6.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Пересмотреть СП 25.13330.2020 «Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах» в целях обеспечения повышения качества прогнозных моделей, формирования указаний по интерпретации результатов расчётов и др.

3.6.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предлагается расходы населения на отопление тупиковых систем при централизованном отоплении многоквартирных домов Северных территорий возложить на производителей тепловой энергии и учитывать в потерях тепловой энергии при установлении тарифов.

3.6.8.

Арктическая зона должна оставаться защищенной от угроз техногенного характера, которые могут нанести вред ее экологии. Развитие нетрадиционных видов энергетики в зоне может способствовать появлению новых источников энергии и сохранению чистоты экосистемы. С этой целью необходимы:

3.6.8.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Развитие научных исследований по направлению «чистой» энергетики с низким углеродным следом;

3.6.8.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Развитие солнечной и ветряной энергии;

3.6.8.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Инвестирование в развитие гибридных замкнутых систем снабжения электричеством для отдаленных поселений Крайнего Севера.

3.6.9.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Предусмотреть необходимость определения механизма государственной поддержки финансирования мероприятий по строительству объектов электросетевой инфраструктуры.

В Мурманской области присутствует потребность в технологическом подключении планируемых к строительству объектов к электрическим сетям на территориях, не обеспеченных в достаточной мере электросетевой инфраструктурой.

В связи со значительными объемами запрашиваемой мощности (Западный берег Кольского залива) и значительной удаленностью планируемых к строительству объектов от имеющихся объектов электросетевой инфраструктуры (Печенгский муниципальный район (п-ова Рыбачий и Средний) сетевым организациям для осуществления технологического присоединения необходимо выполнение дорогостоящих мероприятий по строительству объектов электросетевой инфраструктуры, на финансирование строительства которых у сетевых организаций средства отсутствуют.

4. НАУКА И ТЕХНОЛОГИИ

4.1. Развитие фундаментальной и прикладной науки в интересах освоения и развития Арктики

4.1.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В интересах научно-технологического развития Арктики рекомендуется разработать программы научных исследований по Арктической тематике (целевые программы для академической, вузовской и отраслевой науки) и программы поддержки отечественных разработок (НИР, НИОКР, ОКР).

4.1.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Для развития комплексных исследований в труднодоступных регионах Российской Арктики и синтеза знаний об изменениях природы Минобрнауки России, Минпромторгу России рассмотреть вопрос об открытости корпоративной информации — мониторинговой и научной, в первую очередь — экологической.

4.1.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Рекомендуется обеспечить новые инструменты поддержки арктических научно-образовательных центров (НОЦ Российская Арктика, НОЦ Север, Западносибирский НОЦ) как форпостов инновационного развития Арктики.

4.1.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рекомендуется создать научный стационар на самых северных территориях Евразии — архипелаге Земли Франца Иосифа. Есть проект «Многофункциональный арктический комплекс» (национальный парк «Русская Арктика»).

4.1.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Минприроды России для квалифицированного анализа собранного геологического материала на архипелаге Шпицберген рекомендуется организовать кооперацию на базе нового лабораторно-аналитического комплекса, Роснедр и Росгидромета.

4.1.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях расширения международного обмена научной информацией Минприроды России рекомендуется выделить средства для перевода на английский язык и публикацию картографического материала по архипелагу Шпицберген.

4.1.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Сформировать систему государственного заказа на исследования и мониторинг северных территорий и контроля его выполнения, а также разработать самостоятельную программу изучения и мониторинга АЗРФ с привлечением всех институтов работающих по арктическим тематикам.

4.1.8.

В целях получения актуальной, полной, достоверной информации об окружающей среде и разработки принципов хозяйственной деятельности промышленных компаний в Арктической зоне Российской Федерации предлагается:

4.1.8.1

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Изучить опыт организации и проведения научно-исследовательской экспедиции НО «Полярный фонд» в рамках комплексного обследования состояния и уровня загрязнения компонентов природной среды в пойме основных водотоков бассейна Норило-Пясинской водной системы, берегов и акватории оз. Пясино, подверженных воздействию аварийного разлива нефтепродуктов на Норильской ТЭЦ-3. Результаты исследований и анализов исчерпывающего количества отобранных лабораторных проб будут использованы для необходимой сравнительной оценки параметров состояния экосистем с данными будущих периодов.

4.1.8.2

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Изучить следующие рекомендации, сформированные по итогам экспедиции:

- Главную роль в распространении загрязнений по водотокам играет геологическое строение и характер продольного профиля – смена уклонов русла, гидрологический режим, который определяет наличие/отсутствие и распространение аккумулятивных форм (побочней), подмываемых берегов, Необходимо предварительное, доаварийное, создание искусственных препятствий (порогов, боновых заграждений и др.) на водотоках, которые могут стать каналами распространения загрязняющих веществ, так как лежат вблизи промышленных объектов – их источников;
- Донный рельеф оз. Пясино отличается большой сложностью, что сильно затрудняет судоходство. Южная и центральная части акватории мелководны, максимальные глубины приурочены к северному берегу (термокарстовая котловина). Значительные колебания уровня озера обусловили формирование широких топких осушек, что может способствовать накоплению загрязняющих веществ, особенно в весенний период при высоких уровнях воды и летом во время штормовых нагонов, а также в озёрах-лагунах. Поэтому необходимы регулярные геоморфологические и гидрологические исследования и анализ донных отложений;

4.1.8.3

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Обеспечить проведение повторных экспедиционных научно-исследовательских работ (в первую очередь – гидрологических, ландшафтно-геоморфологических, фаунистических и гидробиологических) для регулярной актуализации и сверки состояния экосистем Арктики.

4.1.9.

В целях разработки комплексной программы реабилитации территории и основных водотоков Норило-Пясинской водной системы необходимо, в числе прочего:

4.1.9.1

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Провести инженерные работы (планирование) русел водотоков, протекающих вблизи промышленных объектов (р. Надеждинский, Далдыкан, Амбарная, Щучья, Медвежий, Новая Наледная, Большой и Малый Купец, Ергалах, Талнах, Хараелах) – создать на них серии искусственных препятствий (порогов, боновых заграждений, плёсов-ловушек и др.) для предотвращения возможного аварийного попадания загрязняющих веществ. Для постройки данных сооружений необходимо выбирать участки с учётом перегибов продольного профиля и, чтобы сократить нарушение ландшафтов, уже изменённые площадки;

4.1.9.2

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Провести отбор колонок донных отложений оз. Пясино по продольному (вдоль фарватера) и нескольким поперечным профилям с последующей серией химических анализов для выявления участков возможного накопления загрязняющих веществ;

4.1.9.3

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Организовать вблизи пораженных участков сеть убежищ (рефугиумов) с ненарушенным растительным покровом.

4.1.10.

В настоящее время Арктическая зона РФ не обеспечена данными оперативного круглосуточного глобального мониторинга. Запущенный в феврале 2021 года спутник «Арктика-М» № 1 стал первым шагом в решении данной проблемы. Установленная на спутнике целевая аппаратура МСУ-ГС/ВЭ позволяет каждые 15 минут получать изображения полного диска Земли в десяти спектральных каналах видимого и инфракрасного диапазонов (с длиной волны от 0,5 до 12,5 мкм) с разрешением от 1 до 4 км в центре кадра. Однако один аппарат позволяет осуществлять такие наблюдения арктического региона только сериями по 6 часов, между которыми 6-часовые перерывы, при этом чётные и нечётные серии съёмки осуществляются с разных ракурсов — «восточного» («точка стояния» над Камчаткой) и «западного» (над Исландией). Поэтому крайне важно запустить КА «Арктика-М» № 2 для непрерывной съёмки арктического региона (12-часовыми сериями с двух ракурсов) и КА «Арктика-М» № 3 и № 4 для непрерывных наблюдений с каждого из двух ракурсов, однако КА № 3 и № 4 отсутствуют в Федеральной космической программе (ФКП). Непрерывная круглосуточная съёмка арктического региона с двух ракурсов каждые 15 минут в десяти спектральных каналах видимого и инфракрасного диапазонов (с длиной волны от 0,5 до 12,5 мкм) с разрешением от 1 до 4 км в центре кадра, что позволит:

- Знать глобальную погоду во всём арктическом регионе практически в каждый момент времени.

- Прогнозировать опасные погодные явления, особенно критичные для навигации по Северному морскому пути.
- Уточнить научные модели глобальных климатических и экологических изменений.

Принимая во внимание вышесказанное, рекомендуется Министерству финансов РФ:

4.1.10.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Сохранить запуск КА «Арктика М» № 1 в ФКП на 2016-2025 годы.

4.1.10.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Согласовать ФКП на 2026-2035 годы с включением в неё запусков КА «Арктика М» №3 и №4.

4.1.11. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях реализации задач по проведению высокоширотных научных исследований обеспечить реализацию проекта международной дрейфующей станции «Северный полюс — 2022» на базе НЭС «Академик Трешников».

4.1.12. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рекомендуется развернуть серию исследований по механизмам адаптации человека и животных к условиям светового режима в Арктике, содействовать внедрению антропоцентрического освещения в домах и на рабочих местах жителей Арктики для улучшения здоровья, сна и работоспособности.

4.1.13. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях реализации комплексного подхода к решению проблемы устойчивого развития Арктического региона рекомендуется создать ФЦП «Арктика».

4.1.14. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях совершенствования экологической и техносферной безопасности при освоении и развития Арктической зоны РФ рекомендуется сформировать для научных отделений РАН, работающих в Арктической зоне систему государственных заданий на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок.

4.1.15. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях исключения разрозненности исследовательских экспедиций, их дублирования, расширения новых методов исследований способных повысить ценность исследовательских результатах, а также рационального расходования федерального финансирования необходимо создать Единый центр данных исследовательских экспедиций.

4.1.16.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях повышения качества прикладных научных исследований в интересах Арктики рассмотреть возможность организации особых научно-технологических кластеров на базе арктических и северных университетов России.

4.1.17.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях повышения эффективности использования потенциала Санкт-Петербурга для развития Арктики рекомендуется:

- Содействовать привлечению научных и образовательных организаций Санкт-Петербурга к реализации проектов научно-образовательных центров (НОЦ) на территории Арктической зоны Российской Федерации, направленных на разработку современных технологий в сфере строительства и эксплуатации зданий и сооружений в Арктической зоне Российской Федерации.
- Использовать данные исследований и разработок научно-образовательных организаций Санкт-Петербурга в сфере обеспечения экологической и техносферной безопасности при освоении Арктической зоны Российской Федерации».

4.1.18.

Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях активизации научных исследований в Арктике рекомендуется создать Арктический научный центр в п. Тикси. Для этого в п. Тикси имеется достаточный научный потенциал: научно-исследовательская станция «Остров Самойловский», биологическая станция «Лена-Норденшельд», международная сейсмическая станция, полярная геокосмофизическая обсерватория, станция ракетного зондирования атмосферы, гидрометеорологическая обсерватория, государственный природный заповедник «Усть-Ленский», ресурсный резерват республиканского значения «Лена-Дельта». Ежегодно только в районе Тикси проводится до 15 российских и международных экспедиций.

4.2. Цифровизация и развитие телекоммуникационной инфраструктуры в АЗРФ

4.2.1.

В целях комплексного развития городов и поселений АЗРФ, а также учитывая старт работ по прокладке ВОЛС «Полярный экспресс» предлагается:

4.2.1.1.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создать рабочую группу по подключению муниципальных образований, находящихся в близости от арктической прибрежной зоны;

4.2.1.2. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Подключить отдаленные сёла к Интернету: включить строительство волоконно-оптической линии связи ВОЛС в отдаленных территориях в госпрограмму «Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ» и профинансировать указанное мероприятие из федерального бюджета.

4.2.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

С учетом государственной значимости обеспечения соответствия темпов развития телекоммуникационной инфраструктуры в АЗРФ темпам освоения макрорегиона предлагается проанализировать зависимость от иностранных комплектующих и разработать отдельную программу по импортозамещению в сфере цифровизации в Арктике.

4.2.3. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях корректировки общефедеральных норм и стандартов, которые не всегда соответствуют условиям Арктики, предлагается создать Единый информационный центр норм и стандартов для АЗРФ.

4.2.4. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях повышения уровня жизни населения, облегчения повседневной жизни и условий ведения бизнеса в суровых обстоятельствах Крайнего Севера, в отдалённых населённых пунктах, которые в среднесрочной перспективе не могут быть подключены к ВОЛС для чего необходимо существенно повысить качество мобильной связи и обеспечить высокоскоростной мобильный доступ к сети Интернет в стандартах 3G/4G/LTE предлагается рассмотреть вопрос субсидирования за счет средств федерального бюджета операторов связи, оказывающих услуги мобильного доступа (3G/4G/LTE) к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в труднодоступных населенных пунктах регионов Арктической зоны и Дальневосточного федерального округа, не охваченных ВОЛС, в целях возмещения части затрат на аренду спутниковых каналов. стоимость аренды спутникового ресурса для операторов связи является фактором, препятствующим цифровизации и развитию телекоммуникационной инфраструктуры отдаленных территорий.

4.2.5.

Принимая во внимание удаленность значительной части Арктической зоны РФ от основных телекоммуникационных сетей предлагается:

4.2.5.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внедрить субсидируемые безлимитные тарифные планы на спутниковых каналах связи в населенных пунктах Арктической зоны с учетом дифференциации скорости доступа в «Интернет»;



4.2.5.2. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рассмотреть вопрос финансирования реализации проектов по строительству волоконно-оптических линий связи до п. Батагай Верхоянского района, п. Черский Нижнеколымского района, до с. Жиганск Жиганского района Республики Саха (Якутия) в размере не менее 50 % от общей стоимости проектов;

4.2.5.3. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Реализовать проект по прокладке подводной ВОЛС от Камчатского края в ЧАО;

4.2.5.4. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Поддержать организацию сотовой связи и высокоскоростного мобильного интернета в 17 малых населенных пунктах Эвенкийского муниципального района и строительство оптоволоконных линий связи к крупным поселениям района — Тура, Байкит, Ванавара или существенное расширение действующих спутниковых каналов связи, субсидирование стоимости спутниковых каналов связи.

4.2.6. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Принимая во внимание, что цели, определенные проектом «Полярный Экспресс», по развитию инфраструктуры Северного морского пути, созданию цифровой инфраструктуры для добычи и транспортировки углеводородов в Арктике, решению задач геологоразведки, сохранению и поддержанию экологии, внедрению берегающих технологий для северных регионов имеют приоритетное значение и для Ямала, а также учитывая, что реализация проекта позволит подключить труднодоступные малонаселенные пункты региона к высокоскоростному интернету. предлагается внести изменения в географию проекта ВОЛС «Полярный Экспресс», включив в нее территорию Ямало-Ненецкого автономного округа. Кроме того, существует возможность строительства волоконно-оптических линий связи для объединения с существующими оптическими сетями операторов связи на территории автономного округа и граничащих с ним субъектов Российской Федерации. Наличие железной дороги ПАО «Газпром» Обская — Бованенко и перспектива строительства «Северного широтного хода» и железной дороги до Сабетты позволит проложить стыковочную ВОЛС с наименьшими по сравнению с другими вариантами затратами. Наличие такого стыка позволит соединить между собой центры обработки и хранения данных существующие данных Урала и Западной Сибири к предполагаемыми в проекте. Это также решит вопрос взаимного резервирования сетей и увеличения их живучести.

4.2.7.

Принимая во внимание, что в населенных пунктах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района полностью отсутствует наземная телекоммуникационная инфраструктура, связь с внешним миром осуществляется исключительно по спутниковым каналам связи, что безусловно негативно влияет на качество, надежность и высокие тарифы на услуги телефонной связи и доступа в сеть интернет предлагается:

4.2.7.1. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Включить строительство волоконно-оптических линий связи (далее — ВОЛС) Дудинка-Диксон, Дудинка-Хатанга с их интеграцией в ВОЛС «Полярный экспресс» и действующую ВОЛС Новый Уренгой-Норильск-Дудинка в рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ»;

4.2.7.2. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Установить стандарт обеспечения устойчивого Интернет-соединения в населенных пунктах, расположенных в Арктической зоне РФ, с пропускной способностью не ниже 60 Мбит/с;

4.2.7.3. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях оказания муниципальных услуг в электронном виде в установленные сроки на требуемом уровне, для корректной работы органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных в Арктической зоне РФ, с сервисами и информационными системами, обеспечить расширение канала связи Единой сети передачи данных (ЕСПД) до 5 Мбит/с.

4.2.8. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях комплексного развития городов и поселений АЗРФ, принимая во внимание удаленность значительной части АЗРФ от основных телекоммуникационных сетей, предлагается рассмотреть вопрос прокладки волоконно-оптической линии связи в направлении Магаданская область — Республика Саха (Якутия) — Чукотский автономный округ. В дальнейшем предлагается рассматривать развитие информационной инфраструктуры на территории данных субъектов Российской Федерации как единый кластер, поскольку реализация данного проекта позволит не только обеспечить доступом к сети Интернет и сотовой связи жителей населенных пунктов, удаленных от маршрута строительства ВОЛС «Полярный экспресс», но и в целом повысит стабильность оказания услуг связи за счет трехкратного резервирования точек присоединения магистральных линий.

4.2.9.

В целях повышения безопасности жизни и трудовой деятельности населения и бизнеса на самой автомобильных, железнодорожных дорогах и прилегающих территориях, решения задач технологических, социальных и экономических характера в Арктической зоне РФ предлагается:

4.2.9.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В качестве меры дополнительного нормативного регулирования на федеральном уровне закрепить положение о том, что «при проектировании и строительстве линейных инфраструктурных объектов (автомобильных и железных дорог, трубопроводов, линий электропередач) необходимо предусматривать возможность размещения телекоммуникационных линейных объектов (ВОЛС)»;



4.2.9.2. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рассмотреть вопрос реализации проекта по обеспечению сотовой связью автодорог федерального значения, проходящих по территории Республики Саха (Якутия), в приоритетном порядке;

4.2.9.3. Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В связи с перспективой строительства Северного широтного хода рассмотреть возможность софинансирования из федерального бюджета мероприятий по покрытию сигналом сотовой связи автомобильных дорог Ямало-Ненецкого автономного округа.

4.2.10. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях развития современных цифровых сервисов или систем «умных городов» разработать программу субсидирования доступной и надежной инфраструктуры связи.

4.2.11.

В целях создания информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, доступной для всех субъектов экономической деятельности на территории Арктики предлагается рассмотреть следующие меры государственной поддержки:

4.2.11.1. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Субсидирование программ по переходу на полный электронный документооборот в органах местного самоуправления;

4.2.11.2. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Субсидирование подготовки проектной документации по разработке систем видеонаблюдения и систем безопасного города;

4.2.11.3. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Меры, направленные на подготовку кадров для отдельных отраслей экономики, необходимых для внедрения современных цифровых решений;

4.2.11.4. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Целевые субсидии муниципальному образованию на реализацию проектов цифровизации;

4.2.11.5. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Финансирование на программы цифровизации в форме субвенций;

4.2.11.6. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Проведение обучения по «информационной грамотности» для сотрудников органов власти.

4.2.12. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях обеспечения промышленной и стратегической безопасности арктического региона и учитывая значение телекоммуникационных сетей для комплексного развития и функционирования инфраструктуры АЗРФ, предлагается разработать модели предотвращения информационных угроз, а также внедрить меры защиты от электромагнитных и несанкционированных воздействий на цифровую среду объектов жизнеобеспечения, нефтегазового, горнодобывающего, логистического сектора и др.

4.2.13. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях апробации технологий, необходимых для развития Арктики предлагается отметить перспективность механизма экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций, предусмотренного Федеральным законом от 31.07.2020 № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» и рекомендуется Правительству Российской Федерации продолжить работу по установлению экспериментальных правовых режимов.

4.2.14. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях комплексного развития городов и поселений АЗРФ предусмотреть применение суперсервиса «Цифровое строительство» с целью получения необходимых услуг при строительстве объектов капитального строительства. Суперсервис может быть реализован по трем основным направлениям — строительство индивидуальных жилых домов, строительство многоквартирных жилых домов и строительство промышленных объектов капитального строительства.

4.2.15. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях повышения уровня цифровизации в АЗРФ предлагается субсидировать из средств федерального бюджета цифровизацию инженерных сетей, систем ЖКХ и внедрение систем интеллектуального учета коммунальных ресурсов в населенных пунктах Арктики.

4.2.16. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях развития человеческого капитала в отдаленных районах АЗРФ и Дальнего Востока предлагается:

4.2.16.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Пересмотреть государственную политику по созданию цифровой инфраструктуры для социальной сферы регионов, законодательно закрепив приоритетную очередность отдаленных и малонаселенных территории АЗРФ и Дальнего Востока;

4.2.16.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Дополнить «Стратегию развития АЗРФ» государственной программой РФ по цифровизации ЖКХ в муниципальных образованиях АЗРФ, для оперативного мониторинга стабильности работы инженерных сетей и систем.

4.2.17.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях обеспечения доступа к сети Интернет медицинских организаций, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации предлагается рассмотреть возможность подключения к сети Интернет медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, в том числе вновь образованных или реорганизованных, начиная с 2023 года за счет средств субсидий, предоставляемых Минцифры России субъектам Российской Федерации, на реализацию мероприятия по оказанию услуг по подключению к сети Интернет социально значимых объектов национальной программы «Цифровая экономика». С учетом высоких тарифов на обеспечении каналами связи медицинских у регионов зачастую не имеется финансовой возможности на обеспечение закупки услуг по подключению к сети Интернет и обеспечению передачи данных для социально значимых объектов, включая медицинские организации.

4.2.18.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях расширения существующих возможностей обработки данных и достижения большей сопряженности с элементами российской инфраструктуры космической ситуационной осведомленности (SSA) для реализации комплексного потенциала государства в вопросах наблюдения и мониторинга предлагается учредить региональную систему дата-центров на территории регионов, входящих в состав Арктической зоны РФ.

4.2.19.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях повышения образовательных, научных, медицинских и экономических возможностей на Крайнем Севере предлагается активизировать работу по созданию научных, образовательных платформ для обмена опытом между странами, для получения профессионального образования коренного населения, с последующим их трудоустройством.

4.2.20.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях обеспечения применения телемедицины в Арктической зоне предлагается рассмотреть возможность применения роботизированных установок для проведения удаленных операций.

4.3. Судостроение для Арктики

4.3.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях ускорения комплексного освоения АЗРФ предлагается разработать план обновления флота ледового класса для Арктики:

4.3.1.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Систематизировать требования к судам и плавучим конструкциям ледового класса, в том числе к ледоколам, круизным, танкерным, аварийно-спасательным, рыболовным судам, речному и служебно-вспомогательному флоту;

4.3.1.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Совместно с судоходными и промышленными компаниями проанализировать потребности в обеспечении судами арктических проектов;

4.3.1.3.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Оценить возможности российских судостроительных предприятий по реализации данных потребностей;

4.3.1.4.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Поддерживать отечественные судостроительные предприятия льготными кредитами на модернизацию и строительство новых мощностей;

4.3.1.5.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Составить гарантированный план по загрузке российских верфей;

4.3.1.6.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

При невозможности реализации всех потребностей в обновлении арктического флота на российских предприятиях, оказать содействие в размещении части заказов за рубежом.

4.3.2.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях содействия развития судоремонтной отрасли предлагается освободить региональные судоремонтные предприятия в АЗРФ от НДС.

4.3.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях поддержки отечественной судоремонтной отрасли предлагается снизить административные барьеры при сертификации российского судового комплектующего оборудования.

4.3.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях сохранения экосистемы Арктики при обновлении флота предлагается использовать принцип «нулевого сброса» и ориентацию на экологические виды топлива.

4.3.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях полноценного использования возможностей СМП (северного морского пути), вывоза морепродуктов Камчатского края в Европейскую часть России и выполнения программы Северного завоза необходимо включить в транспортную стратегию России строительство многоцелевых арктических рефрижераторов в количестве 10 — 20 единиц.

4.3.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предлагается завершить проектирование и обеспечить строительство малой серии (не менее трех) учебно-производственных судов ледового класса, пригодных для обеспечения «Северного завоза», одновременно с обеспечением круглогодичной плавательной практики обучающихся образовательных организаций, подведомственных Росморречфлоту.

4.3.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях обеспечения проводки современных судов типа «Афромакс» и выше в припайных льдах арктических заливов и рек предлагается предусмотреть строительство новых линейных мелкосидящих ледоколов-ледорезов не ниже ледового класса Icebreaker 8, взяв за основу следующую форму корпуса: ширина корпуса от 34 метров, осадкой 8.5м., мощностью от 40 Мвт.

4.3.8.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях поддержки и ускорения строительства арктического флота на отечественных предприятиях предлагается рассмотреть возможность одновременного использования нескольких механизмов государственной поддержки отечественного судостроения.

4.3.9.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Принимая во внимание научный и промышленный потенциал Санкт-Петербурга предлагается использовать компетенции петербургских судостроительных предприятий для строительства нового грузопассажирского флота для нужд регионов АЗРФ.



4.3.10.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях развития судостроения для нужд Арктики предлагается активизировать работу по расширению механизмов государственной поддержки отечественного судостроения в Петрозаводске, где имеется достаточная начальная техническая база и инженерно-технические работники и рабочие кадры.

4.3.11.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях разработки, внедрения и апробации технологических преимуществ новых материалов на элементах конструкций своих изделий судостроительным организациям рассмотреть возможность подачи заявки на участие в проекте ИНТЦ «Композитная долина» (Тульская область).



5. ЭКОЛОГИЯ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

5.1. Изучение, адаптация, сокращение последствий климатических изменений

5.1.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Рассмотреть возможность разработать и принять базовый федеральный закон об охране вечной мерзлоты на территории Российской Федерации, предусматривающий меры по адаптации всей хозяйственной инфраструктуры в регионах с «вечной мерзлотой».

Единое правовое регулирование позволит комплексно решить все проблемы связанные с фактором мерзлоты, разработать необходимые нормативы, подходы, стандарты, методики, и, наконец, создать единую систему геокриологического и геотехнического мониторинга для того, чтобы более точно спрогнозировать в будущем те или иные процессы для принятия превентивных мер на государственном уровне;

5.1.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Активизировать работу по координации федеральных и региональных органов исполнительной власти по разработке отраслевых планов адаптации к изменениям климата и доведению информации до субъектов Российской Федерации.

5.1.3.

Создать государственную систему мониторинга многолетнемерзлых грунтов:

5.1.3.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях разработки и реализации программы по системному мониторингу, изучению и сохранению вечномерзлых грунтов в АЗРФ предлагается создать рабочую группу для разработки и реализации программы по системному мониторингу, изучению и сохранению вечномерзлых грунтов в АЗРФ;

5.1.3.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

При разработке государственной системы мониторинга состояния многолетней мерзлоты рассмотреть возможность привлечь к работам Институт мерзлотоведения им. П. И. Мельникова СО РАН и Северо-Восточный федеральный университет.

5.1.4.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Профильным ФОИВ шире использовать потенциал зеленой дипломатии при решении вопросов изменения климата в рамках Арктического совета и во взаимодействии со странами СНГ.

5.1.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Росгидромету рассмотреть возможность введения собственного коэффициента эмиссии для каждого региона России, на основании которого будет рассчитывается инвентаризация парниковых газов.

5.1.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Расширить применение СПГ в Арктической зоне РФ, который позволяет снижать выбросы парниковых газов. В частности, применение СПГ сделает СМП на 50 % более климатически эффективным, чем Суэцкий канал;

5.1.7.

В целях планирования и реализации мероприятий по обеспечению экологической безопасности территории, разработки и реализации природоохранных и природовосстановительных программ, информирования населения о состоянии окружающей среды необходимо создание постов наблюдений за компонентами природной среды: водными объектами, атмосферным воздухом, почвенным покровом:

5.1.7.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Необходимо наложить на коммерческие организации обязательство проводить мониторинг окружающей среды в местах хозяйственной активности предприятия;

5.1.7.2.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

На сегодняшний день на территории Таймыра отсутствует государственный экологический контроль и государственная система экологического мониторинга, как на уровне Федерации, так и на уровне субъекта. Воссоздание системы мониторинга позволит оперативно выявлять динамику влияния природных и техногенных факторов, а также оценивать экономический ущерб с определением затрат на предупреждение отрицательного воздействия. В ходе реализации проектов на территории муниципального района предприятия недропользователи осуществляют производственный контроль и мониторинг окружающей среды в районе проведения работ. Также предлагается рассмотреть вопрос о создании системы государственного экологического мониторинга и постов наблюдений за сохранностью компонентов природной среды: водными объектами, атмосферным воздухом, почвенным покровом в г. Дудинка, с. Караул, п.г.т. Диксон, с. Хатанга.

5.1.8.

В целях защиты морских экосистем арктического макрорегиона рекомендуется:

5.1.8.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Продолжить совершенствование системы биологических индикаторов состояния морских арктических экосистем и разработать сценарии и модели их функционирования в условиях глобальных изменений;



5.1.8.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Разработать единые критерии экологического благополучия и устойчивости арктических морских экосистем с учетом региональных особенностей регионов АЗРФ.

5.2. Экологические принципы ведения хозяйственной деятельности в АЗРФ**5.2.1.**

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях сохранения природы и экологии Арктики, а также для решения проблем социального характера Минприроды России, Росприроднадзору, Минвостокразвития России, АО «КРДВ», МОО «Ассоциация полярников» создать на базе АСПОЛ рабочую группу по обсуждению, разработке и последующему внедрению единых ESG-стандартов, учитывающих особенности региона Арктики и Крайнего Севера с экологической, социальной и промышленной точек зрения.

В перспективе данные стандарты могут стать обязательными для соблюдения резидентами арктической зоны, а также лягут в основу инициативы со стороны Российской Федерации в рамках создания общепризнанных стандартов на международном уровне (по линии Арктического Совета).

Создание единых стандартов, применение которых позволит облегчить решение задачи внедрения ESG-принципов в регионе, гармонизирует имеющиеся требования к участникам «углеродных цепочек» производственного процесса, позволит малому и среднему бизнесу лучше ориентироваться в новых и изменчивых правилах, установленных разрозненными корпоративными «кодексами» крупных компаний.

В стратегической перспективе единый подход к реализации ESG-повестки будет способствовать не только сохранению природы и экологии Арктики, но и решению вопросов социального характера. В том числе позволит создать единый корпоративный стандарт (пункт «G») взаимодействия с КМНС, на который смогут ориентироваться представители крупных компаний, придерживающиеся принципов ответственного ведения бизнеса.

На основе единого стандарта также может быть в дальнейшем определена таксономия для выпусков «социальных облигаций» в районах Арктики и Крайнего Севера, направленных на внебюджетное финансирование проектов по строительству объектов инфраструктуры (школы, больницы, детские сады, спортзалы, транспорт), в том числе на принципах ГЧП;

5.2.2.

При разработке и реализации стратегий устойчивого развития в Арктике:

5.2.2.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Интегрировать мероприятия по сохранению биоразнообразия в систему охраны окружающей среды предприятия, во все проекты/территории воздействия компании;



5.2.2.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

При разработке ESG-стратегии учитывать рекомендации ОВОС;

5.2.2.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Ввести обязательные требования по сохранению биоразнообразия для подрядчиков;

5.2.2.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Использовать результаты мониторинга для реальных мероприятий для снижения воздействия на биоразнообразие;

5.2.2.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Проработать методологию разделения компенсационных и «сторонних» проектов.

5.2.3

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В результате проведенной научно-исследовательской экспедиции НО «Полярный фонд» в рамках комплексного обследования состояния и уровня загрязнения компонентов природной среды в пойме основных водотоков бассейна Норило-Пясинской водной системы, берегов и акватории оз. Пясино, подверженных воздействию аварийного разлива нефтепродуктов на Норильской ТЭЦ-3, в целях получения актуальной, полной, достоверной информации об окружающей среде и организации регулярного мониторинга состояния компонентов экосистем Арктической зоны Российской Федерации предлагаются следующие выводы и рекомендации:

- Исследование колонок донных отложений р. Щучьей, Далдыкан, Новая Наледная, Надеждинского, Купец и озер Пясино, Поленное, Долгое показало отсутствие загрязнения искусственными радионуклидами (в частности, цезием-137). Установлена значительная скорость осадконакопления (0,18–0,26 см/год). Необходимо продолжать исследования донных отложений, как для установления экологического состояния территории, так и для выявления и датирования этапов загрязнения;
- Установлена динамика состояния растительности в Норильском промышленном районе к юго-востоку и востоку от Норильска за период 1997–2021 гг. На удалении более 15 км от промышленных объектов уменьшение промышленных выбросов в условиях потепления климата способствует восстановлению растительности: на месте погибших лиственничных лесов формируются кустарничковые тундры и кустарничковые заросли вдоль ручьев; наблюдается возобновление лиственницы, в отдельных случаях — лиственничных редколесий; обнаружено интенсивное зарастание нарушенных участков травянистыми видами растений. В то же время вблизи промышленных объектов на месте погибших лесов остаются хвощево-злаковые пустоши с приручейковыми и ложбинными ивняковыми зарослями;
- В некоторых местах в фауне беспозвоночных выявлено увеличение численности отдельных групп, отражая трансформацию всего сообщества в целом. Часть

исследованных показателей отличается на территориях, не связанных с аварией, и на территориях, на которые оказала влияние авария. Для установления устойчивости и направленности таких изменений необходимы повторные наблюдения. Сохранение фауны беспозвоночных возможно путем организации вблизи пораженных участков убежищ (рефугиумов) с ненарушенным растительным покровом;

- В окрестностях Норильска обитает 10 видов птиц, занесенных в Красную книгу РФ. Летом 2021 года было замечено 4 краснокнижных вида: орлан-белохвост, кречет, сапсан, гусь-гуменник. Чтобы сделать достоверные выводы по популяции данных видов нужны повторные наблюдения. Городских птиц в Норильске становится больше: город заселяют ранее отсутствовавший в нем сизый голубь и домовый воробей. Чтобы сохранить биоразнообразие, нужно восстанавливать (или сохранять) растительный покров, кормовую базу, видовой состав;
- Согласно проведенных, лабораторией филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае» г. Норильск, исследований проб тканей ихтиофауны (рыба) из озера Пясино и р. Пясины, а также озер верхней части бассейна, в данный момент времени, превышений предельно допустимых концентраций токсичных элементов (мышьяк, кадмий, ртуть, свинец), а также патогенных сальмонелл, описторхий и анизакисов не обнаружено;
- Согласно проведенных, лабораторией аналитической экотоксикологии Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института проблем экологии и эволюции им. А. Н. Северцова РАН, исследований, содержание нефтепродуктов в образцах рыбы сравнительно невелико, в большинстве образцов оно составляет 0,1-0,5 мкг/г, это близко к пределу обнаружения, который определяется химическим шумом. Между тем содержание нефтепродуктов в рыбе, по литературным данным, может достигать 18000 мг/г сырого веса или 501,7–1714,3 (сред. 1063,5 нг/г).

Нефтепродукты в образцах рыбы представлены в большинстве случаев углеводородами в области элюирования дизельного топлива. Во всех образцах в области элюирования дизельного топлива распределение n-алканов показывает наличие биогенных соединений и отсутствие следов свежего поступления дизельного топлива. Следует обратить внимание на то, что вопрос о количестве и природе содержащихся в рыбе соединений, сходных с нефтяными, достаточно сложен.

Для объективного суждения об их количестве, природе и происхождении необходимы периодические исследования на загрязненных территориях, а также сопоставление с содержанием нефтепродуктов в воде и донных отложениях;

- Чтобы учесть фактор времени и отложенный эффект и достоверно оценить степень воздействия аварии на окружающую среду необходимо провести дополнительные исследования, в первую очередь — гидрологические, ландшафтно-геоморфологические, фаунистические и гидробиологические. Проведение геоморфологического анализа в совокупности с гидрометрическими работами позволит создать эффективную сеть инженерных сооружений для предотвращения потенциального загрязнения в ходе хозяйственной деятельности. Наблюдения за состоянием биоценозов, геохимических показателей почв, природных льдов и растительности позволят отследить динамику изменений и провести сравнительный анализ для объективной интерпретации состояния экосистем Норильского промышленного района;
- Результаты исследований и анализов исчерпывающего количества отобранных лабораторных проб будут использованы для необходимой сравнительной оценки параметров состояния экосистем с данными будущих периодов.

5.2.4.

В целях недопущения аварийных ситуаций на объектах хранения и транспортировки нефти и нефтепродуктов в Арктической зоне Российской Федерации:

5.2.4.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести требование о необходимости проведения мониторинга технических устройств и зданий и сооружений;

5.2.4.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Пересмотреть все планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, для резервуарных парков, имеющих свайные основания, и где отсутствует сценарий разрушений свайного фундаментного основания;

5.2.4.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести требование об учете при проектировании резервуарных парков обязательность создания объема, образуемого обвалованием резервуарных парков (или каре), не ниже максимального единичного объема наибольшего резервуара, с целью минимизации риска пролива нефти и нефтепродуктов за границы обвалований;

5.2.4.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Установить специальные требования при эксплуатации (в том числе при проведении экспертизы промышленной безопасности) для технических устройств, зданий и сооружений на ОПО;

5.2.4.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Установить специальные требования при прохождении аттестации по промышленной безопасности для работников эксплуатирующих опасные производственные объекты.

5.2.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В результате промышленного освоения Таймыра уничтожены и повреждены тысячи гектаров растительности и почв. Рекультивация земельных участков недропользователями носит формальный характер. Из-за отсутствия данных мониторинга окружающей среды, в том числе и почвенного покрова, при передаче земельных участков в аренду не учитываются почвенные характеристики: тип, подтип почв, химический состав, фоновые концентрации загрязняющих веществ, наличие растительности. Предприятия недропользователи при подготовке проектов рекультивации арендованных земельных участков не проводят исследования на наличие загрязняющих веществ в почве, в проектах приводятся среднестатистические данные химического состава почв, приближенные к данной местности. По всей территории

Таймыра в условиях холодного климата наблюдается формирование различных по характеристикам составов грунта. Предприятия не считают должным проводить исследования на предмет приживаемости используемых ими травосмесей в условиях вечномерзлотных грунтов. Таким образом, работы по рекультивации не обеспечивают должного восстановления земель до состояния, пригодного для их использования в соответствии с их целевым назначением и разрешенным использованием. В связи с этим из хозяйственного оборота уже выведены большие площади оленьих пастбищ и охотугодий, что привело к уменьшению ресурсного потенциала и утрате территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов, проживающих на территории района. Таким образом, предлагается на законодательном уровне закрепить за арендаторами обязанность проведение комплексных мероприятий по восстановлению плодородия разрушенных земель, основанных на научных рекомендациях.

5.3. Сохранение водных объектов АЗРФ

5.3.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях формирования государственной независимой экологической политики в АЗРФ на основе достоверной информационной базы данных Минприроды России организовать в Арктической зоне РФ научно-исследовательские работы по созданию сети мониторинговых створов на основных реках бассейна Северного Ледовитого океана, обеспечивающих получение регулярных данных по гидрологическим, гидрохимическим, гидрогеологическим и гидробиологическим характеристикам водных экосистем.

Отсутствие сведений о количественных параметрах трансграничного речного загрязнения Арктической зоны РФ (АЗРФ), внутреннего моря и шельфа РФ, с одной стороны не позволяет принимать превентивные адресные природоохранные мероприятия, а с другой стороны порождает информационный голод среди исследователей.

5.3.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях получения объективной информации об экологическом состоянии морей российской Арктики, установления основных источников поступления загрязняющих веществ, в том числе и их трансграничного переноса, прогнозирования и моделирования последующих изменений, своевременного информирования заинтересованных органов, отстаивания интересов РФ в области экологической безопасности в арктическом регионе Минприроды России, МИД РФ, Росприроднадзору рассмотреть возможность усовершенствования государственной наблюдательной сети за загрязнением морской среды российской Арктики, которое предусматривает решение следующих принципиальных задач:

а. Контроль фонового загрязнения открытых районов морей РФ

Для сравнения уровня загрязнения в подверженных интенсивному антропогенному влиянию прибрежных районов и относительно чистых акваторий необходимо восстановление наблюдений в открытых водах за пределами территориальных вод на всех морях Российской Федерации. В соответствии с ПП РФ 477 федеральные органы исполнительной власти должны участвовать в частичном восстановлении наблюдений на станциях «вековых разрезов», на которых накоплены значительные объемы режимной

информации и многолетние ряды данных в ключевых точках, определяющих гидролого-гидрохимический режим открытых акваторий морей.

б. Формирование оптимальной схемы пространственного расположения станций мониторинга загрязнения морской среды вблизи источников ЗВ

За последние 30 лет изменилась структура источников поступления загрязняющих веществ в морскую среду. Необходимо пересмотр уже существующих схем контроля состояния морской среды вблизи старых и появившихся недавно антропогенных источников. Все станции должны быть разделены между федеральными и региональными программами мониторинга. Дополнительным источником информации о состоянии морской среды должны быть наблюдательные сети местного самоуправления и хозяйственных субъектов.

в. Организация системы наблюдений загрязнения морей Арктики

В настоящее время в Арктическом регионе наблюдения проводятся только в Кольском заливе Баренцева моря 6 раз в год на одной станции в Мурманском торговом порту, а также 1-2 раза в год на о. Шпицберген у поселка Баренцбург. Необходимо разработать систему платформ подвижного базирования для отбора проб в Арктике и береговых центров обработки. Программа мониторинга должна опираться на операционные центры СМП.

Подготовлены предложения по организации систем наблюдений вдоль Северного Морского Пути и в портах Арктики. В арктических морях (Баренцево — Чукотское) на подвижных платформах отбора проб и при попутных судовых наблюдениях.

г. Модернизация объектов и методов контроля состояния морской среды

До настоящего времени объектом мониторинга почти исключительно является морская вода при незначительном объеме определений загрязнения донных отложений и полном отсутствии определения загрязнения организмов биоты. При этом в Программах мониторинга доминирует устаревший и минимальный список контролируемых загрязняющих веществ в морской воде. Практически полностью отсутствует определение особо опасных токсичных органических веществ. Необходимо развитие нормативно-методической базы РФ по контролю загрязняющих веществ в морской среде современным методическим подходам и методикам.

Технология современного контроля загрязнения морской среды требует включение в Программу мониторинга определение уровня загрязнения донных отложений, позволяющих оценить суммарный уровень загрязнения морской среды локального участка акватории и определить приоритетные ЗВ вследствие их накопления с мелкодисперсными частицами на дне моря, а также определение концентрации ЗВ в тканях морских организмов, являющихся основными объектами угнетения загрязняющими веществами.

Обязательным элементом Концепции должно стать расширение количества и перечня определяемых ингредиентов в объектах мониторинга морской среды с учетом международного опыта по определению загрязнения морской воды, донных отложений и биоты. Стойкие органические загрязняющие вещества различных классов (СОЗ) в настоящее время практически не анализируются в морской среде, тем не менее именно они могут представлять существенную угрозу в будущем как для морских экосистем, так и для здоровья человека, накапливаясь в тканях живых организмов и передаваясь по пищевым цепям. Проведенные в последние десятилетия многочисленные токсикологические эксперименты позволяют определить списки наиболее опасных загрязняющих веществ, включая СОЗ, и предпочтительные объекты их мониторинга в разных средах.

Создание комплексной государственной системы мониторинга российских арктических морей позволит подготовить развитие гибкой системы регулярного контроля состояния окружающей среды, способной обеспечить принятие управляющих решений в области охраны окружающей среды. Условием успешного решения поставленных задач является выполнение ПП РФ №477 по четкому распределению обязанностей и организационной структуры наблюдательных сетей между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и хозяйственных субъектов.

Такая комплексная государственная система мониторинга позволит получать объективную информацию об экологическом состоянии морей российской Арктики, устанавливать основные источники поступления загрязняющих веществ, в том числе и их трансграничный перенос, прогнозировать и моделировать последующие изменения, своевременно информировать заинтересованные органы, отстаивать интересы РФ в области экологической безопасности в арктическом регионе, полноценно участвовать в работе международных соглашений и соответствующих рабочих групп Арктического совета.

5.3.3.

Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Снижение промысловых запасов водных биологических ресурсов, интенсивное освоение территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края ставят на повестку дня вопрос строительства рыбоперерабатывающего завода. В сложившихся условиях восстановление и сохранение популяций ценных пород рыб только за счет естественного воспроизводства невозможно. Решение данной проблемы предлагается путем строительства рыбоперерабатывающего завода в городе Дудинке. Это позволит решить вопросы по сохранению и восстановлению промысловых запасов водных биоресурсов, а также компенсации ущерба водным биоресурсам недропользователями в водные объекты Таймыра, которым нанесен ущерб и в отношении тех видов рыб, которые характерны для данного промыслового района.

5.3.4.

В целях сохранения и предотвращения дальнейшего ухудшения экологической обстановки пресноводных водных объектов Арктической зоны рекомендуется рассмотреть возможность:

5.3.4.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Осуществления мониторинга за состоянием экосистем пресноводных водных объектов Арктического региона, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, сброса сточных вод, добычи (вылова) водных биоресурсов и иных целей;

5.3.4.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Разработки отдельной программы (федерального проекта) по строительству (реконструкции) очистных сооружений в населенных пунктах Арктического региона с привлечением средств федерального бюджета».

5.3.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях решения проблемы финансирования работ по очистке водных объектов от отходов за счет средств субвенций, предоставляемых из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, целесообразно предлагается предусмотреть отдельный механизм финансирования указанных мероприятий, реализуемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология» за счет средств федерального бюджета.

5.4. Сохранение и восстановление лесных ресурсов**5.4.1.**

Ведение хозяйства в лесах Арктической зоны должно следовать цели сохранения защитной роли леса и условий жизни местного населения, перехода на многоцелевое использование лесов. В связи с этим необходимо рассмотреть возможность:

5.4.1.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Ограничения промышленной заготовки древесины (предоставление лесных участков в аренду с целью заготовки древесины) в пользу ведения заготовки для обеспечения потребностей местного населения;

5.4.1.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Поддерживать естественную структуру лесов, что будет способствовать сохранению биоразнообразия и развитию природных сукцессий;

5.4.1.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Разработать нормативы зонирования территории притундровых лесов, установления границ категории защитных лесов, «притундровых лесов» в зависимости от лесорастительных условий;

5.4.1.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Рассмотреть возможность повышения продуктивности лесов с помощью рубок ухода.

5.4.2.

В целях снижения углеродного следа промышленных предприятий и повышение конкурентоспособности их продукции на международном рынке, сокращения ущербов от потери древесины, а также затрат на тушение лесных пожаров, снижения выбросов в атмосферу парниковых газов, образующихся при горении и последующей деградации почвенно-растительного покрова Минприроды России, МЧС России, Рослесхозу:

5.4.2.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Обеспечить государственную поддержку разработке и развитию технологий выращивания лесов, обеспечивающих усиление поглощения лесами атмосферного углерода. В настоящее время лесное законодательство не позволяет в полной мере реализовать потенциал научных организаций в этом направлении по причине не урегулированности порядка обращения с древесиной образующейся в процессе проведения научных экспериментов;

5.4.2.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Обеспечить поддержку разработке системы прогноза возникновения и развития лесных пожаров;

5.4.2.3.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях своевременного восполнения дефицитного посадочного материала для лесовосстановления Арктической зоны РФ, а также учитывая лесопромышленный и логистический потенциал Магаданской области в сфере лесного хозяйства, предлагается рассмотреть возможность финансирования строительства лесного питомника на территории Магаданской области.

5.4.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях мультипликативной поддержки со стороны государства ЛПК АЗРФ Минпромторгу России, Минприроды России, Рослесхозу обеспечить нормативную и финансовую поддержку перехода на интенсивную модель по наиболее продуктивным лесным участкам на территории АЗРФ (северная тайга).

5.4.4.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Минприроды России, Рослесхозу рассмотреть такую модель развития лесопромышленного комплекса, когда на территории одного субъекта Российской Федерации реализуется строительство или модернизация лесоперерабатывающей инфраструктуры, а обеспечение лесным ресурсом осуществляется за счет сырьевой базы нескольких субъектов Российской Федерации.

При этом видится целесообразным проработать правовой механизм, при котором регионы-поставщики лесного ресурса получают от инвестора не только платежи за лес, но и дополнительные финансовые средства, направляемые на развитие социальной и инфраструктурной сферы региона. Таким образом, межрегиональная направленность инвестпроектов будет способствовать с одной стороны успешной их реализации, с другой — социально-экономическому развитию не только региона, в котором проект реализуется, но и регионов-поставщиков лесного ресурса.



5.4.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Увеличить объем субвенций из федерального бюджета (с учетом удовлетворения необходимой потребности) на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях увеличения объемов бюджетных ассигнований, необходимых бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, а также подведомственных им государственных учреждений, обеспечивающих реализацию отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, и работников, переведенных на новые системы оплаты труда, что позволит повысить уровень оплаты таких работников и привлечь квалифицированные кадры;

5.4.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Обеспечить проведение на землях лесного фонда работ по лесоустройству, в том числе по осуществлению государственной инвентаризации лесов, в целях исполнения перспективного плана развития лесного хозяйства.

5.4.7.

В целях совершенствования правового регулирования охраны и защиты лесов, расположенных в Арктической зон:

5.4.7.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Для оперативного привлечения сил и средств федерального резерва на тушение лесных пожаров предлагается внести изменения в Правила введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 17.05.2011 № 376, в части введения чрезвычайной ситуации в лесах федерального характера с учетом пройденного огнем площади земель лесного фонда, например вводить при достижении площади 1 млн гектара на территории одного субъекта РФ;

5.4.7.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Рассмотреть вопрос внесения изменений в руководство по приему, хранению, подготовке к выдаче на заправку и контролю качества авиационных горюче-смазочных материалов и специальных жидкостей в предприятиях гражданской авиации Российской Федерации, утвержденное приказом Департамента воздушного транспорта от 17 октября 1992 года № ДВ-126, с целью упрощения требований заправки воздушных судов на неподготовленных авиаплощадках.



В настоящее время отсутствует возможность заправки вертолётной техники на неподготовленных авиаплощадках, что влияет на оперативность и своевременность принятия мер по тушению лесных пожаров;

5.4.7.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Для обеспечения уменьшения угрозы перехода лесных и других ландшафтных (природных) пожаров предлагается рассмотреть и инициировать внесение следующих изменений:

- а. В Лесной кодекс РФ в части упрощенного оформления разрешительных документов на рубку лесных насаждений в целях расширения противопожарных разрывов от зданий и сооружений до лесного массива и в части увеличения противопожарного расстояния от зданий и сооружений на территории складов нефти и нефтепродуктов категории II, IIIa;
- б. Пересмотреть требования Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 № 123-ФЗ в части увеличения противопожарного расстояния с 50 до 100 метров, Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, в части увеличения ширины противопожарных разрывов от зданий и сооружений до лесного массива с 10 метров до 30 метров;
- в. Действующие требования по обустройству противопожарных разрывов между объектами хранения нефти и нефтепродуктов категории II, IIIa до граничащих с ними объектов лесничества составляющие 50 метров, не обеспечивают должную безопасность опасных производственных объектов и в случае стремительного распространения огня может возникнуть угроза для хранилищ нефти и нефтепродуктов. Так, например, 25.07.2021 в Кобяйском районе вследствие сухой, жаркой и ветренной погоды кромка лесного пожара приблизилась к Сангарской нефтебазе АО «Саханефтегазбыт» на расстояние менее 1 км. Для защиты нефтебазы было задействовано значительное количество личного состава лесопожарных формирований, а также гусеничной и колёсной техники. В целях защиты объекта экономики было принято решение об увеличении противопожарного разрыва до 100 метров от нефтебазы. Принятые оперативные меры обеспечили защиту нефтегазы от лесного пожара.

5.4.7.4.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Для повышения эффективности охраны лесов от пожаров, представляется целесообразным создать Единый Лесопожарный центр в г. Якутске на базе существующего федерального резерва парашютно-десантной пожарной службы размещенного на территории республики. Укомплектовать Единый Лесопожарный центр средствами мониторинга и предотвращения пожаров на базе автономных робототехнических комплексов отечественной разработки с беспилотными летающими аппаратами, оборудованными камерами, на борту, и с применением технологий искусственного интеллекта для анализа видео и принятия решений для предотвращения пожаров.

Создание такого лесопожарного центра федерального значения в г. Якутске — в столице Республики Саха (Якутия) объединит все работы по авиа — и наземному патрулированию лесов, а также по авиационному и наземному тушению лесных пожаров. Кроме того, создание центра может облегчить переброску сил парашютно-десантной пожарной службы



авиационным и наземным способом, в наиболее опасные в пожарном отношении лесные участки на севере республики и в арктической зоне, а также позволит обеспечить контроль за пожарной обстановкой, предупредить и ликвидировать чрезвычайные ситуации в лесах, при условии концентрации в регионе достаточной численности лесопожарных формирований. Вместе с тем, федеральный лесопожарный центр со штатной численностью ПДПС от 468 ед. при низкой горимости до 832 ед. позволит расширить уровень охраняемой территории лесного фонда авиационным способом до 100 млн. га и тем самым сократить площадь зоны контроля лесных пожаров.

В данное время для обеспечения пожарной безопасности в лесах на землях лесного фонда на территории Республики Саха (Якутия) в государственных лесопожарных учреждениях предусмотрена штатная численность в пределах 638 человека при нормативной численности 2550 человек.

5.4.7.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Правительством Российской Федерации разработан новый проект Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Предлагаемый проект новой Методики не решает все поставленные задачи в области совершенствования лесных отношений, не предусматривает дополнительного увеличения объема финансирования на осуществление отдельных полномочий РФ в области лесных отношений для многолесных и особо горимых субъектов.

В проекте Методики показатель «Расходы на тушение лесных пожаров» определяется как среднегодовая фактическая сумма расходов на тушение лесных пожаров без учета дополнительных средств. Тушение лесных пожаров на территории Республики Саха (Якутия) осуществляется в основном за счет дополнительно выделенных средств федеральных субвенций.

Существует необходимость совершенствования механизмов распределения субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в части полного учета объективных природно-климатических, демографических и экономических факторов, влияющих на стоимость работ по охране, защите и воспроизводству лесов субъектов Российской Федерации, в том числе нормативных потребностей, определяющих региональные особенности лесов, расположенных на таежно-мерзлотной зоне со сложной транспортной схемой.

Предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в проект новой методики распределения субвенций, направленный на совершенствование области лесных отношений, в части:

- расчета объема субвенций, предоставляемых субъекту Российской Федерации на мероприятия по осуществлению на землях лесного фонда охраны лесов включая обеспечение содержания лесопожарных формирований, пожарной техникой и оборудованием, системами связи и оповещения и по приему и учету сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами;

- учета дополнительных средств, направленных на тушение лесных пожаров при определении показателя «Расходы на тушение лесных пожаров», определяемого как среднегодовая фактическая сумма расходов на тушение лесных пожаров за последние 5 лет;
- расчета объема субвенции, предоставляемый субъекту Российской Федерации на мероприятия по лесовосстановлению;
- установления коэффициентов в нормативах финансирования лесного хозяйства, учитывающих региональные особенности территорий субъектов Российской Федерации (горимость, площадь земель лесного фонда, транспортная доступность, природно-климатические особенности);

5.4.7.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В настоящее время средняя заработная плата в лесном хозяйстве одна из самых низких, что не позволяет привлечь квалифицированные кадры. Предлагается принять правовые нормы, направленные на постепенное доведение к 2023 году средней заработной платы работников лесничеств; лесопожарных формирований до средней заработной платы в субъекте Российской Федерации;

5.4.7.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предлагается в целях снятия финансовой нагрузки с регионов внести изменения в раздел 2 Приказа Рослехоза от 29.03.2021 г. № 279 «Об утверждении Межрегионального плана маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования на 2021 г.» с указанием федерального бюджета как источник финансирования межрегионального маневрирования.

Рассмотрение вопроса об оплате по доставке и возврату федеральных лесопожарных формирований на места постоянного базирования, регламентируется Приказом Рослехоза от 29.03.2021 г. № 279 «Об утверждении Межрегионального плана маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования на 2021 г.».

С июня т.г. по обращению Главы Республики Саха (Якутия) и Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) к тушению лесных пожаров привлекались 750 работников ПДПС прибывших на территорию республики с других регионов.

В соответствии п. 7 раздела 2 Приказом Рослехоза от 29.03.2021 г. № 279 «Об утверждении Межрегионального плана маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования на 2021 г.» (далее-Приказ Рослехоза) доставка лесопожарных формирований к месту назначения и обратно к месту постоянной дислокации осуществляется за счет Заказчика. В настоящее время заказчиком по межрегиональному маневрированию является Правительство РС (Я).

Решение о привлечении региональных лесопожарных формирований принято решением Правительства РС (Я), что предусмотрено в условиях раздела 2 Приказа Рослехоза.

Работники ПДПС авиаотделений и авиабаз выполняли работу в рамках государственного задания по протокольному решению федерального штаба.

На основании вышеизложенного, учитывая что расходование средств на межрегиональное маневрирование влечет существенные затраты из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) необходимо пересмотреть вопрос по источнику финансирования.

5.4.7.8.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предлагается рассмотреть возможность и поддержать увеличение численности Якутского авиаотделения ФБУ «Авиалесоохрана» до 250 человек;

5.4.7.9.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предлагается дополнить ст. 99 Трудового Кодекса Российской Федерации, а именно отдельно выделить лесных пожарных, разрешить сверхурочную работу в условиях тушения лесных пожаров и при достижении переработки 120 часов в год, компенсировать сверхурочную работу дополнительными днями отдыха, суммирующимися с основным оплачиваемым отпуском.

Работники специализированных лесопожарных формирований в соответствии с действующим законодательством по охране труда не должны работать на тушении лесных пожаров свыше 8 часов в сутки, допустима переработка по 4 часа в день не более двух раз в неделю, так как данный вид работ отнесен к работам особо опасными условиями труда. Но фактически работники, осуществляющие тушение лесных пожаров, работают и по 12, и по 14 часов в сутки, так как стихия не дает перерывов на отдых и в сложившихся условиях лесные пожарные работают сверхурочно в сложнейших условиях на личном энтузиазме и героизме. При этом оплата труда работников лесопожарных формирований производится не из фактически отработанного времени, а исходя из норм действующего трудового законодательства;

5.4.7.10.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предлагается Минобороны России и Минприроды России оказать содействие Республике Саха (Якутия) в приобретении и установке комплекса оборудования «Циклон-М» для искусственного вызова осадков и входящей в него установки «Веер» на воздушное судно типа Ан-26 АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии».

Территория земель лесного фонда Республики Саха (Якутия) составляет 254,7 млн га, леса отличаются чрезвычайно высокой горимостью, что определяется особенностью климата и природы региона.

За последние 10 лет на территории Республики Саха (Якутия) зарегистрировано свыше 11 тыс. пожаров общей площадью 10 млн га. Ежегодно в среднем регистрируется до 1500 лесных пожаров, при этом в условиях изменения климата риски природных пожаров имеют тенденцию роста.

В текущем году, в рамках оказанной помощи в борьбе с лесными пожарами на территории Республики Саха (Якутия) особенно отмечаем эффективность использования комплекса оборудования «Циклон-М» для искусственного вызова осадков, установленного на воздушное судно типа Ан-26 ФБУ «Авиалесоохрана».

В целях своевременного реагирования и принятия мер по тушению очагов лесных пожаров Республика Саха (Якутия) планирует регулярно использовать комплекс оборудования «Циклон-М» для искусственного вызова осадков. Региональный авиаперевозчик АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» готов к установке и эксплуатации данного оборудования.



Вместе с тем, в ходе проработки данного вопроса возникает ряд трудностей, связанных с отсутствием информации о технических характеристиках комплекса оборудования «Циклон-М» для искусственного вызывания осадков и входящей в него установки «Веер», пиропатронов ПВ-26М, количество необходимого персонала для его обслуживания, иной документации в целях приобретения и эксплуатации Республикой Саха (Якутия);

5.4.7.11.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Для эффективного осуществления переданных полномочий Российской Федерации предлагается рассмотреть выделение средств федеральных субвенций в соответствии с потребностью на проведение лесохозяйственных мероприятий.

Провести проектирование мероприятий по противопожарному обустройству лесов на землях лесного фонда территории Республики Саха (Якутия), предусматривая меры противопожарного обустройства лесов (противопожарные разрывы, просеки) обеспечивающие многоступенчатую защиту населенных пунктов и объектов жизнеобеспечения от лесных пожаров.

Сформировать цифровые лесные карты по Республике Саха (Якутия) с включением слоев из единой электронной картографической основы (дороги, реки, болота и т.д.), лесной квартальной сети, нанесением лесной инфраструктуры противопожарных мероприятий.

5.4.8.

Частью 6 статьи 63.1 Лесного кодекса Российской Федерации установлено безальтернативное требование по выполнению компенсационного лесовосстановления или лесоразведения посадкой саженцев, сеянцев растений древесных пород, выращенных в лесных питомниках.

При этом арктические регионы Российской Федерации характеризуются отсутствием лесопитомнического хозяйства, слабым развитием транспортной инфраструктуры. Выявлена проблема с сохранностью посадочного материала при его доставке из более южных регионов. Опыт применения лесовосстановления посевом семян в Арктике показывает хорошие результаты. Данный способ лесовосстановления позволяет задействовать труднодоступные участки, задействовать большие площади под лесовосстановление за короткий вегетационный период, семена не требуют особых условий транспортировки.

Лесовосстановление посевом семян лесных растений по качеству соответствует природному возобновлению, в отличие от применения посадочного материала исключается деформация ствола и корневых систем, а значит можно рассчитывать на более продуктивное, долговечное и биологически более устойчивое к неблагоприятным внешним условиям насаждение.

Установленное в нормативной базе ограничение по способам лесовосстановления может привести к снижению эффективности воспроизводства лесов.

В целях повышения эффективности воспроизводства лесов Минприроды России, Государственной Думе ФС РФ, Совету Федерации ФС РФ:

5.4.8.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Уточнить лесное законодательство с учетом специфики регионов, особенно в условиях Арктики;

5.4.8.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Часть 6 статьи 63.1 Лесного кодекса Российской Федерации предлагается изложить в следующей редакции (дополнить посевом семян):

«6. Лица, указанные в частях 1, 2 и 5 настоящей статьи, не позднее чем через три года, если иное не установлено другими федеральными законами, после рубки лесных насаждений в случае, указанном в части 1 настоящей статьи, или после перевода земель лесного фонда в земли иных категорий в случае, указанном в части 2 настоящей статьи, обеспечивают посадку саженцев, сеянцев основных лесных древесных пород, выращенных в лесных питомниках, и агротехнический уход за лесными растениями основных лесных древесных пород в течение трех лет с момента посадки.

На территории субъектов, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, воспроизводство лесов может быть обеспечено посевом семян лесных растений».

5.4.9.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В связи с отложенной опасностью лесных пожаров, связанной с последующим изменением климата, Правительству РФ предлагается рассмотреть возможность обеспечения тушения лесных пожаров, которые не представляют прямую угрозу населенным пунктам.

5.5. Развитие ООПТ и сохранение биоразнообразия

5.5.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях экономии бюджетных средств субъектов Российской Федерации Минприроды России разработать проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», позволяющий субъектам Российской Федерации, входящим в состав Арктической зоны Российской Федерации, самостоятельно определять необходимость создания охранных зон ООПТ, расположенных на территориях таких субъектов, исходя из целесообразности их создания при наличии негативного антропогенного воздействия на них.

5.5.2.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Минприроды России в целях сохранения биоразнообразия на территории Чукотского автономного округа и рационального использования охотничьих ресурсов повысить эффективность деятельности государственных охотинспекторов, увеличив их численность до 2 штатных единиц в каждом муниципальном районе Чукотского автономного округа, а

также необходимо дополнительно выделить средства (33 млн. рублей) из федерального бюджета в 2022 году для осуществления переданных полномочий округу в области охраны и использования охотничьих ресурсов.

5.5.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях минимизации финансовых затрат для оценки состояния биоразнообразия на территории АРЗВ и не только Минприроды России рассмотреть возможность применения малой, сверхмалой и беспилотной авиации.

5.5.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Минприроды России предлагается разработать целевую программу «Восстановление исторического ареала овцебыка в российской Арктике». Задачей указанной программы является не только расширение существующего ареала овцебыка в дикой природе с целью увеличения биоразнообразия, но и создание экспериментальных питомников (в пределах существующих ООПТ) для содержания овцебыков в полувольных условиях с целью дальнейшего перехода к доместификации овцебыка.

5.5.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях сохранения морского биоразнообразия и смягчения влияния изменения климата на важные промысловые виды необходимо разработать сеть охраняемых морских районов в морях Арктики и Северном Ледовитом океане с тем, чтобы 30% к 2030 году было под охраной.

5.5.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предлагается рассмотреть возможность создания программы по изучении перспективных запасов объектов животного мира с целью разработки системы мониторинга и учета объектов животного мира, водных биологических ресурсов, определения количества запасов водных биологических ресурсов и объектов животного мира, в том числе популяции дикого северного оленя, запаса промысловых видов рыб и видов рыб прибрежного морского и речного рыболовства.

5.5.7.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Принимая во внимание создание арктической сети особо охраняемых природных территорий федерального значения, Глава Республики Саха (Якутия) и Правительство Республики Саха (Якутия) предлагают централизовать управление сетью Арктических ООПТ федерального значения Республики Саха (Якутия), путем создания единой Дирекции по управлению федеральными ООПТ с дислокацией в г. Якутске, по примеру существующих ФГБУ «Объединенная дирекция заповедников Таймыра» (объединяющего арктические ООПТ Красноярского края) и ФГБУ «Заповедное Приамурье» (объединяющего заповедники и национальные парки Хабаровского края). Создание единой Дирекции по управлению арктическими ООПТ позволит эффективно реализовать как оперативные функции, так и стратегическое управление ООПТ, обеспечить реализацию мероприятий, направленных на развитие сети Арктических ООПТ со статусами федерального значения.

В Республике Саха (Якутия) созданию особо охраняемых природных территорий (далее-ООПТ) уделяется большое значение. На сегодняшний день система ООПТ республики является не только крупнейшей в России, но и в мире, под охрану взято более 1 млн км². Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках национального проекта «Экология» в Арктической зоне Республики Саха (Якутия) созданы Национальный парк «Кыталык», государственный природный заповедник «Медвежьи острова», государственный природный заказник «Новосибирские острова». С 1985 года функционирует государственный природный заповедник «Усть-Ленский». Также на территории Республики Саха (Якутия) планируются к созданию государственный природный заказник «Лаптевоморский» и Национальный парк «Момский». Создание ООПТ федерального значения в республике получает всестороннюю поддержку, в первую очередь от населения республики, а также со стороны государственных и муниципальных органов.

5.5.8.

Учитывая важность сохранения популяции биологических объектов традиционного промысла для сохранения быта КМНС, Минприроды России предлагается:

5.5.8.1.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рассмотреть вопрос разработки и принятия федеральной программы по сохранению и мониторингу дикого северного оленя (ДСО) тундровых популяций и снежного барана;

5.5.8.2.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Минприроды России рассмотреть вопрос выделения дополнительного целевого финансирования на проведение мероприятий по охране и воспроизводству охотничьих ресурсов на территории Республики Саха (Якутия), в том числе регулирование численности крупных хищников, проведение биотехнических мероприятий и проведение авиаучетных работ.

5.6. Ликвидация накопленного ущерба

5.6.1.

В целях решения вопросов, препятствующих реализации экологических проектов в Арктике в части установления статуса бесхозяйных свалок на месте бывших военных баз, научных и гидрометеорологических станций, площадок геологоразведки, а также трудностей с вывозом и утилизацией собранного металлолома предлагается внести изменения в законодательство, где ввести особый порядок ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде с отходами 5 класса опасности в пределах Арктической зоны РФ:

5.6.1.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Установить внесудебный порядок признания свалок отходов 5 класса опасности бесхозными:

- А. Объект признается бесхозным, если в течение года права на него не заявляет ни один из субъектов хозяйствующей деятельности;
- Б. Описание объекта должно включать точные координаты в системе картоирования, а также не менее 10 фото;
- В. Порядок не распространяется на горные выработки, отвалы и хвостохранилища рудных и металлургических производств;
- Г. Для ликвидации объектов на удалении более 5 км от населённых пунктов не требуется геоэкологического обследования.

5.6.1.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Ответственность за ведение реестра и выдачу разрешений на ликвидацию объектов возложить на департаменты природно-ресурсного регулирования регионов;

5.6.1.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Ликвидация объектов может проводиться любым субъектом, при обязательном участии представителей некоммерческих организаций экологической направленности.

5.6.1.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Полученный доход от реализации отходов направляется в бюджет субъекта РФ.

5.6.1.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Данные о ликвидированном объекте в реестре не исключаются и остаются в открытом доступе.

5.6.2.

Для решения проблемы ликвидации объектов накопленного экологического ущерба необходимо создание системы экономических гарантий обеспечения соблюдения экологических требований организациями, осуществляющими эксплуатацию производственных объектов, на стадии вывода указанных объектов из эксплуатации (консервации и ликвидации):

5.6.2.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В качестве одного из возможных вариантов решения данной проблемы возможно рассмотрение экономического стимулирования хозяйствующих субъектов к созданию и внедрению малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования, а также к повторному вовлечению отходов производства в хозяйственный оборот;

5.6.2.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

На законодательном уровне рассмотреть возможность разработки экономического механизма через систему экологического страхования за будущий вред. Эта мера позволила бы дать возможность иметь гарантированный минимум средств на рекультивацию земель и проведение иных восстановительных мероприятия;

5.6.2.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Особое внимание следует уделить внедрению в рассматриваемую сферу недостаточно широко применяемого механизма публично-частного партнерства. Для этого необходимо разработать приемлемую модель правового регулирования государственно-частного партнерства в области ликвидации накопленного экологического ущерба;

5.6.2.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Необходимо создать условия, при которых собственнику становится экономически выгодно ликвидировать исторический экологический вред, как пример, через разработку методики зачета затрат на природоохранные мероприятия по ликвидации накопленного вреда в счет платы за негативное воздействие.

5.6.3.

В целях предотвращения образования накопленного вреда в виде строительного мусора, а также регулирования сферы обращения со строительными отходами:

5.6.3.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Рекомендуется на законодательном уровне (внесение дополнений в градостроительный Кодекс) закрепить обязанность застройщика (заказчика) при сносе и демонтаже объектов для контроля за обращением с отходами разрабатывать раздел ПМООС и соответствующую часть раздела ПОД (ПОР), с выполнением комплекса инженерных изысканий, технического обследования и обмеров ликвидируемых объектов;

5.6.3.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Разработать свод правил в области сноса и демонтажа в Арктических регионах, включая требования к проектированию, качеству изысканий, переработке строительных отходов, применяемой технике и квалификации подрядчиков.

5.6.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях приоритетного включения в ГРОНВОС (Государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде) объектов, расположенных на территории Арктической зоны РФ, внести изменения в федеральное законодательство в части включения в ГРОНВОС не только объектов, оказывающих влияние на окружающую среду, но представляющих потенциальную опасность негативного воздействия на окружающую среду.

5.6.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработать меры экономического стимулирования ликвидации объектов накопленного экологического ущерба.

5.6.6.

Госкорпорациям и бизнес-сообществу, обеспечивающим проведение мероприятий по развитию Арктической зоны Российской Федерации, проработать с ФСИН России вопрос о создании мест для размещения осужденных к принудительным работам на базе объектов предприятий и организаций, в том числе на работах по очистке Арктики.

5.6.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

С целью решения многолетней проблемы ликвидации опасных с экологической точки зрения объектов необходимо в рамках федерального проекта «Генеральная уборка» предусмотреть мероприятия по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, находящихся в федеральной собственности и (или) на федеральных землях, с финансированием исключительно за счет средств федерального бюджета.

5.6.8.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Федеральной службе по надзору в сфере природопользования провести инвентаризацию объектов накопленного вреда окружающей среде, находящихся в федеральной собственности и (или) на федеральных землях.

5.6.9.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Минобороны России обеспечить инвентаризацию земель Минобороны России в Арктической зоне Российской Федерации в целях выявления на них накопленного вреда окружающей среде и разработки комплекса мер по его ликвидации.

5.6.10

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях наиболее полного учета накопленного ущерба, а также планирования мероприятий по его ликвидации, необходимо создание Экологического атласа всех арктических морей и Экологического атласа наземных зон.

5.6.11.

В целях обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды, актуализации информации о бесхозных законсервированных и ликвидированных геологоразведочных скважин, находящихся на нераспределённом фонде недр, предлагается:

5.6.11.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рассмотреть вопрос об обеспечении финансирования за счёт средств федерального бюджета мероприятий по инвентаризации, техническому обследованию скважин, повторной консервации или ликвидации экологически и технически опасных бесхозных законсервированных и ликвидированных геологоразведочных скважин нераспределённого фонда недр на территории Арктической зоны Российской Федерации;

5.6.11.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации разработать методические рекомендации по проведению обследования бесхозных законсервированных и ликвидированных геологоразведочных скважин, находящихся в нераспределённом фонде недр;

5.6.11.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании разработанных Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации методических рекомендаций и информации, содержащейся в Федеральном реестре геологоразведочных скважин на нефть и газ (frs.nedra.ru) определить очередность и объем необходимого финансирования для проведения обследования бесхозных законсервированных и ликвидированных геологоразведочных скважин, находящихся в нераспределённом фонде недр, с формированием программы обследования бесхозных скважин;

5.6.11.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

АО «Росгеология», на основании представленных программ обследования скважин субъектов Российской Федерации, подготовить сводный план — график обследования бесхозных законсервированных и ликвидированных геологоразведочных скважин, находящихся в нераспределённом фонде недр с представлением данной информации в уполномоченный федеральный орган исполнительной государственной власти в целях финансирования мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде за счёт средств федерального бюджета.

5.7. Реализация мусорной реформы в АЗРФ

5.7.1.

В целях решения проблем с ТКО на территории АЗРФ и Дальнего Востока, формирования отдельного регулирования для Арктики в этой сфере и создания условий на выравнивание уровня обеспеченности инфраструктурой рекомендуется Минприроды России, ППК «РЭО»:

5.7.1.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Рассмотреть возможность наделения субъектов Российской Федерации полномочиями самостоятельно определять порядок сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, с учетом транспортной доступности и удаленности от районного центра, размещения твердых коммунальных отходов, и инициировать внесение изменений в статью 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Федеральный закон № 89);

5.7.1.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Смягчить требования приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14.05.2019 № 303 на территории субъектов Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны РФ, упростить процедуру выдачи заключения Минприроды России о возможности использования Объекта для размещения твердых коммунальных отходов, а также инициировать внесение изменений в Федеральный закон № 89 в части продления эксплуатации включенных в Перечень объектов до 2030 года;

5.7.1.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработать и утвердить на федеральном уровне типовые проекты строительства пунктов временного накопления, полигонов размещения твердых коммунальных отходов, сортировочных станций, мусороперегрузочных станций и пунктов временной перегрузки с учетом климатических условий и логистических особенностей Арктической зоны Российской Федерации. Предусмотреть полный цикл обращения с отходами, с примером организации логистики технологических процессов в условиях Арктической зоны РФ в типовом проекте;

5.7.1.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработать механизм прямого финансирования в виде предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на строительство объектов обращения с твердыми коммунальными отходами и заключения Соглашения с Республикой Саха (Якутия) и иными субъектами Арктической зоны Российской Федерации с учетом климатических особенностей;

5.7.1.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработать комплексные решения при производстве объектов термического обезвреживания с учетом наилучших доступных технологий (без топлива) с выработкой тепла и возможностью работы при минусовых температурах;

5.7.1.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Разработать методические рекомендации в области обращения с твердыми коммунальными отходами с учетом работы в условиях Крайнего Севера, низкой плотности населения, а также типовых норм труда и нормативов численности работников в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

5.7.1.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Инициировать внесение изменений в пункт 3 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133, в части определения случаев исходя из численности населенных пунктов;

5.7.1.8.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Инициировать внесение изменений в Федеральный закон № 89 в части дополнения статьи 1 положением следующего содержания:

«Пункт (площадка) временного накопления отходов — площадка на специально отведённой территории, соответствующая требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципальных образований, предназначенная для временного накопления твердых коммунальных отходов для их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения».

Дополнить следующими определениями:

«Мусороперегрузочная станция», «вторичные материальные ресурсы», «состав вторичных материальных ресурсов»»

5.7.1.9.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Инициировать внесение изменений в Федеральный закон № 89 в части изложения абзаца 19 статьи 1 в следующей редакции:

«накопление отходов — складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения. В районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на территориях Арктической зоны, а также в труднодоступных населенных пунктах главные государственные врачи по субъектам Российской Федерации принимают решение об изменении срока накопления твердых коммунальных отходов на основании санитарно-эпидемиологической оценки», что позволить дольше хранить отходы».

5.7.2.

В целях создания инфраструктуры в области обращения с отходами в АЗРФ:

5.7.2.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Федеральному агентству воздушного транспорта, Минприроды России внести изменения в постановление Правительства РФ от 2 декабря 2017 г. № 1460 в части выделения шестой подзоны, в которой должны быть предусмотрены объекты закрытого типа, не способствующие привлечению и массовому скоплению птиц;

5.7.2.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях создания возможности использования объектов размещения ТКО, включенных в Перечень до 2026 года, и легитимного размещения ТКО на таких объектах Минприроды России внести изменения в законодательство.

До 1 января 2026 года объекты размещения твердых коммунальных отходов, введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющие документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, могут быть использованы для размещения твердых коммунальных отходов. Указанные объекты при наличии заключения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, о возможности использования указанных объектов для размещения твердых коммунальных отходов по решению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут быть включены в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации (далее — перечень). Порядок формирования и изменения перечня и порядок подготовки заключения, предусмотренного настоящим пунктом, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды. Данные о месте нахождения объектов размещения твердых коммунальных отходов, включенных в перечень, вносятся в территориальную схему обращения с отходами соответствующего субъекта Российской Федерации. Объекты, указанные в настоящем пункте, подлежат исключению из территориальной схемы обращения с отходами не позднее 1 января 2026 года и подлежат обустройству и рекультивации в соответствии с законодательством Российской Федерации» (ч. 8 ст. 29.1. Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

5.7.2.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях расширения возможностей размещения контейнерных площадок внести изменения в Постановление главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации



производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» предоставляющие главным государственным санитарным врачам по субъектам Российской Федерации в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на территориях Арктической зоны, а также в труднодоступных и малочисленных населенных пунктах принимать решения об уменьшении расстояния от контейнерных площадок до многоквартирных жилых домов, индивидуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи, а также до территорий медицинских организаций, принимая во внимание такие факторы как плотность застройки, периодичность вывоза отходов, особенности климата и рельефа местности, метеорологические условия.

5.7.3.

В целях сокращения и предотвращения образования отходов в АЗРФ, а также снижения класса опасности отходов Минприроды России, ППК РЭО, арктическим регионам:

5.7.3.1.

В части оптимизации морфологического состава отходов населения:

5.7.3.1.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Изучить морфологический состав отходов от населения в регионе;

5.7.3.1.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Выделить фракции, объем которых необходимо сократить в первую очередь, и разработать соответствующие программы и мероприятия. Например, предлагается использовать стеклянные отходы и стеклобой в АЗРФ в качестве сырья для производства гранулированного теплоизоляционного материала.

5.7.3.1.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Сократить количество видов используемых материалов и видов упаковки и внедрить их отдельный сбор;

5.7.3.1.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Стимулировать переход на многоразовое, а также отказ от использования одноразовых предметов, посуды и упаковки.

5.7.3.2.

В сфере органических отходов:

5.7.3.2.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработать программы и меры по предотвращению потерь продовольствия и образования пищевых отходов;

5.7.3.2.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Развивать фудшеринг и перераспределение продуктов питания нуждающимся;

5.7.3.2.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Развивать компостирование и производство биогаза из органических отходов, максимально приближенное к источнику образования;

5.7.3.2.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Принимать во внимание, что отходы растительного и животного происхождения, отходы канализации и ЛОС могут перерабатываться вместе;

5.7.3.2.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Стимулировать применение отходов деревообработки в народном хозяйстве. Например, для мульчирования, выращивания грибов, производства наполнителей для кошачьих туалетов и др.

5.7.3.3.

В сфере опасных отходов и технологий:

5.7.3.3.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Запретить продавать и использовать ртутьсодержащие осветительные приборы (лампы);

5.7.3.3.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработать и внедрить систему сбора широкого списка опасных отходов от населения, развернуть масштабную информационную кампанию для просвещения населения в вопросе опасных отходов;

5.7.3.3.3. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Контролировать отходы масел и ГСМ. Предусмотреть контроль и стимулирующие меры (возможно, амнистию) на недопущение использования отходов масел, ГСМ, фритюра для производства тепла и э/э без предварительной обработки сырья;

5.7.3.3.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Не допускать сжигания ДСП, покрышек и др. материалов, не использовать инсинераторы и любое другое сжигание ТКО и топлива из ТКО (RDF/SRF).

5.7.3.3.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Способствовать распространению других моделей потребления, которые не способствуют образованию отходов:

- Совместное потребление — шеринг, прокат, пулинг
- Мастерские по ремонту и восстановлению
- Сбор и перераспределение одежды, мебели и предметов быта
- Использование локальных товаров
- Введение продажи продуктов в тару покупателя
- Использование залоговых систем для упаковки еды и напитков «на вынос»
- Ограничение видов упаковки, в том числе через госзакупки
- Использование принципов обратной логистики
- Снабжение чистой питьевой водой

5.7.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Минприроды России провести работу с Рослесхозом по решению вопроса обращения с мусором, который был найден на территории лесного фонда регионов АЗРФ.

5.7.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Пластиковые отходы и особенно морской пластиковый мусор представляют собой экологическую проблему, возникающую сегодня в глобальном масштабе, так примерно из 275 миллионов метрических тонн пластиковых отходов, производимых ежегодно до 12 миллионов тонн попадают в океаны, нанося ущерб всей экосистеме (ущерб оценивается в 13 миллиардов долларов в дополнение к другим экономическим потерям и значительным проблемам для здоровья и людей). С учетом членства Российской Федерации в рабочей группе Партнерства по пластиковым отходам сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г., опыта Евросоюза, предусматривающего на законодательном уровне запрет использования некоторых одноразовых пластиковых изделий. (Директива об одноразовых пластиковых изделиях № 2019/904 от 05.06.2019 вступила в силу 02.07.2021). Учитывая советский опыт и в целях реализации ФЗ «Об отходах производства и потребления» предлагается разработать и реализовать мероприятия по раздельному сбору (накоплению) твердых коммунальных отходов, ограничить и (или) запретить использование некоторых одноразовых пластиковых изделий.



6. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

6.1. Международное неправительственное взаимодействие в интересах Арктики

6.1.1.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях совершенствования системы учета интересов населения Арктики рекомендуется разработать соответствующие механизмы и интенсифицировать сотрудничество на уровне городов и муниципалитетов, в частности, регулярно проводить опросы населения на тему существующих проблем и возможных путей их решения.

6.1.2.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предлагается внести изменения в нормативные акты по реализации Парижского соглашения в части компенсационных выплат странам, вносящим вклад в поглощение углекислого газа и выработку кислорода, на сохранение лесных ресурсов пропорционально площади лесного фонда.

6.1.3.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях усиления комплексных мер по сохранению природы Арктики разработать и принять Международный экологический меморандум Арктического региона.

6.1.4.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях развития региональной повестки Арктических стран рекомендуется сформировать новую рабочую группу в рамках Арктического совета по развитию межрегионального сотрудничества регионов Арктических стран.

6.1.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях содействия реализации российских инициатив в области международного сотрудничества в Арктике рекомендуется оказать государственную поддержку неправительственным организациям, в развитии которых заинтересована Российская Федерация посредством предоставления финансирования регионам, вовлеченным в их деятельность. Средства могут предоставляться в форме грантов, как на участие в работе организаций, так и на реализацию проектов.

6.1.6.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях расширения межрегиональных связей рассмотреть возможность организации деловых миссий представителей стран Арктического совета в субъекты РФ для ознакомления с инвестиционным потенциалом и для развития торгово-экономических связей российских регионов при поддержке межрегиональной общественной организации «Ассоциация полярников».

6.1.7.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях восстановления установленных ранее контактов и расширения межрегиональных связей предлагаем рассмотреть возможность организации деловых миссий в страны Арктического совета при поддержке межрегиональной общественной организации «Ассоциация полярников» после окончательного снятия ограничений по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (С-vid-19).

6.1.8.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях сохранения устойчивого мира в Арктике рекомендуется развивать диалог молодежи стран Арктического совета в формате системного международного гуманитарного сотрудничества и культурных обменов, который позволит создать не только взаимовыгодное партнерское сотрудничество в регионе, но и сформировать атмосферу товарищества и дружбы.

6.1.9.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Для повышения эффективности выстраивания устойчивых связей в сфере международной молодежной политики желательно создание единого реестра международных молодежных организаций Арктических стран, рекомендованных регионам РФ для сотрудничества.

6.1.10.

В целях защиты интересов арктических государств рекомендуется:

6.1.10.1.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Сформулировать и обозначить позицию Российской Федерации о невозможности предоставления Европейскому союзу статуса наблюдателя в Арктическом совете.

6.1.10.2.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В рамках Арктического совета принять декларацию об исключительной роли арктических государств в управлении Арктикой и невозможности допуска неарктических государств к процессу принятия решений в Арктике даже при их участии в различных коммерческих, научных и иных проектах совместно с арктическими государствами.



6.1.10.3. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Признать необходимость защиты окружающей среды в Арктике и сохранения биоразнообразия в качестве основания для укрепления определяющей роли арктических государств и не допустить использование нерегиональными государствами «зеленой» повестки для обоснования собственных прав в регионе.

6.1.11. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях защиты национальных интересов Российской Федерации в Арктике рекомендуется разработать и принять на основании ст. 234 Конвенции по морскому праву 1982 г. меры в отношении иностранного судоходства в 200-мильной исключительной экономической зоне Российской Федерации.

6.1.12. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях развития международного сотрудничества в сфере безопасности рекомендуется сформировать межведомственную рабочую комиссию Министерства иностранных дел, Министерства обороны, а также иных заинтересованных ведомств для проработки и реализации следующих предложений:

6.1.12.1. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях реализации «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» предлагается реализовать комплекс мер, направленных на налаживание сотрудничества в сфере обеспечения национальной и международной безопасности в Арктической зоне;

6.1.12.2. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

На заседаниях Арктического совета сформулировать и предложить государствам-участникам совета план по снижению напряженности в Арктической зоне, включающий предложения по регулированию численности вооруженных сил и объема используемых вооружений на территории Арктики;

6.1.12.3. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Сформулировать и предложить общественным и государственным структурам Королевства Швеции и Финляндской Республики меры по укреплению институтов доверия при сохранении данными государствами статуса неприсоединившихся к НАТО. В пакет предложений могут быть включены взаимные гарантии об отсутствии угроз, предложения о сотрудничестве в оборонной сфере, а также иные меры, соответствующие национальным интересам России, Швеции и Финляндии.



6.2. Международное сотрудничество в сфере науки и образования

6.2.1. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Признать научные инициативы, а также углубление и обмен научно обоснованными знаниями ключевым инструментом международного арктического диалога в условиях политической неопределенности.

6.2.2. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях создания условий для проведения арктическими государствами совместных полярных исследований предлагается организовать в 2032-2033 годах Пятый Международный полярный год (The International Polar Year — IPY).

6.2.3. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях развития международного научного сотрудничества разработать План действий по Соглашению по укреплению международного арктического сотрудничества Фэрбенкс-2017.

6.2.4. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Разработать Национальный план научного сотрудничества в Арктике в целях наиболее комплексного научного изучения Российской Арктики, предусмотрев финансирование участия России в исследовательских проектах Арктического совета в бюджете Миннауки России.

6.2.5. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях совершенствования механизмов международного научного сотрудничества рекомендуется развивать международные базы открытых данных. При этом учесть ошибки IPY 2007-2008, когда многие результаты оказались недоступны, не опубликованы или, например, не переведены на английский язык для коллег.

6.2.6.

В целях укрепления авторитета отечественной науки в международных научных кругах и закрепления на международном уровне участия РФ в исследованиях Шпицбергена и прав на ведение хозяйственной деятельности рекомендуется:

6.2.6.1. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

МИД России предлагается активно включиться в обсуждение готовящейся законодательной инициативы Норвегии по архипелагу Шпицберген (Свальбард) с целью отстаивания прав российских научных организаций на свободное проведение полевых исследований в любой части архипелага.

6.2.6.2. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Минэнерго России выделить целевые средства компании Арктикуголь, ведущую на архипелаге Шпицберген хозяйственную деятельность от лица РФ, для публикации на английском и русском языках картографических материалов геологического, биологического и экологического содержания с логотипами компании Арктикуголь и научных организаций, авторов карт архипелага, для последующего их распространения на архипелаге и в международных научных кругах.

6.2.7. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В рамках председательства РФ в Арктическом совете создать при Арктическом совете международный центр компетенций по вопросу разработки и внедрения чистых технологических решений для Арктики на базе цифровой платформы и сотрудничества ведущих вузов, который станет площадкой для внедрения уже существующих инициатив и дальнейшего развития международного научного сотрудничества.

6.2.8. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Учитывая председительство России в Арктическом Совете, в рамках Соглашения по укреплению международного арктического научного сотрудничества, рекомендуется согласовать протокол об упрощении таможенных, территориальных и межведомственных согласований при организации и проведении комплексных научных проектов на территории Арктики, в том числе, в части ввоза и вывоза научного оборудования, полевых образцов и проб между странами-членами Арктического Совета (за исключением человеческого биологического материала).

6.2.9. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Для расширения форматов взаимодействия рекомендуется создать центра международного научно-образовательного сотрудничества стран арктической зоны под эгидой Юнеско.

6.2.10. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создать международную научную платформу по изучению и развитию Арктического региона с участием правительственных и неправительственных организаций, активных граждан разных стран, научных организаций, в целях использования платформы в научном, рекреационном, социо-эколого-экономическом аспекте, а также содействия кооперации с малочисленными народами Арктики.

6.2.11. Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях объединения усилий по борьбе с экологическими проблемами в Арктике рекомендуется расширять научное сотрудничество по проблеме загрязнения пластиковым мусором и микропластиком Арктических морей с научными организациями стран, входящих в состав Совета Северных стран через подготовку совместных проектов исследований.



6.2.12.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях привлечения молодого поколения к решению задач научного изучения Арктики рассмотреть возможность распространения и популяризации знаний среди молодежи и студенческого сообщества об истории освоения Арктики, гуманитарных проблемах (гуманитарная экология), проблемах образования и науки посредством выявления пробелов в указанных областях через взаимодействие с международными организациями, институтами и ассоциациями. Примером может послужить начавшийся в 2020 году образовательный проект кафедры французского языка и литературы РГГМУ совместно с «Трианонским диалогом» «Неизвестные страницы освоения полюсных регионов» (перевод и издание книг французских ученых-путешественников, ранее не издававшихся на русском языке и не известных российской публике).

7. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

7.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Предлагается поддержать мероприятия МЧС России, направленные на обеспечение безопасности населения и территорий Арктической зоны Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций, в том числе предотвращения и минимизации негативных экологических последствий чрезвычайных ситуаций:

7.1.1.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создание в узловых точках Северного морского пути специализированных комплексных объектов МЧС России для размещения арктических поисково-спасательных формирований, арктических авиационно-спасательных звеньев, арктических подразделений органов повседневного управления в п. Сабетта, г. Певек, п. Диксон, п. Тикси;

7.1.2.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создание арктической авиационной группировки МЧС России, включая укомплектование авиационной техникой и создание аэродромной инфраструктуры, для полного прикрытия Северного морского пути и прилегающих к нему территорий путем поэтапного создания авиационных звеньев на базе вертолетов Ми-8 в г. Архангельске и г. Мурманске, а также на базе вертолетов Ми-38 в п. Диксон, п. Тикси, г. Певеке, г. Анадыре, п. Сабетта;

7.1.3.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Строительство многофункционального морского спасательного судна ледового класса Arc 5 с береговой инфраструктурой в порту г. Архангельска для решения задач обследования и мониторинга состояния ППОО.

7.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

С целью повышения уровня безопасности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации рекомендуется Министерству финансов Российской Федерации проработать вопрос выделения дополнительных целевых финансовых средств на реализацию мероприятий МЧС России, предусмотренных Комплексным планом развития аварийно-спасательной инфраструктуры в Арктической зоне Российской Федерации, утвержденным заместителем председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисовым 29 апреля 2021 года № 4211п-П4.

7.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предлагается поддержать привлечение к развитию аварийно-спасательной инфраструктуры МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации добывающих компаний,

реализующих крупные инвестиционные и инфраструктурные проекты в данном регионе (ПАО «НОВАТЭК», ПАО «НК «Роснефть», ПАО «ГМК Норильский никель», ПАО «Лукойл», ПАО «Газпром» и др.).

7.4.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рекомендуется главам субъектов Российской Федерации (Красноярский край, Чукотский автономный округ, Республика Саха (Якутия), Ямало-Ненецкий автономный округ) организовать работу по предоставлению (оформлению) земельных участков под объекты МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации.

7.5.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рекомендуется предприятиям нефтегазового комплекса использовать полигонную базу Оренбургского филиала ФГБУ ВНИИПО МЧС России для разработки и апробации новых технологий и способов тушения пожаров на объектах топливно-энергетического комплекса Арктического региона, а также для практической подготовки пожарно-спасательных и аварийно-спасательных формирований (любой формы собственности) к действиям в условиях низких температур.

7.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предлагается предпринять меры по обеспечению соответствия развития аварийно-спасательной инфраструктуры в АЗРФ развитию экономических проектов, в том числе активизировать дальнейшее развитие комплексных аварийно-спасательных центров в Арктике и создание аварийно-спасательных звеньев на базе уже существующих и планируемых комплексных аварийно-спасательных центров.

7.7.

В целях незамедлительного реагирования на поступившее сообщение о возникших чрезвычайных ситуациях, связанных с необходимостью использования аварийно-спасательных центров, улучшение состояния защищенности жизни и здоровья людей, их имущества и среды обитания человека предлагается:

7.7.1.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Организовать спасательные центры в населенных пунктах Чукотского автономного округа г.Анадырь, г.Певек, пгт. Провидения, оснащения их вертолетной техникой, суднами морского класса ледокольного типа.

На территории Чукотского автономного округа отсутствует спасательный центр МЧС России. При возникновении чрезвычайных ситуаций, связанных с проведением аварийно-спасательных работ, в том числе и при ликвидации разливов нефти в настоящее время используется личный состав и техника ФГКУ «Камчатский спасательный центр МЧС Российской Федерации».



7.7.2.

Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создать арктические аварийно-спасательные центры (отряды) в г.п. Диксон и с.Хатанга Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

В связи с большой площадью территории района, отдаленностью населенных пунктов, таких как Диксон и Хатанга от административного центра, отсутствие круглогодичного наземного транспортного сообщения, затрудняется доставка аварийно-спасательной службы в зону чрезвычайной ситуации. В связи с чем, необходимо развивать на территории муниципального района сеть арктических аварийно-спасательных центров (отрядов) в таких поселениях, как муниципальные образования Диксон и Хатанга.

7.8.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предлагается нормативно закрепить понятие «комплексная безопасность Арктической зоны», под которой предлагается понимать «состояние защищенности человека, его прав и свобод, имущества и природных ресурсов в Арктической зоне Российской Федерации».

7.9.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предлагается рассмотреть целесообразность внесения изменений в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (СЗ РФ, 26.12.1994, № 35, ст. 3648), дополнив его нормативными положениями об особенностях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации», в том числе вопросам координации соответствующих органов государственной власти при координационной роли МЧС России.

7.10.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Предлагается рассмотреть целесообразность внесения изменений Внести изменения в Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 (ред. от 30.12.2021) «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» СЗ РФ, 12.07.2004, № 28, ст. 2882), дополнив его соответствующими полномочиями и функциями МЧС России по руководству Арктической аварийно-спасательной службой и координации органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению комплексной безопасности Арктической зоны, а также нормативно наделить региональные центры МЧС России соответствующими функциями в этой сфере.

7.11.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях оперативного решения таких задачи, как: поиск и спасение на водных объектах и прибрежной зоне морей, поиск и спасение в тундровой зоне, мониторинг паводковой обстановки, применение при ликвидации ЧС связанных с разливами нефтепродуктов, обследование объектов повышенной опасности и других неотложных работ направленных на обеспечения комплексной безопасности в суровых условиях Крайнего Севера предлагается развивать беспилотную авиацию в Арктической зоне, с целью проведения разведывательных и поисковых операций.



7.12.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях повышения эффективности осуществления государственного регионального надзора и контроля в области охраны и использования природы и ООПТ регионального значения в Арктической зоне РФ рассмотреть вопрос о создании Арктической контрольно-надзорной службы с обеспечением её транспортными средствами высокой проходимости и современным оборудованием для проведения экологического мониторинга на основе анализа спутниковых и аэро-снимков, что позволит выявлять и контролировать весь спектр отрицательных природных и техногенных процессов, самое главное условий для возникновения пожаров, которые являются бичом в Арктической зоне. Служба могла бы контролировать деградацию почв, ветровалы, участки незаконной рубки леса, добычу полезных ископаемых, размещения отходов и нефтеразливов и т.д.

7.13.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Принимая во внимание, что с учётом изменения климата многие гидрологические посты утратили свою силу и разрушены, что увеличивает ущерб от наводнений и паводков предлагается активизировать работу по созданию метеорологической сети и гидрологических постов.

7.14.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях реализации Указа Президента РФ от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года», в том числе создания и надежного функционирования комплексной безопасности в Арктическом регионе, а также в целях повышения качества государственного управления и оперативного принятия необходимых решений предлагается рассмотреть предложение о создании единой службы, представляющей собой организацию, отвечающую за реализацию арктической политики в системе МЧС России, и являющейся органом управления и координации для арктических комплексных аварийно-спасательных центров МЧС России — Арктической аварийно-спасательной службы МЧС России.

При выполнении данных условий Арктическая аварийно-спасательная служба МЧС России, и входящая в ее состав сеть АКАСЦ, может претендовать на роль «фундамента для строительства» функциональной части комплексной системы обеспечения безопасности не только в зоне ответственности РФ в Арктике, но и во всем Арктическом регионе, при условии соответствующей оснащённости, подготовленности, включения в единые системы управления, координации и взаимодействия, в т.ч. обеспечения транспортной доступности, в первую очередь авиационной составляющей.

Задачами Арктической аварийно-спасательной службы МЧС России и видами работ для реализации поставленных задач могут стать:

- Поисково-спасательные работы;
- Газоспасательные работы;
- Аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров;
- Аварийно-спасательные работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, на внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации;



- Создание баз запасов материальных ресурсов (резервов), возможных к использованию при реагировании в Арктической зоне;
- Концентрация сил спасателей для возможного реагирования в Арктической зоне, участие в несении дежурства в Вахтовых поисково-спасательных подразделениях в островной части Арктической зоны, в местах возможных рисков;
- Обеспечение безопасности в радиусе досягаемости технических средств передвижения в сухопутной части Российской Федерации;
- Участие в совместном реагировании на возможные ЧС в зонах дислокации;
- Участие в создании и поддержании в готовности к применению баз хранения резервного ГСМ в регионах дислокации, во взаимодействии с другими участниками деятельности в Арктической зоне;
- Создание временных вахтовых поисково-спасательных подразделений (поисково-спасательных постов);
- Контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- Представление оперативной информации о чрезвычайной ситуации, прогнозной информации, о тенденциях их развития и последствиях, силах, средствах и ресурсах в АЗРФ;
- Межведомственный информационный обмен между существующими или создаваемыми информационно-аналитическими системами существующих структур;
- Обследование подводных и потенциально опасных объектов;
- Поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств к выполнению задач по назначению, подготовка и переподготовка спасателей для работы в условиях Арктической зоны, проведение учений и тренировок, направленных на поддержания готовности органов управления, сил и средств к выполнению задач, в том числе и в осуществлении поиска, спасания и оказания помощи людям терпящим бедствие, в акватории Северного морского пути в границах территориального моря;
- Организация и проведение реабилитации спасателей;
- Проведение научно-исследовательских работ, испытание специальной техники, оборудования и снаряжения, а также технологий для работы в Арктической зоне.

В связи с тем, что арктические комплексные аварийно-спасательные центры комплектуются только работниками, предлагается одно автономное учреждение, которое будет находиться в городе Санкт-Петербург, который не входит в районы Крайнего Севера с сетью филиалов на Крайнем Севере.

Создание автономного учреждения позволит добиться следующих результатов:

- Снижение расходов на содержание работников, обеспечивающих функционирование автономного учреждения (бухгалтерия, кадровая служба, отдел закупок, мто и т.д), расходы будут снижены за счет невыплаты северной надбавки;
- Перераспределение доходов от внебюджетной деятельности между филиалами в случае, если доходы филиала будут недостаточными;
- Сохранение финансирования в рамках выполнения гос. задания.

8. РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

8.1. Развитие муниципальных образований в АЗРФ

8.1.1.

Учитывая важность комплексного развития Арктической зоны РФ и предельную пространственную, экономическую и социальную неоднородность арктических муниципалитетов предлагается рассмотреть возможность введения новых инструментов и мер для проведения активной государственной политики с целью сокращения острых разрывов в показателях социально-экономического развития муниципальных образований АЗРФ, в том числе:

8.1.1.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

С целью воплощения в жизнь идеи особого государственного подхода к развитию населенных пунктов Арктики, предлагается сформировать единую сеть из 39 муниципальных образований «Арктического фасада», связанную институциональными, инфраструктурными и управленческими мерами, с устойчивыми кооперационными межрегиональными и межрайонными связями;

8.1.1.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Восстановить практику перекрестного субсидирования в ограниченных масштабах для сокращения предельных контрастов в развитии городских образований Арктической зоны РФ;

8.1.1.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработать новую налоговую и инвестиционную политику для АЗРФ, направленную на социально-экономическое развитие арктических муниципалитетов. В том числе, при формировании схем финансирования в виде субсидий необходимо:

- Учитывать сезонность работ, возможные перебои с поставкой сопутствующих товаров, услуг, возможность сохранения субсидий на следующие финансовые периоды, возможность инициирования оперативного пересмотра порядка предоставления субсидий;
- Обеспечивать предварительное согласование проектов НПА о предоставлении субсидий с ОМС Арктической зоны;
- Ввести обязательный электронный документооборот с арктическими территориями;
- Предусмотреть обязательное трудоустройство местного населения при создании новых рабочих мест.

8.1.1.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Рассмотреть возможность перенаправления налогов на добычу полезных ископаемых или НДСПИ арктических предприятий в бюджеты соответствующих муниципалитетов.

8.1.2.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

С целью преодоления экономического и логистического разрыва между регионами европейской и азиатской российской Арктики, а также в целях укрепления суверенитета над макрорегионом предлагается рассмотреть возможность установления статуса города Норильска как форпостной базы для освоения всей Восточной Арктики.

8.1.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 709 «О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения» (далее — Проект) предусмотрено введение дополнительного критерия признания муниципального образования монопрофильным (моногородом) по принципу его удалённости от границы муниципального образования, в котором находится законодательный (представительный) орган власти субъекта Российской Федерации, не менее чем на 50 км. В связи с климатическими и логистическими особенностями арктических муниципальных образований предлагается рассмотреть возможность внесения исключения в это правило для Арктической зоны РФ и других труднодоступных районов России, поскольку в случае ухудшения социально-экономической ситуации региональные центры не смогут компенсировать риски моногородов.

8.1.4.

В целях улучшения социально-экономического положения муниципальных образований Арктической зоны РФ предлагается:

8.1.4.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести в действующее законодательство изменения в части освобождения муниципальных образований от уплаты взносов на капитальный ремонт и услуг регионального оператора по вывозу ТКО, при наличии пустующих муниципальных помещений в МКД, в которых нет перспектив заселения, в том числе в неперспективных поселках;

8.1.4.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Пересмотреть закон об обращении с отходами в части его применения в АЗРФ, предоставить больше полномочий муниципальным образованиям Арктики по размещению, утилизации отходов жизнедеятельности (ТКО);



8.1.4.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предусмотреть субсидирование из федерального бюджета компенсации расходов по отоплению муниципальных пустующих жилых помещений в МКД моногородам, расположенным в районах Крайнего Севера, или выпадающих доходов по оплате за отопление ресурсоснабжающим организациям;

8.1.4.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Увеличить финансирование из федерального бюджета по 125-Федеральному закону в целях переселения инвалидов и пенсионеров из районов Крайнего Севера в более благоприятные регионы;

8.1.4.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Обеспечить совершенствование системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления по группам территорий, схожих по уровню финансовых возможностей, по географическим, климатическим и другим признакам;

8.1.4.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Упростить порядок предоставления гражданам земельных участков в целях осуществления экономической и иной не запрещенной законом деятельности.

8.1.5.

В целях оперативного принятия решений по осуществлению закупок и предоставлению публичного имущества в пользование предлагается рассмотреть целесообразность реализации следующих мероприятий:

8.1.5.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Ввести понятие «территория с ограниченной конкурентной средой», где в качестве одного из критериев будет выделена сложность транспортной доступности, удорожание конечной стоимости товара, услуги;

8.1.5.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Утвердить перечень территорий с ограниченной конкурентной средой;

8.1.5.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Ввести возможность уведомительного предоставления преференций в виде передачи в пользование публичного имущества, без согласования с ФАС;

8.1.5.4. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Дополнить перечень случаев заключения контрактов без торгов на территориях с ограниченной конкурентной средой, с хозяйствующими субъектами, аккредитованными в качестве «поставщика Арктической зоны»;

8.1.5.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Ввести добровольную аккредитацию хозяйствующих субъектов в целях получения статуса «поставщик Арктической зоны», критериями которого стали бы опыт работы с соответствующими территориями, наличие персонала, техники, производственных мощностей для поставок товаров и услуг;

8.1.5.6. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Упростить процедуру согласования сделок по приобретению в собственность недвижимого имущества, находящегося на территории закрытого административно-территориального образования, либо иных сделок с таким имуществом, гражданами Российской Федерации, не проживающими постоянно или не имеющими разрешения на постоянное проживание на территории закрытого административно-территориального образования, и юридическими лицами, расположенными и зарегистрированными за пределами территории закрытого административно-территориального образования;

8.1.5.7. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Присваивать статус «Поставщик Арктической зоны» Федеральной налоговой службой РФ по принципу, включения данных сведений в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), после установления следующий сведений: ОКВЭД, регистрация в Арктической зоне, наличие производственных мощностей в Арктической зоне.

8.1.6.

В настоящее время отсутствует система анализа действующего законодательства и экспертизы вновь принимаемых НПА на предмет возможности и эффективности их действия и применения в Арктической зоне. В связи с климатическими, логистическими, социально-экономическими особенностями функционирования арктических муниципалитетов, предлагается:

8.1.6.1. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Модифицировать Стратегию развития Арктической зоны РФ, включив в неё отдельное мероприятие по разработке и внедрению указанной системы, с одновременным принятием соответствующего федерального закона, где будет установлена обязательность указанного анализа и экспертизы (по аналогии с антикоррупционной экспертизой);



8.1.6.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Поскольку предметом анализа действующего законодательства и экспертизы, принимаемых НПА будет являться эффективность их действия и применения в Арктической зоне в связи с климатическими, логистическими, социально-экономическими особенностями функционирования арктических муниципалитетов, в соответствующем федеральном законе необходимо определить, в отношении нормативных правовых актов какого уровня будет осуществляться указанные выше анализ и экспертиза, соответственно, какие именно органы и организации будут осуществлять анализ и экспертизу. Также необходимо предусмотреть возможность участия независимых экспертов;

8.1.6.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Рассмотреть целесообразность предоставления права уполномоченным территориальным федеральным органам власти в субъектах давать заключения на возможность отступления от норм ГОСТов, САНПиНов и иных нормативов, по обращениям органов местного самоуправления территорий Арктической зоны. Одновременно предлагается оценить коррупционные риски, могущие возникнуть возникающие при реализации данного предложения и разработать механизмы противодействия.

8.1.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях уравнивания условий арктических территорий с другими субъектами федерации в вопросе создания качественной городской среды муниципальных образований, предлагается внести изменения в федеральные правила распределения субсидии по ФКГС в отношении Арктических территорий путем применения повышающих коэффициентов, обеспечивающих увеличение средств на городскую среду не менее, чем в 2 раза, а также увеличить сроки для реализации проектов развития городской среды на 2 года.

8.1.8.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях реализации социальных и других конституционных прав жителей вахтовых поселений АЗРФ предлагается рассмотреть вопрос разработки законодательных норм, устанавливающих требования по заключению соглашений между субъектом Российской Федерации, органами местного самоуправления субъекта Российской Федерации и предприятиями, осуществляющими производственную деятельность вахтовым методом, с определением условий обслуживания вахтовых поселков, в том числе по предоставлению медицинских и социально-бытовых услуг, а также законодательных норм, устанавливающих требования к проектированию вахтовых поселков с установлением минимальных стандартов (минимальных требований) социальной инфраструктуры в зависимости от численности населения таких поселков.

8.1.9.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Необходимо рассмотреть возможность создания пограничного пункта пропуска Ковдор-Савукоски для увеличения инвестиционной и туристической привлекательности города Ковдор, а также в целях создания дополнительных рабочих мест в Мурманской области.



8.1.10.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

В целях улучшения и оптимизации жилищно-коммунальных услуг в Арктической зоне РФ предлагается:

- Внести изменения в Федеральный закон от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральный закон от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении» в части установления разрешительной нормы о возможности передачи в аренду перечисленных объектов, в случае невозможности заключения концессионного соглашения из-за отсутствия потенциальных концессионеров;
- Внести изменения в Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части организации учета использования потребителями в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию до 01.01.2000, тепловой энергии и воды, возложить обязанность обеспечения таких объектов ОДПУ на гарантирующего поставщика коммунальных ресурсов по прямым договорам по аналогии с организацией учета используемой электрической энергии;
- Внести дополнения в статью 149 Налогового кодекса Российской Федерации в части освобождения ресурсоснабжающих организаций от уплаты НДС;
- Обеспечить пересмотр перечня официальных статистических данных, формируемых по муниципальным образованиям Росстатом в связи тем, что на сегодняшний день значительно сокращен объем статистических данных, формируемых по территории муниципального района, и полностью отсутствуют статистические данные в разрезе населенных пунктов, входящих в состав муниципального района.

Также на сегодняшний день полностью отсутствуют официальные статистические данные по коренным малочисленным народам Севера: демографические показатели, показатели, характеризующие уровень жизни, уровень безработицы, миграции и т.д. В рамках предоставления мер государственной поддержки предоставляемых КМНС, товаропроизводителям, осуществляющим традиционные виды деятельности КМНС, предусматривается ведение ведомственной отчетности, вместе с тем данная отчетность охватывает выборочные сферы жизнедеятельности КМНС и не характеризует в целом их социально-экономическое положение.

В результате органы местного самоуправления вынуждены пользоваться либо неактуальными (устаревшими) данными, либо какими-то оценочными данными.

8.1.11.

В целях реализации государственной политики, направленной на создание равных условий для функционирования и развития муниципальных образований, предлагается:

8.1.11.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести следующие изменения в Постановление Правительства РФ от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»: включить в расчёт индекса расходов показатель объёма пустующего муниципального фонда субъекта Российской Федерации. А при применении коэффициента транспортной доступности учитывать наличие (отсутствие) межмуниципальных дорог, так



как за счёт отсутствия автомобильной дороги (отсутствие конкуренции (альтернативы) в перевозках) в муниципальных образованиях субъектов стоимость товаров, работ, услуг формируется с учётом тарифов железнодорожной перевозки;

8.1.11.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Рассмотреть возможность изменений в части увеличения норматива отчислений НДС в бюджеты городских округов, а также изменений в системе межбюджетных отношений.

8.1.12.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях развития экологичной и инновационной системы общественного транспорта Арктической зоны РФ предлагается рассмотреть возможность внедрения электрического общественного транспорта в рамках арктических муниципалитетов.

8.1.13.

В целях повышения качества жизни в муниципалитетах предлагается:

8.1.13.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Разработать инструменты финансирования или софинансирования для реализации проектов по модернизации инженерной и транспортной инфраструктуры Арктических муниципалитетов;

8.1.13.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Разработать государственную программу по расселению из аварийного жилищного фонда Арктической зоны РФ, а также по увеличению благоустроенного жилого фонда.

8.1.14.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Учитывая транспортную удаленность, климатические особенности и низкую плотность населения арктических муниципалитетов в целях своевременной реализации государственной политики, направленной на развитие Арктической зоны РФ, предлагается разработать целевые государственные программы, предусматривающие субсидирование мероприятий в рамках муниципальных полномочий.

8.2. Формирование комфортной городской среды в Арктике

8.2.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Формирование селитебных территорий в городах Арктической зоны Российской Федерации, где сосредоточено до 85 % населения Русского Севера, в настоящее время осуществляется без должного учета разнообразных природно-климатических условий,

отличающихся, как правило, чрезвычайной жесткостью погод. Приемы организации застройки городов Севера, типологические характеристики жилых и общественных зданий и комплексов не соответствуют задачам ресурсосбережения и формирования комфортной среды для жизнедеятельности, как в средовых комплексах закрытого типа, так и на открытых территориях. В целях сбережения и развития человеческих ресурсов Арктической зоны РФ необходимо коренным образом пересмотреть позиции государства по формированию комфортной среды для жизнедеятельности на пространствах Русской Арктики.

8.2.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

При разработке документов планирования развития городской среды в Арктике принять во внимание следующее:

- Разработка любых стратегических документов и документов развития территорий неэффективна без проработки методологии внедрения, четко выстроенной дорожной карты и всех процессов;
- Городская среда — это, с одной стороны, индикатор социального и экономического развития населенного пункта, с другой стороны, — активный фактор, формирующий будущее территории;
- Подмена долгосрочного проекта исключительно быстрыми результатами — гарантия возобновления проблем, в связи с чем существует необходимость дополнительной проработки управленческих инструментов (в т.ч. обновление НПА);
- Развитие городской среды должно охватывать жизненные циклы «капитальный ремонт» и «снос».

8.2.3.

В целях реализации комплексного научно-обоснованного подхода к развитию городской среды в Арктике рекомендуется:

8.2.3.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В рамках Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики создать структурное подразделение по делам Архитектуры и строительства в Арктической зоне РФ (именно Архитектуры и строительства, а не наоборот).

8.2.3.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Учредить подведомственный этому подразделению Центральный научно-исследовательский институт экспериментального проектирования «Арктика» (ЦНИИЭП «Арктика»).

Целью создания этого института явится разработка научных рекомендаций по формированию градостроительных комплексов и типологических структур жилого, общественного и производственного назначения, соответствующих задачам формирования комфортной среды жизнедеятельности в разнообразных природно-климатических условиях Арктической зоны РФ.

Основными задачами ЦНИИЭП «Арктика» могут быть:

- Изучение и внедрение передового отечественного и зарубежного опыта проектирования для условий Арктики, уделяя особое внимание отечественным разработкам 60-х, 80-х годов XX века, изложенным в трудах ЛенЗНИИЭП, СибЗНИИЭП, ЦНИИЭП жилища, апробированных в конкурсных проектах всесоюзных конкурсов «Северный дом», проведённых в 80-е годы;
- Углубленное изучение и внедрение научных обобщений и проектных разработок ведущих отечественных специалистов в области проектирования для условий Арктики, в том числе, таких как Борис Полуи и Александр Шипков;
- Углубленное изучение зарубежного опыта проектирования для экстремальных условий, включая опыт формирования крупных многофункциональных досуговых комплексов в Объединённых Арабских Эмиратах, позволяющих длительное время заниматься рекреационной деятельностью в защищённой от неблагоприятных внешних воздействий среде;
- Прогнозирование и разработка рекомендаций по учету глобального изменения климата планеты применительно к условиям Арктики;
- Разработка рекомендаций по формированию оптимальных условий существования архитектурных объектов от начала их проектной разработки и до утилизации с учетом интересов ресурсосбережения и минимального воздействия на экологическое равновесие планеты;
- Установление международных контактов и формирование разнообразных рабочих органов и институтов для оптимизации международного сотрудничества в вопросах проектирования и строительства для условий Арктики;
- Координация и учёт научных и проектных разработок вузов России, принимающих активное участие в разработке обозначенной проблематики;
- Координация деятельности всех инициативных объединений и групп, созданных и создаваемых на просторах Российской Федерации по вопросам эффективного освоения Русского Севера, с учетом достижений передовой архитектурной науки и практики;
- Разработка и внедрение в практику проектирования для условий Арктики экспериментальных проектов градостроительных, жилых, общественных и производственных структур с опорой на изучение и обобщение передового отечественного и зарубежного опыта внедрения концепции «Зелёная архитектура».

8.2.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рекомендуется разработать и внедрить концепцию формирования комфортной городской среды в условиях «зимнего города», включающей в себя особенности содержания улично-дорожной сети, обустройства дворовых территорий, создания общественных пространств нового типа, позволяющих использовать такие объекты круглогодично.

8.2.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

В целях повышения качества Стандартов развития городской среды, включающих учет лучших российских и международных практик, создание инструментов практического внедрения Стандартов и совершенствование способов учета мнения жителей предлагается создать общественно-экспертную площадку на базе АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» с привлечением институтов развития и



профильных экспертов для формирования предложений, направленных на разработку и внедрение стандартов развития городской среды и благоустройства общественных и дворовых пространств (разрабатываемых в соответствии с пунктом 39 Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года).

8.2.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рассмотреть возможность разработки и внедрения Стандарта комплексного развития территорий Арктической зоны на основе методического документа «Стандарт комплексного развития территорий», разработанного при поддержке Фонда ДОМ.РФ.

8.2.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рассмотреть возможность использования дизайн-кода арктических поселений при разработке проектов городской среды.

8.2.8.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Включить в «Социальные стандарты АЗРФ» Стандарт развития городской среды и благоустройства общественных и дворовых пространств Арктических поселений.

8.3. Развитие креативных индустрий Арктики

8.3.1.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Принимая во внимание, что развитие креативной экономики способствует формированию привлекательного инвестиционного климата, росту социального согласия, развитию социальной сферы, новых экономических моделей и культурных парадигм, а также учитывая потенциал арктических регионов для развития креативных индустрий с учетом многовековых культурных традиций рекомендуется разработать комплексную программу поддержки и развития креативного сектора Арктики.

8.3.2.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Предлагается содействовать активному вовлечению бизнес-сообщества в развитие креативных индустрий, внедрить механизмы взаимодействия бизнеса и представителей творческих профессий в целях создания системы монетизации креативных продуктов.

8.3.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Предлагается предусмотреть механизмы защиты интеллектуальной собственности и авторских прав участников арктической креативной экономики.

8.3.4.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработать меры вовлечения местных жителей, в том числе представителей коренных народов Арктики, в проекты по продвижению и коммерциализации традиционных видов искусства.

8.3.5.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Внести изменения в Дорожную карту развития креативных индустрий с учетом арктической специфики.

8.3.6.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Рекомендуется провести отдельный семинар по продвижению и развитию арктических креативных индустрий.

8.3.7.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Разработать концепцию продвижения бренда Арктика, на основе самобытности культуры.

8.3.8.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Внедрить меры системной поддержки разработки и продвижения арктических этнокультурных брендов.

8.3.9.

Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Запланировать в рамках председательства РФ в Арктическом совете мероприятия по вопросу развития креативных индустрий в Арктике.

8.3.10.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Содействовать созданию креативных кластеров, как многофункциональных площадок для работы, досуга и проживания на основе переосмысления старых зданий, заброшенных территорий, вовлечения их в городское пространство и сервисную экономику.

8.3.11.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

В целях обеспечения более скоординированной программы управления административно-территориальными единицами, входящими в состав Арктической зоны РФ предлагается использовать отдельные практики модели «регион как платформа».

Цель соответствующего проекта решения заключается в формировании единого финансового, экономического, информационно-технологического пространства, ликвидирующего барьеры для создания инфраструктуры, стандартов, подходов в сфере регулирования инновационными процессами.

Среди возможных функций данного инструмента стоит выделить достижение сплоченности между акторами, решение общих проблем, поддержка взаимного роста.

Элементами модели «регион как платформа» являются стратегическое планирование, научная дипломатия, платформенные решения. Приоритетным результатом является формирование более взаимосвязанного коммуникационного пространства, объединяющего представителей государственной власти, корпоративного сектора и гражданского общества, в рамках которого становится возможным достижение определенного компромисса в отношении отдельных вопросов управления регионами.

Наиболее примечательными практиками, входящими в состав соответствующего проекта решения, являются развитие человеческого капитала посредством создания структуры региональных кластеров, призванных стимулировать процессы формирования сообществ единомышленников на локальном уровне, использование платформенных решений и краудсорсингового подхода с целью поддержания существующего вектора развития и становления экспертных площадок, способствующих сохранению тенденций развития отдельных направлений креативной индустрии для увеличения экономического потенциала отдельных территорий, разработка системы сервисов эффективного распределения существующих трудовых ресурсов посредством инициирования определенного перечня предложений для конкретных категорий населения.

8.3.12.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

С целью повышения доступности культурно-досуговых активностей для жителей Арктики разработать и внедрить программу «Земский работник культуры» для субъектов АЗРФ.

8.4. Развитие межрегионального сотрудничества

8.4.1.

В целях развития межрегиональной кооперации предлагается создать федеральную цифровую платформу межрегионального взаимодействия деловых кругов Арктической зоны РФ и других регионов РФ (отв. Минвостокразвития РФ, Минэкономразвития РФ, Минцифры РФ, ТПП РФ), для чего:

8.4.1.1.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Организовать и провести пилотный проект по созданию цифровой платформы межрегионального взаимодействия деловых кругов Арктической зоны РФ и одного из регионов РФ на основе опыта взаимодействия с регионами Арктической зоны Московской ТПП и Правительства Санкт-Петербурга;

8.4.1.2.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Проанализировать опыт пилотного проекта, разработать концепцию и техническое задание на создание федеральной цифровой платформы межрегионального взаимодействия деловых кругов Арктической зоны РФ и других регионов РФ. Утвердить (согласовать) концепцию и техническое задание на уровне заинтересованных министерств РФ;

8.4.1.3. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создать федеральную цифровую платформу межрегионального взаимодействия деловых кругов Арктической зоны РФ и других регионов РФ.

8.4.2.

В целях модернизации существующего в настоящее время международного и межрегионального сотрудничества рекомендуется:

8.4.2.1. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Ускорить формирование единого информационного пространства северных регионов России;

8.4.2.2. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Установить нормативы, разработать методики, модельные нормативные правовые акты научно-технического и этнокультурного сотрудничества, сохранения и использования историко-культурного и природного наследия территорий, приграничного сотрудничества, охраны окружающей среды и экологической безопасности, борьбы с браконьерством, в том числе с учетом норм Модельного Закона «О межрегиональном сотрудничестве», принятого на двадцать девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление от 31.10.2007 № 29-19);

8.4.2.3. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Развивать практику заключения межрегиональных соглашений, социально-экономических программ, участия в ассоциациях экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации;

8.4.2.4. Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Создать межрегиональные органы, решения которых носили бы совещательно рекомендательный характер, организовать соответствующие представительства на территориях субъектов Российской Федерации;

8.4.2.5. Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: НОРМАТИВНЫЙ

Цели и задачи, а также конкретные мероприятия по развитию межрегионального сотрудничества в Арктической зоне России было бы целесообразно отразить либо в специально разработанной госпрограмме, либо в рамках действующей госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства России от 30.03.2021 № 484.



8.4.3.

Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Принимая во внимание, что увеличение пропускной способности инфраструктуры АЗРФ с большой долей вероятности увеличит нагрузку на транспортные пути соседних регионов, рассмотреть возможность развития транспортной инфраструктуры регионов, по территории которых проходят грузовые и пассажирские транспортные потоки между АЗРФ другими регионами РФ.

8.4.4.

Для формирования устойчивых, взаимовыгодных торгово-экономических межрегиональных отношений между арктическими и неарктическими субъектами РФ рекомендуется:

8.4.4.1.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Отметить исторически сложившуюся особую роль Санкт-Петербурга как ведущего российского центра по исследованию, освоению и развитию Арктики, обладающего обширным спектром арктических компетенций, уникальным научным и промышленным потенциалом, а также являющегося международным деловым и туристским хабом для Арктической зоны Российской Федерации, в связи с чем содействовать привлечению организаций и предприятий Санкт-Петербурга к участию в реализации мер по социально-экономическому развитию регионов Арктической зоны Российской Федерации;

8.4.4.2.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Учесть потенциал Алтайского края в развитии Арктической зоны Российской Федерации в части поставок продукции следующих отраслей: химической, композитной, энергомашиностроения, транспортного машиностроения;

8.4.4.3.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: ПРИКЛАДНОЙ

Активизировать межрегиональное сотрудничество между Республикой Дагестан и субъектами РФ, входящими в Арктическую зону, в рамках подписанных двусторонних документов о сотрудничестве;

8.4.4.4.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Учесть потенциал Тверской области в развитии Арктической зоны РФ в части поставок продукции следующих отраслей: лесная и деревообрабатывающая, химическая промышленность;

8.4.4.5.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Учесть возможность использования мощностей предприятий Тюменской области в реализации инвестиционных проектов в Арктической зоне РФ;

8.4.4.6.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Учесть возможность использования продукции томских промышленных предприятиях в проектах, реализуемых в Арктической зоны РФ;

8.4.4.7.

Уровень охвата: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

Уровень применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ

Рассмотреть возможность организации поставок продукции промышленных предприятий Челябинской области, а также разработок производственных объединений Челябинской области в сфере телемедицинских технологий.

СПИСОК ИНИЦИАТОРОВ

1. Абсолют, АО
2. Агентство развития Норильска, АНО
3. Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ), АНО
4. Адвокатское бюро Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры
5. Администрация города Губкинского
6. Администрация города Норильска
7. Администрация городского округа Анадырь
8. Администрация ЗАТО город Североморск
9. Администрация Кольского района Мурманской области
10. Администрация муниципального образования «Приморский муниципальный район» Архангельской области
11. Администрация муниципального образования город Дудинка
12. Администрация муниципального образования город Ноябрьск
13. Администрация муниципального образования город Северодвинск
14. Администрация муниципального образования города Мурманска
15. Администрация муниципального образования городского округа Воркута
16. Администрация муниципального образования городского округа Усинск
17. Администрация муниципального образования Кандалакшский район
18. Администрация муниципального образования Ковдорский муниципальный округ Мурманской области
19. Администрация муниципального образования Печенгский муниципальный округ
20. Администрация муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области
21. Администрация муниципального округа город Полярные зори с подведомственной территорией Мурманской области
22. Администрация Муниципального округа Надымский район
23. Администрация Ненецкого автономного округа
24. Администрация Псковской области
25. Администрация Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района
26. Администрация Эвенкийского муниципального района Красноярского края
27. Академия Минпросвещения России, ФГАОУ ДПО

28. Арктическая общественная академия наук
29. Арктический государственный институт культуры и искусств
30. Арктический фонд перспективных проектов и исследований, НКО
31. Архангельский целлюлознобумажный комбинат, АО
32. Архангельское областное Собрание депутатов
33. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего востока РФ
34. Ассоциация организаций продуктового сектора
35. Ассоциация организаций, операторов и специалистов в сфере обращения с отходами Чистая страна
36. Ассоциация полярников, МОО
37. Ассоциация работодателей и предприятий индустрии беспилотных авиационных систем «АЭРОНЕКСТ»
38. Ассоциация Раздельный Сбор
39. ВНИИОкеангеология, ФГБУ
40. Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова МЧС России, ФГБУ
41. Высшая школа экономки, НИУ
42. Газпром нефть шельф, ООО
43. Газпромнефть Шиппинг, ООО
44. Генеральное консульство Финляндии в Санкт-Петербурге
45. ГМК «Норильский никель», ПАО
46. ГНИИМЦ ПВ, ФГКУ
47. Государственная Дума ФС РФ
48. Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
49. ГУМРФ имени адмирала С.О. Макарова, ФГБОУ ВО
50. ДВМП, ПАО
51. Дом.РФ, АО
52. Законодательное собрание Республики Карелия
53. Законодательное собрание Республики Коми
54. Законодательное собрание Ямало-Ненецкого автономного округа
55. Заполярный государственный университет им. Н. М. Федоровского
56. Институт биологических проблем Севера (ИБПС) ДВО РАН
57. Институт глобального климата и экологии имени академика Ю. А. Израэля
58. Институт леса им. В.Н. Сукачева ФИЦ КНЦ СО РАН
59. Институт проблем экологии и эволюции им А. Н. Северцова Российской академии наук
60. Институт регионального консалтинга, АНО
61. Институт физиологии Коми НЦ УрО РАН

62. Интертехэлектро, АО
63. Информационно-аналитический центр Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, АНО
64. Карельский научный центр РАН
65. Кольский научный центр РАН
66. Консультационный ресурсный центр для НКО и МСБ г. Норильска
67. Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики, АО
68. КрашМаш, ГК
69. Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина
70. Медицинская служба Главного командования Военно-Морского Флота
71. Международный институт энергетической политики и дипломатии МГИМО МИД России
72. Международный союз морских особо охраняемых природных территорий Арктики и Дальнего Востока «Арктика 21 век»
73. Министерство здравоохранения Республики Карелия
74. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики
75. Министерство экономического развития Российской Федерации
76. МИЭП МГИМО
77. МНП «ГЕОДАТА», ООО
78. Московская ТПП
79. Московский государственный институт международных отношений (университет)
80. Московский Государственный Университет имени М. В. Ломоносова, ФГБОУ ВО
81. Мурманская областная Дума
82. Мурманский арктический государственный университет (МАГУ)
83. Научный центр изучения Арктики, ГКУ ЯНАО
84. Национальный медицинский исследовательский центр терапии и профилактической медицины, ФГБУ
85. Некоммерческая организация «Фонд полярных исследований «Полярный фонд»
86. Норильский городской Совет депутатов
87. Норильско-Таймырская энергетическая компания, АО
88. НПК «АркСид», ООО
89. НПО «Андронидная техника», АО
90. Петрозаводский государственный университет
91. Плавучая атомная теплоэлектростанция, филиал АО «Концерн Росэнергоатом»
92. Посольство Королевства Норвегия в Российской Федерации
93. Правительство Алтайского края
94. Правительство Архангельской области
95. Правительство Камчатского края



96. Правительство Красноярского края
97. Правительство Магаданской области
98. Правительство Мурманской области
99. Правительство Республики Бурятия
100. Правительство Республики Дагестан
101. Правительство Республики Карелия
102. Правительство Республики Коми
103. Правительство Республики Саха (Якутия)
104. Правительство Санкт-Петербурга
105. Правительство Тверской области
106. Правительство Томской области
107. Правительство Тюменской области
108. Правительство Челябинской области
109. Правительство Чукотского автономного округа
110. Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа
111. Правительство Ярославской области
112. Росатом, ГК
113. Росморречфлот
114. Росрыболовство
115. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
116. Российские космические системы, АО
117. Российский государственный гидрометеорологический университет
118. Российский университет транспорта
119. Ростуризм
120. Санкт-Петербургский горный университет
121. Санкт-Петербургский государственный университет
122. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого
123. Северная звезда, ООО
124. Северный (Арктический) федеральный университет имени М. В. Ломоносова (САФУ)
125. Северный государственный медицинский университет, ФГБВОУ ВО
126. Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, ФГАОУ ВПО
127. Северо-Западный научный центр гигиены и общественного здоровья, ФБУН
128. СЕВЕРСПЕЦГРУПП, ООО
129. Сколково, фонд
130. Совет Федерации ФС РФ
131. Совфрахт, АО

132. Специальное конструкторское бюро «Турбина», АО
133. Сумской лососево-сиговый питомник, ООО
134. Таймыргеофизика, АО
135. Таймырский Дом народного творчества, КГБУК
136. Технический комитет «Туризм и сопутствующие услуги» (Ростуризм)
137. Торгово-промышленная палата Московской области
138. Торгово-промышленная палата России
139. УК Северная звезда, ООО
140. Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае
141. Уральский государственный архитектурно-художественный университет
142. Федерация Независимых Профсоюзов России
143. ФИЦ питания и биотехнологии, ФГБУН
144. Фонд содействия развитию Севера Республики Саха (Якутия)
145. ФСИН России
146. Центр общественного здоровья и медицинской профилактики, ГБУЗ ЯНАО
147. ЦНИИМФ, АО
148. Экология, АНО
149. Экспедиционный центр «Арктика»
150. Югрефтрансфлот, АО
151. Янолово, АО
152. International Scientific Initiatives in Russian Arctic (IASC)
153. Orange Business Services
154. WWF России

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ О ПРИОРИТЕТАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЗРФ*

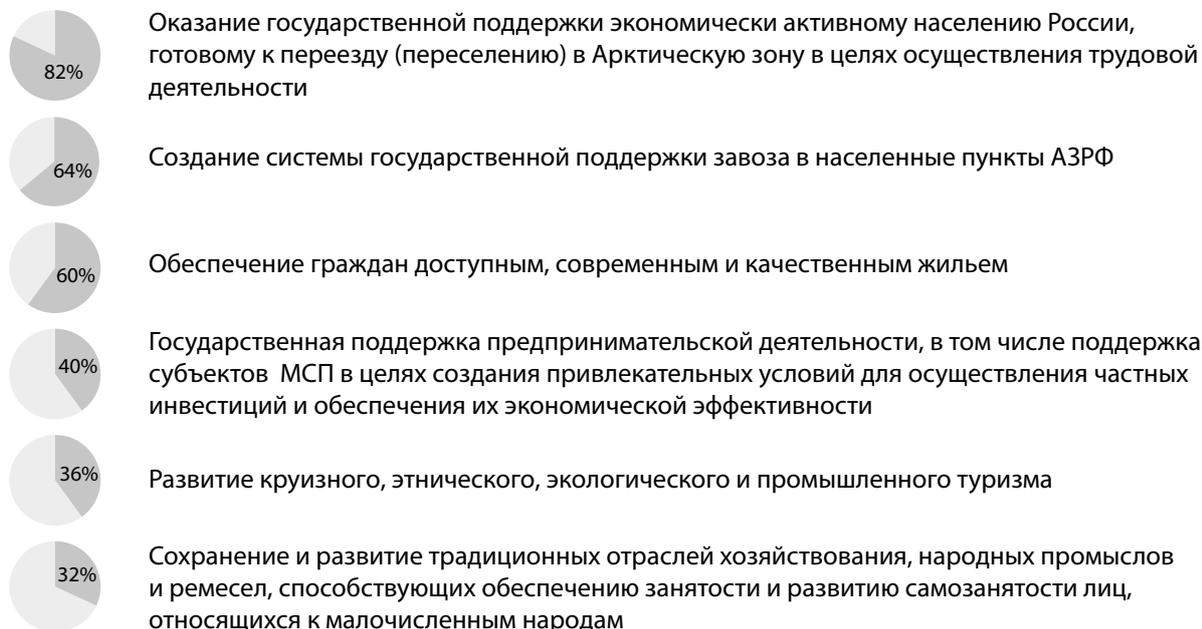
Ответы региональных и муниципальных органов власти АЗРФ

1. Оценка развития АЗРФ (по 5-бальной системе)



* Можно было выбрать (предложить) несколько вариантов ответа

2. Какие именно задачи развития АЗРФ, определенные в Основах госполитики РФ в Арктике на период до 2035 года, требуют дополнительного нормативного регулирования?



3. Какие направления реализации госполитики в АЗРФ, определенные в Основах государственной политике РФ в Арктике на период до 2035 года, нуждаются в совершенствовании нормативно-правовой базы?



4. Какие именно меры, определенные в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года и направленные на решение задач по реализации Основ госполитики РФ в Арктике на период до 2035 года вы считаете наиболее приоритетными для реализации?



5. Какие факторы влияют/окажут влияние на реализацию Стратегию развития АЗРФ до 2035 года?

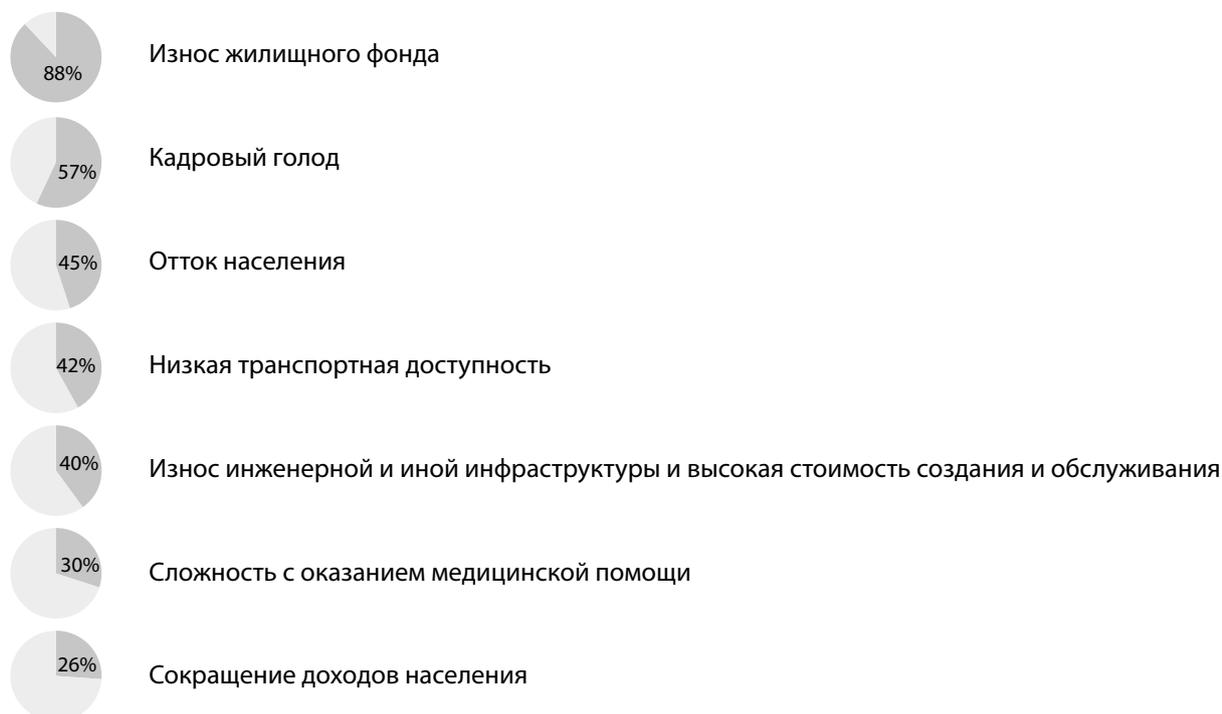
- ▶ Внешнеполитическая обстановка и уровень напряженности политических отношений с иностранными государствами;
- ▶ Демографическая ситуация, включающая значительный темп сокращения численности населения вследствие естественной и механической убыли;
- ▶ Дефицит востребованных кадровых ресурсов;
- ▶ Доступность субсидий из федерального бюджета для модернизации, строительства инженерной инфраструктуры, с условиями их достаточности;
- ▶ Низкие темпы жилищного строительства;
- ▶ Наличие малонаселенных территорий и территорий с низкой транспортной доступностью;
- ▶ Таяние вечной мерзлоты;
- ▶ Состояние транспортной инфраструктуры;
- ▶ Состояние финансовых ресурсов и уровень инфляции;
- ▶ Социальные гарантии для постоянно-проживающего населения и населения желающего переехать в АЗРФ;
- ▶ Стабильность осуществления «Северного завоза»;
- ▶ Строительство, кап. ремонт дорог местного значения, в т.ч, в отдаленных населенных пунктах;
- ▶ Увеличение степени износа городской инфраструктуры;
- ▶ Удаленность от крупных населенных пунктов.

6. Ключевые достижения в АЗРФ за 2021 год



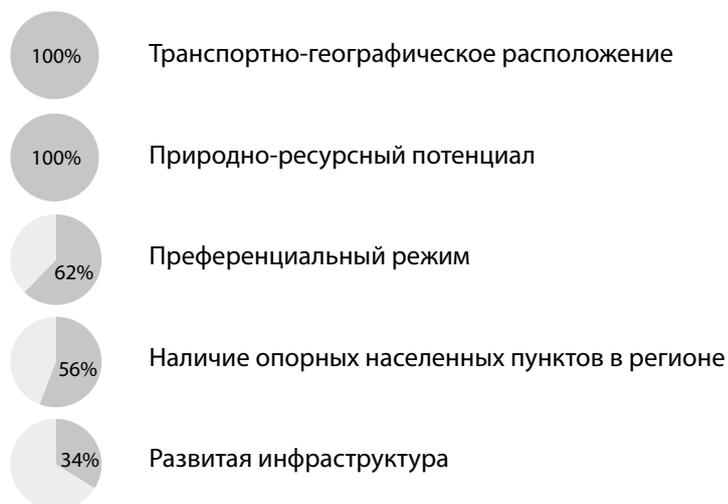
В числе примеров ключевых достижений были приведены следующие мероприятия: Ямал отмечает рост промышленного производства в текущих ценах в 1,5 раза (2021 к 2020 году) и расширение использования газомоторного топлива для пассажирских автобусных перевозок, а НАО — реализацию проекта «Арктический гектар». Полярные зори выделяют победу в конкурсе проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, Кировск отмечает, что в условиях пандемии удалось организовать и провести на высоком уровне 8 соревнований от регионального до всероссийского уровня и начало реализации проекта энергоэффективности многоквартирных домов. В Эвенкии организовано обеспечение беспроводного доступа в сеть Интернет посредством сети Wi-Fi в 14 поселках района, в Мурманске разработаны нормативно-правовые основы поддержки резидентов АЗРФ, а в Ноябрьске статус резидента АЗРФ получили 5 субъектов МСП (против одного — в 2022).

7. Наиболее актуальные проблемные вопросы в АЗРФ за 2021 год



В числе наиболее значимых примеров проблемных вопросов можно привести следующие события: Мурманская область выделяет проблемы в сфере ликвидации накопленного вреда окружающей среды, а ЯНАО отмечает число почти десятикратное превышение над среднероссийскими показателями средней стоимости строительства автомобильных дорог и двукратное превышение средней стоимости их ремонта. Кольский район обращает внимание на дефиците ряда целевых государственных программ, предусматривающих субсидирование мероприятий в рамках муниципальных полномочий (например, в строительной сфере), Печенгский район выделяет недостаток узких специалистов и среднего звена в медицинских учреждениях, а Анадырь — сложность с транспортной доступностью и малые объемы ввода нового жилья.

8. Ключевые факторы инвестиционной привлекательности в АЗРФ



9. Какие меры государственной и региональной поддержки необходимы для развития экономической деятельности и привлечения инвестиций?

- ▶ Разработка механизмов поддержки в виде зон развития на территории АЗРФ, устроенных наподобие промышленных парков. Т.е. без ограничений по видам деятельности и с возможностью софинансирования из федерального бюджета строительства инженерной инфраструктуры;
- ▶ Внесение изменений, связанных с сокращением административных процедур финансово-кредитных организаций при рассмотрении документов на получение кредита резидентами АЗРФ по программе кредитования (постановление Правительства РФ №2186 от 21.12.2020);
- ▶ Формирование федеральные/региональных грантов для стартапов в Арктической зоне;
- ▶ Формирование системы субсидий на снижение стоимости услуг ЖКХ и электроэнергетики;
- ▶ Формирование системы субсидий, направленных на подготовку проектно-сметной документации (ПСД) и выполнение работ по сносу аварийного жилья на территории АЗРФ;
- ▶ Установление налоговых преференций всему малому бизнесу, осуществляющему деятельность на территории Крайнего Севера, не только резидентам Арктики;
- ▶ Увеличение финансирования на развитие транспортной, коммунальной инфраструктуры и связи;
- ▶ Добавление в программы льготного финансирования арктических проектов льготный лизинг;
- ▶ Снижение высокого уровень софинансирования местных бюджетов к субсидиям, выделяемым из областных бюджетов (в настоящее время 25 %, снизить до 5%);
- ▶ Включение в федеральную программу «Формирование комфортной городской среды» (ФКГС) признания аварийными домами и расселения граждан из аварийного жилья блокированной застройки;
- ▶ Сокращение время на прохождение различных экспертиз для Арктических проектов, включая экологическую экспертизу (учитывая ограниченный срок строительства в связи с климатическими особенностями);
- ▶ Сокращение административных процедур перевода земель лесного фонда в иные категории.

10. Какие меры государственной поддержки необходимы для повышения качества жизни в регионе?

- ▶ Модернизация первичного звена здравоохранения;
- ▶ Модернизация технологий в области здравоохранения;
- ▶ Обеспечение транспортной доступности;
- ▶ Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры;
- ▶ Поддержка организаций социального обслуживания предоставляющих реабилитационные услуги для инвалидов и детей инвалидов;
- ▶ Привлечение кадров в муниципальные образования;
- ▶ Распределение выпускников вузов социальной сферы, обучающихся на бюджетной основе по заявкам МО;
- ▶ Субсидирование расселения аварийного жилфонда;
- ▶ Продолжение субсидирования пассажирских перевозок водным, воздушным транспортом на межмуниципальных и межрегиональных направлениях (включая субсидирование на условиях софинансирования из федерального бюджета, обеспечение проезда детей из многодетных семей по льготному тарифу), а также автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах;
- ▶ Субсидирование расходов на благоустройство общественных пространств, дворовых территорий;
- ▶ Субсидирование расходов на проведение капитальных ремонтов объектов и систем в сфере ЖКХ;
- ▶ Субсидирование строительства нового жилья.

11. Ключевые нормы, которые необходимо включить в «Социальные стандарты АЗРФ»

- ▶ Индикаторы уровня жизни в условиях Севера;
- ▶ Стандарт развития городской среды и благоустройства общественных и дворовых пространств Арктических поселений;
- ▶ Прожиточный минимум в условиях Севера;
- ▶ Развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг путем создания механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг;
- ▶ Предоставление субсидии до 2 млн. руб. на строительство индивидуального жилья и проведение к нему коммуникаций в АЗРФ;
- ▶ Определение минимального и максимального расстояния между автобусными остановками для общественного транспорта;
- ▶ Обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги;
- ▶ Предоставление налогового вычета по НДФЛ до 5 млн. руб. на строительство индивидуального жилья и коммуникаций в АЗРФ;
- ▶ Обеспечение круглогодичной доступности населенных пунктов, их связанности с административным центром муниципалитета, региона, транспортными узлами ЯНАО и других регионов в зависимости от численности населенного пункта посредством организации регулярных пассажирских перевозок.

12. Какие меры необходимо предпринять на уровне федерального и регионального правительства для улучшения транспортной доступности?

- ▶ Софинансирование из федерального бюджета субсидируемых перевозок воздушным, водным транспортом, реконструкция объектов транспортной инфраструктуры (аэропорты, вертолетные площадки) в рамках федеральных программ.
- ▶ Обеспечение доступности местных воздушных перевозок населению и расширения сети местных воздушных перевозок;
- ▶ Выделение денежных средств на строительство дорог и на их дальнейшее обслуживание;
- ▶ Проработка вопроса по восстановлению регионального транспортного сообщения между муниципальными образования на территории Мурманской области совместно с ОАО «РЖД»;
- ▶ Установление плоского тарифа на авиаперевозки пассажиров по всем направлениям (Москва, Хабаровск, Владивосток и т.д.) из аэропорта Анадырь — не только для жителей, имеющих постоянную регистрацию, но и для тех, кто имеет временную регистрацию;
- ▶ Финансовая поддержка проекта по строительству автодороги Ковдор — Алакуртти с выходом на МАПП «Салла» (Финляндия);
- ▶ Финансовая поддержка строительства проектов придорожного сервиса на трассе «Пиренга — Ковдор»;
- ▶ Модернизация автомобильной дороги регионального значения Апатиты-Кировск (четырёхполосное движение с разделительной полосой), строительство объездной дороги в городе Кировске. Поддержка по развитию доступной и надежной инфраструктуры связи, без которой невозможно развивать современные цифровые сервисы или системы «умных городов»;
- ▶ Организация автомобильного путепровода через железную дорогу в г. Кандалакша, разделяющую город надвое, необходима для обеспечения безопасного автомобильного сообщения между микрорайонами города Кандалакша, а также между населенными пунктами Терского района и железной дорогой, обеспечения перевалки грузов Кандалакшским морским портом (в том числе с целью освоения Арктики);
- ▶ Реконструкция здания Ноябрьского филиала ОАО «Аэропорт Сургут» с целью повышения качества обслуживания пассажиров и расширения полетной сетки с целью увеличения грузооборота.

13. Ключевые экологические проблемы

- ▶ Недостаточная организация мест (площадок) накопления твердых коммунальных и крупногабаритных отходов, низкий уровень организации их утилизации, в том числе отходов, не вовлекаемых во вторичный хозяйственный оборот, а размещаемые на полигонах и свалках;
- ▶ Наличие несанкционированных свалок;
- ▶ Отсутствие отдельного сбора отходов производства и потребления, вторичных ресурсов;
- ▶ Промышленное загрязнение города;
- ▶ Нестабильность температурного режима вечномёрзлых грунтов, приводящая к деформации покрытий автодорог и фундаментов зданий и сооружений;
- ▶ Отсутствие водоочистных сооружений, высокая степень износа водной инфраструктуры;
- ▶ Промышленное загрязнение атмосферы, накопление мусора, загрязнение Кольского залива;
- ▶ Слабый и не эффективный производственный контроль со стороны нефтегазодобывающих компаний и лесопользователей, приводит к значительному негативному изменению всех компонентов природной среды и особенно водных объектов, растительного и животного мира.

14. Какая федеральная и региональная помощь необходима для своевременной и эффективной реализации государственных программ по развитию экологии и защите окружающей среды в регионе?

- ▶ Внедрение и поддержка экологически эффективного производства энергии, включая использование возобновляемых источников и вторичного сырья;
- ▶ Распространение практики отдельного сбора отходов и их дальнейшей переработки;
- ▶ Строительство новой и замена старой системы водовода сырой воды, износ которой на территории некоторых муниципалитетах составляет свыше 95 %;
- ▶ Создание территориальных органов регионального экологического надзора, а именно отделов министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края в районе по вопросам надзора за исполнением законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха, земли, почв, недр, водных объектов, а также обращения с отходами;
- ▶ Субсидирование мероприятий по ликвидации масштабных несанкционированных свалок, в т.ч. свалок ТКО, строительного мусора, очистка берегов рек и морского побережья;
- ▶ Субсидирование мероприятий по берегоукреплению рек и морского побережья;
- ▶ Формирование единого подхода по обращению с отходами с 1 по 5 класс опасности; Федеральным законом № 89-ФЗ регулируется обращение с отходами пяти классов опасности, а санитарными правилами — четырех классов.

15. Какие меры федеральной и региональной поддержки необходимы для роста темпов цифровизации?

- ▶ Создание информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, доступной для всех субъектов экономической деятельности на территории региона;
- ▶ Включить строительство волоконно-оптической линии связи ВОЛС в отдаленных территориях в госпрограмму «Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ» и профинансировать указанное мероприятие из федерального бюджета;
- ▶ Меры, направленные на подготовку кадров для отдельных отраслей экономики, необходимых для внедрения современных цифровых решений;
- ▶ Субсидирование из средств федерального бюджета цифровизации инженерных сетей и систем ЖКХ;
- ▶ Субсидирование из средств федерального бюджета на внедрение систем интеллектуального учета коммунальных ресурсов;
- ▶ Компенсация расходов операторов связи, в целях расширения их деятельности в малонаселенных пунктах;
- ▶ Субсидирование подготовки проектной документации по разработке систем видеонаблюдения и систем безопасного города;
- ▶ Субсидирование программ по переходу на полный электронный документооборот в органах местного самоуправления;
- ▶ Организация сотовой связи и высокоскоростного мобильного интернета в 17 малых населенных пунктах Эвенкийского муниципального района;
- ▶ Реализация проекта по прокладке подводной ВОЛС от Камчатки;
- ▶ Строительство оптоволоконных линий связи к крупным поселениям района — Тура, Байкит, ВАнавара или существенное расширение действующих спутниковых каналов связи, субсидирование стоимости спутниковых каналов связи;
- ▶ Поддержка по развитию доступной и надежной инфраструктуры связи, без которой невозможно развивать современные цифровые сервисы или системы «умных городов».

16. Ключевые нормы, которые необходимо включить в федеральный закон о «Северном завозе»

- ▶ Механизм Северного завоза в виде централизованной доставки в единый пункт складирования, хранения, с последующим развозом в населенные пункты или разовая (сезонная) доставка в труднодоступные, отдаленные населенные пункты;
- ▶ Развитие транспортной логистики (использование для целей северного завоза транспорта от сезонности его использования) в зависимости от сезонности доставки;
- ▶ Создание инфраструктуры (в зависимости от сезона использования): причалы, дноуглубительные работы на руслах рек, дороги (временные дороги — зимники).
- ▶ Возмещение расходов на содержание объектов транспортной логистики и по доставке в населенные пункты;
- ▶ Определение федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, отвечающих за планирование, организацию и проведение Северного завоза;
- ▶ Определение перечня населенных пунктов, расположенных в отдаленных и труднодоступных местностях;
- ▶ Определение перечня и объемов, завозимых продукции, товаров необходимых для снабжения труднодоступных населенных пунктов;
- ▶ Регулирование ценообразования на реализуемые товары, продукцию, завезенную в рамках досрочного завоза.

17. Повлияла ли пандемия Covid-19 на социально-экономическое состояние?

92% — Повлияла

8% — Не повлияла

18. Как именно пандемия COVID-19 повлияла на социально-экономическое состояние?

- ▶ Коллапс грузоперевозок в навигацию 2021 года, что привело не только к уменьшению объемов завезенных грузов, но и их значительному удорожанию (особенно на строительные материалы), а также к росту цен на товары и услуги;
- ▶ Снижение уровня финансовых показателей представителей малого и среднего предпринимательства в связи с ограничениями в работе в период пандемии;
- ▶ Сокращение населения;
- ▶ Уменьшилось количество субъектов малого и среднего предпринимательства;
- ▶ Ускорила цифровая трансформация;
- ▶ Умеренный рост безработицы вследствие распространения новой коронавирусной инфекции и введения ограничительных мер;
- ▶ Сокращение объема промышленного производства;
- ▶ Снижение уровня доходов предпринимателей в связи с введением ограничительных мер;
- ▶ Снижение уровня трудовой миграции;
- ▶ Принятие НПА о предоставлении льгот пострадавшим отраслям экономики привело к снижению поступлений в доходную часть бюджета. Многие предприниматели были вынуждены прекратить свою деятельность.

Ответы региональных органов власти АЗРФ

19. Какие мероприятия необходимо добавить в «План мероприятий по реализации Основ и Стратегии»?

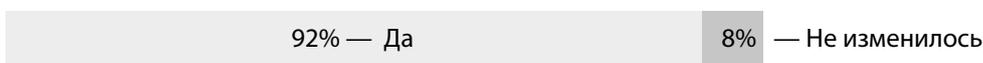
- ▶ Адресная подготовка обучающихся, чьи родители ведут традиционный образ жизни (формирование концепции подготовки детей к школьному обучению; создание и формирование механизма социализации и профессиональной подготовки обучающихся школ-интернатов для их дальнейшего жизнеустройства);
- ▶ Разработка программы «Земский работник культуры» для субъектов АЗРФ;
- ▶ Разработка системы мер поддержки по стимулированию выезда граждан достигших нетрудоспособного возраста в регионы с более благоприятным климатом;
- ▶ Создание единого федерального оператора по осуществлению «Северного завоза»;
- ▶ Необходимо упростить порядок прохождения экологической экспертизы резидентами Арктической зоны (сокращение сроков);
- ▶ Меры поддержки по модернизации и строительству объектов ЖКХ;
- ▶ Меры поддержки по цифровизации ЖКХ;
- ▶ Реконструкция и модернизация аэропортовой инфраструктуры, включая аэропорт г. Салехард (аэропорт федерального значения), и сети посадочных площадок на территории региона;
- ▶ Апробация пилотного проекта на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, нацеленного на полноценное применение беспилотных авиационных систем при патрулировании территорий в пожароопасный период с целью обнаружения природных пожаров;
- ▶ Создание условий для повышения доступности жилья для всех категорий граждан (субсидирование жилищного строительства);
- ▶ Мероприятия, предусматривающие выравнивание конкурентоспособности субъектов МСП в Арктической зоне РФ, в части снижения финансовой нагрузки на МСП («Северные льготы»).

Ответы муниципальных органов власти АЗРФ

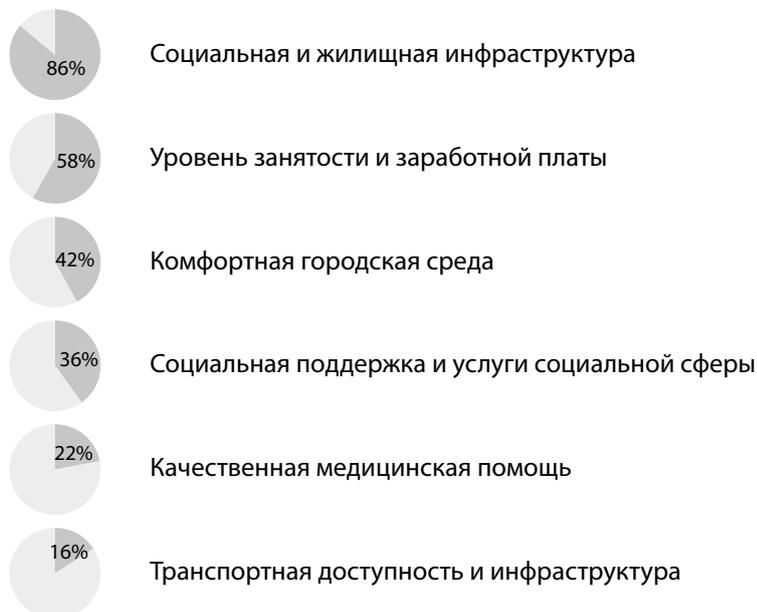
20. Какие меры государственной и региональной поддержки необходимы для развития экономической деятельности в МО?

- ▶ Выделение необходимого и достаточного финансового обеспечения деятельности муниципальных образований по решению вопросов местного значения;
- ▶ Включение в федеральную программу «Формирование комфортной городской среды» (ФКГС) признания аварийными домами и расселения граждан из аварийного жилья блокированной застройки;
- ▶ Выделение субсидии на подготовку проектно-сметной документации (ПСД) и выполнение работ по сносу аварийного жилья в муниципалитете;
- ▶ Создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса;
- ▶ Сформировать федеральные/региональные гранты для стартапов в Арктической зоне;
- ▶ Цифровизация и развитие телекоммуникационной инфраструктуры;
- ▶ Увеличение финансирования на развитие транспортной, коммунальной инфраструктуры и связи;
- ▶ Внедрение механизмов, направленных на поддержку инвестиционной деятельности;
- ▶ Механизм дифференциации стоимости энергоресурсов в АЗРФ;
- ▶ Субсидии на снижение стоимости услуг ЖКХ и электроэнергетики.

21. Повысилось ли качество жизни в муниципальном образовании за последние пять лет?



22. Ключевые факторы, определяющие качество жизни в муниципалитете



23. Какие меры государственной поддержки необходимо предпринять на федеральном уровне для улучшения демографической ситуации в МО?

- ▶ Строительство нового жилья для предоставления молодым семьям, субсидирование ставок по ипотеке на вторичном рынке жилья;
- ▶ Предусмотреть для жителей районов Крайнего севера продление выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 3-х лет в размере пособия до 1,5 лет до трехлетнего возраста ребенка;
- ▶ Увеличение размера материнского капитала для женщин, проживающих в АЗРФ;
- ▶ Распространение мер материальной поддержки на семьи, постоянно проживающие на территории муниципального образования, но родивших детей в других регионах;
- ▶ Исключение возрастного ценза при льготном ипотечном кредитовании семей с детьми;
- ▶ Совершенствование ранней диагностики заболеваний у населения;
- ▶ Внедрение механизмов, направленных на повышение занятости населения.

24. Какие национальные проекты реализуются на территории МО?

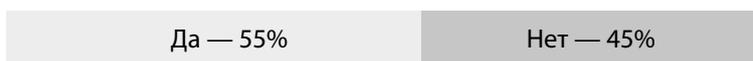


25. Оказывают ли градообразующие и (или) ведущие предприятия поддержку в социально-экономическом развитии МО?

100% — Да

Ответы неарктических региональных органов власти РФ

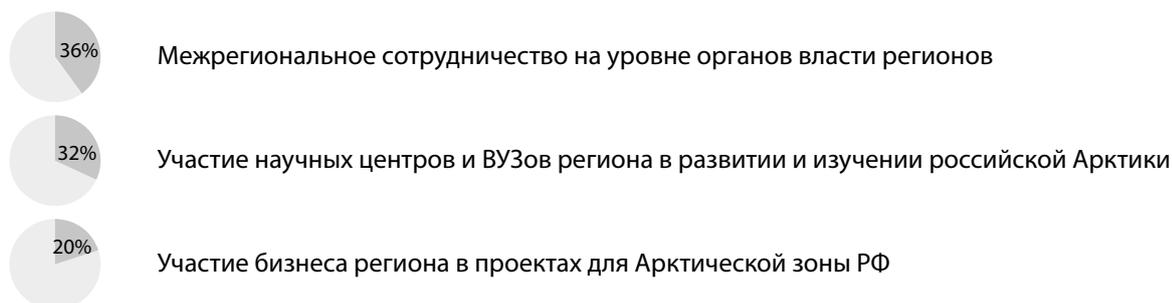
26. Имеется ли у вас информация о проектах, реализуемых для развития Арктической зоны Российской Федерации (как на территории АЗРФ, так и за ее пределами)?



27. Принимает ли регион участие в проектах на территории АЗРФ?



28. Принимает ли регион участие в проектах на территории АЗРФ?



Так, в числе примеров региональной кооперации приводятся:

Краснодарский край заключил соглашения о сотрудничестве в различных отраслях с четырьмя регионами АЗРФ. В соответствии с указанными соглашениями стороны, в рамках имеющихся полномочий обмениваются информацией, представляющей взаимный интерес. Дети из Арктической зоны России организованно посещают санаторно-оздоровительные учреждения круглогодичного действия.

АО «Автомобильный завод «Урал» совместно с ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет» разработан технологический проект «Создание высокотехнологичного производства унифицированного семейства транспортных средств «Арктический автобус» для организации безопасной перевозки пассажиров и мобильных пунктов социальной сферы в районах Крайнего Севера в условиях низких температур.

В Томске НИ ТГУ осуществляет постоянное взаимодействие в области охраны окружающей среды и экологического мониторинга с Северо-Восточным федеральным университетом имени М.К. Аммосова (Якутск) и Институтом биологических проблем криолитозоны Сибирского отделения Российской академии наук (Якутск) в рамках Сибирской сети по изучению изменений окружающей среды SecNet.

Корпорация развития удмуртской республики организовало онлайн-мероприятия «Удмуртия Calling», в рамках которого презентовали предприятия регионов, провели встречи с ЯНАО и с Республикой Карелия. В тюменской области в рамках деятельности Западно-Сибирского межрегионального НОЦ проводится тематический фокус «Арктика: ресурсов и качество окружающей среды. Человек в Арктике».

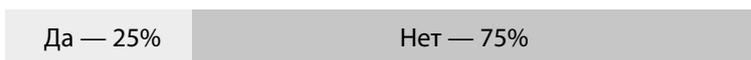
У Томской области есть действующие соглашения о сотрудничестве с арктическими регионами России — Архангельской областью, Республикой Саха (Якутия). В рамках их исполнения представители органов власти, бизнеса и научно-образовательных организаций реализуют совместные проекты.

А ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет» реализует проект «Плавучий университет».

29. Заинтересован ли регион в участии в арктических проектах?



30. Участвуют ли предприятия Арктической зоны РФ в экономике региона?



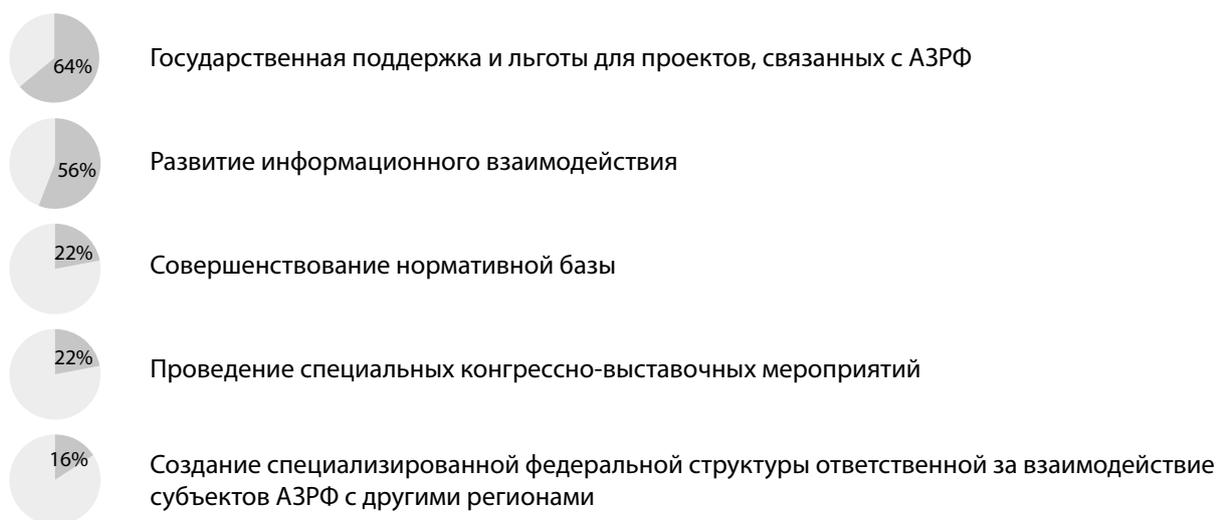
Среди примеров такого участия приводят: Тюменская область — в сфере продукции нефтяной и газовой отраслей. Камчатский край — рыбная промышленность и судоремонтный комплекс, а Магаданская область сотрудничает в транспортной сфере, в сфере добычи полезных ископаемых, телекоммуникаций и торговли (продукция с/х).

Камчатский край для интенсификации сотрудничества предлагает проводить совместные мероприятия для выработки единых решений по развитию арктической зоны, развивать кооперацию в рамках совместной реализации проектов, а Удмуртия организовывать бизнес-миссии.

31. Есть ли в правительстве региона отдельные специалисты, ответственные за взаимодействие с субъектами АЗРФ?



32. Реализация каких мероприятий необходима для развития межрегиональной кооперации с регионами Арктической зоны РФ?



Опрос региональных и муниципальных органов власти АЗРФ

Согласно результатам опроса о направлениях социально-экономического развития и реализации государственной политики первостепенное значение в АЗРФ для региональных и муниципальных органов власти имеет социальная сфера. Наибольшее внимание респондентов вызывает привлечение профессиональных кадров, организация Северного завоза, вопросы оттока населения и модернизации системы медицинской помощи, поддержка жилищного строительства. При этом именно достижения в социальной сфере и ЖКХ участники опроса отмечают в первую очередь.

Для продолжения развития экономической деятельности требуется принятие мер по упрощению нормативных требований, например, сокращение времени на прохождение различных экспертиз для арктических проектов, формирование системы субсидий в целях снижения стоимости электроэнергии, внесение изменений, связанных с сокращением административных процедур финансово-кредитных организаций при рассмотрении документов на получение кредита резидентами АЗРФ.

Выше всего участники опроса оценили реализацию двух ключевых направлений регионального развития в 2021 году — Арктический гектар и действие преференциальных режимов. Наибольшее беспокойство у арктических органов власти вызывают темпы цифровизации и ситуация в сфере охраны окружающей среды.

Участники опроса также отмечают, что социальные стандарты и нормативы для Арктики должны соответствовать природно-климатическим и транспортно-географическим условиям арктического макрорегиона.

В сфере транспортной доступности респондентов в первую очередь волнует развитие малой и региональной авиации, речное судоходство, а также создание приспособленной к условиям вечной мерзлоты транспортной инфраструктуры, включая круглогодичные автомобильные дороги. В качестве одной из важнейших мер, направленной на повышение транспортной доступности, респонденты назвали субсидирование авиасообщения для конечных потребителей, а также софинансирование грузовых перевозок в АЗРФ.

А вот вопросы развития Северного морского пути не попали в центр внимания – по мнению регионов, приоритет в развитии арктического судоходства за федеральными органами власти.

В вопросах экологии и защиты окружающей среды повсеместно отмечается низкая приспособленность мусорной реформы к арктическим условиям, в том числе, фактическая невозможность выполнения ряда нормативов в АЗРФ, а также сложности работы для единого регионального оператора в условиях ограниченного транспортного сообщения. Также среди ключевых проблемных вопросов респонденты выделяют сложности, связанные с раздельным сбором отходов, утилизацией отходов и недостаточным числом организованных мест накопления ТКО. В сфере защиты окружающей среды особенно остро встал вопрос о питьевой воде. Согласно результатам опроса, в некоторых регионах износ систем водоснабжения и очистки сточных вод составляет более 90%, что негативно сказывается как на состоянии арктических водоемов, так и здоровье населения.

В сфере телекоммуникаций участники опроса обращают особое внимание на необходимость использования возможностей ВОЛС «Полярный экспресс» для подключения максимального количества населенных пунктов и федеральных мер поддержки в сфере цифровизации хозяйственной деятельности.

По организации «Северного завоза» присутствует сильный запрос от большинства респондентов на централизацию механизмов управления, однако ряд МО (например, в ЯНАО) оценили процедуру «Северного завоза» на отлично в текущих условиях.

Можно констатировать, что значительной проблемой реализации государственной политики и национальных проектов остается недостаточная степень адаптированности федерального законодательства к арктическим реалиям. Экономические, социальные, экологические климатические и транспортно-географические условия требуют особого подхода к формированию нормативной базы для Арктики. В целях обеспечения социально-экономического развития АЗРФ предлагается совершенствовать механизмы по оценке и адаптации законодательства к реальным арктическим условиям, продолжить политику создания особых условий для макрорегиона.

Опрос неарктических региональных органов власти РФ

Согласно данным, полученным в результате опроса неарктических региональных органов власти, значительным фактором, ограничивающим взаимодействие и вовлеченность в арктические проекты, является недостаток действенных механизмов межрегиональной кооперации и крайне низкая информированность в целом по России о потребностях, нуждах и возможностях, которые открыты в АЗРФ. Как показывает опрос, знакомы с арктическими программами, как правило, только регионы, предприятия которых уже принимают участие в освоении Арктики.

Таким образом, в целях углубления межрегионального взаимодействия в условиях необходимости своевременного замещения импортируемых в АЗРФ товаров и технологий предлагается активизировать вовлечение неарктических субъектов федерации в проекты, реализуемые в АЗРФ. В целях повышения эффективности сотрудничества между регионами также предлагается:

- ▶ Повышать информированность остальной России о возможностях Арктики – заниматься «Арктическим просвещением»;
- ▶ Рассмотреть вопрос о создании должности ответственного представителя по Арктике в неарктических субъектах РФ и ответственных лиц в региональных органах власти или корпорациях развития, в чьи обязанности будет входить взаимодействие с регионами Арктической зоны РФ;
- ▶ Рассмотреть возможность создания специализированного Центра импортозамещения для нужд АЗРФ, на базе которого размещать данные об актуальных арктических проектах и событиях, объединять заказчиков и поставщиков;
- ▶ Активнее включать мероприятия, связанные с российской Арктикой, в общественную повестку на местах;
- ▶ Рассмотреть вопрос об организации бизнес- и научных миссий между арктическими и неарктическими субъектами России.



МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

**АССОЦИАЦИЯ
ПОЛЯРНИКОВ**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ
АРКТИКА
НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

ЭЛЕКТРОННАЯ ВЕРСИЯ ИТОГОВОЙ
РЕЗОЛЮЦИИ ДОСТУПНА ПО ССЫЛКЕ:
<http://forumarctic.com/rezolution-2021.pdf>



forumarctic.com aspolrf.ru

